



Stanovisko k veřejnoprávním smlouvám podle § 3b zákona o obecní policii

Ministerstvo vnitra, odbor bezpečnostní politiky obdržel dotaz týkající se možnosti uzavření veřejnoprávní smlouvy podle § 3b zákona o obecní policii mezi obcemi, které obě zřídily obecní policii, za účelem zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku (plnění úkolů obecní policie).

Z dostupných informací plyne, že na území jedné obce bude v letních měsících tohoto roku probíhat řada veřejnosti přístupných kulturních a společenských akcí, při nichž lze očekávat účast většího počtu osob.

Před samotným zaujetím stanoviska věcně příslušného ústředního orgánu státní správy je nutno připomenout, že závazný výklad právních předpisů je, v souladu s právním řádem České republiky, oprávněn podat pouze soud.

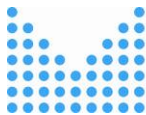
Nicméně z pohledu zdejšího odboru zastáváme níže uvedený právní názor:

Na každou právní normu je třeba nahlížet nejenom z pohledu jejího konkrétního obsahu, ale i z hlediska toho, že se jedná o součást určitého jednotného systému – právního řádu České republiky. Při posuzování obsahu jednotlivých právních norem, resp. jejich jednotlivých ustanovení pak není možné tyto „vytrhávat“ jak z kontextu samotného právního předpisu, tak i z celého zmíněného právního systému.

Při aplikaci konkrétního ustanovení je rovněž nezbytné respektovat úmysl zákonodárce, který jej vedl k přijetí konkrétní právní úpravy v určité oblasti.

Podle názoru zdejšího odboru, smyslem rozšíření situací (od 1. ledna 2018), kdy obce, coby smluvní strany veřejnoprávní smlouvy podle § 3b zákona o obecní policii mohou uzavírat veřejnoprávní smlouvy (bez ohledu na to zda pouze některé ze smluvních stran mají zřízenou obecní policii nebo zda obecní policii zřídily všechny smluvní strany a dále bez ohledu na to, zda takové obce spadají pod území jednoho nebo více vyšších územních samosprávných celků), bylo umožnit těmto veřejnoprávním korporacím zvýšit míru vzájemné pomoci při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku ve specifických případech.

Tím se mají na mysli takové situace, které nejsou v životě obce zcela běžné, přitom zároveň existuje reálný předpoklad, že veřejnost se jich bude účastnit v hojném počtu a sama obec nemusí disponovat dostatečnými kapacitami k jejich bezproblémovému zvládnutí. Je proto namístě, aby k zajištění klidného a důstojného průběhu takových akcí mohly obce využít, vedle svých vlastních strážníků, i pomoci strážníků z jiných obcí.



Tento náš právní názor opíráme o fakt, že možnost uzavření veřejnoprávní smlouvy ve vztahu ke specifickým společenským, kulturním a podobným akcím, byla zákonodárcem, v rámci novely zákona o obecní policii, provedené zákonem č. 248/2017 Sb., vložena nikoliv do § 3a, který v podstatě reflektuje vzájemnou (byť jednostrannou) výpomoc obcí při „běžném“ zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku, ale právě do § 3b, který původně upravoval pouze součinnost obcí (prostřednictvím obecní policie) při vzniku tzv. krizových situací.

Z výše uvedených důvodů se tedy z věcného, ale i legislativně technického úhlu pohledu domníváme, že veřejnoprávní smlouvy uzavírané podle § 3b zákona o obecní policii by měly být uzavírány výjimečně a neměly by suplovat veřejnoprávní smlouvy uzavírané podle § 3a cit. zákona.

Na druhou stranu však respektujeme fakt, že účelem uzavření veřejnoprávní smlouvy podle § 3b zákona o obecní policii, v daném případě, je zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku v souvislosti s konáním společenských a obdobných akcí, splňujících kritéria § 3b odst. 1, u nichž lze oprávněně předpokládat, že s sebou mohou nést řadu bezpečnostních problémů pro obec, která sama nemusí mít kapacity k jejich hladkému zvládnutí.

Právě s ohledem na charakter popisovaných hromadných akcí, které se v letních měsících tohoto roku budou konat na území obce, a s přihlédnutím k tomu, že legitimním účelem (nejenom) zákona o obecní policii je umožnit obcím vytvářet optimální podmínky pro jejich všeobecný a neustálý rozvoj, lze dle názoru odboru bezpečnostní politiky Ministerstva vnitra využít veřejnoprávních smluv podle § 3b zákona o obecní policii na řešení situací popsaných v dotazu.

Doporučujeme však ve veřejnoprávní smlouvě dostatečně specifikovat, vedle náležitostí veřejnoprávní smlouvy uvedených v § 3c odst. 2 zákona o obecní policii, při konání jakých konkrétních akcí budou „zapůjčení“ strážníci v obci využíváni.



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Vyřizuje: JUDr. Ivo Chauer
tel. č.: 974 833 223
e-mail: ivo.chauer@seznam.cz