

**MINISTERSTVO PRŮMYSLU A OBCHODU
ČESKÉ REPUBLIKY**



**Slovník pojmů užívaných v dokumentaci
pro Národní plán obnovy
na období 2021–2026**

Verze 1.0

s účinností od **DD.MM.RRRR**

MINISTERSTVO PRŮMYSLU A OBCHODU ČR

odbor Koordinace NPO

Na Františku 32

110 15 Praha

E-mail: npo@mpo.cz

PŘEHLED VERZÍ

Verze	Revidované kapitoly	Popis změny/doplnění	Datum účinnosti
1.0 – Slovník pojmů užívaných v dokumentaci pro Národní plán obnovy na období 2021–2026			

OBSAH

PŘEHLED VERZÍ	3
ÚVOD	5
SLOVNÍK POJMŮ	5

ÚVOD

Slovník pojmů užívaných v prostředí NPO představuje soubor základních pojmů, které se vyskytují ve všech metodických dokumentech vydaných MPO-DU (Odbor koordinace NPO na MPO).

SLOVNÍK POJMŮ

Pojem	Popis pojmu	Legislativní odkaz ⁱ
3E ¹ (zásada/princip)	Zásada řádného finančního řízení, která zahrnuje zásady hospodárnosti, efektivnosti (nebo také účinnosti) a účelnosti. Hospodárnost, efektivnost a účelnost definuje zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (o finanční kontrole). Běžně jsou tyto tři pojmy doplňovány ještě o „užitečnost“ a „udržitelnost“. Význam 3E v kontextu: co nejhospodárnější nakládání s finančními prostředky při dosažení předem stanoveného cíle anebo snaha o dosažení co nejlepších výsledků s využitím předem daných nákladů.	Zákon č. 320/2001 Sb. , o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů
Adicionalita	Jedním ze základních principů politiky soudržnosti EU, jejichž cílem a smyslem je především doplňovat (proto se někdy označuje jako princip doplňkovosti), nikoli nahrazovat národní zdroje. ²	Čl. 5 (1) Nařízení 2021/241
Administrace platby	Administrace plateb je proces, který má 2 úrovně: Na úrovni celého NPO: proces schvalování žádosti o výplatu finančních prostředků předkládané EK (zpravidla 2 x ročně zpracuje MPO-DU z podkladů od VK). ³ Na úrovni operace: Administrativní ověření a veřejnosprávní kontrola předloženého nároku je	Čl. 22 (2) c) a čl. 24 Nařízení 2021/241 , § 11, 12 zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů

¹ Pojem 3E vychází z anglických ekvivalentů Effectiveness – Efficiency – Economy (v překladu účelnost – účinnost – úspornost).

² Spolu s DNSH patří mezi horizontální zásady RRF. Prostředky RRF nemají nahrazovat národní zdroje, ale naopak je doplňovat a vést tedy k iniciaci a implementaci reforem a investic, které by členský stát nerealizoval anebo realizoval v mnohem menším rozsahu nebo v mnohem delším časovém období.

³ V případě administrace žádostí o platbu organizační složky státu k platbě nedochází.

	nezbytnou povinností před proplacením platby.	
Administrativní kapacita	Personální zajištění v rámci všech subjektů implementace NPO.	
Administrativní ověření	Administrativní ověření je úkon předcházející kontrole ⁴ za účelem posouzení, zda zahájit veřejnosprávní kontrolu. Administrativní ověření slouží k ověření dokumentů ⁵ předložených žadatelem nebo příjemcem; průběh administrativního ověření se neřídí zákonem č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád) ; není při něm vyžadována součinnost kontrolované osoby dle ustanovení kontrolního řádu. Tato forma kontroly probíhá administrativně na pracovišti ověřujícího a je z ní pořízen záznam. V případě, že na administrativní ověření navazuje veřejnosprávní kontrola, může záznam z administrativního ověření sloužit jako podklad pro kontrolní zjištění.	
AFCOS ⁶	Síť subjektů v členském státě vytvořená za účelem boje proti podvodům a pro spolupráci s úřadem OLAF.	
Aktivita	Souhrnné označení pro reformy a investice (obdobně opatření).	
Alokace	Finanční objem finančních prostředků z RRF, svěřený orgány EU členskému státu (ČR). Objem peněžních prostředků stanovuje Prováděcí rozhodnutí Rady EU k NPO ⁷ , nebo se jedná o objem finančních prostředků poskytnutých ze státního rozpočtu na předfinancování či za financování aktivit/projektů NPO.	
Analýza rizik	Nástroj pro řízení rizik a podklad pro nastavení kontrolního systému, jehož cílem je vyhodnotit	Zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné

⁴ Kontrolní kompetenci zakládá čl. 125 Obecného nařízení a § 3 kontrolního řádu

⁵ Žádost o podporu, zpráva o realizaci operace včetně příloh, žádost o platbu včetně příloh, případně jiné dokumenty související s operací, zpráva o udržitelnosti.

⁶ AFCOS je zkratka pro Anti-Fraud Co-ordination Structure

⁷ Nařízení č. 241/2021 používá pojem finanční příspěvek.

