NOVÝ ZÁKON O ZADÁVÁNÍ VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK

134/2016 Sb.

Vlastimil Fidler

MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Příprava zákona

PSP: výbory gesční VVSRR, HV, ÚPV, leden 2016

III. čtení 9. 3. 2016

Senát: 6. 4. 2016 (PN – účinnost 6. měsíce od vyhlášení ve Sbírce)

19. 4. 2016 – PSP – přijetí návrhu Senátu

22. 4. 2016 podpis presidenta

29. 4. 2016 ve Sbírce zákonů v částce 51, č.134/2016 Sb.

ÚČINNOST 1.10.2016

MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Zákon o zadávání veřejných zakázek

pravidla pro zadávací řízení nikoli pro celý investiční proces

zdrojem nové zadávací směrnice

principy zákona:

ZJEDNODUŠENÍ

FLEXIBILITA

TRANSPARENTNOST

MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Struktura zákona 134/2016 Sb.

Část první - obecná ustanovení § 1 - 32
Část druhá - ustanovení k zad. řízením § 33 - 51
Část třetí - podlimitní režim § 52 - 54
Část čtvrtá - nadlimitní režim § 55 - 128
Část pátá - zjednodušený režim § 129
Část šestá - zvláštní postupy § 130 - 150
Část sedmá - sektorové zakázky § 151 - 173

MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Struktura zákona 134/2016 Sb.

Část osmá – koncese § 174 - 186
Část devátá - VZ v oblasti obrany nebo bezpečnosti § 187 - 209
Část desátá - společná ustanovení § 210 - 223
Část jedenáctá - informační systém § 224 - 232
Část dvanáctá – SKD § 233 - 240
Část třináctá - dozorová část § 241 - 272
Část čtrnáctá - přechodná ustanovení § 273 - 278
Část patnáctá – účinnost § 279

MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Veřejná zakázka § 14

VZ na dodávky

VZ na služby

VZ na stavební práce

koncese na služby

koncese na stavební práce

MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Zásady § 6

obecně:

transparentnost

přiměřenost

ve vztahu k dodavatelům:

rovné zacházení

zákaz diskriminace

MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Režim VZ § 24 - 27

nadlimitní

podlimitní

VZMR (zachování limitů)

2 miliony

6 milionů

MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Podmínky účasti v zadávacím řízení § 37

podmínky kvalifikace

technické podmínky včetně podmínek nakládání s právy k průmyslovému nebo duševnímu vlastnictví vzniklými v souvislosti s plněním smlouvy na veřejnou zakázku,

obchodní nebo jiné smluvní podmínky

zvláštní podmínky plnění veřejné zakázky (v oblasti vlivu předmětu veřejné zakázky na životní prostředí, sociálních důsledků vyplývajících z předmětu veřejné zakázky, hospodářské oblasti nebo inovací)

MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Průběh zadávacího řízení § 39

podle pravidel stanovených zákonem

povinnost dodržet zadávací podmínky

!!!

Pokud pravidla pro průběh zadávacího řízení zákon nestanoví, určí je zadavatel v souladu se zásadami podle § 6

MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Průběh zadávacího řízení § 39

„výběr vybraného dodavatele“ z účastníků zadávacího řízení

- **posouzení splnění podmínek účasti v zadávacím řízení**
- snížení počtu účastníků zadávacího řízení nebo snížení počtu předběžných nabídek nebo řešení
- **hodnocení nabídek**

MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Průběh zadávacího řízení § 39

není-li v stanoveno jinak

posouzení splnění podmínek účasti v zadávacím řízení

před hodnocením nabídek

po hodnocení nabídek

povinnost provést **posouzení splnění podmínek účasti** v zadávacím řízení a hodnocení jeho nabídky **vždy u vybraného dodavatele**

MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Komise § 42

bez povinnosti jmenovat hodnotící komisi

NE u VZ nad 300 mil. Kč

ALE

k provádění úkonů lze pověřit komisi

bez omezení úkonů

bez procesních pravidel (vč. povinných komisí)

MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Doklady § 45

pravidla pro všechny doklady !!!

