



# Z á p i s

## z porady odboru veřejné správy, dozoru a kontroly

se zástupci krajských úřadů, Kanceláře VOP, Svazu měst a obcí, Komory  
statutárních měst, Sdružení místních samospráv, Ministerstva financí,  
Ministerstva pro místní rozvoj a dalších subjektů

konané dne 6. září 2016

### 1) Úvodní slovo ředitelky odboru

Poradu zahájila **Ing. Marie Kostruhová**, ředitelka odboru veřejné správy, dozoru a kontroly, která nejprve přivítala účastníky porady. Následně představila vystupující, seznámila přítomné s jednotlivými body porady a ve stručnosti informovala o aktuálních tématech, které jsou odborem v rámci veřejné správy řešeny.

V závěru vystoupení promluvila na aktuální téma „*regulace doby nočního klidu*“, resp. o novele přestupkového zákona (zákon č. 204/2015 Sb.), jejíž některá ustanovení nabývají účinnosti ke dni 1. října 2016. V rámci svého vystoupení také informovala o dezinformacích, které se objevily ve sdělovacích prostředcích a které znepokojily územní samosprávné celky. Zdůraznila, že žádné rodinné oslavy či dokonce svatby nepodléhají schválení, ani ohlášení, ani jakékoliv jiné regulaci ze strany státu a nemusejí být ukončeny do 22:00 hodin. Jde o absurdní dezinformaci, kterou šíří sdělovací prostředky a která bohužel vyvolala u územních samosprávných celků zbytečnou paniku. Dále připomenula, že porušení nočního klidu je přestupkem proti veřejnému pořádku a již od samotné účinnosti zákona o přestupcích, tj. od roku 1990, za jehož spáchání lze od této doby, tedy od roku 1990, uložit sankci dle přestupkového zákona. Tyto skutečnosti, nebyly jakkoliv předmětnou novelou dotčeny. Zdůraznila, že obce nemají povinnost vydávat obecně závazné vyhlášky regulující dobu nočního klidu, mají však možnost v případě existence výjimečných celoobecních akcí v době jejich konání dobu nočního klidu formou obecně závazné vyhlášky zkrátit či nevymezit. Dále taktéž zopakovala, že pokud jde o konání společenských či rodinných akcí, tak žádný právní předpis neomezuje jejich konání a rovněž tyto akce nevyžadují ani ohlášení či povolení obce a ani jiného orgánu veřejné správy. Tyto akce se tak mohou na území obce konat i po 22. hodině, respektive mohou pokračovat i po 22. hodině, avšak za podmínky respektování ochrany nočního klidu stanovené zákonem o přestupcích. Po 22. hodině tak mohou akce pokračovat

za podmínky, že nenarušují noční klid. Neboť nerespektování nočního klidu je přestupkem, za který může být uložena obcí sankce dle zákona o přestupcích. Poté předala slovo prvnímu vystupujícímu.

## 2) Aktuální stav přípravy zákona o sociálním bydlení

V tomto bodu programu promluvil **Mgr. David Pospíšil** ředitel odboru sociálních služeb, sociální práce a sociálního bydlení Ministerstva práce a sociálních věcí. Nejprve informoval o skutečnosti, že minulý rok byl vládou schválen koncept o sociálním bydlení, „spolugestorem“ dané problematiky (vč. Ministerstva práce a sociálních věcí) je také Ministerstvo pro místní rozvoj a Úřad vlády ČR, resp. ta část úřadu, která je v gesci pana ministra Dienstbiera. Posléze podrobně vysvětlil záměr a základní principy konceptu tzv. sociálního bydlení.

☞ Bližší informace týkající se daného tématu naleznete v příloze tohoto zápisu.

***K danému tématu byly položeny tyto dotazy:***

pí. Sobková, Svaz měst a obcí:

*Mám otázku týkající se lidí diskriminovaných, nevím, zda je představeno v důvodové zprávě, ale chtěla bych se Vás zeptat, pokud budu mít malý plat, budu brát doplatek na bydlení a budu například diskriminovaná v práci, budu mít také nárok na sociální na bydlení?*

Mgr. David Pospíšil:

*Tato oblast diskriminace byla řešena v rámci rozšířeného mezirezortního připomínkového řízení. Tato oblast bude ještě dopracována. Neumím Vám přesně odpovědět. Nejprve jsme chtěli explicitně vydefinovat jednotlivé oblasti diskriminace, které se přímo vztahují k oblasti bydlení, oproti tomu jsme obdrželi připomínky ze strany pana ministra Dienstbiera a jeho úřadu, které jsou proti tomuto záměru. Nejprve musíme tyto dva protichůdné návrhy vypořádat. Omlouvám se, ale budeme tuto oblast ještě projednávat.*

