

Sbírka právních předpisů ÚSC a některých správních úřadů

Ing. Bc. Miroslav Veselý, vedoucí oddělení dozoru



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly

Sbírka právních předpisů ÚSC a některých správních úřadů

Cíl:

vytvoření centrálního veřejně přístupného informačního systému obsahujícího:

- ✓ právní předpisy vydané ÚSC (obecně závazné vyhlášky, nařízení),
- ✓ právní předpisy vydávané správními úřady, které nejsou publikovány ve Sbírce zákonů,
- ✓ zbývající dokumenty zveřejňované ve Věstníku právních předpisů kraje a Sbírce právních předpisů hlavního města Prahy.

Pozn.: Původně bylo plánováno zveřejňování i veřejnoprávních smluv o převodu výkonu přenesené působnosti a rozhodnutí krajského úřadu o přenesení výkonu přenesené působnosti, ty však budou zveřejňovány v Registru práv a povinností dle zákona č. 111/2009 Sb., o základních registrech, v platném znění.



Důvody pro vytvoření Sbírky právních předpisů ÚSC a některých správních úřadů

Podstatné nedostatky současné právní úpravy publikace právních předpisů, kterými jsou:

- ✓ podstatné omezení možnosti adresátů dotčených právních předpisů seznámit se s jejich obsahem a s tím související narušení právní jistoty adresátů
- ✓ narušení předvídatelnosti trestnosti jednání
- ✓ nejednotný způsob vyhlašování právních předpisů ostatních správních úřadů, které nejsou publikovány ve Sbírce zákonů
- ✓ stát (resp. ministerstva a jiné orgány státní správy) nemá komplexní přehled o dotčených právních předpisech
- ✓ orgány aplikující dotčené právní předpisy (především Policie ČR, orgány finanční správy apod.) nemají přístup k těmto právním předpisům, a tudíž neznají ani jejich obsah



Základní charakteristika Sbírky právních předpisů ÚSC a některých správních úřadů

- = veřejně přístupný seznam v něm vyhlášených právních předpisů a zveřejňovaných aktů, který bude veden Ministerstvem vnitra v elektronické podobě způsobem umožňujícím dálkový přístup**
- = informační systém veřejné správy umožňující nejen orgánům státní správy a samosprávy, ale i široké veřejnosti vyhledávat příslušné právní předpisy nebo akty pro jejich potřeby**
- = data vložená do systému budou následně „překlopena“ do nově vznikající eSbírky**



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly

Základní charakteristika Sbírky právních předpisů ÚSC a některých správních úřadů

Sbírka právních předpisů ÚSC a některých správních úřadů (dále jen „Sbírka“) bude určena:

1. k vyhlášení **právních předpisů**
2. ke zveřejňování **dokumentů**, které jsou relevantní pro výkon veřejné správy a které jsou dosud publikovány roztržštěně.



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly

Právní předpisy vyhlašované ve Sbírce právních předpisů ÚSC a některých správních úřadů

1. Právní předpisy vydávané ÚSC (tj. obcemi, kraji a hl. m. Prahou):

- ✓ obecně závazné vyhlášky
- ✓ nařízení.

2. Právní předpisy vydávané správními úřady, které nejsou publikovány ve Sbírce zákonů:

- ✓ nařízení Agentury ochrany přírody a krajiny České republiky
- ✓ nařízení krajské hygienické stanice
- ✓ nařízení Státní veterinární správy České republiky o mimořádných veterinárních opatřeních.