	činnosti subjektu s ohledem na možná rizika (finanční, majetková, reputační, trestněprávní aj.) a nastavit postupy schvalování, řídicí a kontrolní systémy tím způsobem, aby rizika byla co nejvíce snížena s ohledem na ekonomické, personální a organizační možnosti subjektu.	správě a o změně některých zákonů; Vyhláška , kterou se provádí zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), ve znění zákona č. 309/2002 Sb., zákona č. 320/2002 Sb. a zákona č. 123/2003 Sb.
Auditní funkce	Auditní funkci vykonává subjekt funkčně a organizačně nezávislý na linii řídicí i linii platební, protože jeho úkolem je podávat nezávislé ujištění, že milníky a cíle jsou skutečně plněny a je zajištěna ochrana finančních zájmů EU v souladu s legislativou ČR, EU i samotným NPO.	
Auditní orgán (AO)	Orgán MF zodpovědný za zajištění provádění auditů za účelem ověření účinného fungování systému řízení a kontroly. Odbor č. 52 MF.	
Best available technology ⁸ (BAT)	Nejúčinnější a nejpokročilejší stadium vývoje činností a jejich provozních metod dokládající praktickou vhodnost určité techniky jako základu pro stanovení mezních hodnot emisí a dalších podmínek povolení, jejichž smyslem je předejít vzniku emisí, nebo pokud to není proveditelné, tyto emise omezit, a zabránit tak nepříznivým dopadům na životní prostředí jako celek.	§ 2 písm. e) zákona č. 76/2002 Sb. , o integrované prevenci a o omezování znečištění, o integrovaném registru znečišťování a o změně některých zákonů (zákon o integrované prevenci).
Cíl	Cílem se rozumí měření pokroku směrem k dosažení reformy nebo investice, přičemž cíl představuje	Čl. 2 (4) Nařízení 2021/241

⁸ V překladu z anglického jazyka „nejlepší dostupné technologie“. Termín "nejlepší dostupné techniky" (BAT angl. Best Available Techniques) je zaváděn do řady mezinárodních dokumentů zabývajících se problematikou ochrany životního prostředí, protože právě použitím BAT v praxi je dosahováno vysokého stupně ochrany životního prostředí. S ohledem na potřebu jednotného výkladu tohoto pojmu je v čl. 3 bodu 10 směrnice Evropského parlamentu a Rady 2010/75/EU o průmyslových emisích (IED angl. Industrial Emissions Directive), zavedena definice, která je obecně přijímána pro další mezinárodní dokumenty i pro ostatní legislativu Evropské unie.

	kvantitativní výsledky, které jsou vyjadřované v měrných jednotkách. Postupy a podpůrná dokumentace k dokládání cílů u jednotlivých typů reforem/investic jsou stanoveny Prováděcím rozhodnutím Rady a dále popsány v MP monitorování pro NPO na období 2021-2026.	
Cílová skupina	Skupina subjektů nebo osob, na kterou je reforma/investice zaměřena a má z ní užitek (např. účastníci rekvalifikačních kurzů, žáci základních škol, uživatelé digitálních služeb státní správy, turisté, etnické menšiny, podnikatelé, zdravotně postižení, neúplné rodiny, obce, obyvatelstvo zasažené riziky sucha, povodní apod.).	
Cirkulární ekonomika	Cirkulární ekonomika neboli oběhové hospodářství je koncept, který je integrální součástí udržitelného rozvoje. Zabývá se způsoby, jak zvyšovat kvalitu životního prostředí a lidského života pomocí zvyšování efektivity produkce (eliminace a snižování produkce odpadu a maximalizace jeho opětovného využití v produkci).	
Costing	Proces stanovení nákladů či soupis stanovených nákladů (částek ⁹), které jsou uvedeny v Excel tabulce, která je přílohou NPO. Přesně stanovená částka, která bude proplacena VK na základě splnění milníků a cílů.	
Dekarbonizace	Proces „snižování emisí uhlíku“ (především CO ₂).	
Delivery unit (MPO-DU)	Odbor koordinace NPO je orgán zajišťující koordinaci, dohledovou funkci nad dodržováním jednotných standardů vykazování milníků a cílů a monitoringu nad úrovní VK. Tento odbor je zároveň na pracovní úrovni jednotným komunikačním a styčným subjektem ve vztahu k Evropské komisi.	UV č. 467 ze dne 17. 5. 2021

⁹ Částky byly navrženy jednotlivými VK a byly předmětem vyjednávání s EK.

Digitální transformace	Jeden z 6 pilířů NPO.	Čl. 3 Nařízení 2021/241
Digitální označování ¹⁰	Příloha č. VII Nařízení 2021/241 stanovuje výčet typových operací (tabulka intervencí), které lze zahrnout pod digitální označování, z nichž ke každé je stanoven koeficient pro výpočet podpory.	Příloha č. VII Nařízení 2021/241
Dodavatel	Právnícká nebo fyzická osoba plnící dodávky, poskytující služby nebo provádějící stavební práce. Výběr probíhá u veřejných zadavatelů v souladu se zákonem č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek.	Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek
Dohoda o financování	Smlouva upravující podmínky pro příspěvky z RRF, upravuje vztahy mezi členským státem (ČR) a správcem finančního nástroje, tj. EK.	
Do no significant harm (DNSH)	Zásada významně nepoškozovat (životní prostředí a jeho složky – voda, vzduch, půda, biodiverzita). Znamená nepodporovat nebo nevykonávat hospodářské činnosti, které významně poškozují kterýkoli environmentální cíl, případně ve smyslu článku 17 Nařízení (EU) 2020/852 . Je uplatněna při výběru operací k implementaci investic a reforem. Dokládání dodržení zásady DNSH u vybraných reforem/investic znamená zvýšené nároky na dokládání ze strany VK vůči DU-MPO a EK (např. E.I.A.).	článek 17 Nařízení (EU) 2020/852 , Technické pokyny k uplatňování zásady „významně nepoškozovat“ podle nařízení o Nástroji pro oživení a odolnost (2021/C 58/01)
Doplňkové financování	Reformy a investiční projekty mohou obdržet podporu z jiných programů a nástrojů Unie za předpokladu, že nejsou pokryty stejné náklady.	Čl. 9 Nařízení 2021/241
Dotace/finanční podpora	Finanční prostředky státního rozpočtu, státních finančních aktiv nebo Národního fondu poskytnuté právníckým nebo fyzickým osobám na stanovený účel a za podmínek uvedených v rozhodnutí o poskytnutí	§ 14 Zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla) ,

