



Ministerstvo financí
ČESKÉ REPUBLIKY

PRÁVNÍ ÚPRAVA REGULACE HAZARDU

od 1. 1. 2017

se zaměřením na povolovací proces

Vytvořeno:

Odborem 34 – Státní dozor nad sázkovými hrami a loteriemi

Praha

6. září 2016



Evropská unie
Evropský sociální fond
Operační program Zaměstnanost



Osnova

- Obecně k novinkám dle zákona o hazardních hrách
- Druhy hazardních her
- Způsoby provozování
- Herní prostory
- Obecně k povolovacímu procesu a ohlášení
- Správní řízení o vydání povolení k umístění herního prostoru
- Dotazy



Právní úprava

Platná a účinná – účinnost do 31. 12. 2016

- Zákon č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů

Platná – účinnost od 1. 1. 2017 (s výjimkou některých ustanovení)

- Zákon č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách (ZHH)
- Zákon č. 187/2016 Sb., o dani z hazardních her
- Zákon č. 188/2016 Sb., zákon, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o hazardních hrách a zákona o dani z hazardních her (změnový zákon)



Zákon o hazardních hrách

- přináší **komplexní úpravu** provozování hazardních her na území České republiky
- **sjednocuje nelogickou roztržitost** jednotlivých druhů hazardních her
- **naplňuje závěry a doporučení Evropské komise** pro regulaci hazardu

NOVINKY

- možnost provozování hazardních her **prostřednictvím internetu**
- český trh otevřen provozovatelům hazardních her z **EU a EHP**
- **zkvalitnění státního dozoru** – celní úřady jako nové kontrolní orgány
- **u Ministerstva financí** jakožto centrálního regulátora **odstraňuje nadměrné administrativní** zatížení při správním řízení
- **zlepšuje postavení obcí** - oprávnění vydávat povolení k umístění herního prostoru
- přispívá k **prevenci vzniku patologického hráčství**:
 - sebeomezující opatření
 - rejstřík vyloučených osob
 - registrace hráčů
 - zavedení dalších limitů (povinná zavírací hodina u heren, pauza pro hráče u technické hry)
 - úplné zrušení hazardního hraní v pohostinských zařízeních, výrazné omezení počtu VHP
 - povinné monitorování herních prostorů



Hazardní hra

Tři znaky hazardní hry - § 3 odst. 1 ZHH

hra, sázka nebo los,
do nichž sázející
vloží **sázku**

+

jejíž **návratnost**
se nezaručuje

+

v nichž o výhře nebo prohře
rozhoduje zcela nebo zčásti
náhoda nebo neznámá
okolnost

Co není povoleno, je zakázáno!

ZHH – taxativní (úplný výčet) druhů hazardních her - § 3 odst. 2 ZHH

ZoL – demonstrativní (neúplný) výčet loterií a jiných podobných her - § 2 + § 50 odst. 3



Ministerstvo financí ČESKÉ REPUBLIKY

Druhy loterií a jiných podobných her
a povolovací proces **dle ZoL**

Ministerstvo financí povoluje:

- peněžitě nebo věcně loterie (s herní jistinou nad 200 tis. Kč)
- číselné loterie
- okamžité loterie



- kurzové sázky (vč. internetu)
- dostihové sázky



totalizátorové hry

bingo

- kasinové hry (ruleta, karetní hry)
- turnajové karetní hry (vč. internetu)



- výherní hrací přístroje (kasina + na cizí měnu)
- interaktivní videoloterní terminály
- lokální loterní systém
- elektromechanické rulety
- elektronické pokerové stoly



- tomboly (s herní jistinou nad 50 tis. Kč)



Obec povoluje:

- tomboly (s herní jistinou do 50 tis. Kč)
- výherní hrací přístroje (herny+zvl. provozní režim)
- věcné loterie (s herní jistinou do 200 tis. Kč)



Druhy loterií a jiných podobných her
a povolovací proces **dle ZHH**

Ministerstvo financí vydává
„základní povolení“ k hazardní hře typu:

loterie

kursová sázka

totalizátorová hra

bingo

živá hra

technická hra

Ize provozovat na základě
základního povolení i prostřednictvím
internetu

Obec vydává „povolení k umístění herního
prostoru“ do kterého povoluje:

živou hru, technickou hru, bingo (kasino)

technickou hru (herna)

Obec je příjemcem ohlášení:

