



Výbor pro kontrolu kvality hodnocení dopadů regulace (RIA)

K č. j.:
AVS 720/2011

V Praze dne 14. července 2011

N á v r h s t a n o v i s k a č. 93

Grémia pro regulační reformu a efektivní veřejnou správu k návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 29/2000 Sb., o poštovních službách a o změně některých zákonů (zákon o poštovních službách), ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony

I.

Cíl návrhu

Předložený návrh zákona transponuje směrnici Evropského parlamentu a Rady 2008/6/ES ze dne 20. února 2008, kterou se mění směrnice 97/67/ES s ohledem na úplné dotvoření vnitřního trhu poštovních služeb Společenství (tzv. třetí poštovní směrnice). Touto směrnicí se završuje postupný proces liberalizace evropského poštovního trhu. V této souvislosti musí být zrušena zbývající část dosavadního monopolu (zásilky s písemnostmi do 50 g nebo s cenou do 18 Kč) a odstraněny další právní a ekonomické bariéry bránící vstupu na poštovní trh. Současně zůstává zachována povinnost státu zajistit trvale udržitelnou univerzální službu (tj. zajistit minimální rozsah základních poštovních služeb ve stanovené kvalitě na celém území ČR za dostupné ceny) a přiměřenou ochranu uživatelů všech poštovních služeb. Návrh zpracovalo Ministerstvo průmyslu a obchodu.

II.

Soulad s Obecnými zásadami pro hodnocení dopadů regulace

Předložený návrh zákona o poštovních službách obsahuje Závěrečnou zprávu z hodnocení dopadů regulace (RIA), která však neodpovídá Obecným zásadám pro hodnocení dopadů regulace (RIA), zejména v oblasti problému řešení zvyšování regulace, dopadů na podnikatele, dále v absenci kvantifikace u jednotlivých variant a jejich odpovídající vyhodnocení a v neposlední řadě i neuvedení dopadů na dotčené subjekty a výsledků konzultací, včetně neuvedení nezpracovaných námětů. Současně s ohledem na skutečnost, že směrnice EU stanoví pouze povinný minimální rozsah základní služby (tj. většinu parametrů, které řeší předložená novela není nikterak specifikována či definována) a že finanční dopady budou řádově vyšší než 30 mil.Kč ročně a týkají se prakticky všech fyzických a právnických osob na území ČR, je nezbytné provést velkou RIA. Lze tedy konstatovat, že předložený návrh novely není v souladu s Obecnými zásadami.

III.

Způsob projednávání návrhu

Návrh novely byl projednán v meziresortním připomínkovém řízení, kde byly tyto připomínky uplatněny jako zásadní, při projednávání nedošlo k vyřešení, nicméně v materiálu vypořádání připomínek MPO uvedlo: „Částečně akceptováno a vysvětleno“ což je v rozporu se skutečností. MPO tak materiál předkládá jen s rozporem s ministerstvem financí a o ostatních tvrdí, že je vypořádalo.

IV.

Návrhy na úpravu/ doplnění

Z hlediska hodnocení dopadů regulace se navrhuje návrh novely vrátit zpracovateli k uvedení materiálu do souladu s Obecnými zásadami pro hodnocení dopadů regulace, které byly schváleny usnesením vlády č. 877/2007 ze dne 13. srpna 2007.

V.

Závěr

Z důvodů uvedených v bodech II. - IV. sekretariát Grémia doporučuje Výboru, aby navrhl Grémiu uplatnit požadavek na zpětvzetí předloženého návrhu a jeho předložení po dopracování dle připomínek tak, aby byla v souladu s Obecnými zásadami pro hodnocení dopadů regulace (RIA).