



Právní výklad k zákonnému zmocnění odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra

K obecně závazné vyhlášce k evidenci označených psů a jejich chovatelů

Na základě ustanovení § 13b odst. 2 zákona č. 246/1992 Sb., na ochranu zvířat proti týrání, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon na ochranu zvířat“), může obec obecně závaznou vyhláškou stanovit chovatelům **povinnost přihlásit trvale označené psy, zejména psy označené čipem, do evidence a upravit náležitosti a způsob vedení evidence označených psů a jejich chovatelů**. Avšak tohoto zmocnění mohou obce využít pouze do 31. prosince 2021, poté pozbývá platnosti a účinnosti (viz níže).

Trvalým označením se rozumí v souladu s ustanovením § 2 vyhlášky Ministerstva zemědělství č. 313/2014 Sb., o označování a pasech psů, koček a fretek v zájmovém chovu při jejich neobchodních přesunech, ve znění pozdějších předpisů, **označení transpondérem**,¹ které provádí veterinární lékař nebo osoba odborně způsobilá, a to dle ustanovení § 59 a § 59a zákona č. 166/1999 Sb., o veterinární péči a o změně některých souvisejících zákonů (veterinární zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „veterinární zákon“).² Trvalým označením se rozumí taktéž označení **zřetelně čitelným tetováním**, neboť ze zákonné povinnosti označení transpondérem (jakožto podmínky platného očkování) jsou dle § 4 odst. 7 veterinárního zákona vyjmuti psi, kteří byli před 3. červencem 2011 označeni čitelným tetováním. Za trvalé označování psů naopak **nelze považovat označení psů např. identifikační „psí“ známkou** vydávanou jako potvrzení o zaplacení místního poplatku ze psů (nejedná se o trvalé označení psa).

Obce tedy mohou na základě § 13b odst. 2 zákona na ochranu zvířat vydávat obecně závazné vyhlášky, jejichž obsahem je stanovení povinnosti chovatelům **přihlásit trvale označené psy do evidence a úprava náležitostí a způsobu vedení evidence označených psů a jejich chovatelů**. Jejich smyslem je snadnější vyhledávání chovatelů toulavých psů a snadnější vyhledávání původních chovatelů opuštěných psů.

¹ Dle čl. 3 písm. e) nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 576/2013 ze dne 12. června 2013, o neobchodních přesunech zvířat v zájmovém chovu a o zrušení nařízení (ES) č. 998/2003, se transpondérem rozumí „pasivní radiofrekvenční identifikační zařízení pouze pro odečítání“, přičemž v příloze II nařízení je uvedeno, že „transpondéry musí splňovat normu ISO 11784 a používat technologii HDX nebo FDX-B a musí umožňovat odečítání čtecím zařízením slučitelným s normou ISO 11785.“

² Také zákon na ochranu zvířat v ustanovení § 13b odst. 3 ukládá, aby trvalé označení doposud neoznačených toulavých a opuštěných psů prováděla osoba odborně způsobilá k výkonu veterinární činnosti podle veterinárního zákona (ustanovení § 59 a 59a veterinárního zákona).



Zákonné zmocnění bližším způsobem nevymezuje náležitosti ani způsob vedení evidence chovatelů trvale označených psů, je však zřejmé, že evidence musí sledovat zákonem aprobovaný účel, tj. přispívat k regulaci a přehledu o počtu chovaných, toulavých či opuštěných psů. Evidence by měla proto obsahovat pouze údaje v rozsahu nezbytném k identifikaci psa a identifikaci jeho chovatele.

Novelou zákona č. 368/2019 Sb., kterým se mění veterinární zákon a další související zákony, se s účinností **od 1. ledna 2022** zavádí **centrální evidenci trvale označených psů a jejich chovatelů**. S tou se pojí též **nová povinnost platná též od 1. ledna 2022 pro všechny chovatele**, kteří budou dle § 4 odst. 7 veterinárního zákona **povinni hlásit** Ústřední veterinární správě Státní veterinární správy (dále jen „Ústřední veterinární správa“) písemně nebo prostřednictvím informačního systému Státní veterinární správy **údaje stanovené prováděcím právním předpisem**. Ústřední veterinární správa pak podle § 48 odst. 1 písm. u) bude vést a aktualizovat evidenci trvale označených psů a jejich chovatelů.

Zákonné zmocnění uvedené v § 13b odst. 2 zákona na ochranu zvířat tak bude ke dni 1. 1. 2022 zrušeno z důvodu nadbytečnosti a s ohledem na zásadu *lex superior derogat inferiori*, dle které má **zákonná povinnost aplikační přednost před povinností stanovenou obecně závaznou vyhláškou**.

V případě, že se obec přesto rozhodne v roce 2021 vydat obecně závaznou vyhláškou o evidenci psů a jejich chovatelé, měla by z důvodu právní jistoty obsahovat ustanovení, dle kterého obecně závazná vyhláška pozbývá účinnosti dne 31. prosince 2021. **Obecně závazné vyhlášky upravující evidenci označených psů a jejich chovatelů budou od 1. ledna 2022 v rozporu se zákonem.**

Závěrem uvádíme, že v minulosti obce byly oprávněny obecně závaznou vyhláškou stanovovat i povinnosti k trvalému označování psů, nicméně od 1. února 2021 toto již není možné. Povinnost označit psy čipem plyne přímo z veterinárního zákona, s výjimkou těch, kteří byli označeni čitelným tetováním provedeným před 3. červencem 2011.

- tento materiál popisuje právní stav ke dni zpracování (aktualizace);
 - právní názor uvedený v tomto materiálu není právně závazný, neboť k závazným výkladům je oprávněn pouze soud
-