- tomboly
- turnaje malého rozsahu

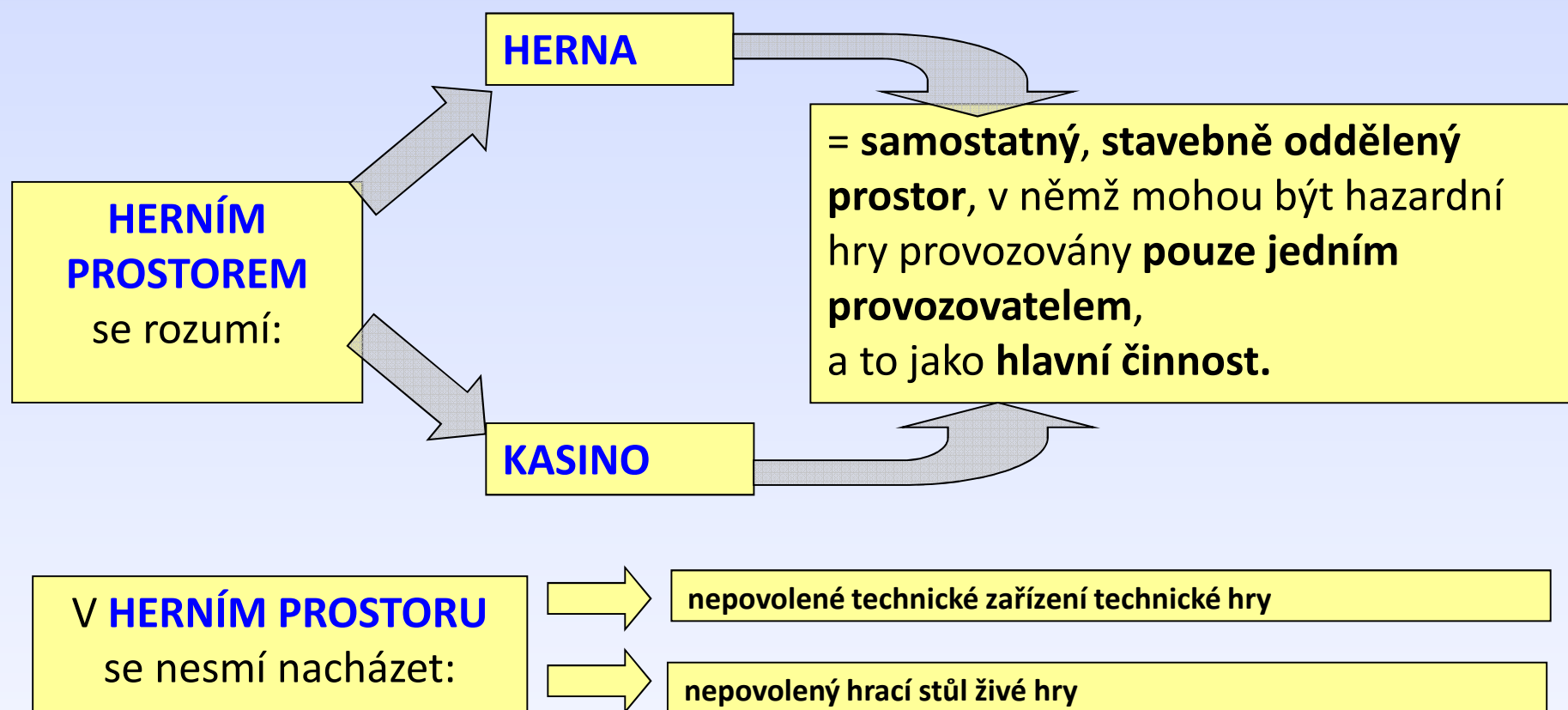


Způsoby provozování hazardních her

- „Land-based“
 - v kamenné provozovně
 - všechny druhy hazardních her
- Internetová hra
 - **není samostatným druhem hazardní hry!**
 - jako internetovou hru lze provozovat tyto hazardní hry
 - a) loterii
 - b) kursovou sázku
 - c) totalizátorovou hru
 - d) bingo
 - e) technickou hru
 - f) živou hru
 - za podmínek stanovených tímto zákonem pro jednotlivé druhy hazardních her, nevylučuje-li to povaha provozování těchto hazardních her
 - = *použije se tedy vše, co ze své logiky neodporuje provozování přes internet*



