

# **Zápis č. 3/2016**

## **Zasedání předsednictva**

### **Rady vlády pro informační společnost**

**Datum konání:** 18. února 2016, 14:00–15:30

**Místo konání:** Kancelář NMV ICT JUDr. Jaroslava Strouhala  
Ministerstvo vnitra, nám. Hrdinů 3, Praha 4

**Přítomní:**

<b>Člen</b>	<b>Instituce</b>	<b>Funkce</b>
<b>JUDr. Jaroslav Strouhal</b>	<b>MV</b>	<b>předseda</b>
<b>Ing. Miloslav Marčan</b>	<b>MPO</b>	<b>v. z. místopředseda</b>
<b>Ing. Miroslav Hejna</b>	<b>MF</b>	<b>místopředseda</b>
<b>Ing. Zdeněk Adamec</b>	<b>Mze</b>	<b>místopředseda</b>
<b>Mgr. Bc. et Bc. Robert Baxa</b>	<b>MPSV</b>	<b>člen</b>
Mgr. Bohdan Urban	MV	host
David Šetina	Mze	host
RNDr. Josef Postránecký	MV	host, náměstek MV pro státní službu
Doc. RNDr. Josef Dolínek, CSc.	MV	host, ředitel personálního oboru
JUDr. Andrea Fáberová	MV	host, VMS
Ing. Petr Kuchař	MV	host, OHA
Mgr. Lubomír Valenta	MV	<b>Tajemník RVIS</b>
Mgr. Lucie Novotná	MV	<b>Sekretariát RVIS</b>
Ing. Helena Duffková	MV	<b>Sekretariát RVIS</b>

**Program:**

1. Zahájení jednání
2. Možnosti distančního složení úřednické zkoušky
3. Usnesení vlády č. 889/2015 – úkol předložit analýzu možností odměňování zaměstnanců veřejné správy na úseky IKT za účelem vytvoření konkurenceschopné podmínky pro získání a udržení kvalifikovaných oblastí – obdržené dopisy z Ministerstva financí
4. Informace o připomínkovém řízení ke 2 návrhům prováděcích vyhlášek k zákonu o zadávání veřejných zakázek
5. Zjednodušená metodika výpočtu TCO ICT služeb veřejné správy
6. Cvičení v kybernetické bezpečnosti/výjezdní zasedání předsednictva RVIS
7. Různé
8. Závěr

## **Průběh zasedání Předsednictva Rady vlády pro informační společnost dne 18. února 2015**

### **1. Zahájení jednání**

Předseda RVIS, JUDr. Jaroslav Strouhal, přivítal všechny přítomné, přivítal hosty: pana RNDr. Josefa Postráneckého, náměstka ministra vnitra pro státní službu a pana Doc. RNDr. Josefa Dolínka, CSc., který zde zastupuje pana státního tajemníka Mgr. Jiřího Kauckého a dále paní ředitelku Odboru vzdělávání a mezinárodní spolupráce ve státní službě JUDr. Andreu Fáberovou a seznámil Předsednictvo s programem jednání, ověřil usnášení schopnost a jednání zahájil. Pan náměstek Ing. Zdeněk Adamec z MZe požádal o změnu v programu zasedání, aby bod 6 byl přesunut na místo bodu 2 z toho důvodu, že s bodem 1 úzce souvisí. Předseda RVIS souhlasil společně se všemi přítomnými členy.