¹⁰ Anglický ekvivalent „digital tagging“

	<p>dotace vydané poskytovatelem příjemci dotace ve smyslu zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně souvisejících zákonů, a dále též peněžní prostředky z rozpočtu územních samosprávných celků poskytnuté právnickým nebo fyzickým osobám na stanovený účel a za podmínek uvedených ve smlouvě o poskytnutí dotace vydané poskytovatelem příjemci dotace ve smyslu zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů.</p> <p>Jedná se o nenávratnou formu podpory. Neekvivalentní plnění poskytované v penězích. Obvykle je spojeno s plněním povinností (při realizaci, vykazování, vyúčtování) vůči poskytovateli dotace.</p>	Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů
Druh subjektu implementační struktury	Druh subjektu z hlediska hierarchie implementační struktury.	
Dvojitý financování	Situace, kdy je na reformu/investici čerpána podpora z více zdrojů, která je v rozporu s legislativou EU nebo ČR. Blíže viz MP RED FLAGS.	Čl. 22 Nařízení 2021/241
European emission trade system ¹¹ (ETS)	Základním nástrojem jsou emisní povolenky, které jsou obchodovány a jejichž cena je určována na trhu. Ty mají zatížit nákladově na základě principu „polluter pays“ – znečišťovatel platí – producenty CO ₂ ve vybraných odvětvích průmyslu a energetiky, aby čistější technologie učinily více konkurenceschopným a znečišťující technologie byly postupně vytlačovány z trhu a nahrazeny technologiemi čistějšími.	
Externí subjekty	Externí subjekty, poskytující nezávislé vstupy (poradenství, školení apod.). Mezi tyto orgány patří např. Generální ředitelství pro hospodářské a finanční záležitosti (DG ECFIN), OLAF, Nejvyšší kontrolní úřad	

¹¹ V překladu z anglického jazyka „Evropský systém obchodu s emisemi“

	dle zákona č. 166/1993 Sb. , o Nejvyšší kontrolním úřadu, či MF podřízení místně příslušní správci daně (finanční úřady), a to v souladu se zákonem o finanční kontrole a rozpočtovými pravidly. Dále pak Úřad pro ochranu hospodářské soutěže, které na základě ZZVZ dohlíží nad zadáváním veřejných zakázek. Výše popsané subjekty a orgány nejsou standardní součástí implementační struktury NPO, ale z titulu svých funkcí mohou vstupovat do implementace případně plnit poradní funkci.	
Finanční kontrola	Finanční kontrola je součástí systému finančního řízení, který zabezpečuje hospodaření s veřejnými prostředky. Mezi hlavní cíle finanční kontroly patří zejména prověřování, zda jsou dodržovány právní předpisy, zda je zajištěna ochrana veřejných prostředků proti rizikům, nesrovnalostem nebo jiným nedostatkům a zda nedochází k ne hospodárnému, neúčelnému a neefektivnímu nakládání s veřejnými prostředky.	Zákon č. 320/2001 Sb. , o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole)
Finanční nástroje	Využívání finančních prostředků návratným způsobem a současně předpokládají kombinaci různých forem veřejných a soukromých zdrojů na podporu cílů veřejné politiky k řešení zvláštních potřeb trhu. Jedná se tedy o opatření finanční podpory poskytovaná na doplňkovém základě a zaměřená na plnění jednoho nebo více konkrétních politických cílů EU. Tyto nástroje mohou mít formu kapitálových či kvazikapitálových investic, půjček nebo záruk anebo jiných nástrojů ke sdílení rizik a tam, kde je to vhodné, mohou být spojeny s granty.	
Finanční příspěvek EU	Je vyplácen ve splátkách na účet členského státu v závislosti na plnění a doložení milníků a cílů. Jeho výše je stanovena v Prováděcím rozhodnutí Rady.	Čl. 23 Nařízení 2021/241

Fosilní paliva	EU dlouhodobě usiluje, a to s ohledem na produkci skleníkových plynů (především CO ₂) o odchod členských států od těchto paliv. Zahrnují především uhlí (černé, hnědé, lignit), ropu a její deriváty, zemní plyn.	
Full time equivalent (FTE)	Přepočtený úvazek vztažený k danému období. 1.0 FTE je roven práci zaměstnance, který se při plném úvazku na 100 % věnuje dané činnosti po dobu 1 roku, tedy v případě roční zprávy po celý kalendářní rok. 0.5 FTE v případě pololetní informace práce zaměstnance, který se při plném úvazku na 100 % věnuje dané činnosti po celé období 1. 1. - 30. 6. tohoto roku. V českém jazyce se používá ekvivalentu – přepočtené plné úvazky.	
Harmonogram výzev	Veřejně dostupný průběžně aktualizovaný seznam výzev, které VK/SI předpokládá vyhlásit. Harmonogram výzev obsahuje základní informace o zaměření/charakteru výzev.	
Indikátor podvodu	Indikátorem podvodu se rozumí podezřelý znak nebo jev (zejména ve formě nebo obsahu dokumentu), na který je žádoucí se v rámci administrativního ověření i při kontrole na místě dále zaměřit s cílem odhalit případné protiprávní jednání.	
Informace o řízení rizik	Informací o řízení rizik se rozumí soubor sestav o rizicích implementace NPO, které zpracovává VK/SI.	
Investice	Proces či způsob dosažení stanovených milníků/cílů, nejčastěji prostřednictvím veřejné zakázky (smluvní zajištění dodavatelskou firmou) nebo prostřednictvím vyhlášení výzev a proplácení podpory formou dotace či příspěvku na činnost.	
IS FENIX	Integrovaný a interoperabilní informační a monitorovací systém EK, včetně jednotného nástroje pro vytěžování dat a hodnocení rizik, který má za cíl umožnit přístup k příslušným údajům a jejich analýzu	Čl. 22 (4) Nařízení 2021/241

