

### III.

## **Hodnocení systému péče o ohrožené děti – Systém včasné intervence**

### ***Národní projekt Systém včasné intervence jako součást reformy systému péče o ohrožené děti***

#### **1. Úvod**

V devadesátých letech 20. století došlo k razantnímu nárůstu trestné činnosti, včetně trestné činnosti dětí a mladistvých. Na tuto skutečnost Ministerstvo vnitra reagovalo celou řadou aktivit, jejichž cílem bylo změnit negativní trendy v kriminalitě, zlepšit práci s delikventními či predelikventními jedinci a odhalit nedostatky systému péče o ohrožené děti.

V roce 1999 byl zpracován první analytický vládní materiál Návrh systémového přístupu k péči o dětské a mladistvé delikventy a po něm pak následovaly další. Ve všech byl - mimo jiné - podroben analýze systém práce s ohroženými dětmi a schopnost veřejné správy, justice, Policie ČR a nestátních neziskových organizací nárůstu sociálně patologických jevů a kriminality dětí a mladistvých čelit. Na zpracování materiálů spolupracovalo Ministerstvo vnitra s resorty zastoupenými v Republikovém výboru pro prevenci kriminality, do jejichž působnosti spadá péče o ohrožené děti.

Již z analýzy provedené v roce 1999 jednoznačně vyplynulo, že: *„Systém péče o ohrožené děti prakticky neexistuje, resortní aktivity netvoří ucelený komplex ale soustavu mezi sebou nekomunikujících subsystémů. Většina institucí se zaměřuje na řešení konkrétních událostí – kauz, bez návaznosti na minulost či budoucnost klienta. Spíše než moderních metod sociální práce převažuje byrokratický přístup, který neúměrně administrativně zatěžuje pracovníky jednotlivých institucí. Existující systém je finančně náročný, neefektivní a koncepčně nevyhraněný a v mnoha případech umožňuje propad tisíců dětských a mladistvých delikventů mimo něj“.* (To se např. týká i vzrůstajícího počtu dětí umístěných v institucionální péči.)

V následujících letech došlo v systému péče o rizikové a ohrožené děti k řadě změn. Ty nejpodstatnější se týkaly legislativní oblasti - soubor zákonů a podzákoných předpisů upravujících systém péče o rizikové a ohrožené děti je ucelený a spíše než zásadní změny vyžaduje jen dílčí úpravy, které jej zdokonalí. Na druhé straně ale mnohé úkoly uložené usneseními vlády splněny nebyly, nebo byly rozpracovány do dlouhodobých koncepcí, jejichž naplňování má řadu úskalí - často sklouzávají do formálnosti nebo se zcela vytrácejí.

Zásadním problémem nadále zůstává prosazování práva na té nejpraktičtější úrovni. Instituce, respektive jejich pracovníci, si pomalu zvykají na možnosti, které jim legislativní prostředí dává, nežádka pracují bez invence, šablonovitě, komunikace a efektivní spolupráce s přímým dopadem na situaci dítěte a jeho rodinu vážne - vývoj dítěte není příslušnými pracovníky vnímán jako celostní kontinuální proces, který není ohraničen dosažením zletilosti, kdy přestává být objektem zájmu orgánů sociálně právní ochrany a dalších institucí, které se ze zákona dětmi a mladistvými zabývají. Současná praxe tak nežádka vede mladé lidi k trestné činnosti a k trvalé závislosti na sociálním systému.

K průlomů došlo v roce 2007, kdy ministr vnitra předložil vládě materiál „**Hodnocení systému péče o ohrožené děti**“ (usnesení vlády č. 1151/2007). Součástí tohoto materiálu byla i rozsáhlá analýza dalších osudů (zejména kriminálních aktivit) všech dětí, které v období let 1995-2004 opustily institucionální péči (17 560 dětí). Závěry studie byly natolik alarmující, že se vláda rozhodla k zásadní reformě systému péče o ohrožené děti. Následně zpracoval a předložil ministr práce a sociálních věcí (tehdy RNDr. Petr Nečas) vládě ČR dva důležité vládní materiály – „**Transformaci a sjednocení systému péče o ohrožené děti**“ (usnesení č. 76 ze dne 19. ledna 2009) a na něj navazující „**Národní akční plán transformace a sjednocení systému péče o ohrožené děti na léta 2009-2011**“ (usnesení č. 883 ze dne 13. července 2009).