### **2. Možnosti distančního složení úřednické zkoušky**

Pan náměstek Ing. Miroslav Hejna z MF se dotázal hostů, zda by bylo možné skládat teoretickou část úřednické zkoušky distančně podobně jako jiné zkoušky, které se skládají na certifikovaných pracovištích, kde by uchazeč za stanovený poplatek, který by pokryl náklady, složil teoretickou část zkoušky a v případě, že by chtěl pokračovat dále ve státní správě, by složil ústní část zkoušky. Se zkouškou by byl spojen e-learning, jedná se především o samotný proces zkoušky, se kterým jsou spojeny různé náklady. Dále se pan náměstek Hejna dotazoval, zda by bylo možné uvažovat o spolupráci s Vysokými školami a ve vybraných oborech státní služby nabídnout možnost v určitých vybraných oborech studia ICT v rámci státních zkoušek bakalářského studia složit úřednickou zkoušku celou. Toto též souvisí s bodem jednání 6 (na které upozornil pan Adamec) dnešního programu: Možnosti odměňování zaměstnanců veřejné správy na úseku IKT. Pan náměstek Hejna požádal o vypracování plánu k těmto 2 bodům. Dodal, že MF se potýká s problémem získávat nové zaměstnance do státní správy zejména v oboru ICT, jež se velmi často studuje distančně a studenti skládají závěrečné zkoušky se smlouvou do zaměstnání i v mezinárodních firmách. Zmínil také propastný rozdíl ve výši mezd pracovníků ICT ve státní správě a soukromém, neřku-li zahraničním sektoru.

Pan náměstek ministra vnitra pro státní službu RNDr. Josef Postránecký poděkoval za pozvání a následně vysvětlil využití e-learningu při skládání úřednických zkoušek. Je třeba jej zahrnout do systému vzdělávání úředníků ve služebních úřadech, protože od podzimu loňského roku je schváleno usnesení vlády, které definuje různé typy vzdělávání úředníků. Jednou z forem je vstupní vzdělávání následné. Tato oblast byla vyhodnocena jako nejvhodnější pro využití e-learningu pro absolvování této formy vzdělávání úředníků. Úředníky rozdělil na 2 skupiny: větší část tvoří ty osoby, které

spadají pod služební zákon. Vstupní vzdělávání následné souvisí s přípravou na vykonání obecné úřednické zkoušky. Menší část tvoří úředníci, kteří zůstali v pracovním poměru. U nich je tato forma vzdělávání určitou vzdělávací nadstavbou, také prokazují úspěšné absolvování tohoto vstupního vzdělávání v ne tak přísné formě jako je obecná úřednická zkouška. Následně předal slovo paní ředitelce Fáberové, aby blíže objasnila obsah těchto dvou forem ve vazbě na e-learning. Předpokladem je, že příprava by proběhla formou projektu z Operačního programu zaměstnanost. Projekt se již připravuje a pro testování, tedy pro pilotní ověření bude připraven na přelomu příštího a letošního roku. Paní Fáberová sdělila, že problém představuje výraz "distanční". Podklady byly připraveny k budoucímu vývoji k testování v rámci úřednické zkoušky. V současnosti platná právní úprava zákona o státní službě již umožňuje zkoušení tzv. civilů zvenku. Dle §30 odstavec třetí je možné vyzkoušet někoho, kdo není ve státní službě, musí však splňovat podmínky přijetí do státní služby, což služební úřady vysvětlují ve smyslu §25 odstavec první: podmínkami jako plnoletost, svéprávnost atd. Jakmile člověk zvenku podá žádost, typicky student vysoké školy, tedy splní podmínky v § 25 odst. 1, pak mu služební úřad umožní vykonat úřednickou zkoušku na své náklady. Náklady jsou stanoveny služebním předpisem pana náměstka, kdy obecná část úřednické zkoušky stojí 500 korun a zvláštní část stojí 2000 Kč. Podle výkladu se hledí na úřednickou zkoušku jako na celek. To znamená-neumožňuje se vykonat pouze obecnou část. Člověk, který ví, jaký obor služby si chce vykonat, může tak učinit již nyní. Na webových stránkách jsou k dispozici příslušné žádosti, seznam služebních úřadů, gesčních služebních úřadů dle oboru služeb. Co se týče gescí, zákon o státní službě o zvláštní části hovoří o gesčním správním úřadu, který odpovídá za daný obor služby dle kompetenčního zákona. IT záležitosti má v gesci Ministerstvo vnitra. Tudíž žádosti o vykonání úřednické zkoušky řeší MV konkrétně personální odbor. Zatím je vykonání obecné části úřednické zkoušky prováděno písemnou formou. Distančně obecná část zatím není možná, není povoleno použití nepovolených pomůcek, pak je uchazeč automaticky vyhodnocen, jako nevyhověl. Existuje drobná utility na generování testů, protože byly generovány zkušební otázky z obecné části. Tyto otázky lze vygenerovat dle přednastaveného počtu, otázky jsou paritně zastoupeny z jednotlivých oblastí zkoušky. Jsou rozesílány zaheslované, bezpečnostním osobám na jednotlivé služební úřady, protože obě části jsou navázány na zkušební komisi. Pro obecnou část se nezřizuje zvláštní zkušební komise.