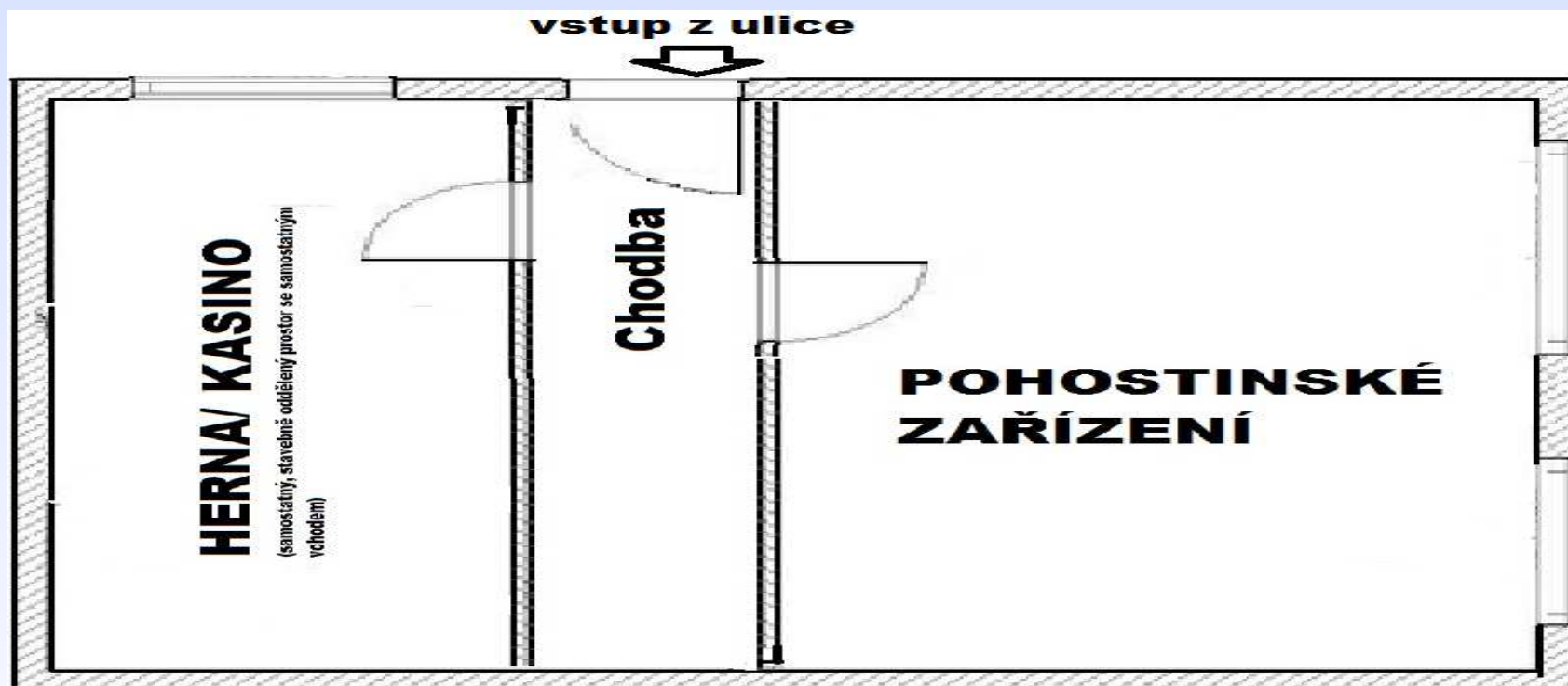
HERNÍ PROSTOR dle zákona o hazardních hrách (ZHH)





Herní prostor (herna nebo kasino) = samostatný, stavebně oddělený prostor se „samostatným“ vstupem:

- ☐ z ulice, nebo
- ☐ z veřejně přístupné vnitřní části budovy, kterou nelze považovat za provozovnu (např. z chodby).





HERNÍ PROSTOR - vnější omezení

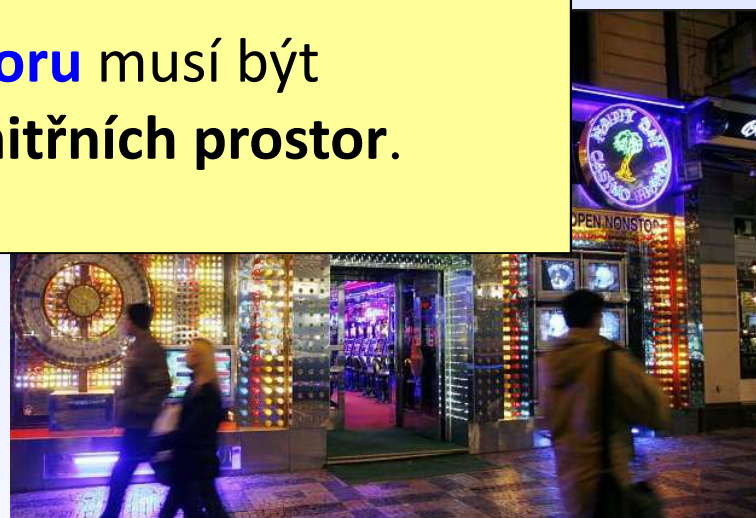
(od 1.1.2017 se omezení vztahuje na hry povolené dle ZHH)

- ☐ na budově nebo
- ☐ ve veřejně přístupné vnitřní části budovy,
ve které se herní prostor nachází

nesmí být
umístěna

➔ REKLAMA,
➔ SDĚLENÍ, nebo jakékoli
➔ JINÉ FORMY PROPAGACE
poutající na provozování hazardních her
nebo získání výher

Výlohy, okna a vstupy do herního prostoru musí být
zabezpečeny proti nahlížení do jejich vnitřních prostor.