	za účelem všeobecného uplatňování tohoto systému členskými státy, a to i s pomocí Nástroje pro technickou podporu.	
Kapitola státního rozpočtu	Rozdělení odpovědnosti správců za část státního rozpočtu; jedná se o členění příjmů a výdajů státního rozpočtu, které vyjadřuje okruh působnosti a odpovědnosti ústředních orgánů státní správy a dalších organizačních složek státu, stanoví-li zvláštní zákon, že tyto organizační složky státu mají samostatnou kapitolu ve státním rozpočtu nebo že mají postavení ústředního orgánu státní správy, popřípadě že mají postavení ústředního orgánu státní správy pro rozpočtové účely.	Zákon č. 218/2000 Sb. , o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla)
Klimatické označování (climatic tagging)	EK stanoví v příloze VI. Nařízení RRF typové kategorie/Oblasti opatření, které lze zahrnout do plnění cílů v oblasti změny klimatu a stanoví u nich koeficient pro výpočet podpory. Tato opatření mají přispívat ke zmírnění nebo přizpůsobení území členského státu klimatické změně (tj. např. ochrana před suchem, povodněmi a dalšími přírodními extrémy). V prováděcím rozhodnutí Rady může EK stanovit další podmínky dokládání splnění těchto cílů pro potřeby tohoto klimatického označování.	Příloha č. VI. Nařízení 2021/241
Komponenta	Definovaná část NPO, již je přiřazen odpovědný VK. Komponenta se dále člení na investice a reformy.	
Konečný příjemce podpory	Subjekt, kterému jsou na základě právního aktu poskytovány a propláceny finanční prostředky z RRF. Konečný příjemce podpory finanční prostředky dále nepřerozděluje, ale realizuje výdaje na zajištění potřebných reforem či investic.	
Kontrola na místě	Jeden z nástrojů kontrolního systému. Obvykle je aplikována na vybraný vzorek investic/reforem. Velmi účinný nástroj pro zjištění závažných pochybení (na	Zákon č. 255/2012 Sb. , o kontrole (kontrolní řád)

	místě u konečného příjemce podpory), avšak administrativně, časově a nákladově náročný nástroj, který je třeba zacílit na základě analýzy rizik a nastavení vzorku investic/reforem, na nejvíce riziková místa implementace.	
Kontrolní systém	Systém zahrnující postupy předběžné, průběžné a následné kontroly, oprávnění ke schválení výdajů a příjmů při hospodaření orgánů veřejné správy a jimi zřízených organizací. Hlavním cílem je předcházet rizikům, schopnost reagovat na tato rizika a přijímat opatření k odvrácení nebo minimalizaci škod na majetku.	Zákon č. 320/2001 Sb. , o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole); Vyhláška č. 416/2004 Sb. , kterou se provádí zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), ve znění zákona č. 309/2002 Sb., zákona č. 320/2002 Sb, a zákona č. 123/2003 Sb.
Koordinační orgán	v případě NPO, viz. Delivery unit – Odbor koordinace NPO na MPO	
Korupce	Zneužití veřejné moci za účelem vlastního obohacení nebo získání prospěchu či výhody pro sebe nebo třetí osobu. Korupcí se rozumí zneužití svěřených pravomocí za účelem získání nezaslouženého osobního prospěchu pro sebe nebo pro jiného. Konkrétněji se jedná o příslib poskytnutí nebo o poskytnutí jakékoli neoprávněné výhody v něčí prospěch za určitou formu odměny. Tato odměna nemusí mít vždy pouze finanční podobu (úplatek), může se jednat o úniky výhodných informací, protežování známých (klientelismus), zvýhodňování příbuzných (nepotismus) apod.	§ 331, 332, 333 zákona č. 40/2009 Sb. , trestní zákoník

Metodický dokument	Metodický dokument je souhrnné označení dokumentů upravujících závazné či doporučující postupy ve specifické oblasti implementace NPO.	
Metodické doporučení	Doporučující metodický dokument upravující vybrané oblasti implementace NPO.	
Metodický pokyn	Závazný metodický dokument upravující význačné oblasti implementace NPO.	
Ministerstvo financí (MF)	Subjekt zabezpečující auditní činnost (AO MF) a hlášení nesrovnalostí úřadu OLAF, přičemž komunikaci s úřadem OLAF zajišťuje v rámci MF Centrální kontaktní bod AFCOS.	zákon č. 2/1969 Sb. , České národní rady o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České socialistické republiky
Milník	Kvalitativní vyjádření výsledků. Slouží k měření pokroku při dosažení reformy či investice v určitém termínu.	Čl. 2 (4) Nařízení 2021/241
Monitoring / monitorování	Monitorování je nedílnou součástí jak projektového a programového cyklu, tak i realizace a implementace NPO. Cílem monitorování je průběžné sbírání, třídění, agregování, ukládání dat a informací a zjišťování stavu plnění milníků a cílů a porovnávání získaných informací s výchozími hodnotami a předpokládaným plánem. Monitorování je soustavnou činností, která probíhá během celého trvání NPO.	
Náklad	Spotřeba ekonomického zdroje, které je obvykle spojené též se současným nebo budoucím výdejem peněz.	Zákon č. 563/1991 Sb. , o účetnictví a další prováděcí předpisy
Národní plán obnovy (NPO)	Strategický dokument schválený vládou ČR a Radou EU k realizaci 6 pilířů, 27 komponent a jejich investic a reforem na území ČR v období 2021-2026.	Čl. 19 Nařízení 2021/241 , UV č. 467 ze dne 17. 5. 2021
Nástroj pro oživení a	Finanční nástroj EU na podporu ekonomik zasažených pandemií COVID-19.	Nařízení 2021/241