V současnosti v rámci programu OPZ je navrženo testování distanční zkoušky. Pro zabezpečování vzdělávání je nadále používán e-learning. Testování by mělo být provázané s ISOS, ale svým způsobem nezávislé. Pro zaměstnance v pracovním poměru bude distanční složení zkoušky zajištěno na pracovní stanici konkrétního zaměstnance, bude skládat zkoušku on-line, systém vygeneruje osvědčení, protože pravidla vzdělávání zaměstnanců správních úřadů předpokládají nejen povinnost otestování, ale také, aby mu bylo vystaveno osvědčení. U státních zaměstnanců, kteří mají povinnost vykonat úřednickou zkoušku - obecnou část, e-learning není povinný, povinná je obecná část zkoušky. Nicméně se předpokládá, že e-learning bude hojně k přípravě využíván,

předpokládají se cvičné testy, generování přístupových hesel. Jakmile se člověk bude cítit připravený na úřednickou zkoušku, pak postupuje přihlášením přes svého personalistu, je označen jako uchazeč, 21 dní dopředu musí vědět, jaké jsou zkušební otázky, vyplývá ze zákona. Pro zvláštní část mu je sděleno datum a místo složení zkoušky. U obecné části se bude také jednat o distanční testování, nicméně dozor bude zajišťovat nikoli kamerový systém, ale zabezpečující osoba, jíž je státní zaměstnanec. V případě složení zkoušky, ať už obecné, nebo i zvláštní části, dostává v den složení zkoušky osvědčení.

Pan náměstek Dipl. Ing. Miroslav Hejna z MF se dotázal, proč je zkouška tak drahá. Paní ředitelka Fáberová odpověděla, že ve srovnání s jinými zkouškami tomu tak není. Dále pan náměstek vznesl druhý dotaz, zda by bylo možné úřednickou zkoušku zahrnout do zkoušky na Vysoké škole. Existuje nějaká metoda jak tuto zkoušku zlevnit? Pan náměstek Postránecký sdělil, že se domluvil s Českou konferencí rektorů. Problém je v tom, že autonomie Vysokých škol při určování studijního obsahu je velmi vysoká, takže donutit je ke sjednocené struktuře náhrady úřednické zkoušky je prakticky nemožné. Je možné diskutovat postupný proces. Pan náměstek Dipl. Ing. Miroslav Hejna se ještě dotázal, zda je v zájmu vysokých škol i zaměstnatelnost absolventů. Paní Fáberová se ujala slova. Řekla, že tato otázka má více rovin. Je možné formou zpětné refundace nákladů na úřednickou zkoušku motivovat uchazeče nebo formou mimořádné odměny. Není možné, aby pouhým absolvováním oboru státní správa vhodného pro práci ve státní správě automaticky vznikl nárok na práci. Je třeba dle pokynů Evropské komise absolvovat výběrová řízení. Navíc studijní obory na různých vysokých školách se stejným názvem nemají stejný obsah. Cestou jak obejít v dobrém slova smyslu úřednickou zkoušku je rovnocennost. Musela by být precizně stanovena specifikace zkoušek, které by úřednickou zkoušku nahradily. Předseda RVIS, JUDr. Jaroslav Strouhal ukončil debatu pro toto jednání vztahující se k Bodu 1. s tím, že zhruba za půl roku by bylo vhodné v tématu pokračovat a zahájil bod 2 – nově předřazené téma.