předkládají **kopie** dokladů, nestanoví-li zákon jinak

oprávnění Z požadovat předložení originálu nebo ověřené kopie dokladu (objasnění nebo doplnění dokladů)

MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Doklady

předložení dokladu lze nahradit

odkazem na odpovídající informace vedené v informačním systému veřejné správy

internetová adresa

vč. údajů pro přihlášení a vyhledání požadované informace (jsou-li nezbytné)

obchodní rejstřík – justice.cz

NE: ARES

MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Objasnění /doplnění údajů a dokladů § 46

oprávnění Z (x povinnost) **u všech dokladů**

objasnil nebo doplnil chybějící údaje, doklady, vzorky nebo modely

přiměřená lhůta, lze opakovaně

skutečnosti rozhodné pro posouzení splnění podmínek účasti mohou nastat i po uplynutí lhůty pro podání nabídek

MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Objasnění nebo doplnění údajů a dokladů

NE:

pokud údaje, doklady, vzorky nebo modely, které **budou hodnoceny**

ALE :

objasněním je **oprava položkového rozpočtu**, pokud **není dotčena** celková nabídková cena nebo jiné kritérium hodnocení nabídek

MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Vyloučení účastníka zadávacího řízení

Z **<u>může</u>** vyloučit účastníka zadávacího řízení

pouze z důvodů stanovených zákonem

kdykoliv v průběhu zadávacího řízení

MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Vyloučení účastníka zadávacího řízení

povinnost vyloučit u vybraného účastníka

údaje, doklady, vzorky nebo modely:

nesplňují zadávací podmínky nebo je účastník zadávacího řízení ve stanovené lhůtě nedoložil

nebyly účastníkem zadávacího řízení **objasněny nebo doplněny** na základě výzvy

neodpovídají skutečnosti a měly nebo mohou mít **vliv na posouzení podmínek účasti** nebo na naplnění kritérií **hodnocení**

MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Vyloučení účastníka zadávacího řízení

povinnost vyloučit u vybraného účastníka

Z prokáže

plnění nabízené dodavatelem by vedlo k **nedodržování povinností** vyplývajících z předpisů práva životního prostředí, sociálních nebo pracovněprávních předpisů nebo kolektivních smluv vztahujících se k předmětu plnění veřejné zakázky

MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Vyloučení účastníka zadávacího řízení

Z **<u>může</u>** vyloučit

účastník zadávacího řízení se dopustil v posledních 3 letech od zahájení zadávacího řízení **závažných nebo dlouhodobých pochybení** při plnění dřívějšího **smluvního vztahu se zadavatelem** zadávané veřejné zakázky, nebo s **jiným veřejným zadavatelem**, která vedla k vzniku **škody**, předčasnému **ukončení** smluvního vztahu nebo jiným srovnatelným **sankcím**

MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Vyloučení účastníka zadávacího řízení

Z **<u>může</u>** vyloučit

účastník zadávacího řízení se dopustil v posledních 3 letech před zahájením zadávacího řízení nebo po zahájení zadávacího řízení **závažného profesního pochybení**, které zpochybňuje jeho **důvěryhodnost**, včetně pochybení, za která byl disciplinárně potrestán nebo mu bylo uloženo kárné opatření podle jiných právních předpisů

MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Vyloučení účastníka zadávacího řízení

Z **<u>může</u>** vyloučit

pokud na základě věrohodných informací získá důvodné podezření, že účastník zadávacího řízení uzavřel s jinými osobami zakázanou dohodu podle jiného právního předpisu v souvislosti se zadávanou veřejnou zakázkou

MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Vyloučení účastníka zadávacího řízení

Z **<u>může</u>** vyloučit

nabídka obsahuje mimořádně nízkou nabídkovou cenu, která nebyla účastníkem zadávacího řízení zdůvodněna

MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Vyloučení účastníka zadávacího řízení

Z **<u>může</u>** vyloučit

účastníka zadávacího řízení, který je akciovou společností nebo má právní formu obdobnou akciové společnosti a nemá vydány výlučně zaknihované akcie

u vybraného účastníka a.s.se sídlem v ČR **<u>povinnost</u>** vyloučit na základě ověření v obchodním rejstříku

MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Vyloučení účastníka zadávacího řízení

vybraný dodavatel – akciová nebo obdobná společnost se sídlem v zahraničí

žádost Z k předložení čestného prohlášení o tom, **které osoby jsou vlastníky** akcií, jejichž souhrnná jmenovitá hodnota přesahuje 10 % základního kapitálu účastníka zadávacího řízení

včetně **uvedení zdroje**, z něhož údaje o velikosti podílu akcionářů vychází

MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Zjednodušené podlimitní řízení § 53

zahájení uveřejněním výzvy k podání nabídek na profilu

může výzvu odeslat některým dodavatelům – pak jich musí být alespoň 5

výslovný zákaz jednání

uveřejnění ZD na profilu

MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Zjednodušené podlimitní řízení

při stanovení zadávacích podmínek lze použít jednotlivá pravidla pro zadávací řízení pro nadlimitní režim

lze stanovit i **jiná kritéria kvalifikace** *(bezdlužnost vůči Z)*

v případě výhrady: oznámení o vyloučení účastníka zadávacího řízení nebo oznámení o výběru dodavatele se doručuje uveřejněním na profilu

MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Zjednodušené podlimitní řízení

doklady o kvalifikaci v nabídkách v kopiích

lze nahradit čestným prohlášením nebo jednotným evropským osvědčením

Z může v průběhu zadávacího řízení vyžádat předložení originálů nebo úředně ověřených kopií dokladů o kvalifikaci

MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Zjednodušené podlimitní řízení

lze stanovit **i jiná kritéria hodnocení** než v NL

ale:

založena na objektivních skutečnostech vztahujících se k osobě dodavatele nebo k předmětu veřejné zakázky

reference, obrat

MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Kvalifikace § 73 - 88

KV je *„způsobilost a schopnost dodavatele plnit veřejnou zakázku“*

terminologie: způsobilost, kvalifikace

rozlišení u NL a PL

- v míře povinnosti KV
- v rozsahu přípustné KV

MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Nadlimitní kvalifikace

POVINNOST požadovat prokázání

základní způsobilost (netrestanost, nedoplatky…)

profesní způsobilost (výpis z obchodního rejstříku nebo jiné obdobné evidence) – neplatí u JŘBU

MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Nadlimitní kvalifikace

MOŽNOST požadovat prokázání

profesní způsobilost (oprávnění k podnikání, členství v komoře, odborná zp. podle jiných předpisů)

ekonomická kvalifikace

technická kvalifikace

<u>zákaz požadovat jinou kvalifikaci</u>

MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Ekonomická kvalifikace

omezená oproti směrnicím

OBRAT, KVALIFIKOVANÝ OBRAT

minimální roční obrat nejdéle za 3 bezprostředně předcházející účetní období

výše ročního obratu nesmí přesahovat dvojnásobek předpokládané hodnoty veřejné zakázky

MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Ekonomická kvalifikace

prokázání výkazem zisku a ztrát dodavatele nebo obdobným dokladem

zákaz ekonomické kvalifikace u VZ na projektové a architektonické služby

MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Technická kvalifikace

omezený výčet, nerozlišuje se podle předmětu

- seznam stavebních prací za posledních 5 let
- seznam dodávek nebo služeb za poslední 3 roky
- seznam techniků nebo technických útvarů
- osvědčení o vzdělání a odborné kvalifikaci
- popis technického vybavení…
- přehled o řízení dodavatelského řetězce
- provedení kontroly technické kapacity
- opatření v oblasti řízení z hlediska ochrany životního prostředí
- přehled průměrného ročního počtu zaměstnanců
- vzorky, popisy nebo fotografie výrobků

MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Dostupnost zadávací dokumentace

na profilu, ale neplatí pro

- zvláštní nástroje, zařízení nebo formáty souborů, jež nejsou obecně dostupné nebo podporované obecně dostupnými aplikacemi
- zvláštní kancelářské vybavení, které zadavatelé běžně nemají k dispozici,
- použití jiné než elektronické komunikace je nezbytné z důvodu narušení zabezpečení elektronické komunikace nebo zvláště citlivé povahy informací

pak jiný vhodný způsob

MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Mimořádně nízká nabídková cena

povinnost posoudit

v ZD lze stanovit

- cenu nebo náklady, které bude považovat za mimořádně nízkou nabídkovou cenu, nebo
- způsob určení mimořádně nízké nabídkové ceny

písemné zdůvodnění způsobu stanovení mimořádně nízké nabídkové ceny

MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Hodnocení § 114 - 121

jediné kritérium

EKONOMICKÁ VÝHODNOST

nejvýhodnější poměr nabídkové ceny a kvality
(vč. poměru nákladů životního cyklu a kvality)

nejnižší nabídkové cena nebo

nejnižší náklady životního cyklu

MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Hodnocení

ZÁKAZ hodnotit pouze nejnižší nabídkovou cenu

řízení se soutěžním dialogem nebo v řízení o inovačním partnerství

služby projektantů a architektů

MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Pravidla hodnocení

v ZD

kritéria hodnocení

metodu vyhodnocení nabídek v jednotlivých kritériích

váhu nebo jiný matematický vztah mezi kritérii

MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Kritéria kvality

výčet není omezen

porovnatelnost, ověřitelnost

kritéria kvality se mohou vztahovat k jakékoli fázi životního cyklu

zákaz hodnocení sankcí a splatnosti

možnost stanovit pevnou cenu a hodnotit pouze kvalitu nabízeného plnění

MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Kritéria kvality

technická úroveň
estetické nebo funkční vlastnosti
uživatelská přístupnost
vliv předmětu veřejné zakázky na životní prostředí, sociální důsledky vyplývající z předmětu veřejné zakázky nebo inovační hlediska
organizace, kvalifikace nebo zkušenost osob, které se mají přímo podílet na plnění veřejné zakázky v případě, že na úroveň plnění má významný dopad
kvalita těchto osob

MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Kritéria kvality

úroveň servisních služeb včetně technické pomoci

podmínky a lhůta dodání nebo dokončení plnění

MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Náklady životního cyklu

vždy nabídková cena

plus např.

ostatní pořizovací náklady

náklady související s užíváním předmětu veřejné zakázky

náklady na údržbu

náklady spojené s koncem životnosti

náklady způsobené dopady na životní prostředí

MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Náklady životního cyklu

Z v ZD stanoví:

jaké údaje Z požaduje

metoda stanovení nákladů ŽC

- založena na objektivně ověřitelných a nediskriminačních kritériích
- přístupná všem dodavatelům
- založena na údajích, které mohou dodavatelé poskytnout bez vynaložení nepřiměřeného úsilí

MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Změny smlouvy § 222

návrh zákona rozlišuje

podstatné změny smlouvy – **zakázané**

nepodstatné změny smlouvy – **přípustné**

MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Nepodstatné změny smlouvy § 222/2

vyhrazené změny závazku stanovené ve smlouvě (opce sjednané ve smlouvě na veřejnou zakázku na základě zadávacích podmínek, pokud jsou důvody a obsah změn jednoznačně předem určeny)

MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Nepodstatné změny smlouvy § 222/3

neumožnila by účast jiných dodavatelů nebo by neměla vliv na výběr dodavatele v původním zadávacím řízení, pokud by zadávací podmínky původního zadávacího řízení odpovídaly této změně,

neměnila ekonomickou rovnováhu závazku ze smlouvy ve prospěch vybraného dodavatele, nebo

nevedla k významnému rozšíření rozsahu plnění veřejné zakázky

MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Nepodstatné změny smlouvy § 222/7

u stavebních prací, se záměna jedné nebo více položek soupisu stavebních prací jednou nebo více položkami

- nové položky srovnatelný **druh** materiálu nebo prací ve vztahu k nahrazovaným položkám,
- **cena** materiálu nebo prací podle nových položek ve vztahu k nahrazovaným položkám stejná nebo nižší,
- materiál nebo práce podle nových položek ve vztahu k nahrazovaným položkám **kvalitativně** stejné nebo vyšší

přehled obsahující nové položky soupisu stavebních prací s vymezením položek v původním soupisu stavebních prací, s podrobným a srozumitelným odůvodněním srovnatelnosti materiálu nebo prací a stejné nebo vyšší kvality

MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Nepodstatné změny smlouvy § 222/4

změna, která nemění celkovou povahu veřejné zakázky a jejíž hodnota je nižší než

1. 10 % původní hodnoty závazku, nebo

2. 15 % původní hodnoty závazku ze smlouvy na veřejnou zakázku na stavební práce

Pokud bude provedeno více změn, je rozhodný součet hodnot všech těchto změn. Není rozhodný důvod pro tuto změnu.

MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Nepodstatné změny smlouvy § 222/5

dodatečné stavební práce, služby nebo dodávky od dodavatele původní veřejné zakázky, které nebyly zahrnuty v původním závazku ze smlouvy na veřejnou zakázku, pokud jsou nezbytné a změna v osobě dodavatele

MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Nepodstatné změny smlouvy § 222/5

- není možná **z ekonomických anebo technických důvodů** spočívajících zejména v požadavcích na **slučitelnost nebo interoperabilitu** se stávajícím zařízením, službami nebo instalacemi pořízenými zadavatelem v původním zadávacím řízení,
- by způsobila zadavateli **značné obtíže nebo výrazné zvýšení nákladů** a
- hodnota dodatečných stavebních prací, služeb nebo dodávek **nepřekročí 50 % původní hodnoty** závazku; pokud bude provedeno více změn, je rozhodný součet hodnoty všech změn podle tohoto odstavce.

MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Nepodstatné změny smlouvy § 222/6

změna

- jejíž potřeba vznikla v důsledku **okolností, které zadavatel jednající s náležitou péčí nemohl předvídat**,
- **nemění celkovou povahu** veřejné zakázky a
- hodnota změny **nepřekročí 50 % původní hodnoty** závazku; pokud bude provedeno více změn, je rozhodný součet hodnoty všech změn podle tohoto odstavce.

MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Nepodstatné změny smlouvy § 222/9

Celkový cenový nárůst související se změnami podle **odstavců 5 a 6** při odečtení stavebních prací, služeb nebo dodávek, které **nebyly s ohledem na tyto změny realizovány**, nepřesáhne **30 % původní hodnoty závazku**.

MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Nepodstatné změny smlouvy § 222/10

změna v osobě dodavatele je důsledkem právního nástupnictví v souvislosti s přeměnou dodavatele, jeho smrtí nebo převodem jeho závodu, popřípadě části závodu, a nový dodavatel splňuje kritéria kvalifikace stanovená v zadávací dokumentaci původního zadávacího řízení

MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Nepodstatné změny smlouvy

Každá změna smlouvy je tedy přípustná, pokud splňuje jednu ze zákonných podmínek, pro přípustnou změnu stačí naplnění jedné podmínky, podmínky tak platí „vedle sebe“.

Žádná ze změn není nároková ze strany dodavatele, zadavatel musí se všemi změnami souhlasit, přičemž jako řádný hospodář nesmí připustit změny neúčelné či neefektivní.

MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Ukončení závazku

Zadavatel může závazek ze smlouvy na veřejnou zakázku vypovědět nebo od ní odstoupit v případě, že v jejím plnění nelze pokračovat, aniž by byla porušena pravidla pro změny smlouvy.

MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Prováděcí předpisy

vyhlášky

elektronizace, elektronické nástroje

náklady řízení

seznam vojenského materiálu

nákup automobilů

technické podmínky na stavební práce

rozpočtový dozor

MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Metodická podpora MMR

otevřená školící kampaň (resorty, kraje, obce)

Akademie veřejného investování

e-mail pro dotazy k ZZVZ (dotazynzzvz@mmr.cz)

často kladené dotazy www.portal-vz.cz

specializovaná telefonní linka k dotazům

metodiky MMR (řízení, speciální části)

DĚKUJI ZA POZORNOST

vlastimil.fidler@mmr.cz