

Podklady pro jednání RVPPK dne 28. 6. 2018

Bod č. 5 Činnost Policie ČR ve vztahu k menšinám

Cílem aktivit Ministerstva vnitra (MV) a Policie ČR v oblasti práce s menšinami je **adaptace Policie ČR na aktuální společenské, ekonomické i sociální změny** tak, aby byli příslušníci policie kompetentně, odborně a systémově lépe vybaveni pro práci v prostředí se zvýšeným počtem menšinových skupin, včetně cizinců.

MV (OPK) každoročně pořádá pravidelně vzdělávací aktivity pro příslušníky, tzv. instruktážně metodická zaměstnání, která jsou zaměřená na prohlubování odborných kompetencí v oblasti policejní činnosti s menšinami, sdílení dobré praxe, představení souvisejících aktivit dalších zainteresovaných orgánů (např. OAMP, SUZ, ASZ, NPC, ÚP apod.).

Od roku 2016 je rovněž ze strany MV nastavena spolupráce s Úřadem vlády ČR, konkrétně Kanceláří Rady vlády pro záležitosti romské menšiny, s níž, ve spolupráci s ŘSPP PP, MV pořádá pracovní setkání krajských koordinátorů pro romské záležitosti a styčných důstojníků pro menšiny PČR, na která jsou rovněž od roku 2017 zváni krajští manažeři prevence kriminality a policejní koordinátoři zařazení na odboru tisku a prevence za jednotlivá KŘP.

V rámci projektu „**Bezpečnostní rizika sociálně vyloučených lokalit: Vytváření znalostí a nástrojů pro management a prevenci kriminality**“ (BRIZOLIT), který byl podpořený v rámci Programu bezpečnostního výzkumu ČR v letech 2015–2020 (BV III/1-VS), byla založena pracovní skupina, jejíž členy byli rovněž zástupci MV a Policie ČR. Cílem pracovní skupiny bylo prohloubit spolupráci zainteresovaných aktérů zabývajících se prevencí kriminality v sociálně vyloučených lokalitách (SVL) a sdílení příkladů dobré praxe a zkušeností, které budou využity při tvorbě certifikované metodiky.

Metodika by měla poskytnout přenositelné a v praxi cílových uživatelů aplikovatelné postupy pro identifikaci, řízení a předcházení bezpečnostních rizik, které mohou na místní úrovni vyplývat z existence sociálně vyloučených lokalit. Metodika bude postavena na bázi identifikace primárních a sekundárních faktorů, které vedou k páchání bagatelní kriminality



související se sociálním vyloučením, viktimizací obyvatel sociálně vyloučených lokalit a sociálnímu napětí na místní úrovni. Předpokládanými uživateli metodiky by měli být především Ministerstvo vnitra, Agentura pro sociální začleňování, Policie ČR a orgány místní samosprávy.

Na základě plnění **Strategie pro práci Policie České republiky ve vztahu k menšinám pro období let 2015 – 2017**, jmenovitě opatření 5.2.1. Zařazení metody tzv. zážitkové pedagogiky do vzdělávacího systému Policie ČR, jenž je součástí strategického cíle 5. 2. Prohlubování odborných kompetencí příslušníků Policie ČR pro práci s menšinami, bylo plnění úkolu realizováno ve III. fázích.

- **I. fáze** se týkala vyškolení interních lektorů Policie ČR. Pro realizaci těchto kurzů byly v součinnosti se zástupci ÚPVSP PP sestaveny 3. týmy (policejní školy Holešov, Brno, Praha) a byl vypracován metodický postup pro proškolení interních lektorů Policie ČR. K jeho realizaci MV přizvalo externího dodavatele (tzv. systém „train the trainer“). S externím dodavatelem byla uzavřena dohoda o pracovní činnosti do konce roku 2017.
- **Ve II. fázi** se v průběhu roku 2017 realizovaly 3 pilotní kurzy (srpen, září, listopad), na kterých interní lektori Policie ČR samostatně vedli sebezkušenostní tréninky zaměřené na problematiku menšin, za odborného vedení externího dodavatele. Kurzy personálně zajistilo ŘSPP PP policisty z řad pracovních skupin pro menšiny. Nabyté znalosti a dovednosti v těchto kurzech budou do budoucna sloužit všem příslušníkům Policie ČR při výkonu služby pro efektivnější komunikaci a jednání s příslušníky menšin, včetně cizinců na území ČR. Získané poznatky z „pilotních kurzů“ byly podkladem pro
- **III. fázi**, kde ÚPVSP PP ke 12. 4. 2018 akreditovalo školní vzdělávací program zaměřený na problematiku menšin a multikulturní kompetence. Na základě schváleného a akreditovaného vzdělávacího programu, byly vypsány termíny jednotlivých kurzů do systému EKIS HR pro rok 2018.