HERNÍ PROSTOR - praktické znázornění vnějšího omezení I.

Nepřípustné znázornění symbolů typických pro hazardní hru na budově, ve které se nachází herní prostor



Nepřípustný náhled do vnitřních prostor

Nepřípustná nabídka „Nápoje ke hře zdarma“





Zákaz podávání nápojů, potravin, ..., v herním prostoru

Nová právní úprava obsahuje zákaz provozovatele poskytnout účastníkovi hazardní hry v souvislosti s hazardní hrou **jakoukoliv výhodu** v podobě:

- ☐ potravin,
- ☐ nápojů (alkoholické i nealkoholické) či
- ☐ tabákových výrobků.

Účelem uvedených výhod je pouze zvýšení počtu potencionálních účastníků hazardní hry a jejich celkových útrat v rámci účasti na hazardních hrách.

Regulace v podobě zákazu jakýchkoliv výhod poskytovaných v souvislosti s hazardními hrami byla zvolena zejména z důvodu posílení ochrany účastníků hazardní hry, neboť tyto výhody jsou často primárním důvodem k návštěvě herny nebo kasina s navazující účastí na hazardních hrách.



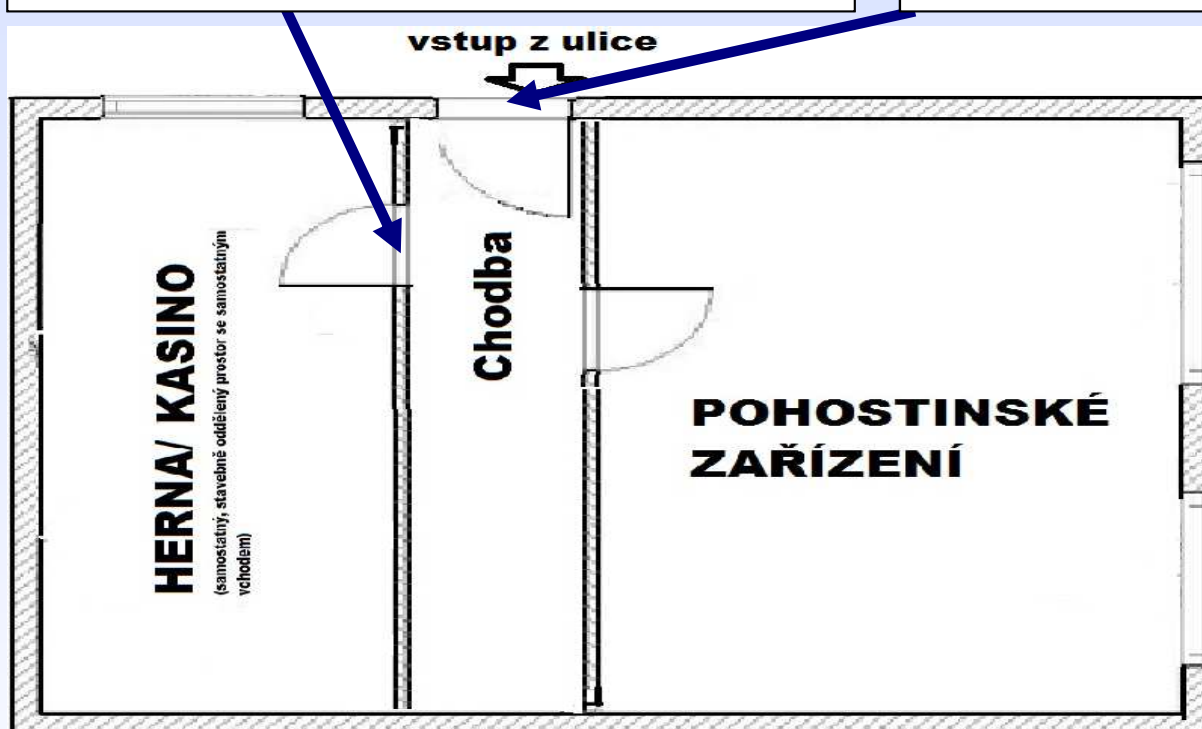
Požadavky na viditelné označení herního prostoru názvem obsahujícím slovo „HERNA“ nebo „KASINO“

Varianta I.

Slovem **HERNA** / **KASINO** musí být **viditelně označený samostatný, stavebně oddělený prostor** (herna nebo kasino), v němž je provozována hazardní hra jako hlavní činnost.

Varianta II.

Pokud by bylo označení slovem **HERNA** / **KASINO** umístěno na vstupu do budovy, pak by byl provozovatel povinen provádět identifikaci a ověření věku návštěvníka **při jeho vstupu do budovy**.



