

**Zápis z 29. zasedání
Rady vlády pro veřejnou správu
konaného dne 23. 11. 2018 od 9:30 hod.**

Přítomní:

Dle prezenční listiny.

1. Zahájení zasedání, schválení zápisu z minulého zasedání

Zasedání zahájil JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D., výkonný místopředseda Rady vlády pro veřejnou správu (dále jen „RVVS“) a náměstek ministra vnitra pro řízení sekce legislativy a státní správy pověřený řízením sekce veřejné správy. Předsedající na úvod nechal zkontrolovat usnášeníschopnost RVVS, která byla následně potvrzena.

Počet členů RVVS s hlasovacím právem: 23

Počet přítomných členů RVVS oprávněných hlasovat: 19

Počet hlasů k přijetí usnesení: 10

Rada je usnášeníschopná

Příloha č. 1 – Prezenční listina z 29. zasedání RVVS ze dne 23. 11. 2018

V prvním bodě zasedání nechal předsedající schůze JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D. hlasovat o schválení zápisu z 28. zasedání RVVS, které se konalo dne 21. 9. 2018.

Nikdo z přítomných neuplatnil k zápisu žádnou připomínku.

Usnesení č. 1/29:

RVVS schvaluje zápis z minulého zasedání RVVS, které se konalo dne 21. 9. 2018.

Výsledky hlasování:

Pro: 19

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

Příloha č. 2 – Zápis z 28. zasedání RVVS ze dne 21. 9. 2018

2. Projednání a schválení programu zasedání RVVS

Předsedající schůze přešel k druhému bodu, kterým bylo schválení návrhu programu 28. zasedání RVVS. Návrh programu byl členům rozeslán spolu s pozvánkou dne 9. 11. 2018. Předsedající upozornil, že oproti rozeslanému návrhu byl program rozšířen o bod 2a. Věcný záměr rekodifikace veřejného stavebního práva. Následně předsedající vyzval členy RVVS, aby se k návrhu vyjádřili a případně navrhli doplnění.

Nikdo z přítomných neuplatnil k předloženému návrhu programu žádnou připomínku, proto bylo přistoupeno k hlasování.

Usnesení č. 2/29:

RVVS schvaluje program 28. zasedání podle předloženého návrhu.

Výsledky hlasování:

Pro: 18

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 1

Usnesení bylo přijato

Příloha č. 3 – Program 28. zasedání RVVS

2a. Věcný záměr rekodifikace veřejného stavebního práva

Předsedající předal slovo Ing. Romanu Vodnému, Ph.D., řediteli odboru územního plánování MMR, aby přítomné seznámil s aktuálním stavem věcného záměru rekodifikace veřejného stavebního práva.

Ing. Vodný, Ph.D. uvedl, že materiál, který členové obdrželi, v současnosti zpracovává Hospodářská komora ČR a jedná se o pracovní verzi. Finální verzi má MMR obdržet 15. 12. 2018, následně začátkem roku 2019 bude zahájeno projednávání. Dále uvedl, že věcný záměr by měl vycházet z tezí, které byly předloženy vládě pro informaci v září 2018. MMR projednává s Hospodářskou komorou problémové okruhy na pravidelných jednáních. Následně předal slovo Ing. Žanet Hadžić, vedoucí oddělení technického odboru stavebního řádu MMR. Ing. Hadžić doplnila, že i nadále fungují pracovní skupiny zřízené při MMR k řešení rekodifikace stavebního práva. Jednou z nich je PS pro veřejnou správu, v jejímž rámci mohou členové předkládat připomínky, které jsou následně předávány Hospodářské komoře k zapracování. Dále uvedla, že poté bude návrh projednán s jednotlivými rezorty a následně projde připomínkovým řízením.

Předsedající následně vyzval Mgr. Lukáše Rothanzla, zástupce Hospodářské komory ČR k vyjádření. Mgr. Rothanzl uvedl, že návrh vychází z tezí a memoranda mezi MMR a Hospodářskou komorou. Uvedl, že v současné době probíhají jednání a nelze jednoznačně říci, jak bude výsledný materiál vypadat.

JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D. poděkoval a na úvod diskuse uvedl, že tento bod byl znovu zařazen proto, že se jedná o zásadní věc, která se týká nejen MMR, ale všech ministerstev a primárně spojeného modelu výkonu veřejné správy. V diskusi členové RVVS poukázali na to, že dosud nebyla zpracována analýza, která by vyčíslila náklady řešení, které MMR navrhuje. JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D. uvedl, že teze, z nichž návrh vychází, neprošly řádným připomínkovým řízením a nebyly vládou schváleny. V diskusi dále zaznělo, že MMR neuvvedlo, že by problémy s aplikací stavebního práva byly způsobeny současným institucionálním uspořádáním v rámci spojeného modelu výkonu veřejné správy. Zástupci územních samosprávních celků v diskusi vyjádřili obavu, že z materiálu je patrná snaha o vynětí i dalších agend ze spojeného modelu výkonu VS (z oblasti kultury, životního prostředí atd.), a jednomyslně vyjádřili doporučení MMR, aby se při návrzích změn ve stavebním právu drželo spojeného modelu výkonu veřejné správy. S tímto doporučením se ztotožnili též představitelé MV a dalších ústředních správních úřadů. JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D. na závěr uvedl, že na příští zasedání RVVS bude zařazen výsledný materiál zpracovaný Hospodářskou komorou. Zástupce MPO předal písemné stanovisko, které je přílohou zápisu.