Termíny „Interaktivní sebezkušenostní kurzy zážitkové pedagogiky“ zaměřené na menšinová specifika pro rok 2018

- **15. – 18. 5. 2018** (10 osob/Policejní škola Brno)
- **04. – 07. 9. 2018** (16 osob/Policejní „Pouště- Jihlava“ Zajišťuje ÚPVSP Praha) (KŘP-B, H, Z)
- **18. – 21. 9. 2018** (16 osob/Policejní škola „Pouště- Jihlava“ Zajišťuje ÚPVSP Jihlava) (KŘP-C, A, E, L)
- **09. – 12. 10. 2018** (16 osob/Policejní škola „Pouště- Jihlava“ Zajišťuje ÚPVSP Jihlava) (KŘP-M, T, K, U)

Dalším významným počinem realizovaným ŘSPP PP na úseku menšin byl projekt vyplývající z Akčního plánu prevence kriminality na léta 2016 až 2020 ve vztahu k domácímu násilí (mimo jiné úkol č. 44 v gesci PČR). Projekt se věnuje obětem domácího násilí v kontextu sociálně vyloučených lokalit a menšin. Rovněž tématu zvláště zranitelných obětí trestných činů, včetně obětí z řad seniorů (úkoly 44, 27, 72 a řada dalších). Ve shodě je rovněž vnímání domácího násilí v dokumentu přijatého vládou České republiky (ze dne 23. února 2015, č. 126) – **Akční plán prevence domácího násilí a genderově podmíněného násilí na léta 2015-2018 (mimo jiné úkol č. 29).**




V rámci úkolů Policie ČR je právě pod č. 44 definice úkolu, s průběžnou realizací: **„Podporovat specializaci Policie ČR na případy domácího násilí“.** Téma specializovaného přístupu k obětem domácího násilí vychází ze systematické a propracované iniciativy odboru metodiky, koordinace a podpory výkonu služby ŘSPP PP (dále jen „OMKPVS“). Tento odbor cestou svých specialistů – metodiků koordinuje prvotní práci řadových policistů na místě. Jde tedy o řádnou diagnostiku, zda se jedná o domácí násilí, posouzení kritérií potřebných pro případné vykazání a další práce s osobou, která je osobou ohroženou domácím násilím. Je znovu potřebné zmínit skutečnost, že samotné vykazání není sankcí, ale souvisí s prevencí. Citujeme-li metodickou příručku č. 1/2010 evidovanou pod č. j. PPR-175/ČJ-2010-0099UP v článku č. 2 odst. 2 je jednoznačně řečeno, že *„Vykázání je opatřením netrestního charakteru, které je preventivní reakcí na nebezpečné chování násilné osoby z hlediska rizika hrozby budoucích útoků. Nenahrazuje sankci za chování násilné osoby.“* V rámci popisu stávajícího



stavu bylo za rok 2016 provedeno 1316 těchto preventivních vykázaní násilných osob ze společného obydlí, a to dost často z řad menšin nebo cizinců. Bohužel nezřídka jsou svědky těchto událostí děti a z úředních záznamů souvisejících s vykázaním vyplývá také fakt, že ohrožené osoby jsou otřesené nebo dokonce zraněné. Velmi významným faktorem pro pokračování celorepublikového projektu v roce 2017, byla rovněž účinnost nového zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky, který od 1. 7. 2017 přináší řadu nových postupů, postojů, právních kvalifikací a též aktualizaci formulářů.

