



Závěr Nejvyššího kontrolního úřadu z kontrolní
akce č. 19/07 Majetek a peněžní prostředky státu,
se kterými je příslušná hospodařit VS ČR

Plnění Akčního plánu Koncepce vězeňství v roce
2020

Plnění Akčního plánu Koncepce vězeňství v roce
2021

Tvorba AP 2022 - 2023



Závěr Nejvyššího kontrolního úřadu
z kontrolní akce č. 19/07 Majetek a
peněžní prostředky státu, se kterými
je příslušná hospodařit VS ČR

Závěr NKÚ

- Nejvyšší kontrolní úřad provedl v roce 2019 - 2020 kontrolní akci č. 19/07 Majetek a peněžní prostředky státu, se kterými je příslušná hospodařit VS ČR
- NKÚ prověřil u VS ČR rovněž:
 - ❖ činnosti vedoucí k naplnění cílů Koncepce 2025 - **Převážná většina cílů uvedených v Koncepti vězeňství do roku 2025 je neměřitelná a jejich míru naplnění nelze vyhodnotit. V Koncepti nedošlo k vyčíslení finančních prostředků potřebných ke splnění cílů, nebyly stanoveny priority, časové osy jejich plnění ani měřitelné cíle pro hodnocení jejich plnění.**

Uložený úkol na základě závěru NKÚ

- Na základě usnesení Vlády České republiky ze dne 13. července 2020 č. 722 ke Kontrolnímu závěru Nejvyššího kontrolního úřadu z kontrolní akce č. 19/07 Majetek a peněžní prostředky státu, se kterými je příslušná hospodařit VS ČR, byl MSp a VS ČR uložen úkol „*MSp společně s VS ČR provede vyhodnocení Koncepce za uplynulé období a její revizi, stanoví do roku 2025 priority a časovou osu jejich plnění, přičemž u těch priorit, u kterých to bude možné, stanoví i jejich měřitelné cíle, což se posléze promítne do AP následujících let.; Termín plnění: 31. 10. 2021*“.

Vyhodnocení Koncepce

- Celkově Koncepce v roce 2016 obsahovala 337 základních úkolů – nástrojů k úspěšné realizaci specifických cílů, kterých je celkem 66 v 17 strategických cílech. Nicméně, na počátku plnění Koncepce bylo v roce 2016 stanoveno celkem 530 úkolů.
- Souhrnem lze na základě výše uvedených dílčích vyhodnocení jednotlivých strategických cílů konstatovat, že:
 - ❑ stanovení konkrétních specifických cílů a nástrojů v 17 strategických cílech bylo svazující při naplňování globálního cíle,
 - ❑ indikátory byly často stanovovány neměřitelně,
 - ❑ stanovení základních úkolů bylo realizováno bez pokrytí finančních prostředků,
 - ❑ při stanovení tak velkého množství úkolů docházelo ke stanovování duplicitních úkolů,
 - ❑ vhodnější by bylo stanovit základní oblasti činností VS ČR, ve kterých by byly stanoveny úkoly s uvedením měřitelných výstupů a vyčíslením předpokládaných finančních prostředků.
- V rámci plnění úkolů Koncepce bylo celkem vynaloženo 2 703, 7 mil Kč, přičemž z toho bylo vynaloženo:
 - na investice 783, 9 mil Kč,
 - na platy zaměstnanců VS ČR 1 366, 1 mil Kč,
 - na ostatní věcné výdaje 553, 7 mil Kč.

Revize Koncepce

- Na základě vyhodnocení Koncepce a výše uvedené celkové revize Koncepce lze konstatovat, že:
 - ❑ byl stanoven nový globální cíl,
 - ❑ strategické cíle Koncepce byly nahrazeny novými oblastmi bez stanovování specifických cílů a nástrojů,
 - ❑ byli určeni vedoucí nově vytvořených oblastí a podoblastí,
 - ❑ v nově stanovených oblastech byly stanoveny priority s nejzazším termínem plnění do konce roku 2025.

- Nově stanovený globální cíl zní:

Důslednou realizací komplexu vhodných opatření docílit existenci moderního systému vězeňství zahrnující výkon vazby, výkon trestu odnětí svobody a výkon zabezpečovací detence, respektujícího mezinárodní standardy a principy fungování otevřené společnosti, který odpovídá 21. století a je srovnatelný s vyspělými demokratickými státy.

