



Státní služba

# Zkušenosti s aplikací zákona o státní službě

**RNDr. Josef Postránecký**

náměstek MV pro státní službu



# Zákon o státní službě č. 234/2014 Sb.

- Plná účinnost 1. ledna 2015 (částečná již od 6.listopadu 2014)
- Cíle:
  - zvýšení výkonnosti a efektivity státní správy
  - profesionalizace a stabilizace státní správy
  - depolitizace státní správy
- Změnový zákon
  - č. 250/2014 Sb., o změně zákonů souvisejících s přijetím služebního zákona (účinný od 1.ledna 2015)
  - změna více než 60 zákonů



# Legislativní aspekty aplikace

- Nová právní norma bez aplikační analogie z minulosti
- „Nestandardní“ proces přípravy zákona s negativními důsledky na kvalitu právní normy prakticky ve všech směrech
- Pozitivum: etapizace naplňování zákona

## Řešení:

- Rychlá novela dílčích částí zákona (např. zahraniční služba)
- „Dotváření“ zákona prostřednictvím nařízení vlády, vyhlášek, služebních předpisů, metodických pokynů, výkladových stanovisek
- Příprava větší (nikoliv však komplexní) novely zákona na základě aplikačních zkušeností (přijímání státních zaměstnanců, odměňování, vysílání do zahraničí)



# Naplňování cílů zákona

1. Zvýšení výkonnosti a efektivity státní správy
  - Zákon vytváří tlak na státní zaměstnance prostřednictvím jejich povinností, ale jde o 1 z řady nezbytných předpokladů pro naplnění cíle
2. Profesionalizace a stabilizace státní správy
  - Předpoklady profesionalizace: požadavek vzdělání, výběrová řízení, úřednické zkoušky, vzdělávání, služební hodnocení
  - Stabilizace – největší posun oproti stavu před služebním zákonem v oblasti pravidel systemizace a organizační struktury služebních úřadů
3. Depolitizace státní správy
  - Silný tlak veřejnosti a médií podporuje naplňování tohoto cíle, ale půjde o dlouhodobější proces



## Kritika byrokratizace státní služby

- Nejvíce kritizovaná řízení ve věcech služby:
  - Výběrová řízení spojení s přijetím do služebního poměru nebo jmenováním na služební místo představeného
  - Odměňování (zejména udělování mimořádných odměn)
  - Povolení volna k individuálním studijním účelům
- Další kritizované oblasti:
  - Služební hodnocení



## Pozitivní aspekty aplikace

- Splnění jednotlivých etap implementace v zákonných termínech
- Rychlé vybudování informačního systému o státní službě
- Metodické porady se zástupci všech služebních úřadů
- Kladné hodnocení implementace zákona Evropskou komisí
- Státní zaměstnanci (úředníci) začínají postupně vnímat účel zákona i změnu svého právního postavení
- Neutrální ohlas u médií i veřejnosti



## Cíle a úkoly pro nejbližší období

- Dokončit poslední etapu naplňování zákona (do 30.6.2017)
- Nadále vyhodnocovat zkušenosti z aplikace zákona s promítnutím do návrhů případné novelizace zákona i podzákonných předpisů
- Připravit vhodné způsoby popularizace státní služby, zejména směrem k potenciálním zájemcům o přijetí do služby
- Zahájit diskusi o koncepci vývoje státní služby do budoucna