

Komentář k nařízení Ministerstva vnitra č. 13 ze dne 1. března 2004 k zajištění plnění úkolů za stavu nebezpečí, nouzového stavu, stavu ohrožení státu a válečného stavu a připravenosti na jejich řešení

Účelem nařízení Ministerstva vnitra č. 13 ze dne 1. března 2004 k zajištění plnění úkolů za stavu nebezpečí, nouzového stavu, stavu ohrožení státu a válečného stavu a připravenosti na jejich řešení (dále jen „NMV č. 13/2004“) je zajistit připravenost Ministerstva vnitra (dále jen „ministerstvo“) na řešení nevojenských krizových situací a vojenských krizových situací a na plnění úkolů, které souvisejí s řešením krizové situace, v jejím důsledku se vyhláší stav nebezpečí nebo nouzový stav nebo stav ohrožení státu anebo válečný stav (dále jen „krizový stav“).

Povinnost zajistit připravenost na krizové situace a jejich řešení stanoví právní předpisy z oblasti tzv. krizové (nevojenské) legislativy a branné (vojenské) legislativy. Zejména se jedná o tyto právní předpisy:

- ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění ústavního zákona č. 300/2000 Sb.
- ústavní zákon č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti České republiky
- zákon č. 218/1999 Sb., o branné povinnosti a o vojenských správních úřadech (branný zákon), ve znění pozdějších předpisů,
- zákon č. 219/1999 Sb., o ozbrojených silách České republiky,
- zákon č. 222/1999 Sb., o zajišťování obrany České republiky, ve znění zákona č. 320/2002 Sb. (dále jen „zákon o zajišťování obrany“),
- zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění zákona č. 320/2002 Sb. (dále jen „krizový zákon“),
- nařízení vlády č. 462/2002 Sb., k provedení § 27 odst. 8 a § 28 odst. 5 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění nařízení vlády č. 36/2003 (dále jen „nařízení vlády k provedení krizového zákona“),
- nařízení vlády č. 51/2004 Sb., o plánování obrany státu (dále jen „nařízení vlády o plánování obrany státu“),
- zákon č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění zákona č. 320/2002 Sb.

Výše uvedený výčet lze považovat za přehled základních právních předpisů, které více či méně upravují problematiku krizových situací a připravenosti na jejich řešení. Existují však další právní předpisy, které se problematiky krizových situací a připravenosti na jejich řešení dotýkají. Jedná se o právní předpisy, které upravují specifickou oblast, např. oblast veterinární péče (zákon č. 166/1999 Sb., o veterinární péči a o změně některých

souvisejících zákonů /veterinární zákon/, ve znění pozdějších předpisů), rostlinolékařské péče (zákon č. 147/1996 Sb., o rostlinolékařské péči a o změnách některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů), ochrany veřejného zdraví (zákon č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů), vodní hospodářství (zákon č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů /vodní zákon/, ve znění pozdějších předpisů), ropné bezpečnosti (zákon č. 188/1999 Sb., o nouzových zásobách ropy, o řešení stavů ropné nouze a o změně některých souvisejících zákonů /zákon o nouzových zásobách ropy/).

Předmět úpravy uvedený v čl. 1

NMV č. 13/2004 v souladu s preambulí stanoví, že plnění úkolů za krizových stavů a připravenost na jejich řešení se stanoví jako povinnost celému ministerstvu, tj. jednotlivým útvarům ministerstva uvedeným v čl. 5 nařízení ministerstva č. 64 ze dne 17. října 2001, kterým se stanoví organizační řád Ministerstva vnitra, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „NMV č. 64/2001“) a v nařízení ministerstva č. 98 ze dne 29. prosince 2000, kterým se stanoví organizace Ministerstva vnitra, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „NMV č. 98/2000“), Policii České republiky (dále jen „policie“) a organizačním složkám státu a státním příspěvkovým organizacím zřízených ministerstvem k plnění úkolů v oboru jeho působnosti.

Organizační složky státu a státní příspěvkové organizace zřízené ministerstvem k plnění úkolů v oboru jeho působnosti stanoví čl. 6 a 7 NMV č. 64/2001 a NMV č. 98/2000. Mezi ně patří Policejní akademie České republiky, střední policejní školy Ministerstva vnitra, Správa uprchlických zařízení Ministerstva vnitra, Muzeum Policie České republiky, Střední odborná škola požární ochrany Ministerstva vnitra ve Frýdku-Místku, Lázeňské léčebné ústavy Ministerstva vnitra, Tiskárna Ministerstva vnitra, Bytová správa Ministerstva vnitra, Zařízení služeb pro Ministerstvo vnitra, Státní ústřední archiv v Praze, Institut pro místní správu Praha a Hasičské záchranné sbory krajů. Státní oblastní archivy budou koordinovány prostřednictvím odboru archivní správy MV, popř. jejich dobrovolně ustavenými krizovými pracovišti (pozn.: toto nařízení se přímo nevztahuje na státní oblastní archivy, protože MV není jejich zřizovatelem).

Pracoviště krizového řízení uvedená v čl. 2 písmeno e) upřesní v návaznosti na svoji stanovenou koordinační působnost a ve spolupráci s příslušnými vedoucími zaměstnanci (viz čl. 2 písm. c)) útvarů použití NMV č. 13/2004 pro nižší organizační celky resortu ministerstva, které jsou podřízené výše uvedeným útvarům (např. obvodní oddělení police).

V čl. 2 NMV č. 13/2004 jsou vymezeny některé důležité pojmy



Pojem „**připravenost**“ představuje všechny činnosti, které se vykonávají v souvislosti s připraveností resortu ministerstva na řešení krizových situací a které mají umožnit plnit úkoly, jež je třeba vykonat po vyhlášení krizového stavu za účelem zabránění nebo zmírnění, popř. odstranění škodlivých následků způsobených krizovou situací. Mezi tyto činnosti patří mimo jiné i vytvoření organizačních podmínek, tj. vytvoření pracovišť krizového řízení a krizových pracovišť určením (pověřením) odborných pracovníků nebo organizačních celků (skupin, oddělení apod.), které se podílejí na zajištění plnění úkolů ministerstva za krizových stavů a připravenosti na jejich řešení. Samozřejmě tento pojem zahrnuje nezbytné materiální vybavení a technické zabezpečení fungování těchto pracovišť, včetně jejich personálního zabezpečení, jakož i zajištění dostatečného množství finančních prostředků.

Pojem „**útvary**“ se rozumí jak útvary ministerstva uvedené v NMV č. 64/2001, tak i útvary uvedené v NMV č. 98/2000. Totéž platí pro organizační složky státu a státní příspěvkové organizace, jejich výčet je uveden v těchto nařízeních. Dále sem patří Policejní prezidium České republiky (dále jen „policejní prezidium“) a útvary policie s působností na celém území České republiky a s územně vymezenou působností. Výčet útvarů policie s působností na celém území České republiky a s územně vymezenou působností uvádí nařízení ministerstva č. 71/2001, který se stanoví organizace Policie České republiky, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „NMV č. 71/2001“). Podle čl. 1 odst. 2 NMV č. 71/2001 mezi útvary policie s působností na celém území České republiky patří:

- Policie České republiky útvar pro odhalování organizovaného zločinu služby kriminální policie a vyšetřování,
- Policie České republiky útvar pro odhalování korupce a finanční kriminality služby kriminální policie a vyšetřování,
- Policie České republiky útvar zvláštních činností služby kriminální policie a vyšetřování,
- Policie České republiky útvar speciálních činností služby kriminální policie a vyšetřování,
- Policie České republiky národní protidrogová centrála služby kriminální policie a vyšetřování,
- Policie České republiky úřad dokumentace a vyšetřování zločinů komunismu služby kriminální policie a vyšetřování,
- Policie České republiky útvar pro ochranu ústavních činitelů ochranné služby,
- Policie České republiky služba cizinecké a pohraniční policie,
- Policie České republiky útvar rychlého nasazení,
- Policie České republiky letecká služba,
- Policie České republiky kriminalistický ústav Praha,



- Policie České republiky útvar pro ochranu prezidenta České republiky ochranné služby.