Revize Koncepce

- **Strategické cíle jsou nahrazeny novými oblastmi:**
- **Odborné zacházení**
- **Bezpečnost**
- **Protidrogová politika**
- **Zdravotnictví**
- **Ekonomika**
- **Personalistika**
- **Informatika**
- **Servisní činnosti**

Revize Koncepce

- Stanovené priority (44) budou v následujících letech rozpracovány do dvou akčních plánů, a to na roky 2022 - 2023 a 2024 - 2025.
- Financování plnění Koncepce do roku 2025 - finanční zdroje nad rámec platného SDV v jednotlivých rocích budou uplatňovány jako nadpožadavky.
- Plnění stanovených priorit Koncepce bude možné pouze s ohledem na ekonomickou situaci, přičemž VS ČR předpokládá, že bude nucena z navržených priorit některé priority opětovně posoudit a případně některé navržené priority nerealizovat.
- Tím ovšem nastane situace, kdy Koncepce nebude zcela splněna.



Plnění AP 2020

24. června 2020 Praha

plk. Mgr. Pavel Holubec

Strategický cíl 1 – Zvýšení skutečné zaměstnanosti



- ❑ Byl změněn vnitřní předpis o odměňování odsouzených zařazených do práce, kde je stanoven obecný popis pro zařazování na "specifické pozice", se odrazila v nově vloženém ustanovení.
- ❑ Novela vnitřního předpisu je účinná od 1. 1.2020.

Strategický cíl 2 - Podpora zaměstnávání osob propuštěných z výkonu trestu odnětí svobody



- ✓ Byla provedena revize post péče ve smyslu nastavení minimálního standardu na PP a kontinuální podpory po PP a stanovení zodpovědností o naplnění.
- ✓ Úkol probíhá i v letošním roce

Strategický cíl 3 - Funkční systém vzdělávání vězněných osob



- V průběhu roku 2020 byla provedena analýza možností přechodu učebních oborů z typu „E“ na náročnější obory typu „H“, a to u učebních oborů 65-51-E/02 Práce ve stravování, 23-51-E/01 Strojírenské práce a 33-57-E/01 Dřevařská výroba. - na základě provedené analýzy byla podána žádost na Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy o zapsání změn v rejstříku škol a školských zařízení ČR – viz přílohy č. 1 a 2.
- V průběhu roku 2020 byly pořízeny CNC frézky a nové soustruhy v celkové hodnotě 4 mil. Kč, tři kusy 3D tiskáren v celkové hodnotě 140 tis. Kč a osm kusů robotických stavebnic v celkové hodnotě 83 tis. Kč. - Souběžně s nákupem moderních technologií dochází průběžně ke změnám ve školních vzdělávacích programech a připravují se nové tematické plány výuky.
- Byla zpracována strategie školy - SWOT analýza.

Strategický cíl 5 – Vnitřní diferenciacce



- ☒ Bylo zřízen samostatný oddíl pro mladistvé odsouzené ve Věznici Světlá nad Sázavou - samostatný oddíl pro mladistvé a odsouzené blízké věku mladistvých byl zprovozněn 1. 5. 2019 na ubytovně A2/3. V průběhu roku 2020 došlo k rekonstrukci vhodnějších prostor. Nově zrekonstruovaný oddíl A2/2 byl oficiálně zpřístupněn mladistvým a odsouzeným blízkým věku mladistvých dne 3. 9. 2020.
- ☒ Plnění dalších cílů bylo v roce 2020 výrazně ovlivněno epidemiologickou situací v České republice a přijatými preventivními opatřeními. V naplňování dalších cílů bude pokračováno v roce 2021.

Strategický cíl 7 – Programy zacházení budou v přiměřené míře standardizovány, rozšiřovány do více věznic a jejich efektivita bude ověřována



- Výstavba ubytovacích kapacit tzv. I. etapy probíhá podle finančních možností VS ČR vymezených rámcem účasti státního rozpočtu na financování obnovy a rozvoje materiálně technické základny vězeňství prostřednictvím programového financování. Byla odsouhlasena studie proveditelnosti na výstavbu nového detenčního ústavu v areálu Věznice Jiřice, jehož výstavba je podmíněna realizací několika doprovodných staveb, aby byla zajištěna plná funkčnost nového detenčního ústavu.
- Proběhl a probíhá definice vnějších a vnitřních standardů prostor výkonu trestu se zajištěním potřebných návazností pro zacházení a pokračuje příprava návrhu změny stavebních předpisů a specifikace technických požadavků na vězeňská zařízení.
- Byl připraven koncept a zahájit sledování účinnosti odborného zacházení s odsouzenými - VS ČR se zapojila do spolupráce s MSp, PMS, IKSP (Institut pro kriminologii a sociální prevenci) a dalšími výzkumnými institucemi v oblasti dvou stěžejních výzkumných projektů zaměřených na sledování účinnosti odborného zacházení s odsouzenými.
- V dubnu 2020 byla dokončena pilotáž programu VIT (z angl. Victim Impact Training, český ekvivalent Vidím i tebe), v němž jsou odsouzení konfrontováni s dopady svého násilného chování na oběť. Program byl vyzkoušen ve 13 věznicích. Po ukončení pilotáže byla provedena evaluace programu, na jejímž základě byl program připraven ke standardizaci. Je tedy počítáno s tím, že program VIT rozšíří stávající počet standardizovaných programů.