HERNA/KASINO je v tomto případě „samostatný“ stavebně oddělený prostor se **samostatným** vstupem z chodby (tj. z veřejně přístupného prostoru, který nelze považovat za provozovnu).

Z tohoto důvodu **nelze označit vchod do budovy, ve které se nachází herna nebo kasino, spolu s pohostinským zařízením, slovem „HERNA“ nebo „KASINO“**, neboť se nejedná o samostatný vchod, ale o vchod sdílený i provozovatelem pohostinského zařízení.



ZoL

Základní vymezení herního prostoru dle ZoL

Herna = místnost (soubor místností) určená zejména k provozování výherních hracích přístrojů (VHP).

Kasino = zvláště určená herna k provozování sázkových her dle § 2 písm. i) ZoL

Do herny i kasina je zákaz vstupu osobám mladším 18 let.

Zvláštní provozní režim vyžaduje dohled osoby odpovědné za dodržování zákazu hry osob mladších 18 let – **těmto osobám je vstup zakázán:**

- a) do **celého prostoru** provozovny, nebo
 - b) do **místnosti** v provozovně výhradně určené k provozování VHP, nebo
 - c) do **oddělené části provozovny** určené k provozování VHP.
- Hra nemusí být provozována jako hlavní činnost.

ZHH

Základní vymezení herního prostoru dle ZHH

Herna = samostatný, stavebně oddělený prostor, ve kterém je provozována **technická hra jako hlavní činnost** prostřednictvím jednoho provozovatele.

Kasino = samostatný, stavebně oddělený prostor, ve kterém je provozována **živá hra jako hlavní činnost** prostřednictvím jednoho provozovatele.

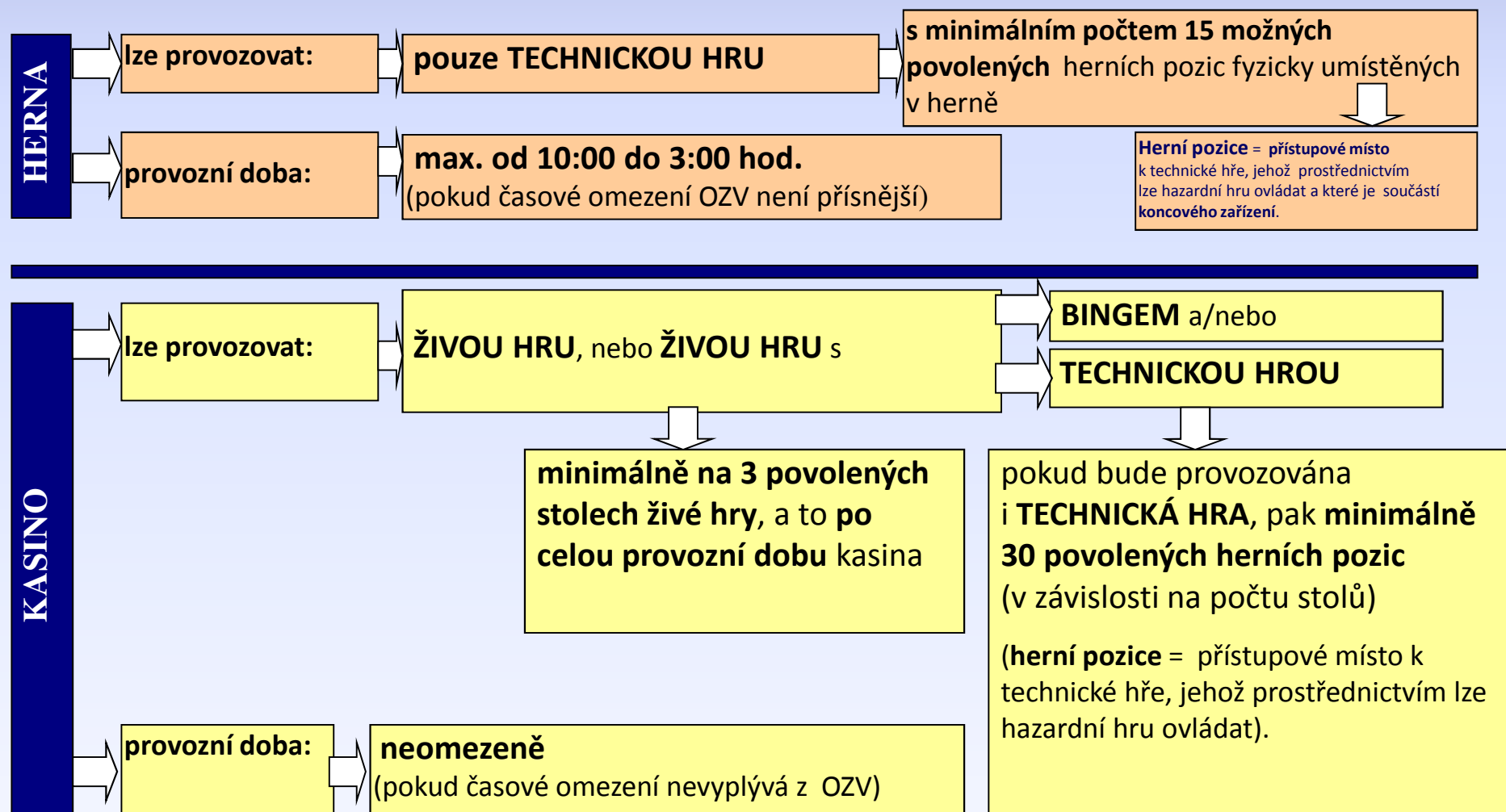
Provozovatel **nesmí umožnit vstup do herního prostoru osobě mladší 18 let + musí zajistit registraci návštěvníků.**

