Sbírka právních předpisů z pohledu obcí

Zavedení Sbírky právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů (dále jen „Sbírka právních předpisů“) přináší pro obce modernízpůsob vyhlašování právních předpisů vydávaných v jejich působnosti, tedy **obecně závazných vyhlášek obcí** a **nařízení obcí**.

Oproti dosavadnímu způsobu vyhlašování uvedených právních předpisů, kdy podmínkou jejich platnosti bylo vyvěšení na fyzické úřední desce obce po dobu 15 dnů, budou s účinností **od 1. ledna 2022 nově vydané právní předpisy nabývatplatnosti jejich vyhlášením v elektronické Sbírce právních předpisů**. Podmínkou nabytí platnosti právního předpisu obce bude jeho pouhé „vložení“ do Sbírky právních předpisů a vyplnění několika souvisejících údajů (metadat) týkajících se názvu právního předpisu, oblasti, kterou reguluje, data schválení a nabytí účinnosti a vztahu k již vydaným právním předpisům v případě, že je novelizuje či ruší.

Samotné vkládání právních předpisů obcí do Sbírky právních předpisů bude probíhat **prostřednictvím jednoduchého intuitivního elektronického formuláře; předběžná vizualizace formuláře je přílohou tohoto sdělení**. Do tohoto formuláře obec vyplní požadované údaje (metadata), vloží text právního předpisu a případně též jeho přílohy. Obce budou mít zajištěny **dva způsoby**, jimiž budou moci uvedený formulář vyplnit a odeslat do Sbírky právních předpisů. **Prvním způsobem** bude vyplnění formuláře přímo na Portále veřejné správy,[1] přičemž před odesláním vyplněného formuláře s právním předpisem do informačního systému Sbírky právních předpisů se obec pouze přihlásí do své datové schránky (tento způsob je vhodný pro menší obce). **Druhým způsobem** bude stažení uvedeného formuláře z webových stránek Portálu veřejné správy, jeho vyplnění a následné odeslání prostřednictvím spisové služby dané obce do Sbírky právních předpisů přes datovou schránku obce.

Po odeslání právního předpisu do Sbírky právních předpisů bude do datové schránky obce zasláno **vyrozumění o vyhlášení právního předpisu** ve Sbírce právních předpisů. Obec následně toto **vyrozumění (oznámení) zveřejní na úřední desce obecního úřadu** (fyzické i elektronické), a to po dobu alespoň **15 dnů** ode dne, kdy byla o výše uvedeném vyhlášení vyrozuměna. V případě nařízení obcí s rozšířenou působností toto oznámení zveřejní na svých úředních deskách po dobu alespoň 15 dnů též obce ve správním obvodu obce s rozšířenou působností.

V souvislosti s vyhlašováním právních předpisů obcí ve Sbírce právních předpisů je nezbytné poukázat na fakt, že **k jejich zveřejnění bude docházet automaticky po jejich odeslání.** Ministerstvo vnitra ani jiný orgán veřejné správy nemůže obcím ve zveřejňování právních předpisů jakkoliv bránit (zveřejnění právního předpisu nebude podmíněno například kontrolou formální a obsahové správnosti právního předpisu a zveřejňovaných metadat). **Opravy případných nesprávností v údajích (metadatech)**, které budou obce vyplňovat při vkládání právních předpisů, budou **řešeny až následně v součinnosti se správcem Sbírky právních předpisů** (Ministerstvem vnitra). **Obsahové nedostatky** zveřejňovaných právních předpisů,

[1] https://seznam.gov.cz/

zejména případné nezákonnosti, budou s obcemi **řešeny standardním způsobem v rámci dozoru** nad jejich vydáváním, který provádí Ministerstvo vnitra (obecně závazné vyhlášky) a příslušné krajské úřady (nařízení).

Též lze upozornit na skutečnost, že v případě, kdy by z technických důvodů na straně informačního systému Sbírky právních předpisů nebylo možné právní předpis uvedeným způsobem vyhlásit (o této skutečnosti by byly obce informovány na úřední desce Ministerstva vnitra), mají obce možnost **do doby odstranění uvedené překážky** své právní předpisy **vyhlašovat náhradním způsobem** na vlastních úředních deskách, přičemž takto vyhlášené právní předpisy vloží do Sbírky právních předpisů až dodatečně (po odstranění překážky).

Oproti současnému stavu obcím **odpadá povinnost vést evidenci právních předpisů**, které vydala. Přehled o nově vydaných právních předpisech bude zajišťován skrze Sbírku právních předpisů. Současně obcím **odpadá dosavadní povinnost své právní předpisy zasílat neprodleně po jejich vyhlášení příslušným dozorovým orgánům** (Ministerstvu vnitra a krajským úřadům), jakož i **dalším orgánům veřejné správy** (např. Ministerstvu financí v případě obecně závazných vyhlášek regulujících hazard či finančním úřadům v případě obecně závazných vyhlášek vydaných pro účely daně z nemovitých věcí).

