

MVCRX02WXUJN

prvotní identifikátor

## **Zápis č. 15 z jednání Řídicího výboru pro modernizaci veřejné správy konaného dne 4. 2. 2016**

**Přítomni:** dle prezenční listiny

**Nepřítomni:** dle prezenční listiny

**Hosté:** dle prezenční listiny

Počet členů Řídicího výboru: 23 (22/1)

Počet přítomných členů Řídicího výboru (včetně zastupujících): 15 (14/1)

Minimální počet členů hlasujících pro přijetí usnesení: 8

### **Průběh jednání**

#### **1. Prezence, zahájení jednání**

Organizační pracovník zajistil prezenci přítomných členů Řídicího výboru pro modernizaci veřejné správy.

Jednání zahájil předseda ŘV pro modernizaci veřejné správy Ing. Mgr. David Sláma. Informoval členy ŘV o novém členu ŘV **Mgr. et Mgr. Petru Schlesingerovi**, který nahrazuje stávajícího člena ŘV **Ing. Karla Pačisku** (Klub starostů a primátorů ČSSD).

Z předchozího jednání ŘV konaného dne 12. 11. 2015 nevyplývaly žádné úkoly a k zaslanému zápisu ze 14. jednání nebyly vzneseny žádné připomínky.

#### **Usnesení č. 15/1:**

ŘV schvaluje zápis z předchozího jednání konaného 12. 11. 2015 beze změn.

Hlasování: pro: 14

proti: 0

zdrželi se: 0

**Usnesení č. 15/1 bylo přijato.**



## **2. Projednání a schválení návrhu programu Řídicího výboru pro modernizaci VS**

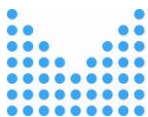
Program jednání ŘV byl schválen.

## **3. Informace z Rady vlády pro veřejnou správu**

Předseda ŘV seznámil přítomné se závěry přijatými na zasedání Rady vlády pro veřejnou správu, které proběhlo 20. 11. 2015:

- RVVS vzala na vědomí hlasování per rollam k novele stavebního zákona a novelizaci dílčích předpisů, m. j. zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny;
- RVVS vzala na vědomí Analýzu možností administrativního členění státu a doporučila zřídit pracovní skupinu pro přípravu řešení problematiky administrativního členění státu; pracovní skupina navrhla tyto 4 varianty řešení, jež se drží smíšeného modelu veřejné správy:
  - 1. varianta řešení: nulová varianta
  - 2. varianta řešení: zrušení krajů stanovených v zákoně č. 36/1960 Sb., o územním členění státu; ustanovení krajů dle zákona č. 347/1997 Sb., o vytvoření vyšších územních samosprávných celků; zachování okresů, ORP
  - 3. varianta řešení: zrušení starých krajů i okresů
  - 4. varianta řešení: zrušení zákona č. 36/1960 Sb., o územním členění státu a provedení dílčích legislativních změn
- RVVS vzala na vědomí informace o výsledcích projektu Podpory meziobecní spolupráce (RVVS uložila ŘV pro optimalizaci projednat výsledky projektu a předložit je RVVS), RVVS podporuje další aktivity v oblasti meziobecní spolupráce;
- RVVS vzala na vědomí zhodnocení postupu plnění IP3 a IP4;
- RVVS schválila aktualizaci Registrů rizik k IP1 – IP4;
- RVVS schválila podklady pro zpracování veřejné zakázky „Zpracování analýzy vybraných prostorových aspektů VS a zlepšení dostupnosti jejích služeb k SC 2.1 a SC 2.4“;
- RVVS schválila Statut společného řídicího výboru pro eGovernment a služby informační společnosti

**RVVS uložila všem ŘV zpracovat zprávu o postupu prací na projektech/ projektových záměrech navázaných na SRRVS/ IP a dále zpracovat zprávu o hodnocení stavu ukončených/ probíhajících opatření jako podkladu pro evaluační zprávu k realizaci SRRVS. Příprava evaluační zprávy je dalším bodem jednání ŘV.**



#### **4. Příprava evaluační zprávy ke Strategickému rámci rozvoje veřejné správy České republiky pro období 2014-2020**

Ministerstvo vnitra připravuje na základě usnesení č. 680 z 27. srpna 2014 (odst. 3, písm. ac; termín předložení zprávy upraven usnesením vlády č. 654 z 20. srpna 2015) Evaluační zprávu k vyhodnocení plnění Strategického rámce rozvoje veřejné správy (SRRVS). Požadavek na zpracování Evaluačních zpráv ke SRRVS vychází z **Implementačního plánu pro strategický cíl 1** Modernizace veřejné správy (specifický cíl 1.4, opatření VI Zpracování evaluačních zpráv vyžadovaných usnesením vlády k realizaci Strategického rámce a Implementačních plánů)