Podle čl. 1 odst. 3 NMV č. 71/2001 mezi útvary policie s územně vymezenou působností patří:

- Policie České republiky správa krajů na území krajů,
- Policie České republiky správa hlavního města Prahy na území hlavního města Prahy,
- Policie České republiky okresní ředitelství na území okresů,
- Policie České republiky městská ředitelství Brno, Ostrava a Plzeň na území měst Brna, Ostravy a Plzně,
- Policie České republiky obvodní ředitelství Praha I na území obvodu Prahy 1, Prahy 6 a Prahy 7,
- Policie České republiky obvodní ředitelství Praha II na území obvodu Prahy 2 a Prahy 5,
- Policie České republiky obvodní ředitelství Praha III na území obvodu Prahy 3, Prahy 8 a Prahy 9,
- Policie české republiky obvodní ředitelství Praha IV na území obvodu Prahy 4 a Prahy 10.

Pro zabezpečení ucelené prezentace policie ve vztahu k orgánům krajů a obcí jedním zástupcem a jednotnou dokumentací policejní prezidium stanoví způsob spolupráce mezi územními útvary policie (správami krajů a okresními ředitelstvími) a útvary s celorepublikovou působností.

„Vedoucím zaměstnancem“ se pro účely NMV č. 13/2004 rozumí vedoucí zaměstnanec s personální pravomocí, mezi které patří osoby uvedené v čl. 8 NMV č. 64/2001, s výjimkou řídicí úrovně 1, nebo služební funkcionář s personální pravomocí, mezi které patří osoby uvedené v NMV č. 84 ze dne 20. prosince 2001, kterým se stanoví rozsah pravomoci služebních funkcionářů jednat a rozhodovat ve věcech služebního poměru příslušníků Policie České republiky (personální pravomoc), ve znění NMV č. 22/2002. Např. u policie končí systém řízení vedoucím zaměstnancem pro účely tohoto nařízení na úrovni okresního ředitele okresního ředitelství policie.

„Zaměstnancem“ se pro účely NMV č. 13/2004 např. ve vztahu k policii a Hasičskému záchrannému sboru České republiky (dále jen „hasičský záchranný sbor“) rozumí nejen civilní zaměstnanci, kteří jsou v pracovním (služebním) poměru k těmto sborům na základě zákoníku práce nebo zákona č. 218/2002 Sb., o službě státních zaměstnanců ve správních úřadech a o odměňování těchto zaměstnanců a ostatních zaměstnanců ve správních



úřadech (služební zákon), ve znění pozdějších předpisů, ale i příslušníci policie nebo hasičského záchranného sboru, kteří jsou ve služebním poměru k těmto sborům na základě zákona č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů.

„Pracovištěm krizového řízení“ je útvar nebo organizační článek koordinující přípravu ministerstva (odbor bezpečnostní politiky MV), policie (skupina krizového řízení PP ČR) nebo generálního ředitelství (určená organizační část generálního ředitelství) na krizové stavy. Pracoviště krizového řízení ministerstva zajišťuje podle čl. 4 nařízení koordinaci krizového řízení a plnění úkolů za krizových stavů a připravenosti na jejich řešení v rámci ministerstva, pracoviště krizového řízení policie pak podle čl. 5 nařízení u policie a pracoviště krizového řízení generálního ředitelství (hasičského záchranného sboru) podle čl. 6 nařízení u generálního ředitelství (hasičského záchranného sboru). Pracoviště krizového řízení v rámci své činnosti (odpovědnosti) metodicky řídí krizová pracoviště útvarů, což mimo jiné znamená, že vedoucí zaměstnanec řídící pracoviště krizového řízení je v souladu s čl. 8 nařízení ministerstva č. 90 ze dne 24. srpna 1999, kterým se stanoví pravidla pro přípravu a vyhlášení interních aktů řízení v oboru působnosti Ministerstva vnitra (dále jen „NMV č. 90/1999“), oprávněn vydávat akty metodického usměrňování (metodický návod nebo oznámení). Metodickým návodem se podle NMV č. 90/1999 doporučují účelné způsoby postupu při plnění určitých úkolů nebo v určitých vztazích (např. při kontrole). Oznámením se zveřejňují informace o různých opatřeních nebo skutečnostech, které mají význam pro činnost útvarů ministerstva nebo policie.

Z definice pojmu **„krizové pracoviště útvaru“** vyplývá, že se jedná o určeného pracovníka nebo pracoviště, které působí v rámci útvaru zpravidla na úrovni menšího organizačního celku. V návaznosti na menší rozsah úkolů bude u řady útvarů vykonávat úlohu krizového pracoviště útvaru zaměstnanec určený vedoucím zaměstnancem útvaru (zejména u útvarů ministerstva zaměstnanec pověřený jinou příbuznou činností - ochrannou utajovaných skutečností, objektovou ochranou atd.; u Policie ČR bude postavení krizových pracovišť upřesněno pokynem policejního prezidenta). Krizové pracoviště útvaru zabezpečuje koordinaci a plnění úkolů útvarů v oblasti krizového řízení a spolupracuje s dalšími součástmi útvaru při plnění úkolů za krizových stavů. Způsob zřízení krizového pracoviště útvaru, jakož i jeho činnost a spolupráci s pracovištěm krizového řízení podrobně upravuje čl. 8 NMV č. 13/2004.

„Informační a situační centrum ministerstva“ je součástí odboru bezpečnostní politiky, resp. oddělení zvláštních úkolů. Jeho úkolem je zabezpečovat informovanost určených vedoucích zaměstnanců (zejména ministra vnitra, prvního náměstka ministra vnitra, generálního ředitele hasičského záchranného sboru a náměstka ministra vnitra pro PO, IZS a CNP) a stálých a



dozorčích služeb ministerstva a policie o událostech v oblasti vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku, záchranných a likvidačních prací, ochrany obyvatelstva dalších mimořádných událostí. Postup při hlášení těchto událostí upravuje nařízení ministerstva č. 6 ze dne 21. ledna 2004, kterým se stanoví postup při hlášení událostí v oblasti vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku, záchranných a likvidačních prací, ochrany obyvatelstva a dalších mimořádných událostí (dále jen „NMV č. 6/2004“). V návaznosti na NMV č. 6/2004 informační a situační centrum ministerstva podle NMV č. 13/2004 zabezpečuje přenos informací o událostech, které mohou vést k vyhlášení krizových stavů. Kromě toho se informační a situační centrum podílí na poskytování objektivních údajů pro rozhodovací a řídicí činnost ministra vnitra a určených osob při realizaci krizových opatření, zejména v rámci podpory činnosti krizového štábu ministerstva a Ústředního krizového štábu a jejich sekretariátů.

Pod pojmem „**rozpracování krizového plánu**“ je nutno rozumět dokumentaci, která má zajistit připravenost příslušného útvaru na plnění jeho úkolů za krizových stavů a jeho akceschopnost. K jeho zpracování se využívá zejména krizový plán ministerstva a vybrané části (výpisy) krizových plánů dalších orgánů krizového řízení (správních úřadů, tj. ústředních i neústředních), které jsou důležité pro činnost ministerstva a pro zabezpečení jeho připravenosti na plnění úkolů útvarů za krizových stavů a připravenosti na jejich řešení.

Článek 3 NMV č. 13/2004 upravuje způsob koordinace a odpovědnost za plnění úkolů souvisejících s připraveností ministerstva na krizové stavy a jejich řešení

Za vnitřní připravenost resortu ministerstva (čl. 3 odst. 1 písm. a)) podle § 9 odst. 1 a 2 krizového zákona a za působnost v oblasti vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku stanovenou ministerstvu v § 10 odst. 3 krizového zákona (čl. 3 odst. 1 písm. b)) odpovídá první náměstek ministra vnitra (dále jen „první náměstek“). K tomu účelu se prvnímu náměstkovi v uvedených ustanoveních stanoví nezbytná oprávnění a ukládají úkoly. Pro zabezpečení koncepčního řízení policie v oblasti krizového řízení vydává první náměstek podle čl. 3 odst. 1 písm. b), bod 3 své směrnice a akty metodického usměrňování, kterými metodicky řídí jednotnost postupů a způsobu zabezpečení úkolů Policie ČR a spolupracujících subjektů v oblasti vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku za krizových stavů.

