



## **Výbor pro kontrolu kvality hodnocení dopadů regulace (RIA)**

K č. j.:  
AVS 708/2011

V Praze dne 14. července 2011

### **N á v r h   s t a n o v i s k a   č. 96**

#### **Grémia pro regulační reformu a efektivní veřejnou správu k**

#### **návrhu věcného záměru zákona o úřednících a zaměstnancích veřejné správy a o vzdělávání ve veřejné správě**

---

##### **I. Cíl návrhu**

Cílem návrhu věcného záměru zákona je komplexně reagovat na změny, které se uskutečnily v organizaci veřejné správy v průběhu posledního desetiletí, zejména v souvislosti s ukončením činnosti okresních úřadů, vznikem samosprávných krajů a decentralizací výkonu veřejné správy zejména na obce s rozšířenou působností. Návrh sleduje systémový úkol uložený vládou v oblasti veřejné správy, kterým je stanovení jednotné právní úpravy práv a povinností úředníků a zaměstnanců veřejné správy s cílem stabilizovat a zprofesionalizovat veřejnou správu. Zároveň je snaha nastavit taková systémová opatření, která by zajistila odpolitizování veřejné správy, zvýšení její transparentnosti a posílení boje proti korupci. Věcný záměr navrhovaného zákona v souladu se spojeným modelem veřejné správy upravuje veřejnou službu tak, aby se podmínky výkonu práce jednotlivých skupin úředníků veřejné správy co nejvíce sjednotily, a to jak v oblasti pracovního poměru, tak v oblasti vzdělávání. Současně má nová právní úprava zajistit otevřenost, prostupnost, profesionalizaci a stabilizaci veřejné správy. Návrh zpracovalo Ministerstvo vnitra.

##### **II.**

##### **Soulad s Obecnými zásadami pro hodnocení dopadů regulace**

Návrh obsahuje Závěrečnou zprávu z hodnocení dopadů regulace – velká RIA, která v této fázi návrhu obsahuje především kvalitativní hodnocení dopadů regulace a je v souladu s Obecnými zásadami pro hodnocení dopadů regulace, schválených usnesením vlády č. 877 ze dne 13. srpna 2007.

##### **III.**

##### **Způsob projednávání návrhu**

Materiál prošel připomínkovým řízením. V rámci mezirezortního připomínkového řízení byl návrh věcného záměru zákona zaslán místopředsedům vlády, všem ministerstvům a jiným ústředním správním úřadům, dále dalším orgánům státu, Svazu měst a obcí České republiky, krajům a statutárním městům. Předseda Legislativní rady vlády JUDr. Pospíšil podle čl. 76 Legislativních pravidel vlády, aby u návrhu věcného záměru zákona o úřednících veřejné správy byla pro sdělení připomínek stanovena lhůta 10 pracovních dnů. První vypořádací porada se konala dne 1. dubna 2011. Výsledkem tohoto jednání však nebylo plnohodnotné vypořádání všech připomínek, jelikož zástupci resortů neměli ve většině případů oprávnění k jednání. Zbýlé rozpory tak byly vypořádány na úrovni ředitelů, resp. náměstků ministrů. V průběhu vypořádání s ústřední státní správou některé úřady poukázaly na specifický charakter své činnosti a požadovaly vynětí z navrhované právní úpravy. Tyto připomínky byly řešeny individuálně a buď byly akceptovány nebo bylo vysvětleno, že

navrhovaný věcný záměr danou oblast neřeší a ponechává úpravu v gesci příslušného resortu (diplomatická služba MZV). Dne 17. května 2011 se konala druhá vypořádací porada se zástupci krajů, kde byla většina kritizovaných částí vysvětlena, popř. byl upraven text materiálu a všechny rozpory se tak podařilo vypořádat – materiál není předkládán s rozpory ze strany krajských samospráv.

Připomínky k hodnocení dopadů regulace uplatnily: Ministerstvo zdravotnictví, Ministerstvo zahraničních věcí, Ministerstvo financí, Ministerstvo kultury, Ministerstvo dopravy, Ministerstvo práce a sociálních věcí, Ministerstvo průmyslu a obchodu a Ministerstvo obrany. Tyto připomínky byly buď akceptovány, nebo vysvětleny. Z hlediska RIA je materiál předkládán bez rozporu.

Jediným rozporem ze strany územních samospráv zůstává připomínka Svazu měst a obcí týkající se implementace zákona o obcích. Svaz po věcné stránce s materiálem souhlasil, ale požadoval, aby úřednická zkouška pro starosty obcí byla bezplatná, což Ministerstvo vnitra nemohlo akceptovat.

Zásadní připomínky ze strany Českomoravské konfederace odborových svazů – Odborového svazu státních orgánů a organizací se z velké většiny nepodařilo vypořádat vůbec. Odborové organizace jsou z principu proti navržené úpravě s tím, že požadují zachování platného služebního zákona.

#### IV.

##### Návrhy na úpravu/ doplnění

Žádné návrhy na úpravu a doplnění materiálu se neuplatňují.

#### V.

##### Závěr

Z důvodu uvedených v bodě III. sekretariát Grémia doporučuje Výboru, aby navrhl Grémiu materiál schválit v předloženém znění.