Strategický cíl 8 – Udržení dostupnosti zdravotních služeb ve vězeňských zařízeních.



-
- Kontaktovat představitele lékařských fakult (Brno, Praha), nabídnout možnosti spolupráce univerzitních pracovišť se zdravotnickými pracovišti VS ČR - Plnění úkolu nebylo možné ze zcela zjevných důvodů realizovat.



Strategický cíl 9 – Fungující a vhodně provázaný standardizovaný systém účinné odborné pomoci uživatelům návykových látek, motivující k abstinenci nejen ve výkonu trestu odnětí svobody, ale i po jeho skončení

- Řešena problematika rozšíření substituční léčby – realizace PP ve VV Praha - Pankrác.
- Byly zřízeny a vybaveny ve Věznici Heřmanice a ve Věznici Všehrady poradenské místnosti způsobilé k poskytování certifikovaných drogových služeb ve vězení prostřednictvím komunitních (civilních) poradenských a léčebných služeb.
- Byla zvýšena dostupnost orientačních vyšetření na VHC, podpořen vstup infikovaných klientů do léčby a podpořeno jejich setrvání v léčbě.
- Byly osloveny OJ k možnosti zapojení do pilotního programu Nekuřácká zóna. Aktuálně je do pilotu zapojeno šest věznic.
- Jsou vytvářeny podmínky pro rozšíření pozic adiktologů do dalších věznic.
- Vyšetření na infekční onemocnění (infekční hepatitidy a lues) je prováděno všem odsouzeným, kteří jej nemají při nástupu do věznic hotové. – v případě positivity onemocnění virových hepatitid jsou odsouzení předáváni do péče firmy Remedis, v případě positivity onemocnění lues je péče zajištěna ve spolupráci s infekčním oddělením VN Brno. V roce 2020 byla firmou Remedis zahájena léčba 45 odsouzených s chronickou virovou hepatitidou.
- Byla zajištěna kontinuita bezplatné distribuce kondomů ve Vazební věznici Praha-Pankrác a Vazební věznici Praha-Ruzyně.

Strategický cíl 10 – Účinná ochrana vězeňského prostředí od průniku nelegálních látek, potlačování užívání omamných a psychotropních látek vězněnými osobami a důsledná prevence šíření toxikomanie



- ❑ VS ČR spolupracovala v roce 2020 s Ústavem soudního lékařství a toxikologie 1. LF UK a VFN v rozsahu popsaném ve schválené projektové žádosti. Do spolupráce byla v roce 2020 dále zapojena pouze vazební věznice Praha-Pankrác a to díky omezením způsobeným epidemiologickou situací v ČR. I tak bylo laboratoři předáno více než 100 biologických vzorků k provedení orientačních testování a ověření testovacích metod. V roce 2021 se počítá se zapojením zbylých 3 věznic a navýšením počtu vzorků - Úkol byl tak plněn i v podmínkách probíhající pandemie COVID-19. Konečný termín plnění úkolu je r. 2022 – jedná se o průběžné vyhodnocení.



Strategický cíl 11 – Zajistit bezpečné prostředí ve věznicích, které vytvoří odpovídající podmínky pro lidské zacházení s vězněnými osobami a pro kvalifikovanou práci s doložitelným příznivým dopadem na úroveň recidivy a tím i na celkový počet vězněných

osob

- ❑ Ve spolupráci s Instruktory - metodiky služební přípravy a výcviku a Akademií Vězeňské služby ČR, byla podrobně rozpracována jednotlivá témata služební přípravy.
- ❑ VVS ČR zpracovala Koncepti bezpečnosti, která zahrnuje stav v oblasti tzv. vnější bezpečnosti, kterou lze vymezit zejména vnějším perimetrem střežených objektů. Vnější perimetr střežených objektů zahrnuje, kromě signálně zabezpečovacích prostředků, také stavebně technické prostředky, kterými jsou zejména vnější ohrazení nebo oplocení, vnitřní oplocení zakázaného pásma, vstupní objekty a vjezdové koše včetně jejich zabezpečení a strážní věže.