V rámci výše uvedeného projektu se vytiskly tzv. **informační „skládačky“** (minibrožurky) pro ohrožené osoby domácím násilím v jazyce českém, anglickém, ruském, ukrajinském, romském, vietnamském a arabském.

Vzor Informační „skládačky“ (Mongolština)

ХОЛБОО барих дугаарууд	Хэн тусалж чадах вэ?	Хэн тусалж чадах вэ?	
Утасны зөвлөгөө тусламж: Гэмт хэрэг болон гэр бүлийн хүчирхийлэлийн хохирогчид туслах 116 006 Ахлах насны - Амьдрал 90 800 157 157 Хүүхэд, өсвөр үеийнхэнд аюулгүй шугам 116 111 Эцгээр мэрүүд нь үнэ төлбөргүй, үнэ төлбөргүй байдаг.	Оролцооны төвүүд Эрсдэлд орсон хүмүүст туслах мэргэжлийн албан байгуулга нь гэр бүлийн хүчирхийлэл эсрэг үнэ төлбөргүй, тусламж зөвлөгөө өгнө: - утсаар тусламж өгөх - сэтгэл зүйн, нийгмийн болон хуулийн зөвлөгөө, - Аюулгүй байдлын төлөвлөгөөний бий болгох, - Шүүхэд гэр бүлийн хүчирхийлэлтэй тэмцэх тухай өргөдөл гаргахад тусалцаа үзүүлэх - Бусад мэргэжлийн ажлын байртай холбоо тогтоох. Холбоо барих: www.domaci-nasili.cz Гэмт хэрэг, хохирогч болон бусад тусгай зөвлөгөө өгөх зөвлөгөө. Ялангуяа гэр бүлийн хүчирхийлэлийн мэргэжлийн тусалцаа үзүүлэх эрсдэлд өртсөн хүмүүст үнэ төлбөргүй: - тусламж утсаар өгөх - сэтгэл зүйн, нийгмийн болон хуулийн зөвлөгөө, - аюулгүй байдлын төлөвлөгөөний батлал, - бусад мэргэжлийн ажлын байртай холбоо тогтоох. Холбоо барих холбоо: www.bibb.cz , www.osa-os.cz	Хямралын төвүүд Амьдралын ноцтой нөхцөл байдалд байгаа хүмүүс санал болгодог: - аюулы тусламж үзүүлэх яаралтай тусламж (итгэлцлийн мөр, аюулгүй байдал гэх мэт) - сэтгэл санааны (зарим тохиолдолд сэтгэцийн эмчилгээ) үйлчилгээ, - бусад үйлчилгээний зөвлөгөө, зуучлал, - яаралтай төлөвлөгөөг батлахад тусалцаа үзүүлэх - болно хугацааны хямрал. Холбоо барих: www.krizovaintervence.cz , www.help24.cz Орогнол олгох байгууламжууд Гэр бүлийн хүчирхийлэлд өртөх эрсдэлтэй, насны хягааралтгүйгээр хүмүүст үйлчилнэ: - аюулгүй орчин ба орон байр - шаардлагатай материаллаг тусалцаа, - хувийн хэргийг зохион байгуулах, эрх баригчид туслах, цагдаа, шүүх зэрэг г.м., - мэргэжлийн байгууллага холбож өгөх - өөрөө өртөө илгээх итгэлийг дэмжих, үйлдүүлэгчийн бие даасан байдал. Холбоо барих: www.e.g.azylovedomy.cz	<div>NEBUÐME SLEPÍ K DOMÁCÍMU NÁSILÍ příručka Policie České republiky</div> <div>Pomáhá a chrání</div> <div>ГЭР БҮЛИЙН ХҮЧИРХИЙЛЭЛ Цагдаагийн гарын авлага</div> <div></div>

V roce 2018 ŘSPP PP obnovilo oficiální intranetové stránky ŘSPP PP, kde jsou velmi přehledně zpracovány odkazy na jednotlivé problematiky, které ŘSPP PP garantuje, tedy i problematika menšin. Všichni policisté v ČR si mohou v tomto odkazu najít aktuální informace, dokumenty, stanoviska, prezentace k dané problematice aj.

