

Newsletter Efektivní správa

V TOMTO ČÍSLE NAJDETE

Téma

STRATEGIE EFEKTIVNÍ VEŘEJNÁ SPRÁVA A PŘÁTELSKÉ
VEŘEJNÉ SLUŽBY
HODNOCENÍ DOPADŮ REGULACE
NÁKLADY NA VÝKON STÁTNÍ SPRÁVY
ANALÝZA ADMINISTRATIVNÍ ZÁTĚŽE PODNIKATELŮ
ZAPOJOVÁNÍ VEŘEJNOSTI DO PŘÍPRAVY VLÁDNÍCH
DOKUMENTŮ
ROZVOJ LIDSKÝCH ZDROJŮ VE VEŘEJNÉ SPRÁVĚ

Aktuality

DATABÁZE KONZULTUJÍCÍCH SUBJEKTŮ
INICIATIVA "VĚNUJTE 10 MINUT PRO ZLEPŠOVÁNÍ
PRÁVNÍHO PROSTŘEDÍ"
INTERNETOVÁ KONZULTACE K PROJEKTU KOMISE NA
SNIŽOVÁNÍ ADMINISTRATIVNÍ ZÁTĚŽE
4. NÁRODNÍ KONFERENCE KVALITY VE VEŘEJNÉ
SPRÁVĚ

Efektivní veřejná správa a přátelské veřejné služby – Strategie realizace Smart Administration 2007 – 2013

Daniel Trnka

Dne 11. července 2007 svým usnesením č. 757 schválila vláda ČR strategický materiál s názvem Efektivní veřejná správa a přátelské veřejné služby. Strategie byla Ministerstvem vnitra zpracována ze dvou důvodů. Prvotním impulsem byl jasně formulovaný požadavek zástupců Evropské komise. Bez jasné "cestovní mapy" pro práci na zefektivňování veřejné správy by totiž nebylo možné čerpat na projekty spadající pod oblast "Smart Administration" prostředky ze Strukturálních fondů EU. Druhým, ještě důležitějším důvodem, byl fakt, že v ČR chyběl strategický materiál, který by popisoval záměry současné vlády pro oblast zefektivňování veřejné správy.

Vedle analytické části, která popisuje současný stav veřejné správy i v mezinárodním kontextu s využitím nezávislých studií (např. OECD, Světová banka, CESES) a identifikuje její nedostatky, je zde obsažena základní vize, tedy představa, jak by měla veřejná správa vypadat v roce 2015:

Vize 2015:

- Veřejná správa v ČR je primárně pojata jako služba občanovi, naplňuje principy dobrého vládnutí, funguje efektivně a výkonně.
- Veřejné služby jsou klientsky orientovány, naplňují očekávání občanů, flexibilně reagují na jejich potřeby a fungují hospodárně.
- Veřejná správa a veřejné služby přispívají ke zvyšování konkurenceschopnosti české ekonomiky a zvyšování kvality života obyvatel ČR.

Dále jsou ve strategii jasně definovány její cíle:

Globální cíl:

Prostřednictvím zefektivnění fungování veřejné správy a veřejných služeb podpořit socio-ekonomický růst ČR a zvýšit kvalitu života občanů.

Strategické cíle:

- Zkvalitnit tvorbu a implementaci politik
- Zlepšit a zjednodušit regulační prostředí a vytvořit atraktivní prostředí pro podnikatele, domácí i zahraniční investory
- Zefektivnit činnost úřadů veřejné správy, snížit finanční nároky na chod administrativy a zajistit transparentní výkon veřejné správy
- Zkvalitnit činnost justice využitím informačních a telekomunikačních technologií
- Přiblížit veřejné služby občanovi, zajistit jejich maximální dostupnost a kvalitu

Jako základ pro systematický pohled na změny ve veřejné správě byl zvolen "hexagon veřejné správy", který jsme představili v minulém čísle Newsletteru. Prizmatem hexagonu je nahlíženo i na způsoby naplnění cílů strategie. Každý ze strategických cílů je rozpracován na dílčí, specifické cíle. Strategie pak obsahuje popis naplnění jednotlivých specifických cílů, a to včetně indikátorů, které budou využity při měření úspěšnosti plnění cílů.

Důležité je také správné nastavení implementačních mechanismů. Po déletrvající diskusi bylo vládou rozhodnuto vytvořit Grémium pro regulační reformu a efektivní veřejnou správu¹. Jednání Grémia se budou účastnit zástupci veřejné správy, a to jak její ústřední, tak i krajské a místní úrovně, funkci sekretariátu zajistí Ministerstvo vnitra. Jedním z klíčových úkolů Grémia v rámci realizace Strategie je zajistit koordinované a synergické působení aktivit věnujících se dílčí oblastem veřejné správy a služeb.

