

Právní výklad k zákonnému zmocnění odboru dozoru a kontroly veřejné správy Ministerstva vnitra

K obecně závazné vyhlášce, kterou se reguluje prodej, podávání a konzumace alkoholických nápojů v případě konání kulturní, společenské nebo sportovní akce přístupné veřejnosti

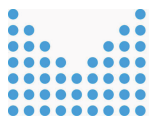
Obecně závaznou vyhláškou lze dle zákonného zmocnění omezit nebo zakázat v určitých dnech nebo hodinách nebo na určitých místech prodej, podávání a konzumaci alkoholických nápojů v případě konání kulturní, společenské nebo sportovní akce přístupné veřejnosti s důvodným rizikem nárůstu problémů a negativních společenských jevů způsobených jednáním fyzických osob pod vlivem alkoholu.

Úsudek, zda při kulturní, společenské nebo sportovní akci přístupné veřejnosti existuje riziko nárůstu problémů a negativních společenských jevů způsobených jednáním fyzických osob pod vlivem alkoholu, přísluší obci, a to s ohledem na znalost místních podmínek. Riziko musí být důvodné. Dá se tedy předpokládat, že při nenaplnění tohoto atributu, bude vydání vyhlášky regulující prodej, podávání a konzumaci alkoholických nápojů, posouzeno jako zneužití působnosti svěřené obci.

„Určitá místa“, kde lze prodej, podávání a konzumaci alkoholických nápojů vyhláškou omezit nebo zakázat, se nemusejí nutně nacházet přímo tam, kde se koná kulturní, společenská nebo sportovní akce přístupná veřejnosti. Pokud by zákonodárce chtěl zmocnit obec ke stanovení omezení nebo zákazu prodeje, podávání a konzumace alkoholických nápojů přímo na vyjmenovaných akcích, učinil by tak výslovně.

Z logického výkladu zmocnění lze i s ohledem na ústavně zaručenou ochranu vlastnického práva a podnikání dovodit, že obec může omezit nebo zakázat určité činnosti pouze na místech veřejně přístupných. To je i závěr Ústavního soudu obsažený v nálezu Pl. ÚS 42/96. Z uvedeného vyplývá, že „určitými místy“, kde lze omezit nebo zakázat prodej, podávání a konzumaci alkoholických nápojů, mohou být toliko veřejně přístupná místa.

Zatímco zákaz představuje pro určité místo a čas absolutní příkaz pro jeho adresáty zdržet se prodeje, podávání a konzumace alkoholických nápojů, omezení těchto činností naopak znamená, že je lze v omezeném rozsahu vykonávat.



Podle uvedeného zmocnění lze prodej, podávání a konzumaci alkoholických nápojů omezit **nebo** zakázat v určitých dnech **nebo** hodinách **nebo** na určitých místech. Jazykovým i účelovým výkladem je třeba obsah zmocnění vyložit tak, že všechny uvedené varianty jsou rovnocenné a mohou ve vyhlášce stát vedle sebe, aniž jedna vylučuje druhou. Jinými slovy lze jednou vyhláškou „omezit i zakázat“ a lze v ní vedle sebe užít a kombinovat „dny, hodiny a místa“. Vždy však musí být zákaz či omezení stanoveny právním předpisem obce dostatečně jasně, srozumitelně a určitě, a to co do určení místa a času, na něž se zákaz nebo omezení vztahuje.

Legislativnímu cíli pak odpovídá, budou-li „prodej, podávání a konzumace alkoholických nápojů“ v případě konání uvedených akcí zakázány nebo omezeny současně. Naopak, pokud by se zákaz nebo omezení na některou z těchto činností nevztahoval, je pravděpodobné, že by se takový předpis minul svým účinkem a jeho vydání by nenaplnilo účel aprobovaný zákonem.

-
- tento materiál popisuje právní stav ke dni zpracování (aktualizace);
 - právní názor uvedený v tomto materiálu není právně závazný, neboť k závazným výkladům je oprávněn pouze soud
-