### **3. Usnesení č. 889 ze dne 2. listopadu 2015 plyne úkol předložit analýzu možností odměňování zaměstnanců veřejné správy na úseku IKT za účelem vytvoření konkurenceschopné podmínky pro získání a udržení kvalifikovaných oblastí - obdrženy dopis z Ministerstva financí**

Předseda RVIS, JUDr. Jaroslav Strouhal, shrnul chronologický přísun materiálů k danému bodu. Před 14 dny obdržel dopis od pana vicepremiéra Babiše, následně minulý týden od pana náměstka Hejny. Obsahem obou dopisů byl identický materiál, který byl předložen fyzicky na zasedání předsednictva RVIS. Pan vicepremiér žádá pana náměstka Strouhala, aby tento materiál předložil vládě pro informaci, pan náměstek Hejna žádá vytvořit stanovisko ze strany MV. Materiál ve zkratce zpracovává informaci ohledně výše průměrného výdělku v rámci odměňování ICT zaměstnanců ve veřejné správě, v závěru materiálu se uvádí, že se nedoporučuje separátně řešit jen specialisty IT

zaměstnance v oboru služby, nýbrž jako celek. Dodal, že se mu dostal do ruky ještě jeden materiál z pracovní skupiny v rámci Koaliční rady, kde za MV je náměstkyně Pálková a Vildumetzová, materiál je podstatně obsáhlejší, rozepisuje všechny obor služby, reflexe do okolních zemí atd. Předseda RVIS vyzval k diskuzi na téma odměňování v oblasti IT.

Diskuze: pan náměstek Postránecký dodal, že byl členem zmíněné skupiny, objasnil, proč se nedoporučuje řešit separátně některé obory služby z důvodu jednotné zákonné úpravy pro všechny zaměstnance veřejné správy. Je navržena radikální změna v systému odměňování. Pokud by tento návrh byl schválen, vyžaduje změnu zákona, byl by umožněn rychlejší platový postup podle platových stupňů ve vazbě na výkonnost a kvalitu odvedené práce. Díky tomu by mladší pracovníci nemuseli čekat tak dlouho na zvýšení platové třídy. Postup by byl 2x až 3x rychlejší. U vybraného počtu zaměstnanců jednotlivých úřadů jsou varianty 5-7% napříč všemi obory služby, by byl uplatňován jiný tarifní systém, který by znamenal nárůst i několika desítek procent tarifní sazby oproti standartním tarifním systémům. Koaliční rada již tento návrh předjedнала a od gestora odměňování MPSV si vyžádala určité úpravy variantních návrhů vůči těm návrhům, které by byly schůdné. Vzniká však časový problém kvůli změně zákona, protože takto radikální zásahy do systému odměňování udělat nelze. Jednání koaliční rady budou pokračovat 29. února 2016, kde i MZe a MF mělo v této odborné skupině své zástupce, dále zástupci odborů i privátní sféry, byla průřezově zastoupena. Jelikož se jedná o oblast veřejného práva, je obtížné odlišit některé obory služby. Bude se muset hledat jiné, flexibilnější řešení – rychlejší platový postup se změnou zákona nebo nastavení dvou tarifních systémů. Předseda RVIS poznamenal, že se jedná o často diskutované téma na vládě. Pan náměstek Hejna dodal, že na MF nikdo z oblasti ICT nepřichází z důvodu slabé finanční motivace. K tomuto názoru se přidal také předseda RVIS. Pan náměstek Hejna doplnil, že nekonkurujeme pouze českému trhu, ale světovému, nemáme třeba jako Francie speciální školy, kde si úředníka vychovávají, a ti jsou 15 let zavázáni pracovat ve státní sféře a po té mohou odejít do soukromé. Pan náměstek Postránecký zmínil ještě možnost stáží, úřady však tuto možnost mnohokrát odmítají. Pan náměstek ministra zemědělství pro řízení sekce ekonomiky a informačních technologií Ing. Zdeněk Adamec z MZe upozornil i na odlišnost Praha x Brno – výše platu, dále uvedl příklad svých nákladů na pracovníky, kolik ušetřil státu tím, že využívá vlastní lidi, ale nyní je nemá jak zaplatit, musí se vrátit zpět k outsourcingu, situace je opravdu vážná. Ředitel z MPO Ing. Marčan souhlasil, že tak vzniká situace, kdy zástupce soukromé sféry v oblasti znalostí a celkového know-how nemá oponenta. Také pan náměstek Baxa se připojil. Řekl, že on sám má problémy s odborníky IT, s jejich nábořem a následným udržením z důvodu nízkého finančního ohodnocení. Upozornil na dlouhý proces s nábořem, než proběhne celé kolo, naskytne se uchazeči nová a lepší nabídka, a již opět přichází o pracovníka. U IT pracovníků není rozdíl dvojnásobku platu ale tří i čtyř násobku. Veřejný sektor není konkurenceschopný vůči soukromému. V rámci diskuzi též padl návrh na cílové odměny, ale to též není řešení, neb nejsou permanentně nastaveny.



