

Zápis

ze Semináře ke vzdělávání zaměstnanců ve veřejné správě

konaného dne 10. října 2017

v prostorách Institutu pro veřejnou správu Praha

Kongresový sál vzdělávacího střediska Benešov, Ke Stadionu 1918, Benešov

Přítomni

viz prezenční listiny

Průběh jednání

1. Úvodní slovo

Ředitel odboru bezpečnostního výzkumu a vzdělávání **JUDr. Petr Novák, Ph.D.** přivítal všechny přítomné v Kongresovém sále vzdělávacího střediska v Benešově Institutu pro veřejnou správu Praha, představil vystupující a seznámil přítomné s programem semináře.

2. Stanovisko odboru legislativy a koordinace předpisů Ministerstva vnitra k pojmům úředník a správní činnost

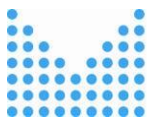
Mgr. Klára Pondělíčková z odboru legislativy a koordinace předpisů Ministerstva vnitra na úvod svého vystoupení stručně prezentovala výklad pojmů, které jsou klíčové pro pochopení systému úředníků územních samosprávných celků, a to pojmy *úředník* a *správní činnost*; viz příložené metodické stanovisko odboru legislativy a koordinace předpisů v příloze č. 2.

Případné dotazy k výše uvedené problematice lze zasílat prostřednictvím datové schránky Ministerstva vnitra nebo e-mailem na ol@mvcr.cz.

3. Aktuální otázky právní úpravy vzdělávání úředníků územních samosprávných celků s přihlédnutím k uvažovaným legislativním změnám

Mgr. Petr Vokáč hovořil v rámci svého příspěvku o procesní stránce připravované novely zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků. K přípravě novely byla Ministerstvem vnitra ustavena pracovní skupina, v níž jsou zejména zástupci územních samosprávných celků. Mgr. Vokáč uvedl dvě zvažované změny - předpoklady pro vznik pracovního poměru úředníka a podmínky pro odvolání vedoucího úředníka.

Mgr. Jan Roneš navázal problematikou tematických okruhů pro přípravu novelizace zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků; více viz prezentace v příloze č. 3.



4. Novela vyhlášky č. 512/2002 Sb., o zvláštní odborné způsobilosti úředníků územních samosprávných celků, s účinností k 1. 7. 2017

Mgr. Petr Vokáč se v rámci svého druhého vystoupení věnoval novele vyhlášky č. 512/2002 Sb., o zvláštní odborné způsobilosti úředníků územních samosprávných celků. Hlavním důvodem novely byla potřeba aktualizovat zde uvedené právní předpisy s ohledem na změny, ke kterým došlo. Ministerstvo vnitra při přípravě novely vycházelo z podkladů od gestorů jednotlivých správních činností (ministerstev). Většina změn je technického charakteru, z důvodu přehlednosti obsahuje novela celou novou přílohu vyhlášky. Změny se týkají přejmenování nebo rozšíření/doplnění správních činností, což se pak promítlo v přechodných ustanoveních. Věcnou změnou je stanovení nové povinnosti prokázat zvláštní odbornou způsobilost pro správní činnost „při výkonu veřejného opatrovnictví“. Druhá věcná změna se vztahuje ke správní činnosti při řízení o přestupcích proti pořádku ve státní správě a územní samosprávě, kdy došlo k rozšíření původní správní činnosti právě o tyto přestupky (§ 4 zákona č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích). Podle přechodných ustanovení úředníci, kteří ke dni nabytí účinnosti novely vyhlášky vykonávají správní činnost, pro kterou je nově předpokladem prokázání zvláštní odborné způsobilosti, jsou povinni prokázat zvláštní odbornou způsobilost do 18 měsíců ode dne nabytí účinnosti této novely. Pokud jde o dotazy k povinnosti prokázat zvláštní odbornou způsobilost, Ministerstvo vnitra zodpovídá obecné dotazy k právní úpravě; s dotazy týkajícími se konkrétně jednotlivých zvláštních odborných způsobilostí je třeba obracet se na věcné gestory (příslušné ústřední orgány uvedené ve sloupci 1 přílohy k vyhlášce č. 512/2002 Sb.).

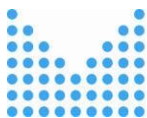
Dotazy

Pastuchová, Karviná: Existuje k veřejnému opatrovnictví studijní program nebo obor, díky němuž by bylo možné uznat rovnocennost vzdělání?