Prvním krokem v rámci realizace Strategie bude sestavení Harmonogramu projektů. Tyto projekty budou v první fázi vybrány z Přehledu v současné době připravovaných projektů, který tvoří přílohu Strategie. Sběr podkladů pro tento přehled z jednotlivých ministerstev mimo jiné ukázal, že existuje poměrně velké množství dílčích projektů s nepochybně bohatým záměrem. Tyto projekty však nejsou navzájem provázány a koordinovány a někde dochází dokonce k duplicitám i triplicitám mezi projekty jednotlivých resortů. Klíčovým úkolem v rámci sestavování Harmonogramu bude identifikace projektů, které je možné v rámci dosažení maximálního synergického efektu sloučit do podoby meziresortních či nadresortních projektů.

Je nepochybné, že výsledky implementace Strategie se projeví spíše ve střednědobém až krátkodobém horizontu. Je nicméně důležité, že v ČR existuje oficiální dokument udávající směr, kterým se veřejná správa bude v následujících letech ubírat.

Hodnocení dopadů regulace

Zuzana Rusňáková

Vláda ČR na svém jednání dne 13. srpna 2007 rozhodla, že od 1. listopadu 2007 budou muset být u všech návrhů právních předpisů vyhodnoceny dopady, které navrhovaný právní předpis způsobuje občanům, podnikatelům, orgánům veřejné správy apod. Návrh právního předpisu nebude moci být přijat, aniž by bylo zřejmé, jaký problém řeší, jakého cíle má dosáhnout, zda je nutné řešit věc novou regulací, případně jakou její formou a jaké výsledky od přijetí navrhovaného

řešení lze očekávat. Pouze ten legislativní návrh, který se s těmito otázkami vypořádá, může vláda ČR projednat. Vláda ČR již nebude přijímat návrhy právních předpisů, které zbytečně zatěžují jednotlivé společenské skupiny, aniž by přínosy převažovaly nad zátěží z nich plynoucí. Vyhodnocení dopadů bude vždy povinnou součástí návrhu zákona, vyhlášky či nařízení vlády ČR, která bude uvedena v důvodové zprávě či odůvodnění.

Co to vlastně znamená? Návrhy právních předpisů, které bude vláda ČR projednávat a které budou dále předkládány Poslanecké sněmovně, nebudou již obsahovat pouze zhodnocení dopadů na státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty a konstatování, že návrh nemá žádné dopady na podnikatelské prostředí, sociální dopady atd. Každý návrh právního předpisu bude nyní obsahovat komplexní zhodnocení ekonomických, sociálních a environmentálních dopadů, které bude založeno na relevantních datech. Dopady navrhovaných řešení budou hodnoceny jak z hlediska celé společnosti, tak i z hlediska jednotlivých společenských skupin, sektorů ekonomiky, územních částí státu, firem podle velikostí apod.

Součástí procesu hodnocení dopadů budou také konzultace, které jsou realizovány v průběhu celé přípravy návrhu právního předpisu. Konzultace budou prováděny vedle orgánů veřejné správy také s ostatními dotčenými subjekty, kterých se navrhovaný právní předpis bezprostředně týká, jedná se např. o podnikatele, zástupce spotřebitelů, zástupce neziskového sektoru. Konzultace umožní nejen jejich informování o navrhovaných řešeních, ale také pomohou získat data pro vyhodnocení dopadů a určit všechny dopady navrhovaného řešení, případně nalézt vhodnější způsob řešení. Z důvodu zajištění jednotného postupu při hodnocení dopadů a sjednocení obsahu zprávy z hodnocení dopadů byl vytvořen materiál Obecné zásady pro hodnocení dopadů regulace, podle kterého budou muset všechna ministerstva a ostatní ústřední správní úřady postupovat při přípravě návrhů právních předpisů. Výstup z provedeného hodnocení dopadů ve formě závěrečné zprávy bude vždy součástí důvodové zprávy návrhu zákona nebo odůvodnění u nařízení vlády ČR a vyhlášek.

Pro zajištění transparentnosti budou všechna provedená hodnocení zveřejňována ministerstvy a ostatními ústředními správními úřady na webových stránkách.

Smyslem hodnocení dopadů není pouze číselné vyjádření dopadů, ale především diskuze, která je vedena při hledání různých variant řešení, a to včetně řešení problému jiným způsobem než přijetím nové regulace. Důležité je vždy stanovit cíl a výsledky, kterých chceme dosáhnout. V závěru posuzování různých variant je vybráno takové řešení, které naplňuje stanovený cíl a

¹ Viz usnesení vlády ČR ze dne 22. srpna 2007 č. 927

jeho přínosy převyšují náklady. Teprve na základě této analýzy a nalezení nejvhodnějšího způsobu řešení je připraven návrh právního předpisu. Dojde tak k zamezení zbytečného vynakládání prostředků na neefektivní řešení. Tato iniciativa vlády by z tohoto důvodu měla přispět ke kvalitnějšímu právnímu prostředí v ČR zejména tím, že vláda ČR nebude přijímat návrhy právních předpisů, které zbytečně zatěžují jednotlivé společenské skupiny, aniž by přínosy převažovaly nad zátěží z nich plynoucí. Studie provedené v zahraničí ukazují, že dochází rovněž k podpoře hospodářského růstu a zlepšení výkonnosti ekonomiky, jelikož uspořené prostředky mohou být investovány efektivněji.

