



# Z á p i s

z porady odboru veřejné správy, dozoru a kontroly

se zástupci krajských úřadů, Kanceláře VOP, Svazu měst a obcí, Komory  
statutárních měst, Sdružení místních samospráv, Ministerstva financí,  
Ministerstva pro místní rozvoj a dalších subjektů

konané dne 14. března 2017

## 1) Úvodní slovo ředitelky odboru

Poradu zahájila **Ing. Marie Kostruhová** uvítáním všech účastníků letošního prvního společného setkání. Stručně seznámila přítomné s programem porady a představila jednotlivé přednášející. Následně předala slovo Mgr. Luboši Tichému z odboru legislativy a koordinace předpisů Ministerstva vnitra, který vystoupil s příspěvkem k novému zákonu o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich. Paní ředitelka dále informovala přítomné, že daná problematika byla zpracována formou tištěného průvodce, který je účastníkům porady k dispozici. Předmětný metodický materiál je dostupný rovněž v elektronické podobě na webových stránkách Ministerstva vnitra.

## 2) Zákon č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, ve vztahu k ÚSC, včetně nové úpravy zvláštních kvalifikačních předpokladů na oprávněnou úřední osobu

**Mgr. Luboš Tichý** poděkoval za poskytnutí příležitosti vystoupit na této poradě. Uvedl, že odbor legislativy a koordinace předpisů kromě vydání zmíněného průvodce pořádá k problematice nové právní úpravy správního trestání, která nabude účinnosti dnem 1. července 2017, také výjezdní zasedání. Ta se dosud uskutečnila v Olomouckém, Libereckém, Jihočeském a Středočeském kraji. Pro pracovníky ústředních orgánů státní správy se konají semináře přímo na Ministerstvu vnitra. Odbor legislativy a koordinace předpisů bude vyvíjet i další aktivity směřující k bezproblémové aplikaci nové právní úpravy v praxi.

Ve svém dalším vystoupení poté podrobně seznámil přítomné s novou právní úpravou odpovědnosti za přestupky a řízení o nich. Bližší informace týkající se daného tématu naleznete v příloze č. 1.

*K danému tématu bylo vzneseno několik dotazů.*

**Mgr. Miroslava Sobková** (SMOČR) se dotázala, zda se nově zavedené kvalifikační předpoklady vztahují i na strážníky obecní policie, kteří projednávají přestupky v blokovém řízení nebo dle nové právní úpravy příkazem na místě.

**Mgr. Tichý** uvedl, že se nové kvalifikační požadavky na strážníky obecní policie vztahovat nebudou, jelikož blokové nebo příkazní řízení, při němž je vydáván příkaz na místě, nelze srovnávat s procesním postupem při řízení o přestupku.

Další dotaz se týkal problematiky nočního klidu po nabytí zákona č. 251/2016 Sb. o některých přestupcích, konkrétně pak platnosti již vydaných obecně závazných vyhlášek (dále jen „OZV“).

**Ing. Bc. Veselý** k tomu sdělil, že v oblasti pravomoci obcí stanovovat výjimky z doby nočního klidu, nepřináší nová právní úprava od 1. července 2017 žádné podstatné změny. Zákonné zmocnění pro vydávání OZV se mění pouze formálně a změna zákona proto nebude mít vliv na platnost ani zákonnost vyhlášek vydaných před tímto datem. Ministerstvo vnitra nicméně připravuje v návaznosti na změnu právní úpravy přestupků aktualizaci svých metodických materiálů k tvorbě OZV.

**JUDr. Vratislav Havlík** (MHMP) vznesl dotaz, zda v souladu se zásadou legality inspirovanou trestním zákoníkem musí přestupková komise vždy rozhodnout, je-li určité jednání přestupkem či nikoliv.

**Mgr. Tichý** k tomu uvedl, že správní orgán by měl zahájit řízení z moci úřední vždy v případě, že existují skutečnosti odůvodňující zahájení řízení o přestupku. Není – li dán důvod pro zahájení řízení, věc se odloží usnesením poznamenaným do spisu. Proti tomuto usnesení nelze podat opravný prostředek. Pouze v případech stanovených zákonem se usnesení o odložení věci oznamuje podezřelému, případně dalším osobám a ty se proti němu pak mohou odvolat (srov. zejména § 76 odst. 5 a 6 zákona č. 250/2016 Sb.). Oznamovatel přestupku je o odložení věci vyrozuměn jen v případě, že o to při podání oznámení požádal.