Odpovědnost za koordinaci plnění úkolů, kterou v rámci vnější působnosti ministerstva stanoví krizový zákon v § 10 v souvislosti s přípravou na krizové stavy a jejich řešení nese generální ředitel hasičského záchranného sboru a náměstek ministra vnitra pro požární ochranu, integrovaný záchranný systém a civilní nouzové plánování (dále jen „generální ředitel“), s výjimkou



oblasti vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku. K tomu účelu čl. 3 odst. 2 NMV č. 13/2004 stanoví generálnímu řediteli příslušná oprávnění a ukládá úkoly.

V návaznosti na vymezení pojmu „pracoviště krizového řízení“ v čl. 2 písm. e) čl. 3 odst. 3 NMV č. 13/2004 určuje, které útvary (organizační články) plní úlohu pracoviště krizového řízení, přičemž tato pracoviště plní úkoly v mezích činností, které jim stanoví příslušné interní akty řízení. Úlohu pracoviště krizového řízení ministerstva plní odbor bezpečnostní politiky, pracoviště krizového řízení generálního ředitelství organizační články generálního ředitelství určené generálním ředitelem a pracoviště krizového řízení policie organizační článek policejního prezidia určený policejním prezidentem.

Aby pracoviště krizového řízení uvedená v čl. 3 odst. 3 mohla efektivně plnit stanovené úkoly a činnosti, obsahuje čl. 3 odst. 4 NMV č. 13/2004 generální klauzuli, na jejímž základě jsou tato pracoviště oprávněna vyžadovat od jednotlivých útvarů potřebné podklady a vyjádření.

V čl. 4 NMV č. 13/2004 se upravuje činnost odboru bezpečnostní politiky jako pracoviště krizového řízení

Působnost odboru bezpečnostní politiky jako pracoviště krizového řízení ministerstva je v čl. 4 rozdělena na jeho vnitřní (resortní) koordinační působnost (**odst. 1**) a vnější (nadresortní) působnost zaměřenou pouze na vnitřní bezpečnost a veřejný pořádek (odst. 2).

Zajištění vnitřní připravenosti resortu ministerstva na plnění úkolů za krizových stavů a jejich řešení je realizováno odborem bezpečnostní politiky zejména podle § 9 odst. 1 a 2 krizového zákona. Z tohoto ustanovení vyplývá, že odbor bezpečnostní politiky jako pracoviště krizového řízení ministerstva odpovídá za zajištění komplexní připravenosti resortu ministerstva v této oblasti. Činnosti uvedené v tomto odstavci vycházejí z krizového zákona, z ústavního zákona č. 110/1998 Sb. ve vztahu k členství ministra vnitra v Bezpečnostní radě státu a z dalších interních aktů řízení (např. Pokyn ministra vnitra č. 36 ze dne 20. června 2002, kterým se zřizuje krizový štáb ministra vnitra, nebo NMV č. 6/2004).

V souladu s působností NMV č. 13/2004 na zajištění plnění úkolů za stavu ohrožení státu a válečného stavu (viz preambule a čl. 4 písm. a), b), c), f), i) a k) NMV č. 13/2004) odbor bezpečnostní politiky odpovídá v návaznosti na čl. 24 odst. 5 písm. c) NMV č. 64/2001 (organizační řád ministerstva) za řízení přípravy resortu ministerstva k obraně státu, neboť podle § 6 odst. 2 zákona o zajišťování obrany resort ministerstva odpovídá za vlastní připravenost k zajišťování obrany státu v oboru své působnosti, která vyplývá z tzv. kompetenčního zákona (zákon č. 2/1969 Sb. v platném znění). Podle NMV č. 64/2001 tak odbor bezpečnostní politiky bude ve smyslu nařízení vlády o plánování obrany státu koordinovat zpracování a aktualizaci dílčího plánu

obranu resortu ministerstva, který se bude zpracovávat na základě plánu obrany České republiky. Plán obrany České republiky zpracuje Ministerstvo obrany nejdéle do 1 roku ode dne nabytí účinnosti nařízení vlády o plánování obrany státu, tj. nejdéle do 12. února 2005. Resort ministerstva pak musí podle nařízení vlády o plánování obrany státu zpracovat vlastní dílčí plán obrany nejpozději do 6 měsíců ode dne schválení plánu obrany České republiky, tj. nejpozději do 12. července 2005, pokud bude plán obrany České republiky nejpozději do 12. února 2005 schválen. Nařízení vlády o plánování obrany státu pak v § 4 odst. 2 taxativně stanoví obsah dílčího plánu obrany zpracovatele, tj. v našem případě resortu ministerstva.

Článek 4 odst. 2 NMV č. 13/2004 stanoví činnosti, které odbor bezpečnostní politiky vykonává ve spolupráci s policií v rámci vnější působnosti resortu ministerstva, kterou mu v oblasti vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku stanoví zejména § 10 odst. 3 krizového zákona, přičemž odbor bezpečnostní politiky vykonává i další činnosti uvedené v § 10 krizového zákona v souvislosti s vnitřní bezpečností a veřejným pořádkem. V rámci kontrolní činnosti podle čl. 4 odst. 2 písm. c) NMV č. 13/2004 se odbor bezpečnostní politiky podílí zejména v rámci komplexních kontrol krizových plánů na kontrole plánovaných opatření v oblasti vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku.

Dále odbor bezpečnostní politiky vykonává činnosti v souvislosti s jednáním Ústředního krizového štábu, pokud náleží jeho řízení do působnosti ministra vnitra. Úkoly odboru bezpečnostní politiky související s činností Ústředního krizového štábu vyplývají z Přílohy č. 6 usnesení vlády ze dne 22. srpna 2001 č. 813, ve znění usnesení vlády ze dne 12. února 2003 č. 164, kterým byl kromě jiného schválen Statut Ústředního krizového štábu.

Aby odbor bezpečnostní politiky mohl efektivně plnit činnosti, které souvisejí s vnější působností ministerstva stanovené mu krizovým zákonem, spolupracuje s generálním ředitelstvím, které odpovídá za činnosti související s vnější působností ministerstva podle § 10 krizového zákona (čl. 4 odst. 3 NMV č. 13/2004).

V souvislosti s koordinací vnitřní připravenosti resortu ministerstva a jeho vnější působností podle krizového zákona je odboru bezpečnostní politiky stanovena pravomoc vyžadovat od policejního prezidia a generálního ředitelství informace, které souvisejí s přehledem o krizových pracovištích útvarů, jejich personálním obsazením a vzděláváním zaměstnanců zařazených na těchto pracovištích. Vyžádané informace o zřízených krizových pracovištích a jejich personálním obsazení jsou využívány zejména k organizování dalšího vzdělávání a zvyšování odbornosti zaměstnanců zařazených na krizových pracovištích, zabezpečení spolupráce při zpracování dokumentace krizového plánování, prověřování připravenosti v rámci cvičení, kontrole dodržování režimních opatření apod.

Článek 5 NMV č. 13/2004 upravuje činnost policejního prezidia a organizační vztahy mezi pracovištěm krizového řízení policejního prezidia a krizovými pracovišti útvarů policie

Odstavec 1 stanoví odpovědnost pracoviště krizového řízení policejního prezidia za zabezpečení plnění úkolů policie za krizových stavů a za připravenost na jejich řešení. Tato odpovědnost vyplývá z § 10 odst. 3 a § 16 krizového zákona. V souvislosti s komplexní připraveností a působností resortu ministerstva v této oblasti je i zde vyjádřen princip spolupráce mezi pracovištěm krizového řízení policejního prezidia, pracovištěm krizového řízení ministerstva a pracovištěm krizového řízení generálního ředitelství.

Z odstavce 2 vyplývá, že v rámci policejního prezidia a u všech útvarů policie s působností na celém území České republiky a u všech útvarů policie s územně vymezenou působností budou určena krizová pracoviště (krizová pracoviště útvarů policie), přičemž všechny výše uvedené útvary policie, resp. jejich vedoucí (ředitelé) zřídí dle potřeb zabezpečení plnění vlastních úkolů za krizových stavů vlastní krizové štáby.