Zástupkyně MMR deklarovala, že se při hlasování zdržela.

Usnesení č. 2a/29:

RVVS

- a) bere na vědomí informace o věcném záměru rekodifikace veřejného stavebního práva,
- b) nesouhlasí s vyjmutím stavebních úřadů ze spojeného modelu výkonu veřejné správy v ČR.

Výsledky hlasování:

Pro: 18

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 1

Usnesení bylo přijato

Příloha č. 4 – Rekodifikace stavebního práva – připomínky MPO

3. Návrh zákona o územněsprávním členění státu

JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D. předal slovo Mgr. Jakubu Jaňurovi z odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy MV, aby informoval o návrhu zákona o územněsprávním členění státu.

Mgr. Jaňura uvedl, že rozeslaný materiál je výsledkem tříleté snahy o skladebnost územněsprávního členění státu. Uvedl, že na platformě pracovní skupiny pro administrativní členění státu vznikly čtyři varianty řešení, na základě preferované varianty, která byla schválena vládou, byl zpracován věcný záměr zákona. Ten byl schválen vládou 27. 2. 2018 a nyní proběhlo spojené vnitrozoborní a mezirezoborní připomínkové řízení. Mgr. Jaňura zmínil, že vedle legislativně technických připomínek byly uplatněny i připomínky věcné včetně řešení Turnovska a také připomínky jdoucí nad rámec schváleného věcného záměru. Po vypořádání připomínek bude návrh předložen vládě. Na závěr Mgr. Jaňura poděkoval všem členům pracovní skupiny za spolupráci.

Předsedající JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D. poděkoval za informaci a doplnil, že řešení Turnovska je politickým rozhodnutím. Uvedl, že pokud by vznikl na Turnovsku nový okres, byl by ještě menší, než dosud nejmenší okres Jeseník, a vynaložené náklady by kromě zklidnění emocí nepřinesly racionální efekt.

V diskusi zazněl dotaz, zda vnitrozoborní připomínky zásadnějším způsobem změnily návrh. Předsedající uvedl, že nikoli. Apeloval však na zástupce samospráv, aby při projednávání v Poslanecké sněmovně nedošlo k narušení pracně dohodnutého systému nepodloženými návrhy. Nikdo další se do diskuse nepřihlásil.

Usnesení č. 3/29:

RVVS

- a) bere na vědomí informace o návrhu zákona o územně správním členění státu,
- b) doporučuje návrh po vypořádání připomínek ke schválení vládě.

Výsledky hlasování:

Pro: 19

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

4. Novinky ve státní službě – novela zákona o státní službě, služební hodnocení

Předsedající schůze JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D. předal slovo RNDr. Josefu Postráneckému, náměstkovi ministra vnitra pro státní službu, který informoval o novele zákona o státní službě a o služebním hodnocení.

RNDr. Postránecký uvedl, že Poslanecká sněmovna 26. 10. 2018 schválila novelu zákona o státní službě, avšak materiál dosud nebyl projednán v Senátu, takže jeho účinnost od 1. 1. 2019 nenastane. Bude-li zákon definitivně schválen, nastane jeho účinnost 15 dnů po jeho vydání ve Sbírce zákonů. Uvedl, že ve 3. čtení v Poslanecké sněmovně došlo ještě k několika úpravám, a to k rozšíření důvodů pro odvolání státních tajemníků, nastavení výjimek ze vzdělání pro státní zaměstnance územních úřadů státní správy, ke změně ve výběrových řízeních při neúspěšném 1. kole VŘ a ke změně lhůty pro mimořádné služební hodnocení na 60 dnů. RNDr. Postránecký doplnil, že poslední dvě změny reagují i na doporučení EK. K připravovanému návrhu nařízení vlády o podrobnostech služebního hodnocení státních zaměstnanců a vazbě osobního příplatku státního zaměstnance na výsledek služebního hodnocení a o změně nařízení vlády č. 304/2014 Sb., o platových poměrech státních zaměstnanců, ve znění pozdějších předpisů, uvedl, že vzhledem k tomu, že není dosud schválena novela zákona o státní službě v Senátu, není možno zatím toto nařízení vlády finalizovat. Tento bod bude podrobněji projednán na dalším zasedání RVVS.

JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D. poděkoval za vystoupení a zahájil diskusi. Do diskuse se nikdo nepřihlásil.

Usnesení č. 4/29:

RVVS bere na vědomí informace o novele zákona o státní službě a služebním hodnocení.

