

## **Stanovisko k dočasnému přidělení strážníka k jinému zaměstnavateli podle § 43a zákoníku práce**

Ministerstvo vnitra, odbor bezpečnostní politiky obdržel dotaz ve věci možnosti využití institutu dočasného přidělení strážníka obecní policie k obecní policii jiné obce.

Před samotným zaujetím stanoviska je nutno připomenout, že závazný výklad právních předpisů je, v souladu s právním řádem České republiky, oprávněn podat pouze soud.

Dále je třeba uvést, že v souladu s § 9 zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, ve znění pozdějších předpisů spadají pracovněprávní vztahy do působnosti Ministerstva práce a sociálních věcí, nikoliv do působnosti Ministerstva vnitra. To je i tento případ.

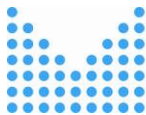
Nicméně zdejší odbor k dotazu uvádí následující:

K problematice institutu „dočasného přidělení zaměstnance k jinému zaměstnavateli“ (dále jen „dočasné přidělení“) podle § 43a zákoníku práce, z pohledu působení strážníka jedné obecní policie v obecní policii jiné obce, zastáváme právní názor, že toto ustanovení zákoníku práce není relevantní ve vztahu k výkonu práv a povinností strážníka, založenému jakýmkoliv ustanovením zákona o obecní policii nebo jiným zákonem.

Předně je třeba upozornit na fakt, že pracovněprávní vztahy strážníků se sice řídí zákoníkem práce, nicméně řadu odlišností obsahuje zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obecní policii“). Dále pak je třeba uvést, že strážník obecní policie je úřední osobou, jejíž postavení, práva a povinnosti musí být, v souladu s ústavními principy jednoznačně stanovena zákonem.

Z pohledu forem „zapůjčení“ strážníků do obce bez obecní policie nebo „sdílení“ využití strážníků obcemi se zřízenými obecními policiemi zákon o obecní policii, coby speciální zákon ve vztahu k obecní policii, upravuje pouze prostřednictvím využití ustanovení veřejnoprávních smluv podle § 3a nebo § 3b zákona o obecní policii. Jiná možnost se nepřipouští.

Na výše uvedeném závěru OBP nic nemění některé komentáře, publikované jak v rámci různých právních (elektronických) informačních systémů, tak i v některých odborných publikacích. V dané souvislosti si dovoluujeme připomenout, že primárním smyslem institutu dočasného přidělení podle zákoníku práce je:



- a) možnost, aby si zaměstnavatelé mezi sebou dočasně „půjčili“ ty zaměstnance, které **jeden z nich momentálně nepotřebuje a druhý je naopak poptává**, a to vše
- b) bez toho, aniž by muselo dojít k ukončení pracovního poměru těchto „půjčených“ zaměstnanců u „kmenového“ zaměstnavatele.

Tomu zejména odpovídá důvodová zpráva k vládnímu návrhu zákona č. 365/2011 Sb., kterým se mění zákon č. 262/2006 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony, která k ustanovení nově vloženého § 43a mj. uvádí:

„Cílem navrhované úpravy je umožnit dočasné přidělení *mezi zaměstnavateli* na základě shodně projevené vůle všech zúčastněných subjektů (zaměstnance, dále zaměstnavatele, který zaměstnance dočasně přidělil, a zaměstnavatele, ke kterému byl zaměstnanec dočasně přidělen). Podmínky přiděleného zaměstnance nesmí být horší než pracovní podmínky srovnatelných zaměstnanců uživatele. ...

Nespornou výhodou dočasného přidělení z hlediska flexibility je plné využití pracovní síly na pracovním trhu. Velmi snadný je vznik i skončení dočasného přidělení. Z hlediska smluvní vůle stran je respektována autonomie projevu vůle, kdy vznik i změna podmínek dočasného přidělení je vázána na souhlas smluvních stran. Výhodou je rovněž pokračování výkonu práce u jiného zaměstnavatele v případě, kdy zaměstnavatel dočasně nemá pro zaměstnance práci.“

Výstižně tento právní institut popisuje i Wikipedie, otevřená encyklopedie, která na svých internetových stránkách<sup>1)</sup> mj. uvádí:

„Termín **dočasné přidělení** znamená, že bude zaměstnanec svým kmenovým zaměstnavatelem přidělen na předem dohodnutou dobu k výkonu práce k jinému zaměstnavateli. Dočasné přidělení umožňuje zaměstnavateli zaměstnance půjčit v situaci, kdy kmenový zaměstnavatel nemá momentálně pro zaměstnance práci, a jiný zaměstnavatel práci může nabídnout, přitom původní pracovní poměr zaměstnance nebude rozvázán. Dočasné přidělení předpokládá uzavření dohody o dočasném přidělení zaměstnance k výkonu práce k jinému zaměstnavateli. ...

Dočasné přidělení přispívá k flexibilnímu využívání pracovní síly na trhu práce. Zaměstnavatel nemusí propouštět zaměstnance a platit odstupné. Na druhou stranu přijímající

---

1)

[https://cs.wikipedia.org/wiki/Do%C4%8Dasn%C3%A9\\_p%C5%99id%C4%Blen%C3%AD\\_zam%C4%Bstnance\\_k\\_jin%C3%A9mu\\_zam%C4%Bstnavateli](https://cs.wikipedia.org/wiki/Do%C4%8Dasn%C3%A9_p%C5%99id%C4%Blen%C3%AD_zam%C4%Bstnance_k_jin%C3%A9mu_zam%C4%Bstnavateli)



zaměstnavatel získá pracovní sílu jen na dobu, kdy ji potřebuje, zbaví se starosti s nepřehlednou pracovní a mzdovou administrativou, ať se již jedná o sepsání smlouvy, zúčtování a výplaty mzdy, náboru personálu. Dočasné přidělení je nespornou výhodou také pro zaměstnance, kterému se dává možnost na dobu, po kterou je nedostatek práce u kmenového zaměstnavatele, pokračovat práce u jiného zaměstnavatele bez zrušení původního pracovního poměru.“.

### **Závěr**

**Podle našeho právního názoru případné využití ustanovení § 43a zákoníku práce v oblasti obecní policie není možné, především s ohledem na shora uvedené skutečnosti.**

**V opačném případě by to znamenalo, zjednodušeně řečeno, že obec nepotřebuje k zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku tolik strážníků obecní policie, kolik jich aktuálně u obecní policie pracuje. Tím by mohlo dojít ke zpochybnění smyslu zřízení/fungování obecní policie v obci z pohledu stanoveného počtu strážníků. Fakt, že obec dočasně přidělí strážníka do jiné obce, je logickým signálem pro komunální politickou reprezentaci v tom směru, že obec může snížit počet strážníků k zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku a tak snížit i nemalé výdaje na činnost vlastní obecní policie.**

**Z tohoto úhlu pohledu považujeme případné využití institutu dočasného přidělení podle zákoníku práce, v oblasti obecní policie, z pohledu legitimních zájmů obce a jejích občanů, navíc i za kontraproduktivní.**

21. 7. 2021