Odstavec 3 stanoví oprávnění pracoviště krizového řízení policejního prezidia metodicky řídit krizová pracoviště útvarů policie. V ostatních případech v rámci krizového řízení platí, že řízení útvarů policie probíhá způsobem stanoveným v čl. 2a NMV č. 71/2001, ve znění NMV č. 11 ze dne 24. února 2003. Podle tohoto ustanovení policejní prezidium řídí útvary policie s působností na celém území České republiky, Policii České republiky správy krajů a Policii České republiky správa hlavního města Prahy. Příslušná správa kraje Policie České republiky pak řídí činnost útvarů policie s územně vymezenou působností: Policie České republiky okresní ředitelství a Policie České republiky městská ředitelství Brno, Ostrava a Plzeň. Policie České republiky správa hlavního města Prahy řídí Policii České republiky obvodní ředitelství Praha I až IV. Dále tento odstavec stanoví další činnosti, které pracoviště krizového řízení policejního prezidia provádí v rámci koordinace připravenosti policie na plnění úkolů za krizových stavů a na jejich řešení.

Odstavec 4 jednoznačně stanoví povinnost všem vedoucím (ředitelům) útvarů policie zřídit krizové pracoviště ve své přímé podřízenosti. Z tohoto odstavce mimo jiné vyplývá i skutečnost, že prostorové umístění (dislokace) krizového pracoviště u útvaru policie musí zohlednit jeho přímou podřízenost vedoucímu (řediteli) útvaru policie a umožnit mu i co nejrychlejší plnění funkce sekretariátu jeho krizového štábu.

Odstavec 5 zohledňuje zásadu věcné příslušnosti útvarů, tj. krizové pracoviště útvaru policie zajišťuje plnění úkolů za krizových stavů a připravenost na jejich řešení v rámci činnosti, která je příslušnému útvaru policie stanovena interními akty řízení nebo přímo zákonem nebo jiným právním předpisem či mezinárodní smlouvou. K realizaci NMV č. 13/2004 v podmínkách policie je nezbytné vydání interního aktu řízení policejního prezidenta. Mimo jiné by tento interní akt řízení měl upravit rozsah čl. 2 písm. b) a čl. 8, zejména



v oblasti činnosti krizových pracovišť. To znamená, že vedle krizových pracovišť útvarů policie je nezbytné zajistit zpracování částí krizového plánu na logistické zabezpečení plánovaných a operativních krizových opatření i u zabezpečovacích (logistických) útvarů policie. Z tohoto důvodu se doporučuje, aby tyto útvary ustavily krizové pracoviště.

V odstavci 6 je stanovena informační povinnost operačního oddělení policejního prezidia ve vztahu k informačnímu a situačnímu centru ministerstva ve stanovených věcech, což mimo jiné navazuje na NMV č. 6/2004.

Článek 6 NMV č. 13/2004 upravuje činnost generálního ředitelství

Podle **odstavce 1** pracoviště krizového řízení generálního ředitelství zabezpečuje koordinaci plnění úkolů, kterou resortu ministerstva stanoví v rámci jeho vnější působnosti § 10 krizového zákona, s výjimkou oblasti vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku. K tomu účelu se v tomto odstavci stanoví úkoly, které pracoviště krizového řízení generálního ředitelství vykonává. Uvedené vycházející z § 10 krizového zákona jsou upraveny v čl. 50 odst. 2 písm. d) NMV č. 64/2001. Činnosti pracoviště krizového řízení generálního ředitelství uvedené v odst. 1 NMV č. 13/2004 dále vyplývají z čl. 9 ústavního zákona č. 110/1998 Sb. v souvislosti s ustavením Bezpečnostní rady státu a zřízením jejích pracovních výborů, s působností generálního ředitelství podle zákona č. 238/2000 Sb. a zákona č. 239/2000 Sb. a činností Ústředního krizového štábu, pokud jeho řízení náleží do působnosti ministra vnitra.

Odstavec 2 upravuje činnosti, které pak generální ředitelství vykonává v rámci zabezpečení vlastní připravenosti hasičského záchranného sboru na plnění úkolů za krizových stavů a některé další úkoly, které souvisejí s vnitřní připraveností resortu ministerstva a vyplývají z interních aktů řízení (Pokyn ministra vnitra č. 36/2002).

Obdobně jako je tomu u operačního oddělení policejního prezidia je operačnímu a informačnímu středisku generálního ředitelství uložena informační povinnost ve vztahu k informačnímu a situačnímu centru ministerstva. Informační povinnost operačního a informačního střediska generálního ředitelství je věcně vymezena a navazuje na NMV č. 6/2004.

Článek 7 NMV č. 13/2004 upravuje činnost odboru legislativy, koordinace předpisů a kompatibility s právem Evropských společenství (dále jen „odbor legislativy“)

Podle **odstavce 1** odbor legislativy na základě čl. 1 odst. 3 písm. c) Přílohy č. 1 Pokynu ministra vnitra č. 36/2002 organizuje činnost právní skupiny krizového štábu ministra vnitra a vykonává vymezené činnosti, které souvisejí s jeho odpovědností za koordinaci plnění úkolů právní skupiny za krizových



stavů a za připravenost právní skupiny na řešení krizových stavů. Jako gestor činnosti této skupiny koordinuje odbor legislativy výběr jejích členů u správních úřadů a popř. dalších subjektů a navrhuje průběžnou aktualizaci složení právní skupiny.

Odstavec 2 upravuje výjimečný způsob přípravy návrhů právních předpisů nebo interních aktů řízení (tzv. zkrácené řízení), který se uplatní zejména za krizové situace nebo v případě její hrozby, kdy je limitující veličinou čas. Pro přípravu návrhu právního předpisu nebo interního aktu řízení podle tohoto odstavce platí, že se např. nepoužije postup předvídaný v NMV č. 90/1999 (pravidla pro přípravu a vyhlásování interních aktů řízení v oboru působnosti ministerstva). Návrh právního předpisu nebo interního aktu řízení není projednáván v rámci vnitroresortního připomínkového řízení, ale návrh se projedná v právní skupině, která je složena ze zástupců vybraných útvarů (zástupci odboru legislativy atd.) a správních úřadů. Následně se návrh předloží příslušnému funkcionáři k podpisu.

Článek 8 NMV č. 13/2004 upravuje zabezpečení připravenosti resortu ministerstva na plnění úkolů za krizových stavů a připravenosti na jejich řešení

Odstavec 1 stanoví, že vedoucí zaměstnanec útvaru odpovídá za připravenost útvaru ve smyslu čl. 2 písm. b) NMV č. 13/2004 na plnění úkolů za krizových stavů a zajišťuje plnění krizových opatření v mezích své činnosti, tj. v mezích činnosti příslušného útvaru. Z této odpovědnosti vyplývá, že za krizových stavů bude útvár plnit úkoly ve stejné působnosti jako za běžné situace, avšak v mimořádných podmínkách ale i případném ohrožení krizovou situací.

Ve smyslu odstavce 1 pak **odstavec 2** NMV č. 13/2004 ukládá vedoucímu zaměstnanci útvaru povinnost zřídit vlastní krizové pracoviště jako svůj odborný orgán pro koordinaci plnění specifických úkolů krizového řízení ve vztahu k celému útvaru (všem jeho součástem). Dále z tohoto odstavce vyplývá, že vedoucí zaměstnanec útvaru ministerstva po projednání s pracovištěm krizového řízení ministerstva (odborem bezpečnostní politiky), vedoucí zaměstnanec útvaru policie po projednání s pracovištěm krizového řízení policejního prezidia a vedoucí zaměstnanec útvaru hasičského záchranného sboru po projednání s pracovištěm krizového řízení generálního ředitelství stanoví organizační složení a činnost krizového pracoviště a zabezpečuje personální a materiální podmínky pro jeho činnost. Podle rozsahu úkolů útvaru v oblasti krizového řízení bude zastávat funkci krizového pracoviště zpravidla již existující organizační celek působící při zabezpečování krizového řízení, určený pracovník, popř. pracovník pověřený dalšími činnostmi (např. ochranou utajovaných skutečností v rámci organizačního, vnitřního aj. oddělení).

V návaznosti na povinnost uloženou vedoucímu zaměstnanci útvaru v odstavci 2 **odstavec 3** řeší situaci, kdy krizové pracoviště útvaru ministerstva, policie nebo generálního ředitelství (hasičského záchranného sboru) není zřízeno, což by měl být výjimečný případ, a to pouze u útvaru s minimálními úkoly v oblasti krizového řízení. V takovém případě plní úlohu krizového pracoviště vedoucí zaměstnanec útvaru.