odolnost (RRF)		
Následná veřejnosprávní kontrola	Kontrola na místě provedená na již dokončené a proplacené operaci, která může mít za cíl především ověření plnění cílů a milníků.	§ 11 Zákona č. 320/2001 Sb. , o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole)
Nesrovnalost	Porušení právních předpisů EU nebo ČR v důsledku jednání nebo opomenutí hospodářského subjektu, které vede nebo by mohlo vést ke ztrátě v souhrnném rozpočtu EU nebo ve veřejném rozpočtu ČR, a to započtením neoprávněného výdaje do souhrnného rozpočtu EU nebo do veřejného rozpočtu ČR. ¹²	
Národní rozvojová banka (NRB)	Dříve Českomoravská záruční a rozvojová banka (ČMZRB)	§ 5 zákona č. 47/2002 Sb. , o podpoře malého a středního podnikání a o změně zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, ve znění pozdějších předpisů
Obehřávání ¹³	Obcházení pravidel a procedur tak, že jejich smysl není naplněn, ale po formální stránce je jim učiněno za dost. Jedná se o problém, který souvisí s užíváním úzkých definic úspěchu. V kontextu ESI fondů se vyskytuje hlavně v podobě příjemců obehřávajících indikátory, jejichž hodnoty podmiňují poskytnutí finančních prostředků. Tento problém souvisí se zvrácenými pobídkami, které však navíc situaci aktivně zhoršují.	

¹² Viz. MP Nesrovnalostí

¹³ Anglický ekvivalent „gaming“

Odolnost	Schopnost čelit hospodářským, společenským a environmentálním otřesům nebo přetrvávajícím strukturálním změnám spravedlivým a udržitelným způsobem podporujícím začlenění (především u členů znevýhodněných skupin).	Čl. 2 (5) Nařízení 2021/241
Opatření	Reformy/investice pomocí kterých má být dosaženo stanovených milníků/cílů.	
Operace	<p>Operace je souhrnné označení (synonymum) pro projekt, smlouvu, opatření nebo skupinu projektů, které byly vybrány poskytovatelem podpory/zadavatelem veřejné zakázky v souladu s kritérii pro dotyčný program/dotyčnou zadávací dokumentaci a které přispívají k dosažení cílů reformy/investice, k níž se vztahují. Operací je také finanční nástroj.</p> <p>Operace je spojena obvykle s jedním příjemcem/dodavatelem. Pojmy Reforma/investice jsou nadřazeným pojmem, jejich implementace bude obvykle sestávat z realizace mnoha operací mnoha příjemců.</p>	
Organizační složka státu	Organizační složkou státu (OSS) se rozumí ministerstva a jiné správní úřady státu, Ústavní soud, soudy, státní zastupitelství, Nejvyšší kontrolní úřad, Kancelář prezidenta republiky, ÚV ČR, Kancelář Veřejného ochránce práv, Akademie věd České republiky, Grantová agentura České republiky, TAČR a jiné orgány, o kterých to stanoví zvláštní právní předpis anebo zákon. OSS není právnickou osobou a její jednání je jednáním státu. Pravidla financování OSS stanoví zákon o rozpočtových pravidlech a při realizaci projektů spolufinancovaných z prostředků z rozpočtu EU (resp. ESI fondů) postupuje v souladu s pravidly nastavenými řídicím orgánem nebo zprostředkujícím subjektem pro daný program a dalšími závaznými	zákon č. 219/2000 Sb. , o majetku ČR a jejím vystupování v právních vztazích

	metodickými dokumenty. OSS hospodaří s prostředky státního rozpočtu (SR), které jí stanoví správce kapitoly SR, a její příjmy a výdaje jsou příjmy a výdaji SR. Každá OSS je povinna zřídit u České národní banky jeden příjmový a jeden výdajový účet SR, pokud Ministerstvo financí neschválí OSS výjimku.	
Platba ex ante	Postup, kdy příjemce obdrží platbu předem (po uzavření právního aktu o poskytnutí/převodu podpory), než doloží jakýkoliv výstup/aktivitu projektu. Takto poskytnutou zálohovou platbu následně příjemce vyúčtuje na základě doložení skutečně realizovaných výdajů (fakturace), prací, služeb a dodávek.	
Platba ex post	Postup, kdy příjemce předloží žádost o platbu až po realizaci aktivit operace (nebo její části) se současným doložením příslušných dokladů, prokazujících úhradu vynaložených výdajů. ¹⁴	
Platba interim	Jedná se o platbu průběžnou, tzn. v období od uzavření právního aktu do konečného proplacení způsobilých výdajů. Předpokladem je provedení veřejnosprávní kontroly dle zákona č. 320/2001 Sb., která může být administrativní kontrolou nebo kontrolou na místě (na vzorku operací) event. kontrolou dle zvláštního právního předpisu.	
Platební funkce	Funkce, která zahrnuje především sledování pokroku, tj. plnění cílů a milníků, sběr dat a požadavků na proplacení finančního příspěvku od VK. Z podstaty činnosti musí tuto funkci vykonávat subjekt (útvár) funkčně a organizačně nezávislý na VK. Subjekt (útvár) má centrální jedinečnou úlohu v rámci ČR ve vztahu k EK a celému NPO.	
Podvod	Uvedení subjektu v omyl s cílem získat neoprávněný	§ 209, 211, 212 zákona č.