Pan náměstek Postránecký se z důvodu časové vytíženosti a plnění dalších pracovních povinností omluvil z účasti na zasedání a navrhl navázat na tuto diskuzi - diskuzí neformální, jelikož byla otevřena další témata. Předseda RVIS souhlasil, navrhl do 14 dnů zorganizovat separátní jednání nad daným tématem za účasti pana státního tajemníka a paní ředitelky Fáberové.

#### **4. Informace o připomínkovém řízení 2 návrhů prováděcích vyhlášek k zákonu o zadávání veřejných zakázek**

K uvedenému bodu podal stručné informace tajemník RVIS pan Mgr. Lubomír Valenta. K tomuto materiálu v rámci připomínek od RVIS bylo přijato 18 připomínek, z toho 13 vzešlo od Ministerstva financí, ostatní Ministerstvo práce a sociálních věcí a Ministerstvo průmyslu a obchodu. Připomínky byly odeslány původci MMR dne 9. února 2016.

#### **5. Cvičení v kybernetické bezpečnosti/Výjezdní zasedání předsednictva RVIS**

Tajemník RVIS členy informoval, že pan náměstek Ing. Jaroslav Šmíd z NBÚ zaslal krátký itinerář s programem v rámci kybernetického cvičení v Brně. Role členů předsednictva bude pozorovatelská, nikoli jako přímých účastníků. Členové předsednictva dodají bližší informace ke cvičení – potvrzení účasti apod.

#### **6. Zjednodušená metodika výpočtu TCO ICT služeb veřejné správy**

Předseda RVIS k tomuto bodu přizval pana ředitele OHA Ing. Petra Kuchaře. Pan náměstek Hejna shrnul 7 bodů k této metodice:

- 1) zjednodušení TCO na úroveň exaktních zúčtovatelných nákladů na projekt v pětiletém horizontu, toto dodá písemně, bod k diskuzi.
- 2) TCO jako pomůcka nikoli závazný ukazatel ani podklad pro eventuální následné kontroly - zde hrozí, že kdyby se TCO projektovalo přes Útvar hlavního architekta či jakýmkoli způsobem, pak by se při následné kontrole během 5 lety činnosti dospěl NKÚ k tomu, že TCO bylo v tu chvíli jiné než ve skutečnosti. Hrozila by pak trestní oznámení. Pan Hejna vznesl řečnickou otázku, zda by bylo možné stanovit platnost TCO na okamžik odevzdání CCO, že je v tu chvíli platný.
- 3) Poznámka k formuláři - žádost o stanovisko na veřejném dělení pro specifické okruhy a až d, ve scénáři písmeno a) ponechat beze změn. Po polovině roku nechat vyhodnotit a poskytnout zpětnou vazbu rezortům. Jedná se o návrh „správcího plánu“ jež má být dodán do konce února. Toto pan Hejna přislíbil dodat do následujícího dne.
- 4) Dotazníky typu b a c pokud možno zjednodušit. Dále pan Hejna navrhnul možnost ke každé žádosti možnost individuální konzultace s určeným pracovníkem OHA.