Dále je vedoucímu zaměstnanci, který řídí více útvarů (např. ministr vnitra, náměstek, vrchní ředitel nebo generální ředitel) stanovena možnost zřídit tzv. koordinační krizové pracoviště. Zřízení koordinačního krizového pracoviště lze doporučit zejména pro útvary, jejichž odborné zaměření je podobné (např. útvary v úseku náměstkyně pro ekonomické zabezpečení). Tím však zůstává nedotčena povinnost vedoucího zaměstnance útvaru zřídit krizové pracoviště, neboť koordinační krizové pracoviště bude zajišťovat pouze koordinaci prací a jednotnost výstupů pro zabezpečení připravenosti úsek řízeného příslušným vedoucím zaměstnancem na plnění úkolů za krizových stavů a jejich řešení, nikoliv připravenost příslušného útvaru na plnění úkolů za krizových stavů a zajištění plnění krizových opatření, za což odpovídá v mezích své činnosti vedoucí zaměstnanec příslušného útvaru.

V **odstavci 4** se vymezují činnosti, které krizové pracoviště útvaru vykonává. Zásadním pravidlem je, že na krizové pracoviště útvaru se nepřesouvá odborná činnost ostatních organizačních celků útvaru, která bude plánována a připravována na řešení krizových stavů. Tak jako se nemění věcná působnost útvaru za krizových stavů, nemění se ani odpovědnost jeho jednotlivých částí za plnění úkolů za krizových stavů dle jejich věcné působnosti. Krizové pracoviště odpovídá vedoucímu zaměstnanci útvaru za celkovou připravenost útvaru na krizové stavy a jejich řešení. K zajištění této připravenosti zabezpečuje základní vstupní podklady pro přípravu a realizaci krizových opatření, koordinuje vyhotovení plánovací dokumentace útvaru a spolupracuje s příslušným pracovištěm krizového řízení a dalšími subjekty podílejícími se na činnosti útvaru za krizových stavů.

V **odstavci 5** se vedoucímu zaměstnanci útvaru ukládá informační povinnost vůči příslušnému pracovišti krizového řízení (odboru bezpečnostní politiky nebo policejnímu prezidiu nebo generálnímu ředitelství), která souvisí s aktuální evidencí krizových pracovišť útvarů, jejich personálním obsazením a s aktuálním přehledem zaměstnanců zařazených na krizovém pracovišti (nebo zaměstnanci pověřenému vykonávat funkci krizového pracoviště útvaru), kteří jsou určeni k seznamování se s materiály obsahujícími utajované skutečnosti podle zákona č. 148/1998 Sb., o ochraně utajovaných skutečností a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o ochraně utajovaných skutečností“), nebo krizového zákona a nařízení vlády k provedení krizového zákona. Dále se vedoucímu zaměstnanci útvaru ukládá povinnost zabezpečovat ve spolupráci s příslušným pracovištěm krizového řízení (odborem bezpečnostní politiky nebo policejním prezidiem nebo generálním ředitelstvím) vzdělávání v oblasti krizového řízení a pro práci s utajovanými

skutečnostmi podle zákona o ochraně utajovaných skutečností nebo se zvláštními skutečnostmi podle krizového zákona a nařízení vlády k provedení krizového zákona.

V souladu se stanovenými hierarchickými vazbami a vztahy v resortu ministerstva **odstavec 6** stanoví součinnost příslušných vedoucích zaměstnanců útvarů policie a příslušných vedoucích zaměstnanců hasičského záchranného sboru v rámci činností vymezených krizovému pracovišti útvaru v odstavci 4 a v rámci vzdělávání podle odstavce 5 písm. c) s pracovištěm krizového řízení policejního prezidia (krizová pracoviště útvarů policie) a s pracovištěm krizového řízení generálního ředitelství (krizová pracoviště hasičského záchranného sboru).

Odstavec 7 stanoví krizovým pracovištím útvarů a pracovištím krizového řízení ministerstva, policejního prezidia a generálního ředitelství povinnost v oblasti vzájemné spolupráce a poskytování údajů, informací a podkladů, které se týkají jejich činnosti v souvislosti s plněním úkolů resortu ministerstva za krizových stavů a připraveností na jejich řešení v rámci krizového řízení.

Článek 9 NMV č. 13/2004 upravuje organizaci ekonomické činnosti v rámci připravenosti resortu ministerstva na plnění úkolů za krizových stavů a při jejich řešení

Odstavec 1 stanoví odpovědnost ekonomického odboru MV za organizaci a vypracování návrhu mimořádného závěrečného účtu kapitoly 314 – Ministerstvo vnitra (dále jen „kapitola“) a návrh nouzového rozpočtu kapitoly podle § 31 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), dojde-li k vyhlášení stavu ohrožení státu. Totéž platí pro návrh mimořádného závěrečného účtu kapitoly a návrh válečného rozpočtu kapitoly podle § 32 zákona č. 218/2000 Sb., dojde-li k vyhlášení válečného stavu. Ekonomický odbor organizuje a vypracovává návrh mimořádného závěrečného účtu kapitoly a návrh nouzového rozpočtu kapitoly nebo návrh válečného rozpočtu kapitoly ve spolupráci s odborem bezpečnostní politiky, generálním ředitelstvím a Ministerstvem financí, které návrhy ministerstva zapracovává do mimořádného státního závěrečného účtu a návrhu nouzového státního rozpočtu nebo válečného státního rozpočtu.

Odstavec 2 ukládá odboru bezpečnostní politiky, generálnímu ředitelství a ekonomickému odboru povinnost zpracovat za ministerstvo podklady do nařízení vlády, kterým může vláda v souladu s požadavky nouzového státního rozpočtu nebo válečného státního rozpočtu měnit platné sazby daní (daně z příjmů, spotřební daně, daně z přidané hodnoty, daň silniční) a poplatků (správní poplatky a soudní poplatky), popř. může osvobodit některé subjekty od jejich placení (např. ozbrojené síly, ozbrojené bezpečnostní sbory, hasičské záchranné sbory, havarijní služby aj.). K podkladům odboru bezpečnostní politiky, generálního ředitelství a ekonomického odboru se vyjadřuje první

náměstek a generální ředitel; odbor bezpečnostní politiky zapracuje jejich vyjádření do podkladů a postoupí je náměstkovi pro ekonomické zabezpečení, který je předloží Ministerstvu financí k posouzení a zapracování do návrhu nařízení vlády.

§ 25 písm. a) krizového zákona, ve znění zákona č. 320/2002 Sb., ukládá ministerstvu vyčleňovat v návrhu rozpočtu své kapitoly na příslušný rok objem finančních prostředků potřebný k zajištění přípravy na krizové situace. § 6 odst. 2 písm. b) zákona č. 222/1999 Sb. o zajišťování obrany, ve znění zákona č. 320/2002 Sb., ukládá ministerstvu plánovat, podle rozhodnutí vlády, opatření k zajišťování obrany státu včetně jejich finančního zabezpečení a realizovat je. Tuto povinnost podle **odstavce 3** v resortu ministerstva plní odbor bezpečnostní politiky a generální ředitelství, které ekonomickému odboru navrhuje vyčlenění objemu finančních prostředků do návrhu rozpočtu kapitoly na příslušný rok a to na základě podkladů získaných od útvarů. Objem finančních prostředků potřebný k zajištění přípravy na krizové situace podle § 25 písm. a) krizového zákona je specifickým dílčím ukazatelem kapitoly.

V souladu s § 25 písm. b) krizového zákona, ve znění zákona č. 320/2002 Sb., podle **odstavce 4** první náměstek a generální ředitel ve spolupráci s příslušnými útvary o kterých tak rozhodne první náměstek navrhuje prostřednictvím náměstka ministra vnitra pro ekonomické zabezpečení Ministerstvu financí účelovou rezervu finančních prostředků na řešení krizových situací, jejich předcházení a odstraňování jejich následků (dále jen „rezerva“) v rozpočtové kapitole „Všeobecná pokladní správa“ na příslušný rok.

Odstavec 5 upravuje odpovědnost a poslušnost zabezpečení realizace úkolů, které jsou ministerstvu uloženy každoročně vydávanou přílohou k usnesením vlády k návrhu zákona o státním rozpočtu České republiky, která upravuje způsob použití finančních prostředků z rezervy Realizaci úkolů souvisejících s použitím finančních prostředků z rezervy zabezpečují v resortu ministerstva společně první náměstek jako gestor, generální ředitel, náměstek pro ekonomické zabezpečení a příslušné útvary podle rozhodnutí prvního náměstka.