Právní předpisy vyhlášené ve Sbírce právních předpisů ÚSC a některých správních úřadů

- vyhlášení právního předpisu ve Sbírce bude podmínkou jeho platnosti, tzn. právní předpis, který nebude zveřejněn ve Sbírce se nestane součástí platného právního řádu
- vyhlášení právního předpisu se provede zveřejněním
- zveřejnění provede ÚSC nebo správní úřad bez zbytečného odkladu po vložení právního předpisu do Sbírky, tj. automatizovaným postupem bezprostředně poté, co ÚSC nebo správní úřad vloží právní předpis do Sbírky odesláním datovou schránkou
- spolu s vlastním textem právního předpisu v požadovaném elektronickém formátu vloží jeho autor i předepsaná metadata právních předpisů, která jsou nezbytná pro funkcionality systému



Právní předpisy vyhlášené ve Sbírce právních předpisů ÚSC a některých správních úřadů

- **právní předpis spolu s metadaty bude vložen (ÚSC či správním úřadem) prostřednictvím elektronického formuláře do datové schránky správce Sbírky**
- **za úplnost a správnost obsahu právního předpisu a jeho metadat odpovídá ten, kdo je zveřejnil**
- **o vyhlášení právního předpisu ve Sbírce informuje ÚSC nebo správní úřad na své úřední desce; a to zveřejněním oznámení, které nemá vliv na platnost, ani účinnost právního předpisu**
- **právní předpis nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni vyhlášení (zpětná účinnost se nepřipouští), s výjimkou dřívějšího nabytí účinnosti z důvodu naléhavého obecného zájmu**



Právní předpisy vyhlášené ve Sbírce právních předpisů ÚSC a některých správních úřadů

- ÚSC a dotčené správní úřady budou vkládat do Sbírky i platné a účinné právní předpisy (spolu s metadaty), které byly vydány před nabytím účinnosti zákonem o Sbírce, a to nejpozději do 2 let ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona

→ stanovení tohoto požadavku je nezbytné k dosažení primárního cíle zřízení Sbírky, jímž je vznik ucelené moderní databáze, v níž bude možno vyhledat a seznámit se s obsahem obecně závazných vyhlášek a nařízení všech ÚSC a všech dotčených správních úřadů

→ při nesplnění pozbyde právní předpis platnosti uplynutím dvouleté lhůty



Právní předpisy vyhlášené ve Sbírce právních předpisů ÚSC a některých správních úřadů Metadata

ÚSC a dotčené správní úřady zašlou právní předpis v otevřeném a strojově čitelném formátu a současně uvedou zákonem stanovená následující metadata:

- označení ÚSC nebo správního úřadu v rozsahu názvu a uvedení identifikačního čísla, bylo-li mu přiděleno,
- druh právního předpisu,
- pořadové číslo právního předpisu,
- název právního předpisu,
- datum vydání právního předpisu,
- zákonné zmocnění, na základě kterého byl právní předpis vydán,
- oblast úpravy,
- účinnost, popřípadě předpokládanou účinnost právního předpisu,
- označení právního předpisu, který je právním předpisem rušen nebo měněn, jde-li o změnu či zrušení právního předpisu.



Zveřejňování dokumentů, které jsou relevantní pro výkon veřejné správy a které jsou dosud publikovány roztržštěně

Ve Sbírce budou dále zveřejňovány:

- ✓ rozhodnutí Ústavního soudu ve věci posouzení zákonnosti právního předpisu ÚSC a právního předpisu správního úřadu
- ✓ rozhodnutí dozorových orgánů vydávaných v rámci výkonu dozoru nad zákonností právních předpisů vyhlášených ve Sbírce.

V důsledku zrušení Věstníku právních předpisů kraje a Sbírky právních předpisů hlavního města Prahy budou ve Sbírce dále zveřejňovány následující akty:

- ✓ počet členů zastupitelstva kraje, který má být zvolen
- ✓ rozhodnutí o stavu nebezpečí dle krizového zákona
- ✓ území, která jsou smluvně chráněná podle zákona o ochraně přírody a krajiny
- ✓ usnesení zastupitelstva kraje o vyhlášení krajského referenda nebo o tom, že krajské referendum nevyhlásí.



