



Zápis

Seminář ke vzdělávání zaměstnanců ve veřejné správě

Téma: Rovnocennost vzdělání

dne 19. března 2015 od 8:30 hod – do cca 15:00 hod

Semináře se zúčastnilo 68 zástupců územních samosprávných celků, kteří zde získali základní informace k legislativě upravující rovnocennost vzdělání. Přednášejícími byli zástupci Ministerstva vnitra, odboru veřejné správy dozoru a kontroly, kde je vykonávána agenda uznávání rovnocennosti vzdělání a dále zástupce Institutu pro veřejnou správu Praha, neboť jedním z bodů semináře byly informace ke zkouškám zvláštní odborné způsobilosti, které jsou zástupci územních samosprávných celků skládány právě na tomto institutu.

Kromě zápisu ze semináře v této složce naleznete program semináře a presentace všech vystupujících.

V rámci druhého odpoledního bodu programu zazněly odpovědi na četné dotazy uplatňované v telefonické či písemné formě vůči Ministerstvu vnitra ve věci rovnocennosti vzdělání. Nicméně v rámci diskuse byly přítomnými zástupci územních samosprávných celků položeny tyto dotazy:

Dotaz č. 1: Jsou uznávány v rámci rovnocennosti vzdělání i absolvované kurzy?

Na tento dotaz odpovídá § 34 zákona 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a o změně některých zákonů (dále jen „zákon o úřednících“): „*Na žádost úředníka nebo územního samosprávného celku ministerstvo vydá osvědčení o uznání rovnocennosti vzdělání nebo jeho části získaného úředníkem v jiném studijním programu, než který je stanoven prováděcím právním předpisem, nebo vzdělání získaného v jiném oboru, **popřípadě kurzu, pokud žadatel prokáže**, že obsah a rozsah vzdělávání, o jehož uznání se žádá, jsou rovnocenné příslušnému vzdělávacímu programu pro prohlubování kvalifikace podle tohoto zákona nebo jeho části.*“

Je pravda, že v zákoně je uvedeno, že rovnocennost dosaženého vzdělání je možné prokázat i vzděláním, které úředník získal ve vzdělávacím kurzu. Co se v tomto případě rozumí konkrétně pod pojmem vzdělávací kurz, není ze zákona zřejmé. Prokázání, že takové vzdělání je obsahem a rozsahem skutečně rovnocenné tomu, které je stanoveno prováděcím právním předpisem, zůstává úkolem žadatele.

Rozlišujeme přitom dva typy kurzů:

- a) akreditované Ministerstvem vnitra,
- b) neakreditované Ministerstvem vnitra

ad a) Jedná-li se o kurz, který je akreditován Ministerstvem vnitra, pak není nutné dokládat podrobný obsah kurzu. Informace uvedené na osvědčení o absolvování jsou totiž dostatečné, pro vyhledání údajů o přesném obsahu a časovém rozsahu daného kurzu v rámci Ministerstva vnitra a proto pracovníci odboru veřejné správy, dozoru

a kontroly tyto informace v rámci dobré správy vyhledají a zohlední v žádosti o uznání rovnocennosti.

ad b) Jedná-li se o kurz, který není akreditován Ministerstvem vnitra, není nutné přikládat podrobný obsah v případě, že je kurz (jak to bývá) jednoznačně zaměřen na jeden konkrétní zákon, což je patrné už z jeho názvu, např. Správní řád, či Zákon o sociálně právní ochraně dětí. V takovém případě je důležité, aby z osvědčení byl patrný také časový rozsah vzdělání.

V souladu se zněním zákona může být i vzdělání získané absolvováním vzdělávacího kurzu podkladem pro uznání rovnocennosti vzdělání. Nicméně podle dosavadní praxe Ministerstva vnitra jsou zejména ty kurzy, které nejsou ukončeny zkouškou (a těch je většina) pouze doplňujícími informacemi při posuzování rovnocennosti vzdělání. V případě kurzů neakreditovaných Ministerstvem vnitra není ani jistota, že žadatel nezískal potvrzení o účasti na kurzu například pouze za částečnou účast, apod.