- 5) Dotazník typu d zrušit.
- 6) Udělit OHA právo dotace ke každému dosud nebyla zpracována.
- 7) Založit pracovní skupinu s cílem vytvořit závaznou metodiku TCO - toto se nachází v dosud neuspokojivém stavu (vztahuje se k bodu 1), v první fázi jsou zúčtovatelné náklady, které jdou v účetnictví zkontrolovat. Z pohledu „utracených“ peněz je TCO to, co se zaúčtovalo.

V delším horizontu toto bude ke zvážení do akčního plánu přenos na atestační střediska.

Předseda RVIS navrhl postupovat obdobně jako v případě předchozího bodu s panem Postráneckým, tzn. sjednat separátní setkání nad tímto tématem. Pan náměstek Hejna přislíbil zaslat materiál písemně následující den a dodal, že tato diskuze neznámá, že aktivita OHA je špatná, nýbrž vyjadřuje snahu zodpovědně odevzdat vyplněný formulář.

Vzniká tak úkol pro Sekretariát RVIS zorganizovat separátní jednání na téma zjednodušená metodika výpočtu TCO ICT služeb veřejné správy na termín: 2. 3. od 17 do 20 hod a zaslat pozvánku po obdržení potřebných podkladů. Pan ředitel Kuchař ještě objasnil, proč mají být uvedeny interní náklady-je třeba práci pojednanou interně porovnat s externí službou externí firmy. Pan ředitel Šetina poznamenal, že interní náklady jsou ryze subjektivní záležitost.

## **7. Různé**

V bodě různé se projednávali následující témata:

- Žádost Mgr. Javůrkové k trvalému zastupování za Svaz průmyslu a dopravy na RVIS. Usnesení: Žádosti bylo vyhověno.
- Návrh témat na plenární zasedání RVIS 11. 3. 2016, opět členové vyzvání k dodání témat. Obdržené návrhy témat, Sekretariát RVIS poskytl členům v tištěné podobě. Předseda RVIS k tomuto podal informaci získanou od pana Ing. Hanuše Weisla, generálního ředitele SPCSS v rámci dotazníkového šetření ohledně státního data centra, podnět byl zadán na zasedání velké rady, materiál byl obdržen den předcházející dni konání zasedání předsednictva. Pan Marčan se zmínil téma: off cloudu. Předseda RVIS navrhl tento materiál zařadit do mezirezortního připomínkového řízení. Pan premiér totiž řekl, že tento materiál má projít řádným mezirezortním řízením. MV eviduje dodatečné připomínky obdržené od MF, MZ a MPSV. Po mezirezortu vypořádat an bloc. Pan Marčan se dotázal, kdo bude obhajovat dané téma v diskuzi. Odpověď MF, NBU a MV. Předseda RVIS zdůraznil, že je třeba tento materiál již posunout dál z důvodu dodržení termínů v rámci Akčního plánu pro kybernetickou bezpečnost. Členové souhlasili s postoupením materiálu do mezirezortu, s tím že vypořádání bude společné dílu: MF, MV a NBÚ. Ředitel Šetina doplnil, že jeho názor na materiál je takový, že mohl by být bohatší, než půjde do meziresortu. Marčan navrhl, že

připomínky, které jsou zpracovatelné, se zpracují a v této podobě se dá do mezíresortu. Ředitel Kuchař jen zmínil, že vládní cloud je velmi aktuální.

## **8. Závěr**

Termín příštího zasedání byl stanoven na 4. března 2016 od 9.00 hodin.