## 3) Účetnictví obcí

K dalším bodu vystoupil **Ing. Tomáš Sluka** vedoucí oddělení regulace účetnictví veřejného sektoru Ministerstva financí. Nejprve informoval, že oddělení zodpovídá za tvorbu zákonů nebo jejich částí týkajících se účetnictví veřejného sektoru a za tvorbu prováděcích právních předpisů k těmto zákonům v oblasti účetnictví organizací veřejného sektoru a za jejich změny. Sdělil, že účetní jednotky často požadují, aby většina skutečností v účetnictví

byla upravena právními předpisy, např. okamžiky uskutečnění účetních případů, použití účetních metod, hladiny významnosti atd. Dále informoval, že tento požadavek je však neuskutečnitelný, tyto předpisy naopak mají být obecné s ohledem na konkrétní podmínky každé účetní jednotky. Právní předpisy v oblasti účetnictví stanovují pouze základní rámce a je nutné některé skutečnosti upravit vnitřní předpisy v oblasti účetnictví. Upozornil, že kontroly jsou pak zaměřeny na tyto vnitřní předpisy, kdy se zjišťuje, jak účetní jednotka aplikuje právní předpisy na své konkrétní podmínky. Poté se Ing. Sluka zevrubně věnoval vnitřním předpisům v účetnictví. Svou přednášku zaměřil i na praktické zkušenosti z oddělení.

☞ Bližší informace týkající se daného tématu naleznete v příloze tohoto zápisu.

***K danému tématu byly položeny tyto dotazy:***

Ing. Marie Kostruhová:

*Můžete vysvětlit, co se tedy stane, když vnitřní předpis obci chybí?*

Ing. Tomáš Sluka:

*Samozřejmě vnitřní předpisy slouží k průkaznosti vedení účetnictví účetní jednotkou. Každá účetní jednotka musí prokázat, že vedla správné a úplné účetnictví podávající věrný a poctivý obraz, mělo by to být v zájmu každé účetní jednotky. Zákon o účetnictví v rámci správních deliktů nestanoví sankce za absenci vnitřních předpisů.*

*(pozn.: krajní případy: zákon č. 40/2009 Sb., trestní zákoník - Trestné činy proti majetku, skutkové podstaty trestných činů porušení povinnosti při správě cizího majetku (§220 trestního zákoníku) a porušení povinnosti při správě cizího majetku z nedbalosti (§221 trestního zákoníku)*

#### **4) Zákon o hazardních hrách, regulace hazardu a povolovací řízení**

K tomuto bodu programu zevrubně promluvil pan **Mgr. Karel Blaha**, ředitel odboru Státního dozoru nad sázkovými hrami a loteriemi, kterého poté doplnila **Mgr. Bc. Petra Nespěšná**, také z odboru Státního dozoru nad sázkovými hrami a loteriemi, která se zabývala především povolovacím řízením.

☞ Bližší informace týkající se daného tématu naleznete v příloze tohoto zápisu.

***K danému tématu byly položeny tyto dotazy:***

Zástupce Sdružení místních samospráv:

*Kdy budou k dispozici workshopy a metodické pokyny a příručky, v jakém časovém horizontu?*

Mgr. Bc. Petra Nespěšná:

*První z workshopů je naplánovaný na 19. září 2016, na toto setkání jsou pozváni krajsí metodici a dále zástupci statutárních úřadů. Poté ve spolupráci s krajskými úřady budou celý listopad a začátek prosince realizována setkání v každém krajském městě, na tato setkání budou pozváni úředníci obecních úřadů. Veškeré materiály budou připraveny na tato školení.*

Mgr. Karel Blaha:

*Pokud mohu doplnit, máme za sebou 5 workshopů pro průmysl, veškeré prezentace jsou přístupné na stránkách Ministerstva financí. Po workshopech, které zmínila slečna Nespěšná, budou také veškeré materiály přístupny na stránkách Ministerstva financí. Dále bych chtěl také upozornit na článek, který vyjde v časopisu Veřejná správa.*

Dané téma také doplnil **Ing. Miroslav Veselý** o pohled ze strany Ministerstva vnitra z hlediska dozorové činnosti odboru nad obecně závazným vyhláškami obcí.

☞ Bližší informace týkající se daného tématu naleznete v příloze tohoto zápisu.

## **5) Odměňování členů orgánů územních samosprávných celků**

Poté **Ing. Bc. Tomáš Pösl**, vedoucí oddělení kontroly odboru veřejné správy dozoru a kontroly, informoval o nové koncepci systému odměňování za výkon funkce členů zastupitelstev ÚSC, informoval o skutečnosti, že aktuálně je řešeno v Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR jako sněmovní tisk č. 851.

☞ Bližší informace týkající se daného tématu naleznete v příloze tohoto zápisu.