V neposlední řadě se očekává, že vláda ČR získá kvalitnější podklady pro své rozhodování a dojde tím k minimalizaci neočekávaných dopadů navrhovaných právních předpisů.

Odkaz: <http://www.mvcr.cz/sprava/moderniz/dopady.html>

Náklady na výkon státní správy

Kateřina Vojtová

V souvislosti se zavedením hodnocení dopadů regulace (RIA) do procesu přípravy právních předpisů byla připravena "Metodika stanovení plánovaných nákladů na výkon státní správy"² (dále jen "metodika"), která slouží jako doplňkový metodický nástroj pro vyhodnocování potenciálních finančních dopadů regulace navrhované ministerstvy a dalšími ústředními správními úřady. Představuje zavedení jednotného a kontrolovatelného postupu vyčíslení nákladů na výkon státní správy.

Toto ale není jediným důvodem pro přijetí zmíněné metodiky. Stejně významným impulsem je snaha o odstranění zjištěných nedostatků ve financování výkonu přenesené působnosti. Náklady na výkon státní správy představují pro obce a kraje finanční zátěž. Zástupci územní samosprávy opakovaně upozorňují na nedostatečné financování výkonu přenesené působnosti ze strany státu, na nutnost dotovat výkon státní správy na úkor prostředků samosprávy a na chybějící systém, který by zajistil, že spolu s nově navrhovanou agendou jsou náležitě vyčísleny finanční náklady na její výkon a zajištěno jejich finanční krytí. Příspěvek na výkon státní správy sice nebyl a není koncipován pro stoprocentní krytí nákladů na výkon přenesené působnosti, nicméně podíl příspěvku na úhradě vzniklých nákladů by se neměl s novými povinnostmi územních samospráv při výkonu státní správy neúměrně zužovat. Proto by se zjištěná data měla následně promítnout do jednání o stanovení příspěvku na výkon státní správy pro následující období. Zavedení metodiky sleduje ještě jeden cíl, a to získat

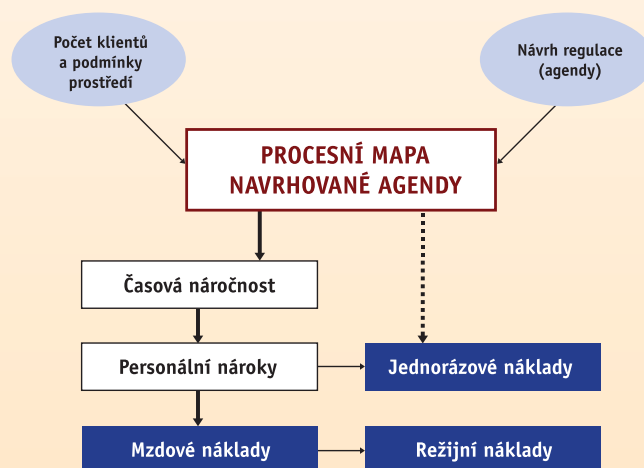
presnější podklady o nákladech státní správy a možnost porovnat odhadované náklady se skutečnými, což může být podkladem pro přijetí zásadních právních změn ve financování výkonu státní správy.

Postup vyčíslení nákladů

Náklady na výkon státní správy představují náklady mzdové, režijní a jednorázové. Stanovují se na základě procesní mapy navrhované agendy³, kterou předkladatel návrhu právního předpisu připraví a zkonzultuje s dotčenými úřady, tzn. i se zástupci územních samospráv. Procesní mapa je vhodná pro zhodnocení nákladů z toho důvodu, že umožní vidět navrhovanou agendu v jednotlivých krocích (činnostech), v jejich posloupnosti a s vazbami na zúčastněné osoby, úřady apod., a ohodnotit tak co nejúplněji finanční náročnost výkonu agendy. Mimoto odhalí procesní chyby, nadměrnou složitost procesů, duplicitu výkonu, nadbytečnou administrativu apod.

Obr. – Schéma zjišťování nákladů

Z procesní mapy lze odvodit časovou náročnost výkonu



agendy a tudíž i potřebné personální zajištění pro samotný výkon agendy (počet potřebných úředníků), což se promítne do nároků na mzdové náklady i do jednorázových nákladů⁴. Režijní náklady se obvykle zjistí podle mzdových nákladů.⁵

Celkové plánované náklady na výkon státní správy podle nově navrhovaného právního předpisu potom tvoří součet nákladů na výkon všech nově navrhovaných agend, snížený o náklady na rušené nebo převáděné agendy, případně o další související příjmy (např. správní poplatky).

² Metodika byla schválena usnesením vlády ze dne 13. srpna 2007 č. 878, o Metodice stanovení plánovaných nákladů na výkon státní správy.

³ Agendou se rozumí regulací uložený souhrn činností vykonávaných úřadem jako výkon státní správy (např. vydávání občanských průkazů, řešení

⁴ Např. formou investice na zřízení funkčního místa.