Pracovní skupiny styčných důstojníků pro menšiny v jednotlivých KŘP (SD KŘP) vykonávaly v roce 2017 činnost v souladu se závazným pokynem policejního prezidenta č.



258/2013 ze dne 20. prosince 2013, o činnosti na úseku menšin, který byl v roce 2016 novelizován pokynem policejního prezidenta č. 204/2016 ze dne 18. srpna 2016. Přes rozdílnost problémů u jednotlivých KŘP se podařilo v uplynulém období sjednotit obsah činnosti jednotlivých styčných důstojníků a výstupy požadované z jejich činnosti. V rámci jednotlivých KŘP se v uplynulém roce dařilo rozšiřovat zejména příklady dobré praxe.

Aktualizovaný seznam SD KŘP k 31. 5. 2018

	Seznam styčných důstojníků Policie ČR pro menšiny 2018			
	místo	jméno	e-mail	telefon
1	Jihomoravský kraj	kpt. Mgr. Bc. Dagmar Doležalová - SD	dagmar.dolezalova@pcr.cz	974 622 875, 735 165 540
2	Jihočeský kraj	kpt. Bc. Pavla Tůmová - SD	pavla.tumova@pcr.cz	974 221 773, 735 165 550
3	Karlovarský kraj	kpt. Mgr. Blanka Bláhová Dis. - SD	blanka.blahova@pcr.cz	974 361 292, 735 165 530
4	Královéhradecký kraj	kpt. Mgr. Dalibor Horský - SD	dalibor.horsky@pcr.cz	974 522 292, 735 165 525
5	Liberecký kraj	kpt. Bc. Danuše Trojáková - SD	danuse.trojakova@pcr.cz	974 461 299, 735 165 535
6	Moravskoslezský kraj	kpt. Mgr. Bc. Milan Kozák - SD	milan.kozak2@pcr.cz	974 721 311, 735 165 510
7	Olomoucký kraj	kpt. Mgr. Vratislav Číhal - SD	vratislav.cihal@pcr.cz	974 761 773, 725 895 356
8	Pardubický kraj	kpt. Bc. Tomáš David Dis. - SD	tomas.david@pcr.cz	974 561 294, 601 313897
9	Plzeňský kraj	plk. Mgr. Miroslav Hurt - SD	miroslav.hurt@pcr.cz	974 322 600, 735 165 515
10	hl. m. Praha	kpt. Mgr. Jan Dongres - SD	jan.dongres@pcr.cz	974 825 406, 735 165 505
11	Středočeský kraj	kpt. Mgr. Martin Strašík - SD	martin.strasik@pcr.cz	974 861 834, 725 307 556
12	Ústecký kraj	kpt. Bc. Jiří Kořán - SD	jiri.koran@pcr.cz	974 422 294, 735 165 520
13	Vysočina	kpt. Bc. Martin Hečko - SD	martin.hecko@pcr.cz	974 261 292, 739 587 367
14	Zlínský kraj	kpt. Mgr. Kateřina Vlachová - SD	katerina.vlachova@pcr.cz	974 661 293, 725 385 823



ŘSPP PP ČR	pplk. Mgr. Bc. Alexander Stambolidis - SD	alexander.stambolidis@pcr.cz	974 834 781, 735 703 963
ŘSPP PP ČR	kpt. Bc. Lukáš Hanák Dis. - zástupce SD	lukas.hanak@pcr.cz	974 834 668, 735 789 335

Jedním z pilířů činnosti SD KŘP a jejich pracovních týmů v oblasti vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku je **oblast prevence kriminality**. I v uplynulém roce 2017 se prevenci věnovali nejen policisté zařazení na OTP, ale rovněž na dalších útvarech dle potřeby, možností a dané situace. Cílovými skupinami jsou téměř všechny věkové kategorie, tedy od dětí předškolního věku až po seniory.