Zvláštní provozní režim - ZHH tento typ herního prostoru **nepřipouští!**





HERNÍ PROSTOR - omezení provozní doby a stanovený minimální počet herních pozic /stolů s živou hrou dle ZHH





KASINO – počet povolených herních pozic v závislosti na množství hracích stolů živé hry povolených dle ZHH – příklad I.:

§ 68 ZHH

- ☐ V kasinu musí být umožněna hra **nejméně u 3 hracích stolů živé hry**, a to **po celou provozní dobu kasina**.
- ☐ V kasinu, **může být**, mimo živou hru, provozována i **technická hra** a/ nebo **bingo**.
- ☐ Pokud je provozována i technická hra, pak s minimálním počtem **3 hracích stolů živé hry** musí být provozováno **30 povolených herních pozic technické hry**.
- ☐ S každým dalším hracím stolem živé hry se přípustný nárůst herních pozic technické hry řídí níže uvedeným přehledem:

Příklad:

Počet stolů	Počet povolených herních pozic technické hry:
3 hrací stoly živé hry	30 (ne více – ne méně)
4 hrací stoly živé hry	30 + max. 10 (tzn. 30 až 40)
5 hracích stolů živé hry	30 + max. 20 (tzn. 30 až 50)
6 hracích stolů živé hry	30 + max. 30 (tzn. 30 až 60)
7 hracích stolů živé hry	30 + max. 40 (tzn. 30 až 70)
8 hracích stolů živé hry	30 + max. 50 (tzn. 30 až 80)
9 hracích stolů živé hry	30 + max. 60 (tzn. 30 až 90)
10 hracích stolů živé hry	30 + neomezený počet



1) Základní povolení - § 85 a násl. ZHH

- Základní povolení je rozhodnutím o udělení oprávnění k provozování druhu hazardní hry
 - O vydání základního povolení rozhoduje Ministerstvo financí na žádost
 - Základní povolení se vydává nejdéle na dobu 6 let
 - V základním povolení Ministerstvo financí stanoví:
 - Druh hazardní hry – např. kursová sázka nebo technická hra
 - Druhem hazardní hry není její provozování prostřednictvím internetu → vydává se tedy pouze jedno základní povolení, jak pro provozování hazardní hry v „land-based“ prostředí, tak v prostředí internetu
 - Pokud disponuji povolením k provozování hazardní hry v „land-based“ prostředí, musím požádat o změnu povolení za účelem rozšíření jejího provozování v prostředí internetu
 - Hazardní hru – např. válcová hra nebo elektromechanická ruleta
 - Podmínky provozování hazardní hry
- a dále schválí:
- Herní plán
 - Zařízení, jehož pomocí má být hazardní hra provozována – např. Centrální loterní systém nebo losovací osudí



2) Povolení k umístění herního prostoru - § 97 a násl. ZHH

- nutné získat k provozování binga, technické hry a živé hry v prostředí „land-based“
- o vydání povolení k umístění herního prostoru rozhoduje v přenesené působnosti obecní úřad obce, v jejímž územním obvodu se má herní prostor nacházet
 - V případě statutárních měst rozhodují o vydání tohoto povolení jednotlivé městské části
- obecní úřad povolí umístění konkrétního herního prostoru, a to herny nebo kasina
- ve správním řízení se postupuje dle ZHH a dle správního řádu



3) Ohlášení - § 105 a násl. ZHH

- Ohlášení podléhají tyto druhy hazardních her
 - Tombola, u níž výše herní jistiny činí více než 100 000,-Kč
 - Turnaj malého rozsahu
- Ohlášení se provádí u obecního úřadu obce, na jejímž území má být hazardní hra provozována
- Ohlášení musí být učiněno nejméně 30 dní přede dnem předpokládaného zahájení
- Zákaz provozování ohlášené hazardní hry
 - O zákazu rozhoduje obecní úřad bezodkladně, nejpozději do 15 dnů ode dne ohlášení
- Nelze provozovat prostřednictvím internetu - § 73 ZHH
- Provozovatel ohlašovaných her - § 6 odst. 2 a 3 ZHH
 - stanoveny mírnější podmínky než pro držitele základních povolení