##### **Návrh struktury evaluační zprávy SRRVS/ plnění IP (2016):**

- úvod
- metodika evaluace k RVVS
- postup realizace SRRVS
- vyhodnocení postupu plnění Implementačních plánů Strategického rámce
  - zhodnocení plnění IP1
  - zhodnocení plnění IP2
  - zhodnocení plnění IP3
  - zhodnocení plnění IP4
  - zhodnocení plnění SRRVS
- informace o realizaci projektů/ projektových záměrů navazujících na SRRVS
- vyhodnocení implementační struktury SRRVS
- doporučení dalšího postupu
- závěr

##### **Časový harmonogram přípravy evaluační zprávy:**

- zpracování: březen/ duben 2016
- kompletace: květen 2016
- projednání na RVVS: červen 2016
- předložení vládě: červen 2016 (do 30. 6. 2016)

##### **Usnesení č. 15/2:**

ŘV pro modernizaci veřejné správy bere na vědomí informaci o přípravě evaluační zprávy k SRRVS.

#### **5. Budoucí směřování RIA, připravované metodiky**

Za Úřad vlády k tématu vystoupil **Mgr. Jan Kravčík**, vedoucí odd. podpůrných a analytických činností z Odboru hodnocení dopadů regulace.

Mgr. Jan Kravčík ve své řeči představil **2 nové metodiky**, které jsou v přípravné fázi:

- Metodika pro měření celkových nákladů na plnění povinností vyplývajících z regulace (tzv. nákladová metodika)



- Vzorový Metodický pokyn do procesu RIA jako komplementární metodiky pro zpracování předběžných RIA vyhodnocující potenciální dopady na ČR u připravovaných návrhů předpisů EU dle vzoru Transpozičního průvodce zpracovaného v podmínkách MPO (tzv. transpoziční metodika)

Mgr. Jan Kravčík dále zmínil, že v zájmu posílení transparentnosti a kvality legislativního procesu je nutné zpřístupnit širší veřejnosti dokumenty v systému **eKLEP**, který poskytuje služby řízení oběhu dokumentů zaměstnancům státní správy, a to jak verze v připomínkovém řízení, tak verze finální. Stejně tak bude zpřístupněn nový typ nelegislativního materiálu, a to nelegislativní materiál ovlivňující normotvorbu, kromě připomínek.

Mgr. Jan Kravčík dále zúčastněné informoval o existenci **platformy REFIT**, jež slouží k trvalému dialogu s členskými státy a zainteresovanými stranami na téma zdokonalování legislativy EU. Jejím hlavním úkolem je přispět ke zjednodušení právních předpisů EU a snížení administrativní zátěže. Platforma REFIT sestává ze dvou stálých skupin:

- „Vládní skupina“ je složena ze zástupců za každou členskou zemi EU
- „Skupina zúčastněných stran“ je složena ze zástupců podnikatelské sféry, sociálních partnerů a občanské společnosti, Hospodářského a sociálního výboru a Výboru regionů.

Pracovní náplň platformy určují její členové. Zohledňují při tom návrhy zainteresovaných stran na snížení regulační a administrativní zátěže, které získávají prostřednictvím online dotazníku „Váš názor na snižování administrativní zátěže“. Na tento dotazník může odpovědět každý občan EU. Platforma jednotlivé návrhy, jež prostřednictvím dotazníku dostala, projednává a poté zasílá své připomínky a doporučení Komisi.

**I členové ŘV mohou své případné připomínky k evropské legislativě, která se dotýká ČR, zasílat Odboru hodnocení regulace Úřadu vlády nebo Mgr. Janu Kravčíkovi či je možnost využít přímo platformu REFIT.**

V následující diskusi zaznělo:

- školení pro resorty v oblasti zpracování dopadových studií – pokud o ně bude zájem, školení pro resorty v oblasti zpracování dopadových studií za účelem jednotného zpracování ÚV ČR organizovat bude
- participace území při zpracování legislativy – požadavku na participaci území při zpracování legislativy je dlouhodobě snaha vyhovět
- dotaz samostatného oddělení strategií a ESIF, MV směrem k ÚV ČR, zda bude Metodika pro měření celkových nákladů na plnění povinností vyplývajících z regulace zpracována v termínu uvedeném v Implementačním plánu pro strategický cíl 1 – dle vyjádření ÚV ČR bude metodika zpracována v termínu do 6/2016
- provazby v legislativě – bylo upozorněno na neexistující provazby v legislativě

**Usnesení č. 15/3:**

Řídicí výbor bere na vědomí informaci o aktivitách Úřadu vlády, které podpoří realizaci opatření definovaných v IP1.