Strategický cíl 12, 13 – Snížit recidivu trestné činnosti pomocí účinné práce s odsouzenými a propuštěnými z výkonu trestu odnětí svobody a vytváření prostředí k jejich úspěšné reintegraci do společnosti; Vytvořit komplexní systém propojení penitenciární péče, postpenitenciární péče a programů prevence kriminality, a to na meziprofesní a multidisciplinární bázi

- ❑ Projekt PDP 2 Snižování rizik odsouzených prostřednictvím intervenčních programů byl schválen s celkovou výší dotace 40,5 mil. Kč. Od 1. 3. 2020 byla zahájena realizace, která bude pokračovat další tři roky. S výjimkou bilaterálních aktivit, které musely být kvůli situaci, způsobené nákazou COVID-19 posunuty, probíhá r
- ❑ Byla analyzována možnost rozšíření konceptu Otevřených věznic v ČR v návaznosti na realizaci pilotního projektu Otevřené věznice Jiřice.
- ❑ Pokračováno v podpoře kontinuální sociální práce.



**Strategický cíl 14– Zajistit dostatečné zdroje k financování dalšího rozvoje vězeňství, při respektování možností státního rozpočtu, zajistit jejich efektivní čerpání a maximální možné využívání prostředků programů spolufinancovaných ze
zahraničních zdrojů**

- ❖ V rámci přípravy SDV 2021 – 2023 byly uplatněny nadpožadavky, které souvisí s plněním Koncepce 2025.
- ✓ Většina výdajů je směřována do výdajů na platy a kapitálových výdajů. V rámci sestavování SDV 2021 - 2023 byly akceptovány nadpožadavky na výdaje na platy příslušníků v rozsahu 83 mil. Kč (stabilizační příplatek), na pokrytí výpadku z minulých let v platech občanských zaměstnanců zřízením speciálních tabulek zdravotnického personálu v minulých letech (18 mil. Kč) a navýšení minimální mzdy a její dopad do odměn odsouzených v roce 2021(15 mil. Kč).
- ✓ Nadpožadavky na kapitálové výdaje a provozní výdaje nebyly akceptovány a naopak byly prostředky zkráceny. Tato situace ovlivní plnění Koncepce v dalších letech.

Strategický cíl 15 Efektivní čerpání finančních prostředků z fondů Evropské unie, Norských a dalších fondů



-
- Byly vyhodnoceny předložené projektové záměry VS ČR pro dotační pro rok 2020.



Strategický cíl 16 Podpora rozšiřování provozoven Střediska hospodářské činnosti ve věznicích za účelem využití zisku jako mimorozpočtového zisku pro rozvoj vězeňství (avšak se zřetelem na to, že tvorba zisku zde není jediným či hlavním přínosem)

- ❑ Byly analyzovány a připraveny návrhy na využívání zákonných výjimek u zakázek malého rozsahu a dodávání produktů VS ČR státním institucím - Nutnou podmínkou je rekonstrukce objektu pro výrobu nábytku v Jiřicích - navýšení výrobní kapacity. Bez této rekonstrukce nelze navýšit kapacity výroby nábytku.

**Strategický cíl 17– Stabilní právní rámec umožňující
bezproblémové fungování vězeňství, reagující na nové výzvy
moderního světa a zajišťující prostor pro naplnění smyslu a účelu
trestu**



- Byl pracováno na návrhu změny zákona č. 555/1992 Sb.



Zpracování a plnění AP 2021

Zpracování AP 2022 - 2025

24. června 2020 Praha

plk. Mgr. Pavel Holubec

AP 2021

- 17 strategických cílů bylo nahrazeno 8 oblastmi
 - ✓ **Odborné zacházení**
 - ✓ **Bezpečnost**
 - ✓ **Protidrogová politika**
 - ✓ **Zdravotnictví**
 - ✓ **Ekonomika**
 - ✓ **Personalistika**
 - ✓ **Informatika**
 - ✓ **Servisní činnosti**
- V AP 2021 je zejména pokračováno v plnění zahájených úkolů v roce 2020 nebo nedokončených úkolů

AP 2022 - 2025

- Na období čtyř let budou zpracovány dva AP pro roky 2022 – 2023 a 2024 – 2025.
- Při Zpracování AP bude vycházeno z navržených priorit pro jednotlivé oblasti.



Vězeňská služba České republiky

Generální ředitelství

Soudní 1672/1a

140 67 Praha 4