⁵ Např. pro územní samosprávné celky platí, že režijní náklady tvoří zhruba 43% mzdových nákladů.

Na základě zjištěných údajů dojde k úpravě příspěvku na výkon státní správy pro následující období, a to na základě jednání mezi Ministerstvem vnitra a Ministerstvem financí, přičemž Ministerstvo vnitra bude pro tyto účely shromažďovat údaje o finančních nárocích spojených s nově zavedenými agendami.

Očekávané změny

Zavedení metodiky by mělo přinést následující efekty:

- jednotný a transparentní přístup předkladatelů právních předpisů k vyčíslení nákladů;
- získání relevantních dat o finančních nákladech na výkon státní správy a podkladů pro zahájení jejich snižování a pro jednání o systému financování veřejné správy;
- nalezení co nejefektivnějších způsobů výkonu státní správy po procesní, územní, administrativní i finanční stránce prostřednictvím porovnání možných variant výkonu agendy;
- zajištění optimální účasti státu na financování přeneseného výkonu státní správy prostřednictvím každoroční úpravy příspěvku na výkon státní správy a
- zamezení neúměrného financování výkonu státní správy z obecních kas a využití těchto prostředků pro rozvoj obcí a krajů.

Metodiku je možné použít i pro vyčíslení nákladů agend vykonávaných podle již platných právních předpisů a v budoucnu bude nepochybně zajímavé porovnat odhadovaná a skutečná data a na základě toho ji případně i upravit tak, aby její použití vedlo k získání přesnějších údajů.

Nezbývá si než přát, aby se do procesu hodnocení nákladů aktivně zapojili zástupci územních samospráv a spolupracovali s ministerstvy při přípravě nových právních předpisů, protože zúročení zkušeností z praxe a vzájemná výměna informací přinese kvalitnější právní předpisy.

Analýza administrativní zátěže podnikatelů Petr Fejtek

Projekt snižování administrativní zátěže podnikatelů, který byl v základních rysech představen v úvodním čísle Newsletteru, pokročil do své další fáze. Dne 11. července 2007 vláda ČR schválila na své schůzi (usnesení č. 759/2007) materiál týkající se snižování administrativní zátěže podnikatelů, čímž byla úspěšně završena úvodní etapa dlouhodobého úsilí o zlepšení podnikatelského prostředí v oblasti plnění informačních povinností.

První fáze tohoto projektu, zahájeného na základě usnesení vlády ČR ze dne 13. dubna 2005 č. 421, o snižování administrativní zátěže podnikatelů, spočívala ve zmapování právních předpisů, které obsahují informační povinnosti pro podnikatele a tím jim způ-

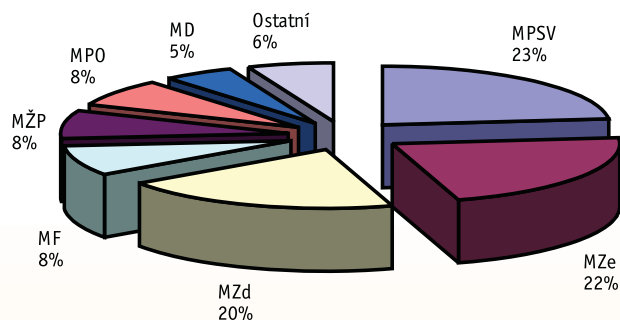
sobují administrativní zátěž, a poté ve vyčíslení této administrativní zátěže. Na základě zjištěných výsledků byl posléze zpracován komplexní materiál Analýza administrativní zátěže podnikatelů⁶. Zjištěné údaje byly následně rozčleněny podle různých kritérií – podle původu informační povinnosti (založena předpisy ES/EU x vnitrostátními právními předpisy), podle jednotlivých ústředních úřadů státní správy, v jejichž gesci se předmětné předpisy nacházejí, a také podle konkrétních paragrafů jednotlivých právních předpisů zakotvujících tyto informační povinnosti. Cílem analýzy bylo také poukázat na oblasti, ve kterých vznikají podnikatelům nejvýraznější administrativní náklady (zátěž) a kam bude vhodné zaměřit vlastní proces snižování administrativní zátěže, respektive další projekty zlepšování regulace založené na hodnocení konkrétních informačních povinností.

Kromě jiného tak bylo zjištěno, že:

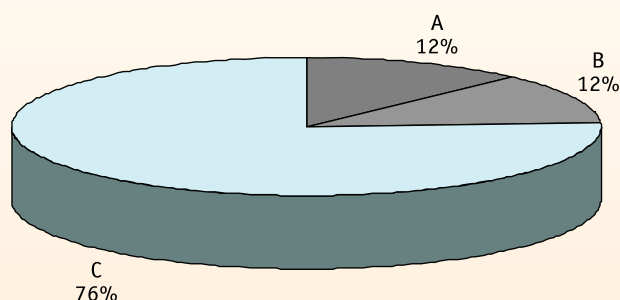
- roční náklady podnikatelů vynakládané na plnění informačních povinností stanovených právními předpisy činí nejméně 86 mld. Kč;
- 89 % administrativních nákladů je způsobováno právními předpisy v gesci šesti ministerstev, a to Ministerstva práce a sociálních věcí, Ministerstva zemědělství, Ministerstva zdravotnictví, Ministerstva financí, Ministerstva životního prostředí a Ministerstva průmyslu a obchodu (viz graf 1),
- 88 % administrativních nákladů způsobuje pouhých 18 právních předpisů, přičemž největší měrou se na tomto čísle podílí zákon č. 110/1997 Sb., o potravinách a tabákových výrobcích, ve znění pozdějších předpisů, když v něm obsažené informační povinnosti představují cca 13 mld. Kč, tedy zhruba 1/6 celkové administrativní zátěže podnikatelů;
- nejméně 24 % administrativní zátěže představují informační povinnosti vyplývající z práva ES/EU (viz graf 2, ve skutečnosti je tento podíl patrně vyšší).

⁶ Měření administrativní zátěže bylo původně zajišťováno Úřadem vlády, nicméně dne 25. října 2006 bylo přijato usnesení vlády č. 1232, o přesunu problematiky personálních a vzdělávacích činností ve státní správě, koordinace regulatorní reformy v České republice a reformy a modernizace ústřední státní správy z Úřadu vlády na Ministerstvo vnitra, a proto byl materiál předložen ministrem vnitra.

Graf 1 – Podíl úřadů na celkové administrativní zátěži



Graf 2 – Podíl informačních povinností na administrativní zátěži podle původu



Ze zjištěných 24 % připadající na informační povinnosti vyplývající z předpisů ES/EU tvoří 12 % ty informační povinnosti, jejichž **obsah i forma** byly přeneseny z předpisů ES/EU (kategorie A), a 12 % na informační povinnosti, u nichž byl přenesen pouze **obsah** z předpisů ES/EU (kategorie B). Kategorie C představuje administrativní zátěž vyplývající z plnění informačních povinností, jejichž stanovení bylo plně v pravomoci příslušných orgánů ČR.

Návrh následujícího postupu je založen na dalším šetření v rámci existujících právních předpisů u zmíněných šesti úřadů, jejichž předpisy způsobují nejvyšší podíl z celkové administrativní zátěže podnikatelů. Z tohoto šetření, které bude koordinováno Ministerstvem průmyslu a obchodu⁷, by měl vzejít plán změn příslušné legislativy vedoucí ke snížení administrativní zátěže. Dále je zavedena povinnost sledovat administrativní zátěž u všech právních předpisů předkládaných vládě, a to v rámci hodnocení dopadu regulace (RIA). Tím bude možné sledovat vývoj administrativní zátěže podnikatelů v ČR a zároveň pracovat na snížení administrativní zátěže, které by mělo dosáhnout až 20 % do 31. prosince 2010.

Schválením navržených kroků vedoucích ke snižování administrativní zátěže by mělo dojít k postupnému výraznému snižování vynakládaných prostředků spo-

jených s plněním informačních povinností vyplývajících z právních předpisů. Podle zahraničních zkušeností přináší 20 % snížení administrativní zátěže růst HDP ve výši zhruba 1-1,5 %, a lze tudíž předpokládat, že takovýto pozitivní efekt nastane i v ČR.

Rozvoj lidských zdrojů ve veřejné správě

František Menšík

V oblasti rozvoje lidských zdrojů ve veřejné správě, což je jedna z důležitých oblastí, která podmiňuje profesionální a kvalitní výkon státní správy a samosprávy na úrovni obcí a krajů, došlo k zásadní změně v souladu s usnesením vlády ČR ze dne 25. října 2006 č. 1232. Bývalý odbor vzdělávání a informací ve veřejné správě, v jehož působnosti byla koordinace systému vzdělávání v územní veřejné správě ve smyslu zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávních celků, byl restrukturalizován a jeho činnost rozšířena o problematiku personálních a vzdělávacích činností ve státní správě i samosprávě. V nové organizační struktuře Ministerstva vnitra odbor vystupuje pod názvem Odbor rozvoje lidských zdrojů ve veřejné správě a má dvě samostatná oddělení – oddělení vzdělávání ve správních úřadech, t.j. koordinace systému vzdělávání na úrovni ústředních správních úřadů – ministerstev, a oddělení vzdělávání pracovníků ve veřejné správě, které nadále koordinuje systém vzdělávání na úrovni krajů a obcí včetně zajištění akreditačního řízení pro vzdělávací instituce a vydávání rozhodnutí o tzv. rovnocennosti vzdělání, což je institut, kterým se úředníkům územních samosprávních celků uznává předcházející dosažené vysokoškolské vzdělávání pro potřeby veřejné správy. Nově je do odboru zařazena metodika personálních činností a oblast odměňování jak úředníků územních samosprávních celků, tak i volených členů zastupitelstev.