Oba materiály vláda projednala a schválila v roce 2009 a tím zahájila faktický transformační proces, který se skládá z řady systémových, legislativních, organizačních a finančních kroků. Národní projekt SVI je součástí Národního akčního plánu k transformaci a sjednocení systému péče o ohrožené děti, který předpokládá v oblasti týmové meziresortní a multidisciplinární spolupráce a informačního propojení všech zainteresovaných subjektů úplné převzetí principů a mechanismů projektu SVI. S projektem SVI je počítáno ještě v dalších koncepčních vládních materiálech.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Rámcová koncepce MŠMT ČR v oblasti transformace systému náhradní výchovné péče o ohrožené děti ve školských zařízeních pro výkon ústavní výchovy nebo ochranné výchovy a pro preventivně výchovnou péči

- Materiál v gesci Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy, navazuje na Národní akční plán
- Národní architektura SVI dílčími aktivitami naplňuje některé úkoly zejména resortů školství, mládeže a tělovýchovy, vnitra a práce a sociálních věcí, které ukládá tento koncepční materiál v gesci MŠMT

Národní akční plán realizace Národní strategie prevence násilí na dětech v České republice na období let 2009 a 2010, schválený usnesením vlády č. 936, ze dne 20.7. 2009

- Týmová spolupráce a informační propojení institucí a subjektů péče o ohrožené děti umožní plnění úkolů z uvedeného materiálu
- V návaznosti na realizaci informačního propojení institucí a subjektů v rámci SVI bude možné realizovat Registr týraných dětí a případné další registry

Materiál MPSV k rozsudkům se jmenuje "Obecná opatření k výkonu rozsudků Evropského soudu pro lidská práva - prevence odebírání dětí ze sociálně-ekonomických důvodů".

## 2. Stručná charakteristika SVI

V následujícím textu jsou užívány termíny:

- **Systém včasné intervence (SVI)** – obecný název projektu
- **Lokální Systém včasné intervence** – současné instalace SVI, realizovaných na lokální městské úrovni. Aplikace SVI mají umístěna data na lokálních serverech v počítačových sítích městských úřadů s řízeným přístupem z internetu.
- **Národní projekt Systému včasné intervence** – komplex aktivit, které budou realizovány po schválení vládou ČR (realizace Centrálního informačního SVI a Soustavy týmů pro mládež)
- **Centrální informační prostředí SVI** – jedna ze dvou klíčových částí národního projektu SVI, představuje jedno centrální datové úložiště na úrovni ministerstva, poskytující oprávněným subjektům (obcím, krajům, dalším subjektům) řízený přístup do datového prostoru.
- **Standard práce Tým pro děti a mládež** – druhá klíčová aktivita Národního projektu SVI.

Projekt SVI byl vytvořen na Ministerstvu vnitra, kterým byl manažerován, upřesňován a metodicky i organizačně veden, ale i finančně podporován z dotací každoročně vyčleňovaných na prevenci kriminality (doposud finanční prostředky do něj vložené ze státního rozpočtu představovaly částku 36,5 mil. Kč.). Postupně ale, stále dominantněji, začala při jeho zavádění vystupovat do popředí role Ministerstva práce a sociálních věcí, konkrétně odboru rodiny a dávkových systémů, do jehož působnosti spadá sociálně právní ochrana dětí. Role ostatních resortů – spravedlnosti, školství, mládeže a tělovýchovy a zdravotnictví je partnerská, informační a spolupracující. Podrobné informace o míře zapojení zúčastněných resortů jsou uvedeny v Příloze č.1.

Cílem SVI je zefektivnit metody práce jednotlivých článků systému péče o ohrožené děti a využít beze zbytku všech legislativních nástrojů vztahujících se k oblasti protiprávní činnosti dětí, trestné činnosti páchané na dětech a sociálně-právní ochrany dětí. SVI umožňuje i včasné odhalení případů týrání a zanedbávání dětí - syndrom CAN a zavádí jednoduchý způsob přijímání informací od subjektů s oznamovací povinností.

<p><b><u>Hlavním cílem SVI ale je prevence rizika kriminálního vývoje dítěte nebo jeho pokračování, ochrana dítěte před trestnou činností, před týráním, zanedbáváním, zneužíváním a humanizace a debyrokratizace práce s dětským klientem a jeho rodinou.</u></b></p>
--

Již od samého počátku budování SVI šlo o nápravu opakovaně zjišťovaných nedostatků systému péče o ohrožené děti. V následující tabulce jsou nedostatky a slabá místa systému péče rozděleny do několika kategorií, stejně jako způsob jejich řešení pomocí již ověřených mechanismů SVI.

	<b>Problém v systému péče o rizikové a ohrožené děti</b>	<b>Způsob řešení projektem SVI</b>
A.	<u><b>Včasné zjištění problémů</b></u>	<b>Informační systém SVI</b>
B.	<u><b>Koordinace</b></u> aktivit subjektů péče o ohrožené děti na národní, regionální (krajské) a místní úrovni	<b>Tým pro děti a mládež a Informační systém SVI</b>
C.	<u><b>Návaznost</b></u> opatření, činností, služeb a dopadů	<b>Tým pro děti a mládež a Systém nápravných opatření</b>
D.	<u><b>Strategické plánování a příprava chybějících preventivních opatření</b></u>	<b>Tým pro děti a mládež</b>
E.	<u><b>Financování a personální kapacity</b></u> institucí a subjektů	<b>Tým pro děti a mládež a Informační Systém</b>