## **6. Aktuální výzvy OP Zaměstnanost**

**Ing. Lenka Kloboučnicková**, programová manažerka Veřejné správy z Odboru realizace programů ESF z MPSV, představila aktuální výzvy OPZ (se zaměřením na výzvy 33 a 34), u dříve vyhlášených (výzva 019 a 025) zhodnotila jejich stav - počet předložených projektů, záměrů (předložených i schválených PROP PO4):

### **Výzva 019 – Výzva pro projekty podporující implementaci strategického rámce rozvoje veřejné správy ČR pro období 2014-2020**

Stav příjmů žádostí ke dni 1. 2. 2016:

6 předložených žádostí:

- 3 žádosti – probíhá zapracování požadavků HK a přípravy právního aktu
- 2 žádosti – probíhá zpracování podkladového hodnocení
- 1 žádost – probíhá formální hodnocení a hodnocení přijatelnosti

### **Výzva 025 – Výzva pro projekty organizačních složek státu zaměřené na podporu efektivní veřejné správy**

Stav příjmů žádostí ke dni 1. 2. 2016:

- 5 předložených žádostí do 2. okruhu – zavedení a rozvoj projektových kanceláří
- 4 žádosti – 4. února 2016 hodnotící komise (2 projekty)
- 1 žádost – probíhá zpracování podkladového hodnocení

### **Výzva 033 – Výzva pro územní samosprávné celky (obce, kraje a sdružení a asociace ÚSC)**

### **Výzva 034 – Výzva pro územně samosprávné celky (hl. m. Praha)**

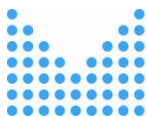
- obě výzvy vyhlášeny 11. 1. 2016
- zahájení příjmu žádostí 18. 2. 2016
- ukončení příjmu žádostí 11. 4. 2016
- max. délka realizace 24 měsíců
- ukončení projektu nejpozději 31. 12. 2019

K naplnění SC 4.1.1 OPZ „Optimalizace procesů a postupů ve VS prostřednictvím posílení strategického řízení organizací, zvýšení kvality jejich fungování a snížení administrativní zátěže budou podpořeny tyto aktivity:

- podpora strategického řízení, zlepšení řízení kvality a managementu rozvoje organizace, zvýšení transparentnosti fungování organizace

K naplnění SC 4.1.2 OPZ „Profesionalizace VS“ budou podpořeny tyto aktivity:

- realizace specifických vzdělávacích a výcvikových programů vedoucí ke zkvalitnění RLZ ve VS
- zavádění a rozvoj moderních metod ŘLZ ve VS



Podrobný popis podporovaných aktivit je přílohou č. 2 výzev, zde alespoň stručné shrnutí jednotlivých výzev:

- alokace výzvy 033/034: 285.000.000,- Kč/ 15.000.000,- Kč
- programová oblast a území dopadu výzvy 033/034: ČR bez hl. m. Prahy/ hl. m. Praha
- oprávnění žadatelé výzvy 033/034: Organizace z celé ČR - obce, kraje, asociace a sdružení obcí a krajů, dobrovolné svazky obcí, PO zřízené kraji a obcemi – základní složky IZS/ Organizace z území hl. m. Prahy - obce, kraje a PO zřízené kraji a obcemi – základní složky IZS
- min. celková výše způsobilých výdajů projektu (výzva 033/034): 1.000.000,- Kč/ 1.000.000,- Kč
- max. celková výše způsobilých výdajů projektu (výzva 033/034): 10.000.000,- Kč/ 5.000.000,- Kč

**Ing. Lenka Kloboučnicková závěrem všechny vyzvala k předkládání projektových záměrů především ve výzvě 19 a 25, jelikož jich je nedostatek.**

V následující komunikaci bylo diskutováno:

- nové výzvy na podzim 2016 - výzvy nebudou zcela stejné, jako jsou výzvy 33 a 34, ale budou navazovat na oblasti vymezené k podpoře SRRVS (např. procesní modelování agend)
- minimální hranice 1 mil. Kč – minimální hranice se snižovat nebude, jelikož by menší projekty byly v rámci desítek či stovek tisíc Kč administrativně náročné; menší obce by ale mohly podat projekt společně a tím by limit splnily
- projekty odkazující na Strategický rámec rozvoje veřejné správy - velké procento projektů odkazuje na Strategický rámec rozvoje veřejné správy, přestože s tím dané projekty nemají nic společného; je v plánu vytvořit určité mantinely, aby se nevytvářely stejné projekty v různých státních organizacích; této situaci se snaží řídicí orgán vyhnout, probíhá průběžná kontrola, a pokud by taková situace nastala, je žadatelům doporučeno se spojit

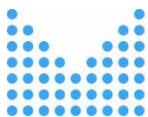
#### **Usnesení č. 15/4:**

Řídicí výbor bere na vědomí informace k aktuálním výzvám Operačního programu Zaměstnanost.

### **7. Hodnocení úřadů**

**Ing. Mgr. David Sláma**, předseda Řídicího výboru pro modernizaci veřejné správy, prezentoval obsah tabulky, která nastiňuje **možnosti pilotního hodnocení přívětivosti a otevřenosti úřadů obcí s rozšířenou působností**. Tabulka rozlišuje jednotlivé oblasti, ve kterých jsou úřady ORP hodnoceny, kritéria hodnocení, ukazatele kritéria, způsob a bodové hodnocení úřadů.

**Cílem hodnocení úřadů ORP je zmapování přívětivosti a otevřenosti úřadů ORP.** Do budoucna se počítá s nastavením laťky, která bude stanovena právě po prvním zhodnocení, přičemž je kladen důraz na ohodnocení těch oblastí, které se nejvíce dotýkají občanů, jako např.



občanské a řidičské průkazy atd. Cílem není nikoho sankcionovat ani k něčemu nutit, pouze vyzdvihnout ty úřady, které mají zavedeno nejlépe z kritérií.

V následující komunikaci bylo diskutováno:

- vhodnost nastavení jednotlivých ukazatelů, respektive kritérií, a jejich bodového ohodnocení - téma je otevřené, bodové hodnocení je pouze návrh a lze ho jaksi změnit
- cílem hodnocení přívětivosti a otevřenosti úřadů není, aby ORP služby, které jsou hodnoceny pozitivně, nově zaváděly, ale že velké procento ORP už tyto služby nabízí, a tak je vhodné jejich existenci v hodnocení zohlednit
- polemika o tom, zda má MV právo vměšovat se do věcí, které jsou v samostatné působnosti obce; cílem Ministerstva vnitra je celkové zhodnocení přívětivosti a otevřenosti úřadů ORP a nemá tedy smysl zaměřovat se pouze na ta kritéria, která jsou v přenesené působnosti, občané agendy nerozlišují

**Ing. Mgr. David Sláma všechny vyzval k zasílání podnětů k hodnocení přívětivosti a otevřenosti úřadů ORP.**

**Usnesení č. 15/5:**

Řídicí výbor bere na vědomí informaci o přípravě hodnocení úřadů ORP.

## **8. Organizační záležitosti a různé**

Příští jednání ŘV pro modernizaci veřejné správy proběhne ve čtvrtek **31. 3. 2016 ve 13:00** v zasedací místnosti 1.70 v budově MV.

**Úkoly:**

**Zaslání podnětů k hodnocení přívětivosti a otevřenosti úřadů.**

**Odpovídají: členové ŘV**

**Termín: 15. 2. 2016**

**Závěr:**

- ŘV pro modernizaci veřejné správy bere na vědomí informaci o přípravě evaluační zprávy k SRRV.
- ŘV pro modernizaci veřejné správy bere na vědomí informaci o aktivitách Úřadu vlády, které podpoří realizaci opatření definovaných v IP1.
- ŘV pro modernizaci veřejné správy bere na vědomí informace k aktuálním výzvám Operačního programu Zaměstnanost.
- ŘV pro modernizaci veřejné správy bere na vědomí informaci o přípravě hodnocení úřadů ORP.



**Přílohy:**

Příloha č. 1: Hodnocení přívětivosti a otevřenosti úřadů obcí s rozšířenou působností (tabulka)

Příloha č. 2: Aktuální výzvy OP Zaměstnanost

**Zpracovala:** Ing. Edita Šejnohová, odbor strategického rozvoje a koordinace veřejné správy

**Schválil:** Ing. Mgr. David Sláma, předseda Řídicího výboru pro modernizaci veřejné správy,  
ředitel odboru strategického řízení a koordinace veřejné správy

Dne: 1.4.2016