

Stanovisko k oprávnění strážníka předvést osobu

Obecní policie je orgánem veřejné moci, jehož působnost a pravomoc stanoví, v souladu s ústavním pořádkem České republiky, zákon. Strážník obecní policie je pak úřední osobou, která vykonává své povinnosti a práva rovněž v souladu s právním řádem České republiky.

Předně je třeba uvést, že oprávnění předvést osobu na určité místo, tj. konání strážníka spojené s případným použitím donucovacích prostředků, upravuje primárně zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obecní policii“). Nicméně, vedle toho je nutno vzít v potaz i zákon č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“).

Zákon o obecní policii

A) § 11 - Oprávnění požadovat vysvětlení

KDY?

„(1) Strážník je oprávněn osobu, která může přispět k objasnění skutečností důležitých pro odhalení přestupku nebo jednání, které má znaky přestupku, anebo jeho pachatele, jakož i ke zjištění skutečného stavu věci, vyzvat

- a) k poskytnutí potřebného vysvětlení,
- b) aby se ve stanovenou dobu dostavila na určené místo k podání vysvětlení a
- c) aby předložila doklady nebo jiné potřebné dokumenty; strážník může v případě potřeby pořídit kopii předloženého dokladu nebo jiného dokumentu. ...

(3) Osoba je povinna výzvě podle odstavce 1 vyhovět. ...

(9) Nevyhoví-li osoba bez dostatečné omluvy nebo bez závažného důvodu výzvě podle odstavce 1, může být předvedena. ...“.

KAM?

Zákon o obecní policii nestanoví, kam má být, v těchto případech, osoba předvedena. Důvodem je nezbytnost zajistit možnost operativního naplnění cíle zákona (splnění úkolu obecní policie) na různých místech, s ohledem na konkrétní situaci na straně jedné a dodržení zásady minimalizace zásahu do práv a povinností povinné osoby (např. časová ztráta) na straně druhé.

Zpravidla půjde o služebnu obecní policie nebo místo, kde má obecní policie své sídlo (např. budova obecního úřadu) anebo kde jsou prováděny administrativní úkony obecní policie (např. kancelář starosty v případě malých obcí atp.). Nelze ani vyloučit, aby v případech, kdy například hrozí nebezpečí z prodlení, bylo takovým místem i místo veřejnosti přístupné, kde je možno věc „v klidu“ projednat. Místem

předvedení může být rovněž i místo, kde se nacházejí dokumenty podle § 11 odst. 1 písm. c).

B) § 13 - Oprávnění předvést osobu

KDY?

„(1) Strážník je oprávněn předvést na policii osobu, která

- odmítla vyhovět výzvě strážníka k prokázání totožnosti podle § 12 odst. 2, nebo
- nemůže ani po poskytnutí nezbytné součinnosti strážníka svou totožnost prokázat, nemůže-li strážník v uvedených případech její totožnost zjistit provedením úkonu na místě; nezbytnou součinnost k prokázání totožnosti strážník poskytne způsobem a v rozsahu, který nezmaří účel úkonu.

(2) Strážník je oprávněn předvést na policii osobu, u které se při zjišťování její totožnosti prokáže, že je osobou hledanou policií nebo osobou pohřešovanou.

(3) Strážník je oprávněn předvést na policii osobu, která přes opětovnou výzvu strážníka pokračuje v jednání narušujícím veřejný pořádek nebo ohrožujícím život nebo zdraví jiných osob anebo své vlastní nebo majetek a nelze jí jiným způsobem v takovém jednání zabránit. ...“.

KAM?

V tomto případě půjde o jakýkoliv útvar Policie České republiky, který se nachází v obci, kde obecní policie plní své úkoly. V souladu s § 13 odst. 4 zákona o obecní policii může tento orgán obce, nově od 1. ledna 2021, předvádět osoby ve shora uvedených případech i na nejbližší útvar policie mimo území obce, která zřídila obecní policii nebo která je smluvní stranou veřejnoprávní smlouvy podle § 3a nebo 3b. Povinnosti a oprávnění podle zákona může přitom strážník plnit pouze v rozsahu nezbytném pro zajištění předvedení osoby.

Správní řád

KDY?

V souladu s ustanovením § 13 odst. 5 zákona o obecní policii, je strážník oprávněn předvést osobu i na žádost příslušného orgánu obce (správního orgánu) podle zvláštních předpisů.

S touto právní úpravou je pak propojen správní řád, konkrétně v ustanovení

A) § 60 - Předvedení

(1) Jestliže se účastník nebo svědek bez náležité omluvy nebo bez dostatečných důvodů na předvolání nedostaví, může správní orgán vydat usnesení, na jehož základě bude účastník nebo svědek předveden. Písemné vyhotovení usnesení se doručuje orgánům, které mají předvedení provést; úřední osoby, které plní úkoly těchto orgánů, doručí usnesení předváděnému.

(2) Předvedení na požádání správního orgánu zajišťuje Policie České republiky nebo jiný ozbrojený sbor, o němž to stanoví zvláštní zákon. V řízení před orgány obcí zajišťuje předvedení též obecní policie.

KAM?

Předvádí se do sídla správního orgánu, který vydal příslušné usnesení. Místem předvedení může však být i jiné místo, které určí správní orgán (například místo, kde má být provedeno místní šetření správního orgánu za účelem objektivního zjištění skutečného stavu).

... a v ustanovení

KDY?

B) § 127 - Předvedení

Při provádění exekuce předvedením se exekuční příkaz doručuje orgánům, které mají předvedení provést; § 60 odst. 1 věta poslední a odst. 2 se použije obdobně.

KAM?

V tomto případě bude místem předvedení obvykle sídlo správního orgánu.

23. 7. 2021