Odstavec 6 stanoví postup v případě vyčerpání finančních prostředků z rezervy. Náměstkovi pro ekonomické zabezpečení, společně s prvním náměstkem a generálním ředitelem, je uložena povinnost zajistit spolupráci s Ministerstvem financí při tvorbě materiálu pro jednání vlády k zajištění dalších finančních prostředků na řešení krizových situací, jejich předcházení a odstraňování jejich následků (například z vládní rozpočtové rezervy vytvořené v rozpočtové kapitole Všeobecná pokladní správa).

Odstavec 7 ukládá ekonomickému odboru povinnost zajišťovat zvláštní formou platebního styku s Českou národní bankou pro dobu stavu ohrožení státu nebo válečného stavu podle nařízení Ministerstva vnitra č. 87 ze dne 14. listopadu 2000 ke zvláštní formě platebního styku s Českou národní bankou pro dobu stavu ohrožení státu nebo válečného stavu. Toto nařízení je utajovanou



skutečností ve smyslu zákona o ochraně utajovaných skutečností, označenou stupněm „VYHRAZENÉ“.

Článek 10 NMV č. 13/2004 ukládá náměstkovi pro ekonomické zabezpečení povinnost zabezpečit spolupráci s Českou národní bankou při tvorbě krizového plánu Ministerstva vnitra

Odbor bezpečnostní politiky jako pracoviště krizového řízení ministerstva, které odpovídá za celkovou vnitřní připravenost resortu ministerstva na plnění úkolů za krizových stavů a připravenost za jejich řešení v souladu s čl. 4 odst. 1 písm. a) NMV č. 13/2004 pak koordinuje rozpracování vybraných částí krizového plánu České národní banky do krizového plánu ministerstva. Rozsah a způsob rozpracování vybraných částí krizového plánu České národní banky navrhuje odboru bezpečnostní politiky ekonomický odbor.

Článek 11 NMV č. 13/2004 upravuje postup při určování osob ke styku se zvláštními skutečnostmi

Obecně lze „zvláštní skutečnosti - ZS“ charakterizovat jako informace, k nimž je omezen přístup osob, které se s nimi mohou seznamovat a manipulovat. Mají obdobný charakter jako bývalé materiály mobilizačního charakteru - „M“, nebo informace které nejsou určeny ke zveřejnění. Ač nejsou utajovanými informacemi podle zákona o ochraně utajovaných skutečností, nakládá se s nimi obdobným způsobem jako s vyhrazenými informacemi – „V“, ač není možno písemnosti „ZS“ označit stupněm utajení. Systém „zvláštních skutečností“ ochraňuje informace i v případech, kdy není možné použít zákon o ochraně utajovaných skutečností, ale např. ustanovení o zachování mlčenlivosti podle obecných závazných právních norem, případně interních aktů řízení a tak znemožňuje nepřiměřené využívání práva přístupu veřejnosti (sdělovacích prostředků) k informacím.

Podle **odstavce 1** v souladu s § 5 odst. 1 nařízení vlády k provedení krizového zákona příslušný vedoucí orgánu krizového řízení (u ministerstva to je ministr vnitra) určuje ke styku se zvláštními skutečnostmi vybrané funkcionáře resortu ministerstva (náměstky ministra vnitra, ředitele útvarů řízených přímo ministrem vnitra včetně vrchního ředitele úřadu Ministerstva vnitra, policejního prezidenta a generálního ředitele).

Podle **odstavce 2** pak zaměstnance zařazené na pracovištích krizového řízení ministerstva, policie a generálního ředitelství (odbor bezpečnostní politiky, organizační článek určený policejním prezidentem a organizační články určené generálním ředitelem) a na krizových pracovištích útvarů a další spolupracující osoby navrhuje ke styku se zvláštními skutečnostmi příslušný ředitel útvaru.



Ve smyslu odstavce 2 zpracuje příslušný ředitel útvaru návrh na styk zaměstnance se zvláštními skutečnostmi, který předkládá ke schválení funkcionářům uvedeným v odstavci: náměstkovi ministra vnitra, řediteli útvaru řízeného přímo ministrem vnitra, policejnímu prezidentovi, generálnímu řediteli, řediteli Policie České republiky správy hlavního města Prahy, řediteli Policie České republiky správy kraje, řediteli Policie České republiky okresního (obvodního, městského) ředitelství a vedoucímu (řediteli) organizační složky státu nebo státní příspěvkové organizace zřízené ministerstvem k plnění úkolů v oboru jeho působnosti.

Poslední věta v **odstavci 3** respektuje hierarchii vztahů a vazeb v rámci policie a z ní vyplývá, že policejní prezident určuje k seznamování se se zvláštními skutečnostmi náměstkovi policejního prezidenta a vedoucí útvarů řízených přímo policejním prezidentem, ředitele útvarů policie s působností na celém území České republiky, ředitele Policie České republiky správ krajů a ředitele Policie České republiky správy hlavního města Prahy. Ředitel Policie České republiky správa kraje určuje k seznamování se se zvláštními skutečnostmi jím přímo řízené funkcionáře policie a pracovníky včetně ředitelů Policie České republiky okresního (obvodního, městského) ředitelství, kteří pak určují k seznamování se se zvláštními skutečnostmi jím přímo řízené funkcionáře a pracovníky.

Jako osoby oprávněné se seznamovat se se zvláštními skutečnostmi budou určovány zejména zaměstnanci zařazení na pracovištích krizového řízení a krizových pracovištích útvarů a dále zaměstnanci (funkcionáři) resortu ministerstva, kteří jsou členy krizového štábu ministra vnitra, krizového štábu policejního prezidenta, krizového štábu generálního ředitele, dalších krizových štábů zřízených v rámci policie a hasičského záchranného sboru a zaměstnanci (funkcionáři), kteří resort ministerstva zastupují v Ústředním krizovém štábu, v krizových štábech dalších správních úřadů, v bezpečnostních radách krajů a obcí určených podle § 15 odst. 4 písm. a) krizového zákona včetně krizových štábů krajů a obcí zřizovaných podle téhož zákona a jejichž složení stanoví nařízení vlády k provedení krizového zákona. Dále je možno určit k seznamování i osoby všech subjektů se kterými zpracovatel krizového plánu a rozpracování krizového plánu spolupracuje na realizaci plánovaných krizových opatření. Dále je možno určit k seznamování i osoby všech subjektů se kterými zpracovatel krizového plánu a rozpracování krizového plánu spolupracuje na realizaci plánovaných krizových opatření.

V souvislosti s určováním osob ke styku se zvláštními skutečnostmi je důležité zmínit § 5 odst. 3 nařízení vlády k provedení krizového zákona. V tomto ustanovení je uvedeno, že pracovník, který je určen k seznamování se se zvláštními skutečnostmi se při jednání k zabezpečení úkolů krizového řízení prokazuje zmocněním „ZS“, které vydává pracoviště krizového řízení, krizové pracoviště nebo pověřené pracoviště na dobu 2 let. Zmocnění „ZS“ se nevyžaduje pouze u vedoucího orgánu krizového řízení a osob určených ke styku s utajovanými skutečnostmi podle § 43 zákona o ochraně utajovaných

skutečností (prezident republiky, předseda Poslanecké sněmovny a Senátu, členové vlády, členové NKÚ, soudci a veřejný ochránce práv a jeho zástupce). Obecně pak platí zásada, že osoba určená ke styku s utajovanými skutečnostmi se nemůže bez určení ke styku se zvláštními skutečnostmi s písemnostmi označenými „ZS“ seznamovat.

Ve smyslu § 27 odst. 4 krizového zákona a § 5 odst. 1 nařízení vlády k provedení krizového zákona příslušná pracoviště krizového řízení a krizová pracoviště útvarů podle odstavce 4 NMV č. 13/2004 vedou „Zvláštní seznam pracovníků (zaměstnanců, příslušníků)“ - osob určených ke styku se zvláštními skutečnostmi v oblasti krizového řízení“ (dále jen „zvláštní seznam“). Příslušná pracoviště krizového řízení a krizová pracoviště útvarů provádějí pravidelnou aktualizaci zvláštních seznamů pracovníků určených ke styku se zvláštními skutečnostmi, přitom postupují podle čl. 4 odst. 4 a čl. 8 odst. 5 písm. b) a odst. 7 NMV č. 13/2004.