¹⁴ Neplatí pro zjednodušené projekty

	<p>finanční prostředky (např. dotaci, úvěr). Uvedení nepravdivých nebo neúplných informací, které mají způsobilost vést k podvodnému získání finančních prostředků od jejich poskytovatele (poskytovatel dotace, věřitel aj.).</p> <p>V oblasti výdajů se podvodem rozumí každé úmyslné jednání nebo úmyslné opomenutí týkající se použití nebo předložení nepravdivých, nesprávných nebo neúplných prohlášení, nebo dokladů, které má za následek neoprávněné přisvojení nebo zadržování prostředků ze souhrnného rozpočtu Evropské unie či rozpočtů spravovaných Evropskou unií nebo jejím jménem, neposkytnutí informací v rozporu se zvláštní povinností se stejnými následky, neoprávněného použití těchto prostředků pro jiné účely, než pro které byly původně poskytnuty.</p>	<p>40/2009 Sb., trestní zákoník</p>
Podpora	<p>Finanční prostředky, které jsou kryty RRF. Finanční podporou se rozumí jakékoliv peněžní prostředky poskytnuté na základě rozhodnutí, smlouvy nebo jiného právního aktu fyzické nebo právnické osobě jako příjemci na stanovený účel formou dotace, subvence, grantu, návratné finanční výpomoci nebo příspěvku.</p>	
Poskytovatel (finanční) podpory	<p>Poskytovatelem (finanční) podpory se rozumí ústřední orgán státní správy nebo jiný subjekt určený zákonem, který může na základě zákona poskytnout dotaci nebo návratnou finanční pomoc z veřejných zdrojů.</p>	<p>zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů, nebo podle zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů nebo podle zákona č. 256/2000 Sb., o Státním zemědělském intervenčním fondu a o změně některých dalších zákonů (zákon o Státním zemědělském</p>

		intervenčním fondu)
Posuzování vlivu na životní prostředí (E.I.A.)	Proces prováděný především u investic, které mohou významně ovlivnit životní prostředí, jakou dopravní stavby, výrobní závody většího rozsahu. Škody na životním prostředí by neměly být větší než celospolečenský přínos investice.	Zákon č. 100/2001 Sb. , o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí)
Právní akt (PA)	Právní akt, ve kterém je stvrzeno poskytnutí/převod podpory subjektem poskytujícím podporu vůči příjemci. Blíže specifikuje podmínky poskytnutí/převodu podpory. Dle vztahu a charakteru poskytovatele podpory a příjemce může mít různou formu, např. rozhodnutí o poskytnutí dotace, smlouva o poskytnutí dotace, smlouva o projektu, stanovení výdajů, právní akt vydaný dle vnitřních předpisů organizační složky státu, smlouva o financování, dohoda o financování atd.	Zákon č. 218/2000 Sb. , o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů a zákon č. 250/2000 Sb. , o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů
Prováděcí rozhodnutí Rady	Je právním aktem, kterým EU schvaluje národní plán pro oživení a odolnost (NPO). Obsahuje především cíle, milníky, harmonogram (lhůta max. 31. 8. 2026), částku finančního příspěvku a další podmínky, které je povinen členský stát plnit (vykazování, dokládání cílů, milníků, klimatických a digitálních cílů – klimatické a digitální označování atd.).	Čl. 20 Nařízení 2021/241
Průběžná veřejnosprávní kontrola	Je prováděno po uzavření závazku (smlouvy, vydání právního aktu o poskytnutí podpory) na základě realizovaných výdajů, které jsou kontrolovány před proplacením. Typický proces kontroly žádosti o platbu před jejím proplacením, faktury od dodavatel před proplacením u veřejné zakázky.	§ 11 Zákona č. 320/2001 Sb. , o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole)
Předběžná veřejnosprávní kontrola	Je prováděna ještě před uzavřením závazku vůči konečnému příjemci podpory. Jedná se typicky o hodnocení žádostí o podporu nebo proces výběru	§ 11 Zákona č. 320/2001 Sb. , o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých

	dodavatelů u veřejné zakázky.	zákonů (zákon o finanční kontrole)
Předfinancování	Předfinancování výdajů, kterým mají být kryty prostředky z rozpočtu EU, prostředky ze státního rozpočtu, resp. státního fondu. V praxi to znamená, že příjemci obdrží prostředky státního rozpočtu, resp. státního fondu, které mají být kryty prostředky z rozpočtu EU a po vynaložení tohoto výdaje jsou prostředky z rozpočtu EU převedeny z účtu PCO na příjmový účet příslušné organizační složky státu.	
Příjemce podpory	Subjekt, příjemce finančních prostředků realizující reformu či investici na základě právního aktu. Příjemce podpory může být zároveň i konečným příjemcem podpory.	
Projekt	Ucelený soubor aktivit financovaných z programu, které směřují k dosažení předem stanovených a jasně definovaných měřitelných cílů. Projekt je realizován v určeném časovém horizontu podle zvolené strategie a s daným rozpočtem.	
Předběžné financování	Systém financování, kdy EK poskytne členskému státu až 13 % ve formě předběžného financování z alokace NPO. Následné částky budou poskytnuty členskému státu až na základě splnění cílů a milníků.	Čl. 13 Nařízení 2021/241
Přezávazkování (overcommitment)	Přezávazkováním se rozumí výše výdajů, které byly vydány na projekt schválený jako spolufinancovaný z prostředků z RRF a které v důsledku vyššího závazkování projektů v CZK nad úroveň alokace programu v EUR nebude možné refundovat z RRF, ale budou plně hrazeny z prostředků státního rozpočtu. Rozhodnutí o přezávazkování VK konzultuje vždy se správcem příslušné kapitoly státního rozpočtu.	
RED FLAGS	Tzv. Metodický pokyn systému varovných signálů „RED FLAGS“ popisuje situace, na něž jsou	

	implementační subjekty NPO povinny reagovat, a to přijetím opatření (posílení kontrolních systémů, hlubší prověřování v individuálním případě) a zajistit, aby zjištěné podvody, střet zájmů, korupce, dvojí financování nevedly ke ztrátě na finančních prostředcích RRF nebo státního rozpočtu v rámci implementace NPO.	
Reforma	Proces změny, s pomocí které je dosaženo (realizací jednotlivých kroků a opatření) stanovených milníků či cílů.	
Rovnost mužů a žen	Základní zásada, kterou je třeba uplatnit při výběru operací, při náboru účastníků a uživatelů např. školení, kurzů, nových digitálních služeb v rámci NPO.	
Řídící funkce	Činnost/funkce, která zahrnuje odpovědnost za samotnou implementaci jednotlivých komponent (reforem, investic) včetně odpovědnosti za plnění cílů a milníků. Tato odpovědnost přísluší VK na úrovni komponent. Ti mohou část svých činností souvisejících s implementací jednotlivých komponent (reforem, investic, včetně plnění milníků a cílů) delegovat, na základě právního aktu (např. písemné smlouvy), na jiné subjekty. Řídící funkce nad NPO jako celkem náleží ŘV NPO.	
Řídící kontrola	Zahrnuje postupy při schvalování operací (předběžné, průběžné, následné) vykonávané příkazcem operace, správcem rozpočtu a hlavním účetním.	Zákon č. 320/2001 Sb. , o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole); Vyhl. č. 416/2004 Sb.
Řídící výbor NPO (ŘV NPO)	Nejvyšším rozhodovacím a schvalovacím orgánem NPO ČR a schválen ustanovením vlády č. 467 ze dne 17. 5. 2021. Rozhoduje hlasováním o dalším směřování NPO.	UV č. 467 ze dne 17. 5. 2021