Odpověď (Mgr. Roneš z odboru bezpečnostního výzkumu a vzdělávání Ministerstva vnitra): V současné době ex lege (ze zákona) nelze rovnocennost vzdělání uznat, v rámci novely výše uvedené vyhlášky 512/2002 Sb. bude muset být v budoucnu provedena i novela vyhlášky č. 304/2012 Sb., o uznání rovnocennosti vzdělání úředníků ÚSC (soulad nových názvů správních činností), pak je otázka na garanta této správní činnosti, tedy na Ministerstvo práce a sociálních věcí, zda při této příležitosti bude požadovat, aby ve vyhlášce č. 304/2012 Sb. nějaké studijní obory pro uznání rovnocennosti vzdělání pro veřejné opatrovnictví byly. Nicméně dle § 34 zákona o úřednících lze již dnes (za podmínek stanovených zákonem) uznat rovnocennost vzdělání pro tuto správní činnost.

5. Zkoušky zvláštní odborné způsobilosti - novinky, problémy a příklady z praxe IVS Praha

Ing. Zdeňka Šilhová z Institutu pro veřejnou správu Praha hovořila v rámci svého příspěvku o přihlašování a průběhu zkoušek zvláštní odborné způsobilosti, více viz prezentace v příloze č. 4.



Dotazy

Ženíšek, Vimperk: Jak máme postupovat v případě, že jsme dvakrát přihlásili úředníka ke zkoušce zvláštní odborné způsobilosti, ale těsně před zkouškou onemocněl. Jsem povinen mu potřeťtí zajistit změnu termínu zkoušky?

Odpověď (Mgr. Vokáč): Pokud je řádně omluven a trvá-li pracovní poměr, tak Vám nezbývá, než ho přihlásit, tedy pokud trvá lhůta 18 měsíců, do níž se pracovní neschopnost nezapočítává (§ 28 odst. 1 zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků).

Odpověď (Ing. Šilhová): Je třeba také vědět z praktického hlediska, že některé ZOZky se pořádají třeba jen 2x do roka, takže se může stát, že se úředníka nepovede během doby 18 měsíců přihlásit na tři různé termíny.

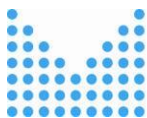
6. Žádosti o vydání osvědčení o uznání rovnocennosti vzdělání a nejčastější nedostatky podání ze strany úředníků a ÚSC

Mgr. Jan Roneš hovořil v rámci svého dalšího příspěvku o žádostech o vydání osvědčení o uznání rovnocennosti vzdělání, a to zejména v kontextu nejčastějších nedostatků podání ze strany úředníků a územních samosprávných celků; viz prezentace v příloze č. 5.

7. Různé, dotazy

V poslední části semináře představil **PhDr. Michal Greguška, Ph.D.** z odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy Ministerstva vnitra svůj příspěvek na téma vzdělávání úředníků a volených zástupců ÚSC v návaznosti na Strategický rámec rozvoje veřejné správy ČR pro období 2014 – 2020; viz prezentace v příloze č. 6.

Následně se **JUDr. Lenka Minaříková** z odboru legislativy a koordinace předpisů věnovala zkouškám odborné způsobilosti úředních osob oprávněných k provádění úkonů správního orgánu v řízení o přestupcích dle zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich (na vyžádání ÚSC k zodpovězení dotazů k této problematice), kdy shrnula nově upravené kvalifikační požadavky. Od 1. 1. 2023 je nutné, aby oprávněná úřední osoba měla magisterské vzdělání v oboru právo na veřejné vysoké škole v České republice, pokud jej nemá, musí mít alespoň bakalářské vzdělání doplněné zkouškou odborné způsobilosti dle zákona č. 250/2016 Sb. Tyto požadavky nebude muset splňovat osoba, pokud ke dni 1. 1. 2023 dosáhne věku 50 let, a která po dobu 10 let během své praxe projednávala přestupky a rozhodovala o nich (ne pouze příkazem na místě, ale v „klasickém“ řízení). Předseda komise pro projednávání přestupků musí mít zvláštní odbornou způsobilost nebo magisterské vzdělání v oblasti právo již od 1. 7. 2017. Od roku 2023 pak musí splňovat požadavky podle § 111 odst. 1 zákona č. 250/2016 Sb., u ostatních členů komise se nic nemění ani po roce 2023 – i nadále tedy nebudou muset splňovat kvalifikační požadavky. Vyhláška č. 172/2017



Sb. upravuje podrobnosti obsahu a provádění zkoušky odborné způsobilosti podle zákona č. 250/2016 Sb. a je zveřejněna na webových stránkách Ministerstva vnitra v záložce Legislativa – Přestupky¹

JUDr. Lenka Minaříková dále zmínila některé z častých dotazů a odpovědí, které jsou také umístěny i na webových stránkách Ministerstva vnitra v záložce Legislativa - Přestupky², např.:

- na předsedu komise pro projednávání přestupků se nevztahuje výjimka věku a délky praxe – tato otázka bude nicméně ještě projednána na zasedání Poradního sboru ministra vnitra ke správnímu řádu a správnímu trestání, které se bude konat dne 24. listopadu t. r., neboť výklad přechodného ustanovení není zcela jednoznačný;
- v případě magisterského vzdělání v oboru právo se jedná pouze o vysoké školy v České republice, takže zahraniční školu nelze uznat; pokud má osoba magisterské vzdělání v oboru právo na vysoké škole v zahraničí, bude to pro účely splnění kvalifikačních požadavků dle zákona č. 250/2016 Sb. srovnáno s úrovní bakalářského vzdělání v České republice, které musí být doplněno zkouškou odborné způsobilosti dle zákona č. 250/2016 Sb.