S novou koncepcí a pojetím systému rozvoje lidských zdrojů pak samozřejmě souvisí orientace na provázanost ústřední státní správy a výkonu státní správy v územní veřejné správě. Tato provázanost je vyjádřena jak společným usměrňováním a koordinací v koncepční, metodické a realizační oblasti, tak i zcela novým přístupem při přípravě nové legislativní úpravy celého systému. Společná bude i koordinace postupů a výstupů v oblasti mezinárodní spolupráce, protože odbor spolupracuje např. s Evropským institutem pro veřejnou správu (EIPA) a významnou vzdělávací institucí College of Europe, kde by se ve vrcholové přípravě mohli účastnit i zaměstnanci vybraných územních samosprávních celků, zejména krajů a statutárních měst. Z Úřadu vlády byly také odboru delimitovány příslušné finanční zdroje, aby ČR mohla ke studiu pracovníky veřejné správy vysílat i v dalších letech. Významnou činností, jak jsem se zmínil, je koordinace a metodické usměrňování problematiky zaměstnanec-
ských vztahů a odměňování úředníků krajů a obcí a vo-

⁷ Právě na základě zmíněného usnesení vlády č. 759 ze dne 11. července 2007, přičemž Ministerstvo vnitra bude na projektu nadále spolupracovat.

lených členů zastupitelstev v územní samosprávě. Bude zřízena nová informační část na internetových stránkách ministerstva – odboru rozvoje lidských zdrojů, kde budou publikována zásadní a vzorová stanoviska v této oblasti, koncipovaná jak Ministerstvem vnitra, tak i Ministerstvem práce a sociálních věcí především ve vztahu k novému zákoníku práce. Odbor hodlá také realizovat jednou za pololetí metodické dny pro oblast práce a mzdy s tím, že jejich nedílnou součástí bude i řešení konkrétních případů a situací. Tyto metodické dny se střídavě budou konat v Čechách a na Moravě. Předpokládáme, že metodickou a koordináční činnost propojíme i se Svazem obcí a měst tak, aby v této oblasti existovaly jednotné společné výstupy.

Odbor gestoruje v současnosti dva platné zákony – zákon č. 218/2002 Sb., o státní službě, a zákon č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků. Nyní je ve vnějším připomínkovém řízení novela vyhlášky č. 512/2002 Sb., o zvláštní odborné způsobilosti s řešením dopadů nové legislativy na výkon státní správy v přenesené působnosti. Bylo rozhodnuto, že další práce na případných změnách obou citovaných zákonů již nadále nebudou prováděny, ale urychleně bude připraven nový legislativní návrh, jehož cílem bude **jednotná právní úprava výkonu celé veřejné správy**, t.j. státní správy, státní správy v přenesené působnosti, ale i samosprávy. V tomto smyslu byl pro jednání vlády ČR připraven **Návrh koncepce vzdělávání zaměstnanců ve veřejné správě včetně analýzy v rámci návrhu jediné komplexní právní úpravy právního postavení zaměstnanců ve veřejné správě**. Tento návrh vláda ČR projednala a schválila svým usnesením vlády ČR ze dne **13. srpna 2007 č. 881**. Do 30. června příštího roku bude vyhotoven věcný návrh nového zákona, který bude obsahovat společnou část navazující na obecná ustanovení zákoníku práce a část specifickou, řešící legislativní úpravu pro zaměstnance územních samosprávných celků, státu a popřípadě i další oblasti. Nově by tak měla být koncipována práva a pracovní právní vztahy zaměstnanců ve veřejné správě a povinnosti státní správy a územní samosprávy v této oblasti. Tato moderně koncipovaná a nově pojatá právní úprava samozřejmě zahrne i podstatnou část stávajícího etického kodexu veřejné správy včetně problematiky rovných příležitostí a korupce ve veřejné správě. Nedílnou součástí bude pak i inovovaný systém vzdělávání, ve kterém se zdůrazní kvalita obsahu profesního vzdělávání včetně vzdělávání vrcholového managementu veřejné správy. Předpokládáme, že na přípravě nové zákonné úpravy se budou podílet jak jednotlivá odpovědná ministerstva, tak i územní samosprávné celky – kraje a obce, Svaz měst a obcí, profesní organizace krajů a vybraní odborníci z akademické sféry, především z oblasti právně – správní.

Zapojování veřejnosti do přípravy vládních dokumentů

Martina Jalovecká

Vláda ČR na svém jednání dne 13. srpna 2007 vzala na vědomí "Návrh postupu zavedení metodiky pro zapojování veřejnosti do přípravy vládních dokumentů" (usnesení vlády ČR č. 879/2007). Přijetím zmíněného dokumentu byla zahájena pilotní fáze testování metodiky pro zapojování veřejnosti na třech připravovaných dokumentech:

- Národní akční plán boje proti terorismu (materiál Ministerstva vnitra),
- Věcný záměr zákona o dohledu nad finančním trhem (materiál Ministerstva financí), a
- Návrh zákona o sčítání lidu, domů a bytů v roce 2011 (materiál Českého statistického úřadu).