Řízení rizik	Řízení rizik je proces identifikace a vyhodnocování rizik, jejich sledování, a zejména přijímání opatření, která vedou k eliminaci či k omezení výskytu a negativních dopadů podstupovaných rizik. Řízení rizik v sobě zahrnuje i odpovědnost za podstoupená rizika a proces neustálého zefektivňování celého systému řízení rizik.	
Skleníkové plyny (GHG) ¹⁵	Oxid uhličitý, methan a další plyny, které způsobují klimatickou změnu (progresivní oteplování a vysušování atmosféry a zemského povrchu). Strategickým cílem EU je dlouhodobě snižovat jejich produkci a přecházet k technologiím ve výrobě, dopravě a energetice, které mají nulovou nebo velmi nízkou produkci těchto plynů.	
Skutečný majitel ⁱⁱ	Fyzická osoba, resp. osoby, které mají fakticky nebo právně možnost vykonávat přímo nebo nepřímo rozhodující vliv v právnické osobě, ve svěřenském fondu nebo v jiném právním uspořádání bez právní osobnosti.	Směrnice AML čl. 22, Zákon č. 37/2021 Sb. , o evidenci skutečných majitelů
Strategické posuzování vlivu na životní prostředí (SEA)	Strategické posuzování vlivů na životní prostředí (SEA) je nástrojem pro environmentální optimalizaci plánů, programů a koncepcí, které mohou mít významné vlivy na životní prostředí. Příslušná problematika je upravena zákonem č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí. Cílem SEA je získat objektivní komplexní informace o možném vlivu zamýšlených koncepcí (reforem/investic) na životní prostředí.	Zákon č. 100/2001 Sb. , o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí)
Střet zájmů	Situace, kdy osoba rozhoduje o veřejných prostředcích (dotace, veřejné zakázky), ale ve vztahu k subjektu, který má z rozhodnutí prospěch, není ve vyváženém vztahu, který by zajistil objektivní rozhodování (z důvodu vazby ekonomické, personální, rodinné,	Zákon č. 159/2006 Sb. , o střetu zájmů

¹⁵ Anglický ekvivalent „greenhouse gases“

	citové).	
Subjekt implementace	Subjektem implementace (nebo také zprostředkujícím subjektem) se rozumí veřejný nebo soukromý subjekt, jenž byl VK pověřen výkonem některých funkcí. Dohoda obsahující delegaci činností mezi VK a tímto subjektem musí být písemná. Za výstupy zprostředkujícího subjektu vzešlé z činností souvisejících s implementačními činnostmi delegovaných VK na zprostředkující subjekt je odpovědný příslušný VK. Subjekt implementace je právně odpovědný VK za výkon delegované činnosti v souladu s platnými předpisy.	
Účetní závěrka	Rozvaha, Výkaz zisku a ztráty, Příloha. Je zpracována účetní jednotkou a v některých případech podléhá auditu. Tyto podklady je vhodné získat od žadatele o podporu, aby mohla být v rámci hodnocení žádosti o podporu ověřena jeho finanční způsobilost realizovat a dokončit projekt po dobu, než bude vyplacena podpora ze strany poskytovatele podpory.	
Udržitelnost (trvalý účinek) milníků a cílů	Jedná se o ex-ante posuzovací kritérium "trvalý účinek" (článek 19 odstavec 3 písmeno g) Nařízení 2021/241 . S ohledem na výkonnostní a ex-ante charakter vyplacení finančních prostředků RRF upravuje pouze udržitelnost (trvalý účinek) splněných M/T. V této souvislosti je důležitý článek 24, odstavec 3 Nařízení 2021/241 , který uvádí: "Uspokojivé splnění milníků a cílů předpokládá, že opatření týkající se dříve uspokojivě splněných milníků a cílů nebyla dotčeným členským státem zrušena. Pro účely posouzení se zohlední rovněž provozní ujednání uvedená v čl. 20 odst. 6 Nařízení 2021/241 ."	NPO ČR, Discussion Note Payment Requests in the Context of the Recovery and Resilience Facility
Udržitelný rozvoj	Zásada udržet životní prostředí a přírodní zdroje ve stavu, v jakém jsme je obdrželi od minulých generací, i pro generace budoucí (děti a vnuky). Týká se	