Ve vztahu k **dosavadním platným a účinným právním předpisům** (vydaných před 1. lednem 2022) je obcím stanoveno **tříleté přechodné období pro jejich vložení do Sbírky právních předpisů**. **Právní předpisy, které nebudou během uvedené tříleté lhůty do Sbírky právních předpisů vloženy, pozbydou jejím uplynutím platnosti (tj. k 1. lednu 2025 přestanou být součástí právního řádu).** Obcím je tedy dán dostatečný časový prostor pro rozhodnutí, které ze svých platných a účinných právních předpisů si budou chtít ponechat i po 1. lednu 2025, pročež je vloží do Sbírky právních předpisů, a které nikoliv (např. z důvodu jejich právní vyhaslosti, neaktuálnostiči nepotřebnosti).

Ministerstvo vnitra v návaznosti na přijatý zákon o Sbírce právních předpisů připravuje pro obce komplexní metodickou pomoc, a to i včetně osobní pomoci při vkládání právních předpisů do informačního systému Sbírky právních předpisů (přehled nástrojů a forem metodické pomoci viz níže).

Současně bude Ministerstvo vnitra obcím poskytovat metodickou pomoc tak, aby v případě starších obecně závazných vyhlášek byly do Sbírky právních předpisů vkládány pouze ty, které jsou z hlediska obcí relevantní a zároveň nebudou odporovat aktuální právní úpravě.

Stručné porovnání administrativní náročnosti současného stavu vyhlašování právních předpisů obcí a jejich vyhlašování po zavedení Sbírky právních předpisů

Současný stav vyhlašování právních předpisů obcí	Vyhlašování právních předpisů obcí od 1. ledna 2022 ve Sbírce právních předpisů
Zastupitelstvo obce / rada obce vydá právní předpis obce (obecně závaznou vyhlášku / nařízení).	Zastupitelstvo obce / rada obce vydá právní předpis obce (obecně závaznou vyhlášku / nařízení).
Starosta a místostarosta právní předpis podepíší.	Starosta a místostarosta právní předpis podepíší.
Právní předpis je fyzicky vyvěšen na fyzickou úřední desku obecního úřadu po dobu 15 dnů.	Právní předpis je společně s metadaty vložen do informačního systému Sbírky právních předpisů.
Současně je právní předpis zveřejněn způsobem umožňujícím dálkový přístup (v elektronické podobě zveřejněn na elektronické úřední desce).	Po vložení do Sbírky právních předpisů obec obdrží datovou zprávu (oznámení o vyhlášení právního předpisu), kterou vyvěsí fyzicky na úřední desce obecního úřadu po dobu alespoň 15 dnů.
Obec zašle neprodleně po vyhlášení právní předpis příslušnému dozorovému orgánu (Ministerstvu vnitra u obecně závazných vyhlášek, krajskému úřadu u nařízení).	Obec obdrženou datovou zprávu současně zveřejní způsobem umožňujícím dálkový přístup (v elektronické podobě zveřejněna na elektronické úřední desce).
Některé své právní předpisy obec zasílá dalším orgánům veřejné správy (např. Ministerstvu financí či finančním úřadům).	

Stručné seznámení s připravovaným způsobem vkládání právních předpisů obcí do informačního systému Sbírky právních předpisů

Na webových stránkách „Portálu veřejné správy“ si obec pod příslušnou záložkou otevře formulář pro vkládání právního předpisu do Sbírky právních předpisů a pokračuje v následujících krocích:

1. vyplní **ID datové schránky obce**,
2. vyplní **název** vkládaného právního předpisu,
3. vyplní **datum vydání** (schválení) zastupitelstvem obce (u obecně závazných vyhlášek) / radou obce (u nařízení),
4. vyplní **datum nabytí účinnosti** právního předpisu,
5. v rozbalovacím menu **vybere jednu nebo více oblastí, které právní předpis reguluje** (včetně souvisejícího zákonného zmocnění),
6. vyplní **čísla právních předpisů, které nově vkládaný právní předpis mění nebo ruší**, jsou-li takové,

7. **vloží text právního předpisu** – do připraveného textového pole zkopíruje text schváleného právního předpisu (např. funkcí CTRL+C, CTRL+V),
8. **vloží případné přílohy** právního předpisu, jsou-li jeho součástí (vložení souborů),
9. za účelem kontroly systém obci **zobrazí celkový pohled** na vkládaný právní předpis včetně vyplňovaných údajů (metadat) a příloh (možnost vytisknout si celkový pohled nebo se vrátit zpět k editaci údajů),
10. systém **vyzve obec k přihlášení do datové schránky**; obec následně provede odeslání prostřednictvím tlačítka **ODESLAT.**

Zpracoval odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra
V Praze 4. února 2021