Důvodů pro vytvoření metodiky bylo několik. Předně zde byla snaha sjednotit postup státní správy při zapojování veřejnosti, protože řada úřadů již zapojuje veřejnost, ať už odbornou, nebo tu nejširší. Přístup úřadů se však liší. Navrhovaná metodika by tak měla stanovit minimální standard pro zapojování veřejnosti tak, aby bylo zřejmé, jaké parametry by měla mít ta která forma zapojování veřejnosti, včetně časových lhůt, jakým způsobem nakládat s připomínkami a náměty veřejnosti a v nespolední řadě zajistit určitou kontrolu a monitoring celého procesu. Další důvody korespondují s programovým prohlášením vlády, zejména snahou učinit veřejnou správu transparentnější a zapojit do přípravy právních předpisů veřejnost.

V rámci pilotní fáze by uvedené úřady měly vyzkoušet různé formy zapojování veřejnosti a snažit se vyčíslit náklady s tím spojené. Pro všechny tři úřady pak bude společně zveřejnění uvedených materiálů na webových stránkách k veřejné diskuzi. Diskuze s nejširší veřejností by se měla vést nejen nad finálními materiály, ale také jejich pracovními verzemi. Výsledky těchto diskuzí by se měly rovněž objevit na Internetu.

Koordinátorem pilotní fáze testování metodiky je Ministerstvo vnitra, které bude rovněž odpovědné za zpracování hodnotící zprávy do vlády a úpravu metodiky do konečné podoby. Pilotní fáze testování metodiky by měla skončit na konci roku 2008. Poté se rozhodne, zda bude metodika platit jako závazná pro všechna ministerstva a další ústřední správní úřady, nebo zůstane ve formě doporučení.

Jak již bylo řečeno, o průběhu pilotní fáze bude veřejnost informována prostřednictvím Internetu. Ministerstvo vnitra za tím účelem vytvořilo speciální odkaz "konzultace s veřejností", na kterém budou zveřejňovány informace za všechny tři materiály. Vedle toho je zde ke stažení samotná metodika. Kromě webových strán-

nek Ministerstva vnitra budou využívány rovněž stránky Ministerstva financí a Českého statistického úřadu.

Odkaz k zapojování veřejnosti:

<http://www.mvcr.cz/konzultace>

http://www.mfcr.cz/cps/rde/xchg/mfcr/hs.xsl/fintrh_verejna_diskuse.html

<http://www.mvcr.cz/dokument/index.html#teror>

DataKO – databáze konzultujících organizací

Barbora Kuříková

Na stránkách Ministerstva vnitra byla zřízena **Data-báze konzultujících organizací (DataKO)**.

DataKO obsahuje kontakty na nevládní organizace, které vyjádřily ochotu spolupracovat s orgány státu při přípravě regulace, tj. právních předpisů a dalších nástrojů, kterými stát reguluje práva a povinnosti občanů a organizací. V současné době obsahuje DataKO kontakty na zhruba 336 subjektů, které působí v nejrůznějších oblastech. Jedná se o občanská sdružení, profesní svazy a komory, odborové svazy, sdružení podnikatelů a další skupiny.

DataKO je určeno zejména ministerstvům a dalším ústředním orgánům státní správy, které připravují materiály legislativní i nelegislativní povahy. Úřady, které připravují právní předpisy a jiné regulace, mají možnost si vybrat a oslovit nevládní organizace, jakožto představitele zainteresovaných stran, a projednat s nimi připravované materiály, které se týkají jejich působnosti.

Konzultace s dotčenými subjekty a zainteresovanými stranami jsou jedním z nástrojů, jak zlepšit kvalitu regulace tím, že se otevře prostor pro širokou názorovou základnu a úvahy o možných problémech a dopadech v praxi. To přispěje i ke zkoumání různých variant řešení.

Odkaz na DataKO: <http://www.mvcr.cz/datako>

Iniciativa "Věnujte 10 minut pro zlepšení právního prostředí v ČR"

Kateřina Vojtová

V souvislosti s projekty vedoucími ke snížení byrokratické zátěže a nadměrné regulace se rozhodli zástupci Ministerstva vnitra oživit iniciativu "Věnujte 10 minut pro zlepšení právního prostředí v ČR", kterou v uplynulém období řídil Úřad vlády ČR. Na jeho webových stránkách byl umístěn dotazník určený pro kritické hlasy veřejnosti namířené na české právní předpisy a problémy s jejich aplikací.

Proces odstraňování byrokracie a snižování nadbytečné regulace si nelze představit bez účasti veřejnosti, která se dnes a denně potýká s plněním řady

povinností, které jí ukládá stát, nebo která se na druhé straně snaží domoci svých garantovaných práv. Pro úřady jsou potom velmi užitečné informace o konkrétních problémech, jenž způsobují současné právní přepisy občanům, podnikatelům, neziskovým organizacím, představitelům územním samosprávy či jiným skupinám a na které může příslušné ministerstvo poté reagovat změnou problematického předpisu. Problémy mohou vznikat např. kvůli příliš složité administrativě spojené s vyřízením žádosti, příliš velké složitosti právního předpisu, nesrozumitelnosti a nepřehlednosti textu právního předpisu, kvůli tomu, že si různé právní předpisy odporují apod.