Ing. Zdeňka Šilhová doplnila, že termíny zkoušek této odborné způsobilosti pro rok 2017 budou dva - 28. listopadu a pak ještě jeden v prosinci 2017, zkoušky jsou v Praze a v Brně, následně budou přibývat zkoušky v dalších městech. Ke zkouškám také IVS Praha nabízí přípravné kurzy.

Následně **JUDr. Lenka Minaříková** zodpověděla dotaz zaslaný účastníky semináře z Krajského úřadu Jihomoravského kraje, který se týkal výjimky z kvalifikačních požadavků u osoby, která bude ke dni 1. ledna 2023 starší 50 let – pokud splňuje pouze jednu z podmínek (věk), tak potom (pokud k 1. lednu 2023 nebude splňovat druhou podmínku 10 let praxe), si musí doplnit alespoň bakalářské vzdělání a absolvovat zkoušku odborné způsobilosti. V opačném případě nebude moci přestupky projednávat.

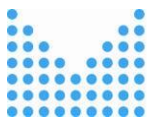
Další zaslané dotazy:

Do jaké doby musí zaměstnankyně vracející se z rodičovské dovolené složit zkoušku pro projednávání přestupků?

Odpověď: Pokud se jedná o zaměstnankyni, které mají alespoň bakalářské vzdělání a nastoupí krátce před začátkem roku 2023, měly by se snažit složit zkoušku co nejrychleji; je to i v zájmu správního orgánu, aby tyto osoby na zkoušku co nejdříve přihlásil (zajištění řádného výkonu přestupkové agendy na daném úřadě). Pokud zákonnou podmínku nesplní,

¹ <http://www.mvcr.cz/clanek/zkouska-odborne-zpusobilosti-urednich-osob-opravnenych-k-provadeni-ukonu-spravniho-organu-v-rizeni-o-prestupcich.aspx>.

² <http://www.mvcr.cz/clanek/zakon-o-odpovednosti-za-prestupky-a-rizeni-o-nich-ucinny-od-1-7-2017.aspx>.



měly by být přeloženy na jiné místo a nemohou do úspěšného absolvování zkoušky projednávat přestupky.

Další dotazy lze zasílat na: spravrad@mvcv.cz, ol@mvcv.cz. Pro vyžádání oficiálního stanoviska lze zasílat dotazy datovou schránkou na odbor legislativy a koordinace předpisů.

Jaké jsou finanční náklady na zkoušku?

Odpověď: (Ing. Šilhová): Pro úředníky je zkouška bezplatná, náklady jsou hrazeny z příspěvku Ministerstva vnitra.

8. Závěry

1. Odbor bezpečnostního výzkumu a vzdělávání zveřejní na webových stránkách Ministerstva vnitra údaje o časových a věcných dotacích studijních předmětů a vzdělávacích kurzů, podle nichž se posuzují žádosti o uznání rovnocennosti vzdělání.

Ředitel odboru bezpečnostního výzkumu a vzdělávání **JUDr. Petr Novák, Ph.D.** zakončil seminář ke vzdělávání, poděkoval přednášejícím za jejich příspěvky a za užitečné informace, a poděkoval také Institutu pro veřejnou správu Praha, vzdělávacímu středisku v Benešově, za umožnění pořádání semináře ke vzdělávání zaměstnanců ve veřejné správě.

Seznam příloh:

- 1) *Program semináře*
- 2) *Příloha k bodu 2 – stanovisko odboru legislativy a koordinace předpisů k pojmu „úředník“ a „správní činnost“ podle zákona o úřednících územních samosprávných celků ve světle rozsudku Soudního dvora Evropské unie ve věci Deborah Lawrie-Blum proti spolkové zemi Bádensko-Württembersko*
- 3) *Prezentace k bodu 3 – Aktuální otázky právní úpravy vzdělávání úředníků územních samosprávných celků s přihlédnutím k uvažovaným legislativním změnám*
- 4) *Prezentace k bodu 5 – Zkoušky zvláštní odborné způsobilosti – novinky, problémy a příklady z praxe IVS Praha*
- 5) *Prezentace k bodu 6 – Žádosti o vydání osvědčení uznání rovnocennosti vzdělání a nejčastější nedostatky podání ze strany úředníků a ÚSC*
- 6) *Prezentace k bodu 7 – Vzdělávání úředníků a volených zástupců ÚSC v návaznosti na Strategický rámec rozvoje veřejné správy ČR pro období 2014 – 2020*
- 7) *Prezenční listiny*