V rámci preventivních aktivit se policisté v roce 2017 podíleli na besedách a přednáškách na základních školách, středních školách, včetně speciálních škol a dětských domovů. Tématy byla zejména trestní odpovědnost, multikulturní společnost, rasismus, extremismus, rizika virtuální komunikace, zneužívání drog a alkoholu u mladistvých, obecná bezpečnost. Členové pracovních skupin pro menšiny působí ve výchovných komisích spolu se zástupci vedení škol (s převahou romských dětí), spolupracují s orgány sociálně-právní ochrany dětí a účastní se setkání příslušníků policie s příslušníky minoritních skupin, při kterých provozují společné volnočasové aktivity (např. sportovní utkání). Podporují také příklady dobrého spolužití nejen mezi majoritní společností a sociálně vyloučenými obyvateli, ale i mezi příslušníky národnostních a etnických menšin navzájem.

ŘSPP PP rovněž cestou SD KŘP klade důraz na rozvíjení vztahů a vzájemné spolupráce s místní samosprávou a dalšími pomáhajícími institucemi a to zejména v SVL, což je důležitým předpokladem pro eliminaci a řešení problémů, které s existencí takových lokalit souvisejí. Problematika lichvy je primárně v gesci služby kriminální policie a vyšetřování (dále jen „SKPV“). Přesto lze konstatovat, že ŘSPP PP cestou SD pro menšiny obecně zaměřuje svou pozornost na trestní a jinou protiprávní činnost páchanou v SVL na jejich obyvatelích, ale také protiprávní jednání páchané obyvateli SVL. Kontinuálně se monitoruje výskyt negativních jevů v jednotlivých SVL. Policie ČR vyvíjí aktivity k budování důvěry mezi policií a menšinami, snaží se o zlepšování komunikace, řešení problémů v zákonné působnosti Policie ČR, vytvoření efektivní spolupráce mezi Policií České republiky a samosprávami, i o eliminaci trestné činnosti vč. lichvy v SVL.



ŘSPP PP v roce 2017 provedl zmapování SVL v rámci jednotlivých KŘP. Tuto činnost metodicky vykonával styčný důstojník pro menšiny ŘSPP PP pplk. Mgr. Bc. Alexander Stambolidis (žádost o spolupráci č. j. PPR-6635-1/ČJ-2017-990420). Cílem této činnosti bylo reálné zmapování SVL, jejich vyhodnocení ve vztahu k potencionálním bezpečnostním hrozbám a rizikům. Jedním z hlavních výstupů z těchto metodických výjezdů je v roce 2018 zanesení SVL do informačního systému policie Mapy kriminality (dále jen GIS). SD KŘP v průběhu metodické činnosti vyplynuly úkoly (tzv. karty SVL) ve vztahu k zajištění fotodokumentace s popisem SVL v rámci jednotlivých KŘP. Zprovoznění se předpokládá koncem roku 2018.

Vzor karta SVL

<h2>Karta lokality se zvýšenou koncentrací příslušníků menšin v působnosti ÚO Hradec Králové</h2>	
<p>Adresa: Hradec Králové, Brněnská 1462/29</p>	
<p>GPS: N 50°11.28.364"N, E 15°51'0.556"E</p>	
<p>Charakteristika lokality:</p>	
<p>Ubytovna Petrof ve vlastnictví Magistrátu města Hradec Králové, ubytovanými jsou sociálně slabí, bez zaměstnání, odkázáni na sociální dávky, počet ubytovaných je relativně stálý.</p>	
<p>Odhad počtu obyvatel lokality:</p>	
<p>cca 4 rodiny/ 35-40 soc. vyloučených osob (ve větší míře matky s dětmi a senioři)</p>	
<p>NEJEDNÁ SE TYPICKOU VYLOUČENOU LOKALITU, ALE O UBYTOVNU</p>	
<p>Sociálně patologické jevy v lokalitě:</p>	
<ul style="list-style-type: none">- finanční negramotnost- nízká úroveň vzdělanosti- obyvatelé závislí na sociálních dávkách, pracují příležitostně zejména u stavebních firem	
	
	<div><div>Lokality se zvýšenou koncentrací příslušníků menšin ÚO Hradec Králové</div><div>8 16.01.2018</div></div>