Druhy loterií a jiných podobných her
a povolovací proces **dle ZoL**

Ministerstvo financí povoluje:

- peněžitě nebo věcně loterie (s herní jistinou nad 200 tis. Kč)
- číselné loterie
- okamžitě loterie

- kurzové sázky (vč. internetu)
- dostihové sázky

- totalizátorové hry
- bingo

- kasinové hry (ruleta, karetní hry)
- turnajové karetní hry (vč. internetu)

- výherní hrací přístroje (kasina + na cizí měnu)
- interaktivní videoloterní terminály
- lokální loterní systém
- elektromechanické rulety
- elektronické pokerové stoly

- tomboly (s herní jistinou nad 50 tis. Kč)

Obec povoluje:

- tomboly (s herní jistinou do 50 tis. Kč)
- výherní hrací přístroje (herny+zvl. provozní režim)
- věcné loterie (s herní jistinou do 200 tis. Kč)

Druhy loterií a jiných podobných her
a povolovací proces **dle ZHH**

Ministerstvo financí vydává „základní povolení“ k hazardní hře typu:

- loterie

- kursová sázka

- totalizátorová hra

- bingo

- živá hra

- technická hra

Obec vydává „povolení k umístění herního prostoru“ do kterého povoluje:

- živou hru, technickou hru, bingo (kasino)
- technickou hru (herna)

Obec je příjemcem ohlášení:

- tomboly
- turnaje malého rozsahu

Ize provozovat na základě základního povolení i prostřednictvím internetu



Povolení k umístění herního prostoru

§ 97 – § 104 ZHH

- **Žadatel**

- provozovatel, kterému bylo Ministerstvem financí uděleno základní povolení k provozování příslušné hazardní hry
- provozovatel dle § 6 ZHH
 - Česká republika
 - Právnícká osoba (*bez ohledu na formu*), která má
 - Sídlo v ČR, členském státě EU, EHP
 - Dále stanoveny požadavky na organizační strukturu, kontrolní orgán, minimální výši vlastních zdrojů a jejich původ, apod.

- **Správní poplatek**

- Změna zákona o správních poplatcích - Čl. XIV Položka 21 Přílohy k zákonu
 - Povolení k umístění herního prostoru **4 000 Kč**
 - Změnu povolení k umístění herního prostoru, týká-li se tato změna hazardní hry, k níž je povolení vydáno, nebo podmínek jejího provozování **2 500 Kč**



Náležitosti žádosti

- Obecné náležitosti podání dle správního řádu,
- Druh, adresu a provozní dobu herního prostoru,
- Druh hazardní hry, která bude v herním prostoru provozována,
- Typ, výrobní číslo a počet herních pozic koncového zařízení.

Přílohy (ne starší 3 měsíců)

- Základní povolení k provozování hazardní hry,
- Doklad o složení kauce,
- Osvědčení o provozuschopnosti pro každé technické zařízení, jehož prostřednictvím je hazardní hra provozována,
- Doklad o právním důvodu užívání prostor (např. nájemní smlouva, podnájemní smlouva),
- Schéma kamerového systému.



Kauce dle § 100 ZHH

- Kauce je poskytována dle typu herního prostoru (hernu a kasino) → tedy pro provozování binga, technické hry a živé hry (v „land-based“) – pro tyto druhy hazardních her se neskládá kauce dle § 89 odst. 5 ZHH
- Výše kauce - § 100 odst. 4
 - a) 1 000 000 Kč za každou hernu, nejméně však 10 000 000 Kč a nejvýše 50 000 000 Kč za všechny herny jednoho provozovatele,
 - b) 10 000 000 Kč za každé kasino, nejméně však 20 000 000 Kč a nejvýše 50 000 000 Kč za všechna kasina jednoho provozovatele.
- Kauce se poskytuje
 - Složením peněžních prostředků na zvláštní účet Ministerstva financí, nebo
 - Bankovní zárukou, kterou přijalo Ministerstvo financí
- Obecnímu úřadu se složení kauce v zákonem stanovené výši prokazuje prostřednictvím povinné přílohy – dokladu o poskytnutí kauce.