Zveřejňování dokumentů, které jsou relevantní pro výkon veřejné správy a které jsou dosud publikovány roztržštěně

- **Zveřejnění, resp. nezveřejnění uvedených dokumentů, tj. rozhodnutí Ústavního soudu ve věci posouzení zákonnosti právního předpisu ÚSC, právního předpisu správního úřadu apod. ve Sbírce ovšem nebude mít dopad na jejich platnost ani účinnost.**
- **Zavedením Sbírky bude výrazně zjednodušen přístup k těmto dokumentům.**



Funkcionality Sbírky právních předpisů ÚSC a některých správních úřadů

- ✓ **kompletní přehled právních předpisů vydaných všemi ÚSC v České republice a dotčenými správními úřady**
- ✓ **reagování na změny či zrušení právních předpisů**
 - Sbírka bude podle doplněných metadat vkládat provazby mezi jednotlivými předpisy, tedy zejména mezi „základním“ předpisem a jeho novelizacemi a zrušením
- ✓ **vyhledávání ve Sbírce**
 - fulltextové vyhledávání
 - vyhledávání všech právních předpisů dle jednotlivých ve Sbírce zadaných metadat, tj. např. všech právních předpisů konkrétního ÚSC nebo dotčeného správního úřadu; právních předpisů dle roku jejich vydání apod.
- ✓ **generování sestav právních předpisů vložených do Sbírky**
 - sestavy právních předpisů vložených do Sbírky podle zadaného způsobu vyhledávání (např. předpisy vložené za určité období, předpisy určité obce, kraje či správního úřadu apod.) a export této sestavy do souboru zip a PDF.
 - statistické informace o počtech právních předpisů dle jednotlivých vyhledávacích hledisek
- ✓ **zveřejňování metodických materiálů**
 - Sbírka umožní přístup ke vzorům obecně závazných vyhlášek formou prolinku na webové stránky Ministerstva vnitra s metodickými materiály k jednotlivým zákonným zmocněním



Přínos Sbírky právních předpisů ÚSC a některých správních úřadů

✓ Přínos pro ÚSC

- získání přehledu o tom, kolik ÚSC reguluje formou obecně závazné vyhlášky či nařízení konkrétní problematiku (např. informace o počtu a způsobu regulace hazardních her, místních poplatků apod. formou obecně závazné vyhlášky)
- odpadnutí povinnosti zasílat duplicitně některé právní předpisy kromě dozorového orgánu i jinému orgánu státní správy (např. obecně závazné vyhlášky o regulaci hazardních her, které se dnes obce kromě Ministerstva vnitra zasílají i Ministerstvu financí)

✓ Přínos pro veřejnost

- posílení právní jistoty, kdy veřejnost získá v rámci jednoho informačního zdroje informace o tom, které právní předpisy platí na území konkrétního ÚSC
- možnost seznámit se komfortním způsobem s povinnostmi, které jsou veřejnosti (adresátům) právními předpisy ukládány

✓ Přínos pro státní správu

- získání kompletního přehledu o právních předpisech vydávaných ÚSC a některými správními úřady, které nejsou publikovány ve Sbírce zákonů, a to včetně jejich počtu a jednotlivých oblastí regulace



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly

Harmonogram postupu při zpracování legislativního návrhu na zavedení Sbírky právních předpisů ÚSC a některých správních úřadů

Zahájení připomínkového řízení (spojené vnitrorezortní i mezirezortní připomínkové řízení)	31. leden 2019
Vypořádání připomínkového řízení	2. čtvrtletí 2019
Účinnost zákona o Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů a o změně souvisejících zákonů (stanoveno s ohledem na nutnost připravit příslušný informační systém, což lze odhadovat na cca 1 až 2 roky; účinnost je tak stanovena i s nutnou rezervou).	1. leden 2021 (počítá se však s dvouletým přechodným ustanovením na doplnění dosavadních právních předpisů)
Informační a metodická kampaň Ministerstva vnitra vůči ÚSC (metodická pomoc zejména malým obcím).	spuštění 6 měsíců před nabytím účinnosti zákona



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy,
dozoru a kontroly