**JUDr. Vratislav Havlík** (MHMP) se dále dotázal, zda u kvalifikačních požadavků na oprávněné úřední osoby je magisterským vzděláním v oboru právo na VŠ v ČR míněno pouze vzdělání na právnických fakultách vysokých škol nebo též vzdělání na jiných VŠ s právním zaměřením.

**Mgr. Tichý** odpověděl, že byla záměrně zvolena formulace, která mívá pouze na 4 právnické fakulty veřejných vysokých škol. Tento požadavek bude tedy vykládán striktně.

### **3) Zákon č. 65/2017 Sb., o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek**

Zástupkyně odboru zdravotních služeb Ministerstva zdravotnictví **Mgr. Jarmila Vedralová** a **Mgr. Lenka Kostecká** vystoupily se svými příspěvky k nově přijatému zákonu. Zákon č. 65/2017 Sb., o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek (mediálně znám jako „protikuřácký zákon“) nahradí od 31. 5. 2017 zákon č. 379/2005 Sb., o opatřeních k ochraně před škodami působenými tabákovými výrobky, alkoholem a jinými

návykovými látkami a o změně souvisejících zákonů. Cílem zákona je nejen posílení ochrany veřejného zdraví před škodami působenými návykovými látkami, zejména u dětí a mladistvých, ale rovněž zkvalitnění právní úpravy v této oblasti. Uvedený zákon je zároveň jedním z transpozičních předpisů k nové směrnici Evropského parlamentu a Rady 2014/40/EU ze dne 3. dubna 2014 o sbližování právních a správních předpisů členských států týkajících se výroby, obchodní úpravy a prodeje tabákových a souvisejících výrobků a o zrušení směrnice 2001/37/ES. Zákon např. omezuje dostupnost tabákových a souvisejících výrobků, vymezuje další místa, kde je zakázáno kouřit a používat elektronické cigarety. Nová omezení se týkají také prodeje a podávání alkoholických nápojů atd. Nejčastější dotazy a odpovědi na téma nového protikuřáckého zákona jsou zveřejněny na webu Ministerstva zdravotnictví ([www.mzcr.cz](http://www.mzcr.cz)) a budou průběžně doplňovány.

☞ Bližší informace týkající se daného tématu naleznete v příloze č. 2.

*K danému tématu byly položeny následující dotazy.*

**Mgr. PhDr. Dana Janečková** (MV) vznesla dotaz, zda jsou v rámci nové právní úpravy vymezeny pojmy „kouření“ a „kouřit“. Jak postupovat v případě, že si obce tento pojem samy vymezí v rámci OZV?

**Mgr. Kostelecká** uvedla, že definice „kouření“ byla sice v původním návrhu zákona uvedena, ale v návaznosti na jeho projednávání Legislativní radou vlády ČR došlo k jejímu odstranění. Pojem tedy není zákonem č. 65/2017 Sb. vymezen, nicméně zákon nově od pojmu „kouření“ odlišuje používání elektronické cigarety.

**Ing. Bc. Veselý** k tomu doplnil, že Ministerstvo vnitra vstoupilo do jednání s Ministerstvem zdravotnictví a společně pracují na nové metodice a vzorové OZV. Tato metodika bude obcím k dispozici do konce května 2017 a bude v ní vyjádření k pojmu „kouření“.

K dotazu **Mgr. Bc. Jana Šplíchala** (MV), který se týkal toho, zda se zákaz kouření bude vztahovat i na dětské tábory, **Mgr. Kostelecká** sdělila, že ve výčtu míst v § 8 explicitně uveden není. Dotaz však bude ještě zodpovězen dodatečně písemnou formou.

#### 4) Novela zákona č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší

**Mgr. Barbora Landová** z odboru ochrany ovzduší Ministerstva životního prostředí přednesla svůj příspěvek k novele zákona č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší. Cílem přijaté novely zákona je nejen posílení ochrany čistoty ovzduší před znečišťujícími látkami, ale rovněž naplnění požadavků evropských směrnic v této oblasti.

☞ Bližší informace týkající se daného tématu naleznete v příloze č. 3.