Vydání povolení k umístění herního prostoru

- Umístění herního prostoru **nesmí být v rozporu s obecně závaznou vyhláškou obce**
 - Regulovat lze bingo, technická hra, živá hra, nebo turnaj malého rozsahu
 - Podoba regulace
 - místo a čas, ve kterém mohou být vybrané druhy hazardních her provozovány, nebo
 - místo a čas, ve kterém je provozování vybraných druhů hazardních her zakázáno, nebo
 - zákaz provozování na celém území města
- V povolení k umístění herního prostoru obecní úřad povolí (§ 98 ZHH):
 - **Umístění herny nebo kasina**
 - Provozování příslušné **hazardní hry**
 - **Provozní dobu** herního prostoru
 - Počet koncových zařízení, jejichž prostřednictvím bude hazardní hra provozována, včetně uvedení jejich typu, výrobního čísla a **počtu herních pozic**
- Povolení k umístění herního prostoru se vydává na dobu trvání právních účinků základního povolení, nejdéle však na dobu 3 let



Oznámení změn skutečností

→ změna povolení

- Oznamovací povinnost provozovatele, kdy ten je povinen bez zbytečného odkladu oznámit obecnímu úřadu veškeré změny skutečností, na základě kterých bylo vydáno povolení k umístění herního prostoru, a předložit o nich doklady do 30 dnů ode dne, kdy ke změně došlo
- Porušení této povinnosti je správním deliktem, za který může být uložena pokuta až do výše 1 000 000,-Kč
- Dva druhy oznamovaných skutečností
 - Skutečnosti, jejichž změna vyvolá změnu povolení
 - např. změna adresy herny (NE faktické přemístění)
 - Skutečnosti, které nevyvolají změnu povolení
 - např. změna bankovní záruky
- Oznamovací povinnost se nevztahuje na údaje, které má obecní úřad k dispozici anebo jejich změnu může zjistit automatizovaným způsobem → okruh těchto údajů zveřejní Ministerstvo financí na internetových stránkách



Změna povolení k umístění herního prostoru

- Obecní úřad **nahradí** dosavadní povolení k umístění herního prostoru, a to:
 - Na žádost provozovatele – požadovaná změna je účinná až změnou povolení k umístění herního prostoru - např. povolení nových technických zařízení, ukončení provozu některých technických zařízení
 - Z moci úřední
 - Změny dalších údajů, které jsou uvedeny v povolení k umístění herního prostoru – změna, která nemá právní účinky ve vztahu k oprávnění - např. přejmenování ulice v obci, kde je umístěn herní prostor v případě povolení k umístění herního prostoru
 - Nové povolení se vydává nejdéle na dobu trvání právních účinků původního povolení k umístění herního prostoru (nelze prodlužovat platnost)
 - Odůvodňují se změny pouze změny oproti dosavadnímu povolení



Zrušení/zánik povolení k umístění herního prostoru

Zrušení

- Provozovatel přestal splňovat podmínky stanovené pro vydání povolení k umístění herního prostoru → bude vyzván k jejich splnění ve stanovené lhůtě, pokud je to možné a nehrozí nebezpečí z prodlení
- Důvody zrušení povolení k umístění herního prostoru:
 - Opakované nebo závažné porušení povinností stanovených ZHH, ZDH nebo základním povolení
 - Provozovatel přestane splňovat podmínky stanovené ZHH pro vydání tohoto povolení a nelze ho vyzvat k jejich splnění – např. rozpor s obecně závaznou vyhláškou
 - Na žádost provozovatele

Zánik – ex lege

- Uplynutím doby, na kterou bylo uděleno
- Zrušení nebo zánikem základního povolení uděleného k hlavní činnosti v herním prostoru



Povolovací řízení do 1. 1. 2017

→ dvojkolejnost

1) Dle zákona č. 202/1990 Sb.(loterní zákon)

- Žádosti o vydání, změnu a zrušení povolení dle loterního zákona došlé nejpozději **31.12.2016** budou v souladu s § 135 ZHH **vyřizovány dle loterního zákona** při zachování současných podmínek stanovených loterním zákonem, povolením a správní praxí, včetně doby platnosti povolení
- Odložená účinnost těchto žádostí – nutné zachovat pravidlo dvou měsíců (nejzazší datum odložené účinnosti 28.2.2016)

2) Dle zákona č. 186/2016 Sb. (ZHH)

- Povolovací proces – **dřívější nabytí účinnosti** – dnem vyhlášení ve Sbírce (5. 6. 2016)
- Lhůta pro vydání základního povolení – zvláště složité případy, tedy 60 dnů
- Povolení k umístění herního prostoru – **nutno vydat v době, kdy již bude základní povolení v právní moci**
- Právní moc/účinnost základního povolení i povolení k umístění herního prostoru – právní moc v souladu se správním řádem, účinnost nejdříve 1. 1. 2017



Dotazy





Ministerstvo financí
ČESKÉ REPUBLIKY

Děkujeme Vám za Vaši pozornost



Evropská unie
Evropský sociální fond
Operační program Zaměstnanost