Dotaz č. 2: Vzdělání, je určeno kódem (KKOV), názvem vzdělávacího programu a názvem oboru, v případě, že jedna součást tohoto určení je odlišná od popisu ve vyhlášce, mohu takové vzdělání „z vyhlášky“ jakožto personalista úřadu uznat?

Toto je častý dotaz. Považovat vzdělání za rovnocenné dle vyhlášky lze pouze v případě, že vzdělávací program, obor a kód uvedený na diplomu absolventa vysoké školy se ve všech těchto ukazatelích přesně shoduje se vzděláním uvedeným ve vyhlášce u konkrétního druhu prohlubování kvalifikace. V případě, že vzdělání neodpovídá zcela ukazatelům z vyhlášky, **není možné uznat rovnocennost vzdělání.** V takovém případě je možné požádat o uznání rovnocennosti vzdělání podle § 34 zákona o úřednících.

Dotaz č. 3: Vzdělávání vedoucích úředníků zvláštní část. V případě, že vedoucí úředník má jednu zvláštní odbornou způsobilost jak vyžaduje zákon (§21 odst. 6) prokázanu podle vyhlášky neboť má vzdělání, které přesně odpovídá kritériím pro zvláštní odbornou způsobilost zvláštní část pro správní činnost „v silniční dopravě“, jak postupovat při prokázání zvláštní části vzdělávání vedoucích úředníků? Jeho podřízení vykonávají také pouze správní činnost „v silniční dopravě“.

V tomto případě vedoucí úředník, jak uvádíte, vyhovuje ustanovení §21 odst. 6, protože prokázal zvláštní odbornou způsobilost alespoň z jedné správní činnosti, kterou vykonávají jeho podřízení úředníci. Pro vzdělávání vedoucích úředníků zvláštní část požádejte Ministerstvo vnitra o uznání rovnocennosti vzdělání.

Dotaz č. 4: Definice úředníka. Kdy je zaměstnanec úřadu zároveň úředník. Toto určení má vazbu i na případné vyplácení odstupného.

Tento dotaz již dnes na semináři zazněl v různých modifikacích. Přítomní zástupci územních samosprávných celků informovali o rozličných informacích podávaných zástupci Ministerstva vnitra a akreditovanými vzdělávacími institucemi. Odpověď na tento dotaz bude zpracována na základě vyžádaného stanoviska odboru legislativy a koordinace předpisů Ministerstva vnitra a zveřejněna odborem veřejné správy, dozoru a kontroly na těchto stránkách v rámci zápisu z příštího běhu semináře, který se uskuteční dne 11. června 2015.

Dotaz č. 5: Úředník na malé obci, který má 25 let praxe musí mít ZOZ? Pokud úředník pracuje na malém úřadě, platí pro něho zákon o úřednících stejně jako pro ostatní?

Podle zákona o úřednících není možné zvláštní odbornou způsobilost (ZOZ) nahradit praxí.

Zákon o úřednících však zohledňuje velikost obecního úřadu v § 21 odst. 4. V rámci dotazované „malé obce“ je rozhodný odstavec 4 písm. a) kde je uvedeno: *„Jestliže úředník vykonává 2 nebo více správních činností stanovených prováděcím právním předpisem v obci, kde nejsou zřízeny alespoň 2 odbory obecního úřadu nebo kde není zřízen pověřený obecní úřad, je povinen prokázat zvláštní odbornou způsobilost jen pro 1 správní činnost, kterou určí vedoucí úřadu.“*

Tedy i pro „malou obec“ platí povinnost přihlásit úředníka ke zkoušce zvláštní odborné způsobilosti, nemůže-li mu být uznána dle zákona o úřednících rovnocennost vzdělání, nebo nebyla-li mu uznána rovnocennost vzdělání na základě žádosti zaslané Ministerstvu vnitra.

Zpracováno odborem veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra
dne 25. 3. 2015