

PORADA MINISTERSTVA VNITRA S TAJEMNÍKY OBECNÍCH ÚŘADŮ OBCÍ S ROZŠÍŘENOU PŮSOBNOSTÍ

TÉMA:

- *Novela zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících ÚSC*
- *Informace ke zkoušce oprávněných úředních osob podle zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich*

21. 3. 2023 Benešov

23. 3. 2023 Brno



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy, dozoru a
kontroly

Novela zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících ÚSC

Aktuální stav:

- **Vnitroresortní připomínkové řízení – ukončeno 27. září 2022 (vypořádáno bez rozporů)**
- **Meziresortní připomínkové řízení – ukončeno 2. února 2023**
- **6. 3. 2023 proběhlo vypořádání s rozpory**
- **10. 3. 2023 odeslán připomínkovým místům návrh vypořádání rozporů – v řešení**



Novela zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících ÚSC

Přehled hlavních změn, resp. změny provedené pro MPŘ:

- úprava konceptu vstupního vzdělávání a zvláštní odborné způsobilosti (ZOZ)
- ZOZ pro úředníky obcí I. typu – tzv. průřezová ZOZ – **zpracovány teze novely prováděcí vyhlášky č. 512/2002 Sb.**
- ZOZ pro „neúředníky“ (uchazeče o práci v územní veřejné správě, volené zástupce ÚSC)
- institut uznání rovnocennosti vzdělání
- systém akreditací – **změna**
- v pracovněprávní rovině úprava pojmu správní činnosti (úředníka), atd. – **změna**



Novela zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících ÚSC

ZOZ pro úředníky obcí I. typu – tzv. průřezová ZOZ

Úředníci obcí I. typu vykonávají v rámci své pracovní činnosti zpravidla několik správních činností, pro jejichž výkon je předpokladem ověření zvláštní odborné způsobilosti. Aby se zabránilo přílišnému zatížení úředníků malých obcí I. typu z hlediska jejich povinností k prohlubování kvalifikace, současně i s ohledem na agendu, kterou v rámci těchto správních činností reálně vykonávají, umožňuje aktuálně zákon o úřednících úředníkům, kteří vykonávají 2 nebo více správních činností v obci, kde nejsou zřízeny alespoň 2 odbory obecního úřadu nebo kde není zřízen pověřený obecní úřad, prokázat zvláštní odbornou způsobilost jen pro 1 správní činnost, kterou určí vedoucí úřadu, což ale není ideální z hlediska potřebné erudice pro výkon každé správní činnosti.

Úředníci obcí I. typu vykonávají v rámci správních činností pouze základní přenesenou působnost, tudíž se povinnost těchto úředníků absolvovat ověření zvláštní odborné způsobilosti v plném rozsahu stanoveném např. i pro úředníky obcí s rozšířenou působností, jeví jako zbytečně zatěžující a neodpovídající skutečným potřebám těchto obcí (viz např. správní činnost/*ZOZ při vedení evidence obyvatel a vydávání občanských průkazů a cestovních dokladů*).

S ohledem na výše uvedené tak bude průřezová ZOZ nově zahrnovat činnosti vykonávané typicky úředníky obcí I. typu (např. ohlašovny, odpady atd.).



Novela zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících ÚSC

Teze tzv. průřezové ZOZ

- kompilace činností vykonávaných obcemi I. typu
- průřezová ZOZ bude představovat „univerzální“ ZOZ pouze pro úředníky obcí I. typu
- návrh obsahu průřezové ZOZ – vychází z působnosti obcí I. typu, tedy ze správních činností, pro jejichž výkon je předpokladem ZOZ, které jsou vykonávány úředníky obcí I. typu:
 - při správním rozhodování a dozorové činnosti v silničním hospodářství
(z. č. 13/1997 Sb., § 40 odst. 5 vykonává působnost silničního správního úřadu ve věcech místních komunikací)
 - při finančním hospodaření územních samosprávných celků a jeho přezkumu
(rozpočet, hospodaření...)
 - při správě daní, poplatků a jiných obdobných peněžitých plnění
(místní poplatky a jejich správa)
 - při výkonu veřejného opatrovnictví
(vykonává obec, kde má opatrovanec bydliště - § 471 odst. 3 OZ)



Novela zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících ÚSC

Teze tzv. průřezové ZOZ

- při výkonu veřejného opatrovnictví

(vykonává obec, kde má opatrovanec bydliště)

- při přestupkovém řízení ve věci pořádku ve státní správě, pořádku v územní samosprávě, veřejného pořádku, občanského soužití a majetku

(zákon č. 251/2016 Sb. – pouze skutkové podstaty § 4, 5, 7 a 8 a § 12 a 13 (evidence, recidiva); ostatní viz zkouška podle zákona č. 250/2016 Sb.)

