

# **Porada Ministerstva vnitra s řediteli krajských úřadů a Magistrátu hlavního města Prahy**

**Téma: Vyhodnocení kontrolních zjištění v oblasti  
zkoušek zvláštní odborné způsobilosti**

Praha, 20. dubna 2022



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy, dozoru a  
kontroly

[www.mvcr.cz/odk](http://www.mvcr.cz/odk)

# Kontrolní zjištění

Dne 1. 2. 2022 ODK rozeslal dopis na KÚ s žádostí o vyplnění a zaslání tabulky kontrolních zjištění k výkonu správních činností bez ZOZ za uplynulý rok 2021.

ODK provedl sumarizaci zasláných výsledků – viz dále.

Celkové výsledky budou využity v rámci nastavení nové koncepce vzdělávání úředníků ÚSC, resp. následně promítnuty do legislativní úpravy zákona o úřednících a prováděcích předpisů.



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy, dozoru a  
kontroly

[www.mvcr.cz/odk](http://www.mvcr.cz/odk)

# Vyhodnocení zaslaných kontrolních zjištění v oblasti zkoušek ZOZ

Kontroly byly provedeny v rámci všech krajů včetně hlavního města Prahy.

Kontrola se týkala celkem 21 správních činností z celkového počtu 31, u kterých je pro jejich výkon předepsána ZOZ.

**Kontrolní zjištění bez ZOZ: celkem 303x (z toho OÚ: 230x, POÚ: 15x, ORP: 58x).**

Po vyhodnocení zaslaných podkladů lze konstatovat velké rozdílnosti u jednotlivých krajů (podrobnosti viz tabulka dále).

Jde však o důležité podklady, neboť jsou prvními svého druhu v rámci zjišťování dodržování povinností vztahujícím se k ZOZ úředníků obcí, kteří vykonávají správní činnosti podle vyhlášky č. 512/2002 Sb., o zvláštní odborné způsobilosti úředníků územních samosprávných celků, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „vyhláška č. 512/2002 Sb.“), případně problémů pro obce z toho vyplývajících.



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy, dozoru a  
kontroly

[www.mvcr.cz/odk](http://www.mvcr.cz/odk)

# Vyhodnocení zaslaných kontrolních zjištění v oblasti zkoušek ZOZ

## Kontrolní zjištění KÚ k výkonu správních činností úředníky obcí bez ZOZ v roce 2021

| ZOZ  | Jihomoravský      | Zlínský | Moravskoslezský | Jihočeský | Karlovarský | Hl. m. Praha | Olomoucký | Ústecký | Středočeský | Královéhradecký | Pardubický | Liberecký | Plzeňský         | Vysočina | CELKEM |
|------|-------------------|---------|-----------------|-----------|-------------|--------------|-----------|---------|-------------|-----------------|------------|-----------|------------------|----------|--------|
| BPSP |                   |         |                 |           |             | 6            |           |         |             |                 |            |           |                  |          | 6      |
| FIN  |                   |         |                 |           |             |              |           |         |             |                 |            |           |                  |          | 147    |
| DANE | 1 (POÚ)           | 1 (POÚ) | 6(OÚ) a 1 (ORP) | 1 (OÚ)    |             | 6            | 3 (OÚ)    | 12 (OÚ) | 1 (POÚ)     |                 | 1 (POÚ)    | 147 (OÚ)* | 1 (ORP)          |          | 34     |
| PP   |                   | 1 (ORP) |                 |           | 2 (ORP)     |              |           |         |             |                 |            |           | 3 (ORP)          |          | 6      |
| SR   | 1 (ORP)           |         | 1(OÚ) a 1(ORP)  |           | 1 (OÚ)      | 2            |           |         |             |                 |            |           |                  |          | 6      |
| VO   |                   | 2 (ORP) |                 |           |             |              |           |         |             |                 |            |           | 1 (POÚ) a 1(ORP) |          | 4      |
| SS   |                   |         |                 | 1 (POÚ)   |             |              |           |         |             |                 |            |           |                  |          | 1      |
| SPOD | 1 (POÚ) a 1 (ORP) | 2 (ORP) | 1(OÚ) a 1(ORP)  |           |             |              |           |         |             |                 | 1 (ORP)    |           | 6 (ORP)          |          | 13     |
| ZP   |                   |         |                 |           |             |              |           |         |             |                 |            |           | 1 (ORP)          |          | 1      |
| HOKS |                   |         | 7 (ORP)         |           | 2 (ORP)     |              |           |         |             |                 |            |           |                  |          | 9      |
| ŠKOL |                   |         |                 |           | 2 (ORP)     |              |           |         |             |                 |            |           |                  |          | 2      |
| VP   |                   |         |                 |           |             |              |           |         |             | 1 (POÚ)         |            |           |                  |          | 1      |
| OPCD |                   |         |                 |           |             |              | 1 (OÚ)    |         |             |                 |            | 13 (OÚ)   | 8 (OÚ)           |          | 22     |
| OOKR |                   |         | 1 (ORP)         |           |             |              |           |         |             |                 |            |           |                  |          | 1      |
| VH   |                   |         |                 |           |             | 3            |           |         |             |                 |            |           | 2 (ORP)          |          | 5      |
| LHM  |                   |         |                 |           |             | 6            |           |         |             |                 |            |           |                  |          | 6      |
| ZEM  |                   |         | 4 (ORP)         |           | 6 (POÚ)     | 7            | 1 (ORP)   |         |             |                 |            |           | 11 (ORP)         |          | 29     |
| OCHP |                   |         | 1(OÚ)           |           |             | 2            | 1 (ORP)   |         |             |                 |            |           |                  |          | 4      |
| OVZD |                   |         | 1(POÚ)          |           |             | 1            |           |         |             |                 |            |           | 1 (ORP)          |          | 3      |
| OH   |                   |         |                 |           |             | 1            |           |         |             |                 |            |           |                  |          | 1      |
| ZPF  |                   |         |                 |           |             | 1            | 1 (ORP)   |         |             |                 |            |           |                  |          | 2      |
|      |                   |         |                 |           |             |              |           |         |             |                 |            |           |                  |          | 303    |