Bezpečnostní situace na úseku menšin je průběžně monitorována SD KŘP a členy jejich pracovních skupin na celém území ČR. V průběhu roku 2017 byly uskutečněny ze strany

SD ŘSPP PP doplňující metodické výjezdy (viz tabulka) do 13 KŘP. KŘP Plzeňského kraje bude navštíven v roce 2018. Účelem bylo zmapovat jednak SVL z pohledu potencionálních bezpečnostních rizik pro PČR a jednak zmapovat současnou bezpečnostní situaci v SVL

KŘP	termín	KŘP	termín
Ústecký kraj	29. - 31. 5. 2017 - splněno	Praha	31. 01. 2017 - splněno
Středočeský kraj	16. - 18. 1. 2017- splněno	Zlínský kraj	16. 11. 2017- splněno
Moravskoslezský k.	14. - 16. 6. 2017- splněno	Karlovarský kraj	07. - 08. 2. 2017- splněno
Olomoucký kraj	17. - 19. 5. 2017- splněno	Liberecký kraj	07. - 08. 3. 2017- splněno
Jihočeský kraj	19. - 20. 4. 2017- splněno	kraj Vysočina	07. - 08. 9. 2017- splněno
Pardubický kraj	03. - 05. 4. 2017- splněno	Plzeňský kraj	červenec 2018
Královehradecký k.	03. - 05. 4. 2017- splněno	Jihomoravský kraj	09. - 10. 11. 2017- splněno

ŘSPP PP v současné době realizuje na základě úkolu ze dne 6. 12. 2017, uloženého prvním náměstkem policejního prezidenta brig. gen. Mgr. Martinem Vondráškem, ve spolupráci s KŘP-U a OPK MV bezpečnostní opatření (BO) v SVL na území KŘP-U. BO je realizováno na základě údajné zhoršené bezpečnostní situace v SVL Ústeckého kraje, na kterou bylo vedení Policejního prezidia České republiky upozorněno „OTEVŘENÝM DOPISEM POLICEJNÍMU PREZIDIU“ ze dne 12. 10. 2017, který inicioval starosta města Varnsdorf Ing. Stanislav Horáček. Otevřený dopis podpořily i další obce: Obec Rybníště, Město Jiříkov, Obec Lipová, Obec Dolní Podluží, Město Klášterec nad Ohří, Obec Obrnice, Město Kadaň, Město Litvínov a dopis také podpořila Rada Ústeckého kraje svým usnesením č. 005/26R/2017. BO je realizováno v měsících (květen, červen, červenec, srpen 2018). **Účastní se ho 14 styčných důstojníků pro menšiny ze všech 14 KŘP a 40 tzv. „romských policejních specialistů“ z KŘP-T, KŘP-U, KŘP-M, KŘP-K. Celé BO koordinuje ŘSPP PP společně s KŘP-U.**

Harmonogram aktivit pro rok 2018

Akce a IMZ OPK MV ČR

- 1) **28. – 30. 5. 2018** - IMZ menšiny pro SD a členy prac. skupin (ZSMV Kašperské Hory) **(Splněno)**
- 2) **25. – 26. 9. 2018** - SD KŘP setkání s krajskými koordinátory pro romské záležitosti, krajsí manažeři prevence (35 osob/ZSMV Spiritka)
- 3) **17. – 19. 10. 2018** - kurz Interkulturních kompetencí pro členy pracovních skupin SD KŘP, realizováno ve spolupráci s policejní akademií Lübeck, SRN (ZSMV Spiritka)
- 4) **27. – 30. 11. 2018** - kurz SD I. nebo II. (40/ 55 osob/ZSMV Spiritka)

Porady a IMZ ŘSPP PP ČR

- 1) **27. 3 – 28. 3. 2018** - společná s OSCP KŘP (30 osob/Červená nad Vltavou) **(Splněno)**
- 2) **7. 11. – 9. 11. 2018** - IMZ ŘSPP PP (80 osob/ZSMV Kašperské Hory)
- 3) **26. – 27. 11. 2018** - společná s OSCP KŘP (40 osob/ZSMV Spiritka)