- při vedení evidence obyvatel a vydávání občanských průkazů a cestovních dokladů

(problematika z úseku evidence obyvatel a registru obyvatel – ohlašovny)

- v ochraně přírody a krajiny

(zákon č. 114/1992 Sb. – povolení kácení dřevin a s tím spojené úkony)

- v hospodaření s odpady

(zákon č. 541/2020 Sb. - obecní systém odpadového hospodářství a kontrola jeho využívání FO a PO - § 147)



Novela zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících ÚSC

System akreditací

- **zpoplatnění akreditací** (osvobození ÚSC a ÚSÚ),
- **elektronizace řízení o udělení akreditace** (realizovaný projekt PEVO – plná elektronizace akreditací, podání žádostí přes Portál veřejné správy pomocí interaktivních formulářů, interní zpracování žádostí v rámci databáze),
- **zjednodušení akreditace vzdělávacích institucí a vzdělávacích programů** (aktuální systém akreditace vzdělávacích institucí by byl zjednodušen na jednorázovou akreditaci vzdělávací instituce, tudíž by odpadla nutnost žádat o obnovu akreditace vzdělávací instituce (pokud by nedošlo k odebrání akreditace vzdělávací instituce atd.); zjednodušení řízení o obnovu vzdělávacího programu; bez nutnosti dokládání posudků (nahrazeno činností akreditační komise doplněné o garanty správních činností); atd., - **změna: akreditace vzděl. programu pouze u přípravy k ZOZ + zrušení AK**
- **doplnění ÚSÚ a KVOP (KÚ) jako další akreditované vzdělávací instituce** – za účelem možnosti započítání pravidelných odborných seminářů (jako nadřízených správních orgánů) pro ÚSC do průběžného vzdělávání (např. školení MV ODK ke Sbírce ÚSC, OeG k IS VS, OVS k novému přestupkovému právu apod. – nejedná se o pravidelné a povinné školení, neboť náplní ÚSÚ není vzdělávací činnost!).

Pozn.: V rámci povinného akreditovaného vzdělávání úředníků ÚSC také dojde ke snížení rozsahu plánu vzdělávání úředníka ÚSC ze současných 18 pracovních dnů po dobu 3 let na 9 pracovních dnů po dobu 3 let.

Dále bude mezi průběžné vzdělávání zařazeno i manažerské vzdělávání vedoucích úředníků, které dnes absentuje.



Novela zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících ÚSC

V pracovněprávní rovině úprava pojmu správní činnosti (úředníka), možnost DPP a DPČ, atd.

- vedle klasického pracovního poměru budou moci úředníci pracovat i na dohody o pracích konaných mimo pracovní poměr (reflektuje na současný stav obcházení zákona o úřednících, resp. pouze občasné využití úzce specializovaných činností – např. zkušební komisař na řidičské oprávnění sk. „D“), - **zrušeno**
- předpoklady na pozici úředníka ÚSC (dojde k úpravě § 4 zákona o úřednících – rozšíření okruhu osob, které se mohou stát úředníky, o občany EU),
- negativní vymezení pojmu správní činnosti pro lepší vymezení pojmu úředníka (do pojmu správní činnosti dojde k doplnění textu, že správními činnostmi nejsou pomocné, servisní nebo manuální práce – tj. v rámci zásady a contrario pak platí, že vše ostatní je správní činností, a za splnění ostatních zákonných podmínek pak při výkonu těchto činností jde o úředníka ÚSC,
- Zjednodušení výběrového řízení (veřejné výzvy) – přihláška postačí prostým mailem, bezúhonnost – bez výpisu čestné prohlášení, prostá kopie diplomu – originály předloží před uzavřením smlouvy; vypustí se povinná výzva při nedodání předepsaných příloh přihlášky výše.



Informace ke zkoušce oprávněných úředních osob podle zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich

- **K 31. 12. 2022** bylo úspěšně přezkoušeno (od r. 2017) 2 129 osob (dle průzkumu prováděného v červenci 2022 bude nutné do konce roku 2023 přezkoušet cca 2543 osob, resp. až 3000 osob – opravné termíny, noví zaměstnanci apod. – **aktuálně tak zbývá ještě přezkoušet cca 2305 až 2762 osob(!) – přičemž za celý rok 2022 bylo úspěšně přezkoušeno pouze 404 osob!!!).** (**pozn.: za leden/únor 2023 úspěšně přezkoušeno pouze 30/29 osob!**)

Další kroky MV:

- IVS Praha stanovil termíny zkoušek pro jednotlivé kraje (a upravil elektronický formulář na svých stránkách pro přihlašování ke zkoušce dle stanovených termínů).
- ODK tyto termíny k 10. 2. 2023 rozeslal na jednotlivé obce (projednávající přestupky) v rámci všech krajů.
- Na obce byly zároveň rozeslány i odpovědi na nejčastější otázky spojené s povinností absolvovat zkoušku.
- OLG dle výše uvedeného dopisy na ÚSÚ rozeslal již dne 20. 12. 2022 (bez konkrétních termínů s výzvou, aby správní úřady využily především termíny v 1. pololetí roku 2023, resp. domluvily s IVS individuální termíny v tomto období, neboť ve 2. polovině roku 2023 se očekává abnormální nárůst žádostí o přezkoušení ze strany ÚSC, a nelze tak z kapacitních důvodů s jistotou zaručit dostatečný počet termínů k přezkoušení všech osob).



Děkuji za pozornost

KONTAKTNÍ ÚDAJE

webové stránky MV: <http://www.mvcr.cz/>

poštovní adresa: Ministerstvo vnitra ČR
Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
Nám. Hrdinů 1634/3
140 21 Praha 4

ID datové schránky MV: 6bnaawp

Tel: 974 816 411 (429) – sekretariát odboru

E-mail: odbordk@mvcr.cz – sekretariát odboru



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Odbor veřejné správy, dozoru a
kontroly