Zvláštní seznamy a k nim připojené přílohy se evidují v samostatném jednacím protokolu pro evidování zvláštních skutečností, vedeném na pracovišti krizového řízení (krizovými pracovišti); není-li zřízeno, vede tento protokol jiné pracoviště, které určí vedoucí příslušného orgánu krizového řízení, statutární zástupce právnické osoby nebo podnikající fyzická osoba (dále jen „pověřené pracoviště“). Tento protokol pro písemnosti ZS užívá následující formát čísla jedacího: „*spisová značka útvaru - pořadové číslo zvláštního protokolu / ZS - popř. bližší označení organizačního článku útvaru (odd., skupiny) - letopočet*“; možný vzor provedení č.j.: PPR-01/ZS -2004.

V návaznosti na § 5 a přílohy v nařízení vlády k provedení krizového zákona, v tomto nařízení přiložené vzory formulářů a spisový řád MV byly pro potřeby MV upřesněny a zjednodušeny postupy a vzory používání zvláštního seznamu, „Záznamu o určení styku se zvláštními skutečnostmi v oblasti krizového řízení“ dále jen „záznam o určení“) a zmocnění „ZS“, které jsou jako vzory formulářů s návodem použití uvedeny v příloze tohoto komentáře. U těchto formulářů se jako název orgánu krizového řízení uvede „Ministerstvo vnitra“, pomlčka a název útvaru jehož funkcionář schvaluje určení ke styku se „ZS“. Vyplněné a podepsané záznamy o určení se ukládají jako příloha k příslušnému zvláštnímu seznamu.

Při uzavírání jedacího protokolu koncem roku se stávající zvláštní seznam může převést pod nové číslo jedací, nebo se uzavře a uloží do odděleného svazku označeného „SZ“ a zhotoví nový zvláštní seznam s novým číslem jedací. K již uzavřenému a uloženému zvláštnímu seznamu se přiloží všechny záznamy o určení vyhotovené podle tohoto zvláštního seznamu. Při změnách v již uloženém záznamu určení nebo jeho ukončení se rovněž provede příslušný zápis v již uloženém zvláštním seznamu.

K aktuálnímu zvláštnímu seznamu s novým číslem jedací se přikládají záznamy o určení podle něho zhotovené. Pořadová čísla řádků ve zvláštním seznamu se používají návazně na již uzavřený zvláštní seznam (nezačínat při



otvírání nového zvláštního seznamu vždy nově od 001, ale užívat nepřerušeně pořadová čísla až do 999).

Přiložené vzory formulářů zvláštního seznamu, záznamu a zmocnění „ZS“ je možno získat v digitální podobě na intranetových stránkách odboru bezpečnostní politiky.

Článek 12 NMV stanoví postup při označování, evidenci, manipulaci a ukládání písemností a jiných materiálů, které obsahují zvláštní skutečnosti, popř. utajované skutečnosti

Podle **odstavce 1** se při označování, evidenci, manipulaci a ukládání písemností a jiných materiálů, které obsahují zvláštní skutečnosti postupuje podle § 27 krizového zákona a § 1 až 4 nařízení vlády k provedení krizového zákona. Dále tento odstavec stanoví postup pro případ, kdy písemnost či jiný materiál obsahuje utajované skutečnosti. V tomto případě platí, že se postupuje podle zákona o ochraně utajovaných skutečností, který stanoví přísnější režim zejména pro evidenci, manipulaci a ukládání takových materiálů či písemností (zejména u „D“ a vyšších stupňů). Pokud písemnost obsahuje současně zvláštní skutečnosti i utajované skutečnosti je vždy označena za utajovanou skutečnost a nemůže být označena za zvláštní skutečnost. Z uvedeného vyplývá, že písemnost či jiný materiál nelze současně označovat jako „zvláštní skutečnost – utajovaná skutečnost“.

V návaznosti na čl. 11 odst. 2 NMV č. 13/2004 ředitel útvaru podle čl. 12 odst. 2 ve smyslu § 2 odst. 1 nařízení vlády k provedení krizového zákona a § 27 odst. 3 krizového zákona stanoví vedení samostatného jednacího protokolu, v němž se evidují pouze písemnosti a jiné materiály obsahující zvláštní skutečnosti (označené „ZS“). Krizová pracoviště zřízená podle čl. 8 nařízení (jejich vedoucí nebo pracovník určený k výkonu činnosti krizového pracoviště) a pracoviště krizového řízení policie a generálního ředitelství plní podle § 2 a § 3 nařízení vlády k provedení krizového zákona funkci „pověřeného pracoviště“ a vedou samostatný jednací protokol ZS. Pokud ředitel útvaru neurčí své krizové pracoviště, stanoví jiné jemu podřízené pracoviště funkcí pověřeného pracoviště včetně vedení samostatného jednacího protokolu ZS.

Podle **odstavce 3** v rámci své činnosti pracoviště krizového řízení a krizová pracoviště útvarů provádějí vyřazování, archivování a skartaci písemností a jiných materiálů obsahujících zvláštní skutečnosti. Při této činnosti pracoviště krizového řízení a krizová pracoviště útvarů postupují podle NMV č. 65 ze dne 5. září 2002, kterým se vydává skartační řád. Souhlas k pořízení opisu, kopie nebo výpisu z písemnosti obsahující zvláštní skutečnosti podle § 3 odstavec 1 nařízení vlády k provedení krizového zákona dává na základě doporučení pracoviště krizového řízení nebo krizového pracoviště příslušný ředitel útvaru.

Archivní prohlídky materiálů obsahujících zvláštní skutečnosti provádí u pracoviště krizového řízení policejního prezidia a generálního ředitelství



pracoviště krizového řízení ministerstva. U krizových pracovišť útvarů s působností na celém území ČR a krizových pracovišť Policie ČR správ krajů provádí archivní prohlídku pracoviště krizového řízení policejního prezidia, krizová pracoviště Policie ČR správ krajů provádí archivní prohlídku u krizových pracovišť Policie ČR okresních ředitelství a městských ředitelství Ostrava, Brno, Plzeň a obvodních ředitelství Praha I-IV.

Krizová pracoviště a pracoviště krizového řízení policie a generálního ředitelství oznamují pracovišti krizového řízení ministerstva (ministři vnitra) neoprávněnou manipulaci s písemnostmi obsahujícími zvláštní skutečnosti a provádění dalších opatření podle § 3 odst. 7 nařízení vlády k provedení krizového zákona cestou svého ředitele útvaru a funkcionáře, který provedl jejich určení podle čl. 11 nařízení.

Článek 13 NMV č. 13/2004 stanoví odpovědnost za zpracování krizového plánu Ministerstva vnitra (dále jen „krizový plán“)

Krizový plán je dokument, který obsahuje souhrn krizových opatření a postupů k řešení krizových situací (§ 9 odst. 1 písm. b) krizového zákona). Krizový plán má svůj význam i v systému příprav k obraně státu a proto je současně i plánovacím dokumentem pro řešení vojenských krizových situací (§ 9a odst. 3 zákona o zajišťování obrany).

Podle **odstavce 1** ve smyslu čl. 4 odst. 1 písm. a) NMV č. 13/2004 odbor bezpečnostní politiky jako pracoviště krizového řízení ministerstva zpracovává krizový plán ministerstva. Podklady umožňující zpracování tohoto krizového plánu odbor bezpečnostní politiky vyžaduje od pracoviště krizového řízení policejního prezidia, pracoviště generálního ředitelství a krizových pracovišť útvarů na základě čl. 3 odst. 4, čl. 8 odst. 4 písm. d) a odst. 7 a čl. 13 odst. 2 NMV č. 13/2004. Současně na žádost pracovišť krizového řízení policejního prezidia a krizových pracovišť koordinuje spolupráci s ostatními orgány krizového řízení k získání potřebných podkladů pro zajištění připravenosti MV k řešení krizových situací spojených s vnitřní bezpečností a veřejným pořádkem, které hasičský záchranný sbor kraje neshromažďuje podle § 15 odst. 3 krizového zákona.