	především udržitelného využívání vody, vzduchu, přírodních zdrojů, odpadového hospodaření. Návaznost na pojem DNSH.	
VaVal	Jedná se o zkratku výzkumu, vývoje a inovací. Vychází primárně ze zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu a vývoje z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu a vývoje).	Zákon č. 130/2002 Sb. , o podpoře výzkumu a vývoje z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu a vývoje)
Veřejná podpora	Veřejnou podporou se rozumí každá podpora poskytnutá v jakékoli formě státem nebo z veřejných prostředků, která narušuje nebo může narušit hospodářskou soutěž tím, že zvýhodňuje určité podniky nebo určitá odvětví výroby a ovlivňuje obchod mezi členskými státy. Podpora, která splňuje uvedená kritéria, je neslučitelná se společným trhem EU a tedy zakázaná. Výjimky z obecného zákazu poskytování veřejné podpory mohou být povoleny ve formě nařízení (např. blokové výjimky, podpora de minimis) či na základě individuálního rozhodnutí Evropské komise (tzv. notifikace).	Smlouva o EU GBER
Veřejná zakázka (VZ)	Veřejnou zakázkou se rozumí zakázka realizovaná na základě smlouvy mezi zadavatelem a jedním či více dodavateli, jejímž předmětem je úplatné poskytnutí dodávek či služeb nebo úplatné provedení stavebních prací. Veřejné zakázky se řídí ZZVZ .	ZZVZ
Vlastník komponenty (VK)	Subjekt odpovědný za implementaci, dosahování cílů, milníků a dalších požadavků vyplývajících z NPO, včetně nastavení komponent a jejich realizace. Delegation činností (vyjma monitorovací a reportovací činnosti vůči MPO-DU), tj. zapojení dalšího subjektu do implementace lze provést, a to pouze v rozsahu stanoveném právními předpisy, a to	UV č. 467 ze dne 17. 5. 2021

	např. právním aktem, delegační dohodou či veřejnoprávní smlouvou nebo opatřením ministra.	
Výběr operací	Obvykle je postup stanoven dotační výzvou. Představuje postup příjmu žádostí, jejich kontroly, hodnocení až do fáze rozhodnutí o přiznání podpory (popř. uzavření smlouvy). Základem jsou předem stanovená jednoznačná kritéria, na základě, nichž je prováděno hodnocení kvality projektu, především z pohledu plnění cílů, účelnosti, efektivnosti a hospodárnosti ve vztahu k výši poskytnuté podpory.	§ 14 násl. ustanovení zákona č. 218/2000 Sb. , o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla)
Výdaj	Úbytek finančních prostředků.	Zákon č. 563/1991 Sb. , o účetnictví a dalších prováděcí předpisů
Výzkum a vývoj (VaV)	Teoretická a experimentální práce zaměřená na získání nových poznatků a dovedností.	Zákon č. 130/2002 Sb. , o podpoře výzkumu a vývoje z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu a vývoje)
Výzva	Výzvou se rozumí aktivita VK nebo subjektů implementace vyzývající potenciální žadatele k podání žádostí o podporu podle předem stanovených podmínek. Žádosti o podporu jsou přijímány ve výzvu stanoveném období. Dokument, ve kterém jsou podmínky stanoveny, se nazývá text výzvy.	Zákon č. 218/2000 Sb. (§ 14 a násl. ustanovení)
Zadavatel	Zadavatelem se rozumí každý příjemce, který během realizace projektu provádí výběrové nebo zadávací řízení.	Zákona č. 134/2016 Sb. , o zadávání veřejných zakázek
Zadávací řízení	Zadávacím řízením se rozumí postup zadavatele podle zákona č. 134/2016 Sb. , jehož účelem je zadání veřejné zakázky, a to až do uzavření smlouvy nebo do zrušení zadávacího řízení.	Zákona č. 134/2016 Sb. , o zadávání veřejných zakázek

Zelená transformace (transize)	Jeden z 6 pilířů pro národní plány na oživení a odolnost. Jedná se komplexní proces, v němž dochází k přechodu společnosti a ekonomiky od technologií a materiálů, které představují vysokou zátěž pro životní prostředí k technologiím a materiálům sofistikovanějším, které mají nulové nebo velmi nízké dopady na životní prostředí ve všech jejích složkách (voda, ovzduší, půda, zdravotní stav obyvatel). Reformy a investice se mají týkat zelených technologií a kapacit, včetně zachování biologické rozmanitosti, zvyšování energetické účinnosti, renovace budov a oběhového hospodářství, a zároveň by měla přispívat k dosahování cílů Unie v oblasti klimatu, podporovat udržitelný rozvoj, vytvářet pracovní místa a zachovávat energetickou bezpečnost.	
Zpráva o pokroku	Dokument s informacemi o plnění milníků a cílů, který zpracovává a předkládá MPO-DU 2 x ročně EK.	Čl. 27 Nařízení 2021/241
Zprostředkující subjekt (ZS)	Viz. subjekt implementace (SI)	
Způsobilé výdaje (ZV)	Způsobilými výdaji se rozumí výdaje vynaložené na stanovený účel a v rámci období stanoveného v právním aktu o poskytnutí/převodu podpory, které jsou v souladu s příslušnými předpisy EU a ČR a dalšími pravidly stanovenými poskytovatelem pro daný program/výzvu.	
Žadatel	Žadatelem se rozumí konkrétní subjekt ze skupiny oprávněných žadatelů, který podal žádost o podporu.	

<p>Žádost o platbu (ŽoPI)</p>	<p>Na úrovni operace: Formulář sloužící k vyúčtování výdajů konečným příjemcem a k administraci na úrovni subjektu implementace. Výsledkem procesu je proplacení peněžních prostředků konečnému příjemci podpory. Postupy schvalování žádostí o platbu patří do oblasti průběžné veřejnosprávní kontroly. Funkcí formuláře je také zajistit přenos údajů do informačních a účetních systémů poskytovatele podpory. Žádost o platbu je využívána i jako nástroj k zaevidování žádosti o poskytnutí zálohy.</p> <p>Na úrovni celého NPO: Žádost o platbu zpracovává MPO-DU a předává EK (2x ročně).</p>	
<p>Žádost o podporu (ŽoP)</p>	<p>Žádost, kterou vyplňuje žadatel a předkládá ji s cílem získat finanční podporu v rámci programu pro předkládaný projekt. Žádost musí být zpracována v souladu s podmínkami programu. Postup kontroly a hodnocení žádosti o podporu je součástí systému předběžné veřejnosprávní kontroly.</p>	

ⁱ Zkratka je uvedena pouze v případě relevantnosti

ⁱⁱ z anlického překladu "beneficial owner"