*K danému tématu nebyly vzneseny žádné dotazy.*

## **5) Informace o financování výkonu rozhodnutí stavebních úřadů vydávaných ve veřejném zájmu**

**Ing. Bc. Miroslav Veselý** v posledním bodu programu seznámil přítomné s aktuální situací při řešení dlouhodobých problémů v oblasti stavebního řádu, kterým je neprovádění faktického výkonu rozhodnutí obecných stavebních úřadů vydaných ve veřejném zájmu podle stavebního zákona.

S ohledem na dlouhodobé neřešení tohoto problému ze strany Ministerstva pro místní rozvoj Veřejná ochránkyně práv navrhla v závěru roku 2016 vládě, aby ministryni pro místní rozvoj uložila, aby Ministerstvo pro místní rozvoj vytvořilo do 31. března 2017 program obsahující pravidla poskytování finančních prostředků ze státního rozpočtu ke krytí nákladů na výkon rozhodnutí obecných stavebních úřadů vydaných ve veřejném zájmu v režimu stavebního zákona v případech, kdy povinná osoba rozhodnutí obecného stavebního úřadu dobrovolně nesplní.

Na jednání konaném dne 25. ledna 2017 přijala Vláda ČR Usnesení, ve kterém uložila ministryni pro místní rozvoj v součinnosti s 1. místopředsedou vlády pro ekonomiku a ministrem financí a ministrem vnitra do 31. března 2017 předložit vládě variantní řešení způsobu poskytování finančních prostředků ze státního rozpočtu ke krytí nákladů k zabezpečení výkonu rozhodnutí s navržením preferované varianty řešení.

Na základě usnesení vlády byla ze zástupců Ministerstva pro místní rozvoj, Ministerstva financí a Ministerstva vnitra vytvořena pracovní skupina ke zpracování návrhu variantního řešení způsobu poskytování finančních prostředků ze státního rozpočtu ke krytí nákladů k zabezpečení výkonu rozhodnutí s navržením preferované varianty řešení. Tato pracovní skupina se sešla třikrát a to dne 13., 21. a 27. února 2017. S ohledem na skutečnost, že Ministerstvo pro místní rozvoj nemělo k dispozici žádné relevantní údaje o počtu vydávaných rozhodnutí ve veřejném zájmu, potřebě výkonu těchto rozhodnutí ani finančních požadavcích obcí se stavebním úřadem, byla pracovní skupina postavena před složitý úkol navrhnout systém financování bez znalosti těchto nezbytných konkrétních údajů.

Pracovní skupina doporučila variantu „Programové financování“ s tím, že před rozpracováním programového financování bude nezbytné, aby Ministerstvo pro místní rozvoj provedlo analýzu za účelem zjištění skutečné situace v oblasti vydávaných rozhodnutí o uložení povinnosti vlastníkovu stavby ve veřejném zájmu a exekucí.

Dne 13. března 2017 bylo zahájeno zkrácené mezíresortní připomínkové řízení a návrh variantního řešení způsobu poskytování finančních prostředků ze státního rozpočtu ke krytí nákladů k zabezpečení výkonu rozhodnutí s navržením preferované varianty řešení.

*K danému tématu nebyly vzneseny žádné dotazy.*

Na závěr porady **Ing. Miroslav Veselý** poděkoval všem za účast na poradě, sdělil datum příští porady, která se uskuteční dne **8. června 2017** a vyzval účastníky,

aby zaslali další návrhy témat porad a současně pobídl ke kladení otázek, které by měly být v rámci této rady ještě zodpovězeny.

**JUDr. Vratislav Havlík** (MHMP) se dotázal, zda bude v rámci čtvrtletních porad probírána problematika autorského zákona.

**Ing. Bc. Veselý** k tomu uvedl, že v dané věci bude osloven s žádostí o vystoupení gestor tohoto zákona tj. Ministerstva kultury a téma bude případně zařazeno do programu některé z příštích porad.

Zpracoval odbor veřejné správy, dozoru a kontroly  
V Praze dne 16. března 2017

**Ing. Marie Kostruhová**  
ředitelka odboru veřejné správy,  
dozoru a kontroly

#### **Přílohy zápisu:**

1. *Zákon o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich (prezentace MV)*
2. *Zákon č. 65/2017 Sb., o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek (prezentace MZ)*
3. *Zákon č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší ve znění zákona č. 369/2016 Sb. (prezentace MŽP)*