***V rámci tohoto bodu nebyly vzneseny žádné dotazy.***

## **6) Různé - stanoviska a metodické materiály vydané odborem veřejné správy, dozoru a kontroly**

V tomto bodu porady vystoupil rovněž **Ing. Veselý** a informoval o nových metodických materiálech, které byly nově připraveny odborem veřejné správy, dozoru a kontroly. V tištěné podobě byly materiály nabídnuty účastníkům v rámci porady, v elektronické podobě jsou přístupné na webu ministerstva vnitra <http://www.mvcr.cz/ODK2/>.



Ing. Veselý představil:

- [Metodické doporučení k činnosti ÚSC č. 7.2 - Povinnosti obcí při nakládání s obecním majetkem podle zákona o obcích](#), které zapracovává novelu zákona o obcích, tj. zákon č. 106/2016 Sb., kterým se mění zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 256/2013 Sb., o katastru nemovitostí (katastrální zákon)
- [Metodické doporučení č. 4 - Tvorba obecně závazných vyhlášek \(úprava místních záležitostí veřejného pořádku\)](#), které je možné nalézt na těchto webových stránkách: <http://www.mvcr.cz/odk2/clanek/odbor-verejne-spravy-dozoru-a-kontroly.aspx?q=Y2hudW09Mw%3d%3d>
- [Stanovisko č. 4/2016 - Nález Ústavního soudu sp. zn. Pl. ÚS 4/16 ve věci OZV města Chrastavy č. 2/2014 k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku na veřejných prostranstvích, kterou se stanovuje kratší doba nočního klidu, výjimečné případy, ve kterých lze rozhodnutím vymezit dobu nočního klidu kratší, a vymezují činnosti, které by mohly narušit veřejný pořádek v obci, včetně omezení těchto činností](#), které je možné nalézt zde: <http://www.mvcr.cz/odk2/clanek/odbor-verejne-spravy-dozoru-a-kontroly.aspx?q=Y2hudW09MQ%3d%3d>

Na závěr dopolední části porady **Ing. Bc. Veselý** poděkoval všem za účast na poradě, sdělil datum příští porady, která se uskuteční dne **6. prosince 2016** a vyzval účastníky, aby zaslali další návrhy témat porad a současně pobídl ke kladení otázek, které by měly být v rámci této porady ještě zodpovězeny:

pí. Motlová, Pardubický kraj:

*Chtěla bych se zeptat, zda bude Ministerstvo vnitra pořádat nějaký workshop týkající se zápisů do Rejstříku přestupků?*

Kurzy týkající se Rejstříku přestupků nepořádá Ministerstvo vnitra (níže uvedené bylo dohledáno na internetu):

Informace týkající se nových kurzů Registru smluv a Registru přestupků můžete například nalézt zde: <http://www.vcvscr.cz/homepage/detail-novinky?id=141>, a také na facebooku: <https://www.facebook.com/Rejstrik-trestu-471582226361012/>, kde je možné se dozvědět, že poznatky, dotazy i připomínky správních orgánů týkající se rejstříku přestupků je možné zasílat na e-mail: [isep@rejtr.justice.cz](mailto:isep@rejtr.justice.cz). Součástí informační a komunikační kampaně jsou také workshopy a semináře, které

lektoruje ředitelka Rejstříku přestupků **Mgr. Bc. Radka Paulová**. Dne 7. 9. se bude konat seminář k Evidenci přestupků na Krajském úřadě (KU) v Českých Budějovicích, dne 12. 9. pak na Magistrátu hl. města Prahy, dne 15. 9. na KU Karlovarského kraje, dne 21. 9. V Brně na KU Jihomoravského kraje a dne 27. 9. se bude konat seminář na KU Plzeňského kraje. Kromě výše uvedených nabízí kurzy na evidenci přestupků také společnosti zabývající se vzděláváním ve veřejné správě a termíny konání je možné najít na jejich webových stránkách. Nejbližší se konají dne 8. 9. v Olomouci a dne 9. 9. v Ostravě, poté dne 20. 9. a 22. 9. v Praze.

Schválila:

***Ing. Marie Kostruhová***  
ředitelka odboru veřejné správy,  
dozoru a kontroly

**Přílohy zápisu:**

1. *Prezentace MPSV - sociální bydlení, Mgr. David Pospíšil*
2. *Prezentace MF - Metodika účetnictví, Ing. Sluka*
3. *Prezentace MF - Nová úprava regulace hazardu, povolovací řízení, Mgr. Blaha, Mgr. Nespěšná*
4. *Prezentace MV - obecně závazné vyhlášky x hazard, Ing. Veselý*
5. *Prezentace MV – nová koncepce systému odměňování za výkon funkce členů zastupitelstev ÚSC, Ing. Pösl*