bez zjištění

OÚ - obec I. typ  
POÚ - obec II. typ  
ORP - obec III. typ

\*Údaj zaslán dohromady pro ZOZ FIN a ZOZ DANE



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy, dozoru a  
kontroly

[www.mvcr.cz/odk](http://www.mvcr.cz/odk)

# Vyhodnocení zaslaných kontrolních zjištění v oblasti zkoušek ZOZ

**Možná podezření na obcházení zákona ze strany obcí:**

Problematika (ne)zařazování zaměstnanců obcí pod pojem úředník v souladu se zákonem o úřednících.

Příklady:

Nejčastěji agendu místních poplatků vykonávají na obci zaměstnanci zařazení jako „účetní“ s tím, že platební výměry podepisuje starosta (Zlínský kraj). Účetní pak podle této konstrukce nejsou bráni jako úředníci dle zákona o úřednících a nemusí tak podle obce splňovat podmínku ZOZ. Přitom je zřejmé, že se účetní na výkonu správní činnosti podílí.

Se zaměstnanci obcí jsou uzavírány pracovní dohody, neboť zaměstnanci pracující na základě dohod nejsou úředníky dle zákona o úřednících a opět tak nemusí splňovat podmínku ZOZ.

**Možné řešení viz dále...**



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy, dozoru a  
kontroly

[www.mvcr.cz/odk](http://www.mvcr.cz/odk)

# Závěr ze zaslaných kontrolních zjištění

- Zaslané výstupy budou sloužit jako jeden z podkladů pro přípravu nové koncepce vzdělávání úředníků ÚSC a následně i legislativní úpravu zákona o úřednících a prováděcích předpisů v oblasti vzdělávání úředníků ÚSC.
- V rámci koncepce vzdělávání a přípravy legislativních změn bude potřeba upravit i pojem úředníka.
- Zohlednit návrhy některých krajů v rámci diskuze k přípravě koncepce vzdělávání z hlediska praktického zaměření ZOZ k potřebám malých obcí (matriční zkouška, vidimace a legalizace v rámci KÚ x průřezová zkouška ZOZ pro obce se základním rozsahem přenesené působnosti atd.).



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy, dozoru a  
kontroly

[www.mvcr.cz/odk](http://www.mvcr.cz/odk)



# Děkuji za pozornost

## KONTAKTNÍ ÚDAJE

webové stránky MV: <http://www.mvcr.cz/>

poštovní adresa: **Ministerstvo vnitra ČR**  
**Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly**  
**Nám. Hrdinů 1634/3**  
**140 21 Praha 4**

ID datové schránky MV: 6bnaawp

Tel: 974 816 411 (429) – sekretariát odboru

E-mail: [odbordk@mvcr.cz](mailto:odbordk@mvcr.cz) – sekretariát odboru



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy, dozoru a  
kontroly