Výsledky hlasování:

Pro: 19

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

5. Zákon o přestupcích – dotazníkové šetření

JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D. přešel k dalšímu bodu a na úvod sdělil, že záměrem MV v oblasti přestupků je na základě dvouletého sběru dat o přestupcích nastavit jejich efektivní systém, snížit počet skutkových podstat přestupků a pak zrušit i jejich pravidelné vykazování. Následně předal slovo Mgr. Věře Ondračkové z odboru legislativy a koordinace předpisů MV.

Mgr. Ondračková uvedla, že MV připravuje změnu přehledu přestupků, který bude zpracováván na základě § 110 zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich. Změnou pro obce je, že se nově budou vykazovat podrobnější údaje o všech přestupcích, nejen jako dosud pouze o přestupcích dle přestupkového zákona. Tento přístup je shodný pro všechny orgány projednávající přestupky. Uvedla, že MV připravilo pro obce a kraje metodickou pomůcku a vedle toho oslovilo i ministerstva a krajské úřady s metodickým doporučením a žádostí o jednotný postup zejména ve vztahu k obcím. Dne 1. 11. 2018 proběhla koordinační schůzka s KÚ a ministerstvy, kde došlo ke sjednocení zejména organizačního postupu při sběru dat o přestupcích. Mgr. Ondračková dále uvedla, že metoda spolupráce s obcemi vychází ze zapojení KÚ. Každé ministerstvo připraví do konce listopadu jednu excelovskou tabulku pro všechny zákony ve své gesci – každý zákon na jednom

listě tabulky, zašlou je na MV, které tabulky sjednotí, odstraní duplicity a v průběhu prosince je zašle s metodickým návodem jako šablony na KÚ, které je postoupí do konce února 2019 k vyplnění obcím. Uvedla, že tabulky budou umožňovat automatické sčítání a doplnila, že KÚ nebudou odpovědné za obsah tabulek, ani data nebudou kontrolovat. Dále uvedla, že přestupky řešené Policií ČR budou zasílány na MV a to je rozešle příslušným ministerstvům. Přestupky řešené Obecní policií budou zahrnuty do výkazu za obec.

Předsedající poděkoval za příspěvek a doplnil, že zatím nemáme ani rámcovou představu, kolik přestupků je u nás pácháno a které skutkové podstaty z celkového počtu více než 5 000 jsou naopak nadbytečné. Uvedl, že po dvou letech sběru dat dojde k jejich vyhodnocení a na jeho základě bude dokončena reforma správního práva. Zopakoval, že po těchto dvou letech bude možno vykazování přestupků zrušit. Následně otevřel diskusi.

V diskusi zazněl požadavek na to, aby tabulky byly co nejvíce intuitivní, aby administrativní zátěž spojená s jejich vyplňováním byla co nejmenší. JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D. uvedl, že osobně testoval intuitivnost vyplňování tabulek a několikrát je nechával přepracovat, aby byly co nejjednodušší. Mgr. Ondračková doplnila, že tabulky budou obsahovat i údaje na kontaktní pracoviště MV, kam se bude možno obracet o pomoc s vyplňováním.

Usnesení č. 5/29:

RVVS bere na vědomí informace o přehledu přestupků.

Výsledky hlasování:

Pro: 19

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

6. Různé

• Informace z Řídicích výborů

Ing. Zuzana Dvořáková ve stručnosti podala informace z řídicích výborů.

Řídicí výbor pro modernizaci veřejné správy nezasedal.

Jednání Řídicího výboru pro optimalizaci veřejné správy v území 8. 11. 2018:

- ŘVO vzal na vědomí informace o návrhu zákona o územně správním členění státu a doporučil návrh k projednání v RVVS;
- ŘVO vzal na vědomí informace o návrhu Informačního systému právních předpisů územních samosprávných celků;
- ŘVO vzal na vědomí informace o koncepci veřejné správy 2021+;
- ŘVO vzal na vědomí informace o brožuře „Jsem zastupitel“.

Společný řídicí výbor pro eGovernment a služby informační společnosti nezasedal.

Řídicí výbor pro lidské zdroje nezasedal.

Předsedající otevřel diskusi. Do diskuse se nikdo nepřihlásil.

Usnesení č. 6/29:

RVVS bere na vědomí informace z Řídicích výborů.

Výsledky hlasování:

Pro: 19

Proti: 0

Zdržel/a se hlasování: 0

Usnesení bylo přijato

7. Závěr

Předsedající JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D. poděkoval za účast a konstruktivní jednání, všem popřál příjemné vánoční svátky, vše nejlepší v příštím roce a v 10:32 h zasedání ukončil.

Další zasedání RVVS proběhne v pátek 22. 2. 2019 od 9:30 h.

Zpracovala: Mgr. Renata Hůrková

Schválil: JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D., náměstek ministra vnitra pro řízení sekce legislativy a státní správy pověřený řízením sekce veřejné správy

V Praze dne: 30. 11. 2018

Seznam příloh:

Příloha č. 1 – Prezenční listina z 29. zasedání RVVS ze dne 23. 11. 2018

Příloha č. 2 – Zápis z 28. zasedání RVVS ze dne 21. 9. 2018

Příloha č. 3 – Program 29. zasedání RVVS

Příloha č. 4 – Rekodifikace stavebního práva – připomínky MPO