V případech, že se zástupci veřejnosti setkají s podobnými problémy, uvítáme pokud nás o tom informují. Pro zaslání těchto informací a případně i návrhů na změnu je určen dotazník, který je k dispozici na webových stránkách Ministerstva vnitra www.mvcr.cz/10minut. Dotazník je doplněn průvodcem pro správné vyplnění dotazníku. Veřejnost může tímto způsobem zasílat podněty, týkající se všech právních předpisů bez ohledu na to, které ministerstvo je za jejich přípravu zodpovědné. Ministerstvo vnitra zde slouží jako centrální místo, které příslušné podněty předá jednotlivým odpovědným ministerstvům a ty je budou moci využít pro zvýšení kvality právních předpisů.

Odkaz na dotazník: www.mvcr.cz/10minut

Internetová konzultace k projektu Komise na snižování administrativní zátěže

Aleš Pecka

V souvislosti s Akčním programem na snižování administrativní zátěže, který Komise publikovala v lednu 2007, byl v září tohoto roku Evropskou Komisí spuštěn webový portál pro konzultace s veřejností. Stránka má posloužit jako nástroj obousměrné komunikace s podnikatelskou veřejností, která má umožnit podnikatelům zasílat Komisi upozornění na předpisy ukládající významnou zátěž a návrhy na její redukci. Připomeňme, že Jarní Evropská Rada v březnu t.r., která Akční program Komise "posvětila", schválila závazek snížit administrativní zátěž ukládanou evropskými předpisy na podnikatele o 25 % do roku 2012.

Inspirací k vytvoření těchto stránek byly existující stránky v členských zemích EU (např. webové stránky "Kafka" v Belgii, "Simplex" v Portugalsku, v případě ČR můžeme pak zmínit stránky kupř. "Věnujte 10 minut zlepšení právního prostředí v ČR"⁸). Stránky umožňují podnikatelům na základě vyplnění předdefinovaného formuláře zaslat připomínku nebo identifikovat problém, kterému čelí v souvislosti s ukládanou administrativní

⁸ www.mvcr.cz/10minut

zátěží v rámci každodenního výkonu svých podnikatelských aktivit, např. v oblasti zakládání živnosti, zaměstnávání personálu, fúzí společností, certifikace, inspekce, dotací, vyplňování statistických formulářů apod. Tím se současně dostáváme i k pochopitelným "omezením" těchto stránek, které nejsou určeny pro všeobecný sběr stížností individuálních občanů, respektive příspěvků, které se dotýkají soukromých administrativních stížností. Dodejme, že dotazník umožňuje nejen identifikovat konkrétní problém, ale poskytuje podnikatelům současně i možnost navrhnout konkrétní způsob řešení v souvislosti s identifikovanou administrativní zátěží. Komise se zároveň zavázala zpracovávat ze zaslaných podnětů čtvrtletně zprávu umísťovanou na tyto stránky, ve které bude uvádět, jak zaslané podněty plánuje využít při formulaci svých návrhů. Česká verze stránek je nalezená na tomto odkazu: http://ec.europa.eu/enterprise/admin-burdens-reduction/index_cs.htm

POZVÁNKA NA 4. NÁRODNÍ KONFERENCI KVALITY VE VEŘEJNÉ SPRÁVĚ

**Termín a místo konání: 23. – 25. ledna 2008,
hotel Imperial v Karlových Varech,**

Na přípravě a realizaci konference se podílí Karlovarský kraj, Ministerstvo vnitra a Rada ČR pro jakost.

Program konference bude již tradičně zaměřen na výměnu zkušeností z oblasti zvyšování výkonnosti a kvality organizací veřejné správy, na zhodnocení aktuálních projektů a představení nových trendů. Plenární zasedání se budou věnovat podpoře projektů v oblasti zvyšování efektivnosti organizací ze strukturálních fondů, vzdělávání ve veřejné správě či oceněným inovacím za rok 2007. Odborné sekce se budou zabývat vybranými příklady dobré praxe našich úřadů, řízením procesů a rizik, efektivním benchmarkingem, zkušenostmi s modelem CAF 2006 či projektem zavádění modelu CAF do škol.

Součástí konference bude **slavnostní předání cen Ministerstva vnitra** za kvalitu a inovaci ve veřejné správě za rok 2007.

Přihláška a program budou během listopadu 2007 zveřejněny na internetových stránkách Karlovarského kraje: <http://www.kr-karlovarsky.cz/>
a Ministerstva vnitra:
<http://www.mvcr.cz/odbor/moderniz/aktualit.html>.

Bližší informace k programu konference obdržíte na tel.: 974 816 279 či na emailu: kajml@mvcr.cz, bližší informace k organizaci pak na tel.: 353 502 313 či na emailu: marie.tomsova@kr-karlovarsky.cz

Odkaz: www.mvcr.cz/konference

Odbor reformy regulace a kvality veřejné správy

Ministerstvo vnitra, nám. Hrdinů 3, Praha 4

Telefon 974 816 263; fax: 974 816 807

e-mail: orr@mvcr.cz

webové stránky: www.mvcr.cz