V **odstavci 2** se v souladu s odpovědností policejního prezidia, generálního ředitelství a krizových pracovišť útvarů stanoví, že uvedené subjekty v mezích své činnosti zajišťují zpracování podkladů pro krizový plán, rozpracování krizového plánu a zabezpečení využívání a aktualizace údajů v krizovém plánu. Vzhledem k provázanosti krizových plánů orgánů krizového řízení, tj. ústředních a ostatních správních úřadů a krajů, a plánovací dokumentace útvarů nazvané „rozpracování krizového plánu“, musí být zpracování a aktualizace zejména dokumentace pro operativní řízení (operační plány) prováděny souběžně tak, aby údaje a podklady v nich obsažené byly



vzájemně provázány a plánování činnosti a krizových opatření se vzájemně doplňovalo podle působnosti daného stupně řízení.

V souladu se stanovenou činností jednotlivých útvarů se v **odstavci 3** uvádí, že jednotlivé útvary zpracovávají ty části krizového plánu, které s jejich činností souvisí a které tak zabezpečí jejich připravenost na činnosti a plnění úkolů za krizových stavů.

Ve smyslu § 9 odst. 1 písm. b) krizového zákona **odstavec 4** NMV č. 13/2004 stanoví, že krizový plán schvaluje ministr vnitra.

Podle § 19 odst. 2 nařízení vlády k provedení krizového zákona se souhrnná (kompletní) aktualizace krizového plánu provádí v pravidelných tříletých cyklech ode dne jejich schválení. Tuto povinnost upravuje **odstavec 5**, který dále předpokládá i mimořádnou aktualizaci krizového plánu, která může být provedena v případě, že to vyžadují objektivní potřeby, tj. např. vývoj a průběh krizové situace, kterou krizový plán nepředpokládal a jejíž opakování nelze vyloučit. Mimo to se stanoví možnost aktualizovat průběžně přílohové části krizového plánu, jejichž obsah upravuje § 15 odst. 3 nařízení vlády k provedení krizového zákona, ve znění nařízení vlády č. 36/2003 Sb. Tato aktualizace se bude provádět na základě běžných potřeb. Možnost průběžné aktualizace se nevztahuje na typové plány, které se aktualizují v rámci souhrnné aktualizace krizového plánu nebo v rámci mimořádné aktualizace krizového plánu.

Podle **odstavce 6** průběžnou aktualizaci přílohové části vyplývající z běžných potřeb, s výjimkou typových plánů, organizuje ve smyslu čl. 4 odst. 1 písm. a) a čl. 13 odst. 2 NMV č. 13/2004 organizuje odbor bezpečnostní politiky a návrh na zahájení průběžné aktualizace schvaluje první náměstek.

Článek 14 NMV č. 13/2004 stanoví podle vymezené činnosti pracovišť krizového řízení odpovědnost za zpracování typových a operačních plánů

Typové plány jsou dokumenty, kterými podle § 15 odst. 3 písm. c) nařízení vlády k provedení krizového zákona ústřední správní úřad podle své působnosti stanoví pro jednotlivé druhy krizových situací doporučené typové postupy, zásady a opatření pro jejich řešení. To znamená, že pro zpracování dalších příloh krizového plánu a rozpracování krizového plánu se využívají z typových plánů zejména doporučené typové postupy řešení krizových situací a vybraná krizová opatření. Typové plány jsou v rámci využívání krizového plánu ministerstva spolu s katalogem krizových opatření (katalogovými listy) základními podklady pro zpracování operačních plánů útvarů odpovědných za přípravu a řešení krizových situací. Útvary v návaznosti na svoji působnost a krizové plány aplikují plnění svých běžných (nekrizových) úkolů do své činnosti za krizových stavů.



Operační plány jsou dokumenty, které podle § 15 odst. 3 písm. d) nařízení vlády k provedení krizového zákona stanoví pro konkrétní druh krizové situace na daném území postupy, zásady, opatření, síly a prostředky pro jejich řešení, plány jejich nasazení a zabezpečení. Operační plán v podstatě znamená rozpracování typového plánu, avšak pro určený druh/typ krizové situace, do konkrétního operačních postupu (plánu), resp. stanoví způsob reakce na krizovou situaci ve specifických podmínkách určeného řešitele a území. Vedle typových plánů je pro zpracování operačních plánů dále určující katalog krizových opatření, nebo-li seznam všech použitelných opatření, která se budou realizovat v návaznosti na vyhlášení krizových stavů. Podrobnosti pro realizaci krizových opatření (postup provádění, působnost a odpovědnost, spolupráce, legislativa, vazba na krizové stavy, způsob materiálního a dalšího zajištění atd.) jsou uvedeny v katalogovém listu pro jednotlivá krizová opatření.

Podle odst. 1 ve smyslu čl. 4 odst. 2 a čl. 5 NMV č. 13/2004 odpovídá odbor bezpečnostní politiky a policejní prezidium za zpracování typových plánů pro oblast vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku a jejich rozpracování do operačních plánů. V současné době jsou pro oblast vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku schváleny a vydány tyto typové plány: typový plán „Porušování zákonnosti velkého rozsahu“ a typový plán „Migrační vlna velkého rozsahu“.

Podle odstavce 2 v souladu s čl. 6 odst. 1 NMV č. 13/2004 odpovídá za zpracování typových plánů mimo oblast vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku a za jejich rozpracování do operačních plánů generální ředitelství.

Protože jsou typové plány v působnosti resortu ministerstva důležitý dokument, jejich schválení přísluší ministru vnitra. Typové plány v působnosti ostatních ústředních správních úřadů schválili jejich statutární zástupci a jejich distribuci zabezpečuje generální ředitelství.

Čl. 15 NMV č. 13/2004 upravuje způsob rozpracování krizového plánu

Ve smyslu čl. 2 písm. h), který vymezuje pojem „rozpracování krizového plánu“, upravuje čl. 15 způsob rozpracování krizového plánu a obsah dokumentace útvarů vycházející z krizového plánu a dalších orgánů krizového řízení správních úřadů pro zajištění plnění úkolů jednotlivými útvary resortu ministerstva za krizových stavů.

Podle **odstavce 1** krizová pracoviště útvarů v mezích své činnosti, resp. v mezích činnosti útvarů zabezpečují rozpracování krizového plánu. Příslušné organizační součásti útvaru, zpravidla oddělení provádějí vlastní rozpracování krizového plánu podle předmětu své činnosti.

Krizová pracoviště útvarů pak podle **odstavce 2** odpovídají za zpracování podkladů pro krizový plán. Tyto podklady krizovým pracovištěm útvarů poskytují příslušné organizační součásti útvarů, kterým předáním podkladů vzniká následná odpovědnost za jejich aktualizaci. Krizová pracoviště



útvary pak dále zabezpečují rozpracování a využívání údajů pro rozpracování krizového plánu. Využívání a aktualizaci údajů pro rozpracování krizového plánu provádí krizová pracoviště útvarů ve spolupráci s příslušnými organizačními součásti útvaru.

Odstavec 3 stanoví demonstrativním výčtem obsah rozpracování krizového plánu, tj. dokumentaci, na jejímž základě je zajištěno plnění úkolů jednotlivých útvarů za krizových stavů a připravenost na jejich řešení. Rozsah a obsah zpracovávané dokumentace vychází z rozsahu činností a náročnosti úkolů, které bude daný útvar či podřízený organizační celek za krizových stavů zabezpečovat. Z toho vyplývá, že v případě minimálních změn oproti běžnému – normálnímu (nekrizovému) stavu se nebudou muset některé dokumenty (zejména operační části) rozpracování krizového plánu zhotovovat. Součástí dokumentace útvaru je plán akceschopnosti útvaru (objektu), v němž je rozpracován zejména systém vyrozumění, aktivace (zpohotovnění) a ochrany pracovišť pracovníků před účinky krizových situací.

Článek 16 NMV č. 13/2004 ke společným ustanovením

Čl. 16 reaguje na situaci, kdy v minulosti existovala vojska ministerstva vnitra a obdobně jako armáda prováděla mobilizaci. K tomu účelu se zpracovávala odpovídající dokumentace. Na základě této skutečnosti se stanoví, že uvedené dokumenty budou uloženy. Jejich uložení zabezpečuje odbor archivní a spisové služby. Pro ostatní útvary resortu ministerstva z tohoto ustanovení vyplývá povinnost, aby uvedené dokumenty předaly odboru archivní a spisové služby k uložení.

Článek 17 stanoví okamžik účinnosti NMV č. 13/2004. Nařízení NMV č. 13/2004 nabývá účinnosti dnem vydání, tj. dnem 1. března 2004, kdy bylo uveřejněno ve Věstníku Ministerstva vnitra, ročník 2004, částka 18.