Projekt SVI stojí na třech pilířích. **Prvním a stěžejním je standard práce Tým pro děti a mládež**, který se v základní podobě realizuje na úrovni obce s rozšířenou působností. Je složený ze zástupců obce-obcí (orgány sociálně-právní ochrany dětí - dále také „OSPOD“, obecní policie), Probační a mediační služby ČR, Policie ČR, soudu, státního zastupitelství, okresního školského metodika prevence, případně zástupce neziskových organizací (pokud v dané lokalitě existují a jsou činné v oblasti péče o ohrožené a rizikové děti). Jeho členy mohou být zástupci dalších relevantních subjektů péče o ohrožené a rizikové děti, a to podle místních potřeb a podmínek. Standard bude podrobně popsán ve vyhlášce Ministerstva práce a sociálních věcí<sup>2</sup> tak, aby odpovídal potřebám kvalitní práce s rizikovým i a ohroženými dětmi a současně respektoval roli a postavení zastoupených subjektů v systému. Standard nastavuje pravidla efektivní spolupráce a komunikace a vytváří společnou strategii práce s rizikovými a ohroženými dětmi v lokalitě včetně oblasti prevence kriminality dětí. Vznikl z metodiky tzv. Multidisciplinárních týmů, které v některých místech začala vytvářet Probační a mediační služba. Rozdíl je ale v tom, že zatímco Multidisciplinární týmy byly orientovány na delikventní děti a mladistvé, tak standard práce Tým pro děti a mládež se zabývá celým spektrem ohrožených dětí.

**Druhým pilířem je Portfolio opatření, aktivit a programů**, jejichž prostřednictvím se realizuje vlastní práce s ohroženými a rizikovými dětmi a jejich rodinami. Jeho smyslem je efektivně nastavit využívání opatření a nástrojů vyplývajících z příslušných legislativ, kterými

<sup>2</sup> Prováděcí vyhláška k zákonu č 359/1999 Sb. na bázi standardů kvality práce orgánů sociálně-právní ochrany dětí. Konkrétně půjde o standard č. 5.3.

disponují jednotlivé instituce (zejména OSPOD, Probační mediační služba ČR, soud, státní zastupitelství) a dalších nápravných intervencí, které jsou v lokalitě k dispozici (případně se vytvoří) podle místních potřeb, podmínek a možností (ve školách, neziskových organizacích, u poskytovatelů sociálních služeb, apod.). Portfolio opatření se může místo od místa lišit, a to podle dostupnosti služeb, které jsou v místě nabízeny.

**Třetím pilířem je Informační prostředí SVI**, který umožňuje orgánu sociálně-právní ochrany dětí (dále jen „OSPOD“) dané obce s rozšířenou působností (nebo obcí) vést komplexní evidenci a spisovou dokumentaci ohrožených a rizikových dětí v rozsahu, který předepisuje příslušná Směrnice Ministerstva práce a sociálních věcí<sup>3</sup>. Jeho zásadní přidanou hodnotou je, že všechny subjekty zapojené v dané lokalitě do projektu SVI, mohou do tohoto systému elektronickou cestou zasílat informace, přičemž základní subjekty (Policie ČR, Probační a mediační služba ČR, soud, státní zastupitelství, obecní policie) mohou v režimu řízeném příslušným OSPOD informace také čerpat (sdílet tzv. „přímo od stolu“). Informační systém je nástrojem a má vysloveně podpůrný charakter.

Informační prostředí SVI je pod metodickým vedením odboru prevence kriminality Ministerstva vnitra implementováno již od roku 2000. Jedná se o aplikaci, která poskytuje jednotnou komunikační platformu komplexního výkonu sociálně-právní ochrany dětí včetně prevence kriminality dětí a mládeže mezi institucemi zúčastněnými na péči o ohrožené děti.

Zkušenosti získané při implementaci a používání aplikace SVI ukazují, že tato informační platforma je také dobrým informačním nástrojem efektivního plánování preventivních aktivit v oblasti kriminality dětí a mládeže. Sdílení informací o delikventním jednání dětí a mládeže poskytuje příležitost pro rychlou, efektivní a adekvátní reakci jednotlivých zúčastněných složek – především OSPOD, Policie ČR a justičních orgánů.

V současnosti je projekt SVI realizován na tzv. „lokální úrovni“ – tedy v jednotlivých obcích s rozšířenou působností (tzv. obcích III. typu – PO3) nebo lokálně za účasti všech PO3 na území bývalých okresů. Celkem se jedná o 36 PO3. Klíčovým uživatelem v obci je odbor sociálně právní ochrany (oddělení SPOD), respektive obec PO3, což je dáno jak právním rámcem - jde o citlivé osobní údaje, s nimiž mají právo nakládat pouze pracovníci SPOD – tak i potřebou integrovat aplikaci SVI s dalšími informačními systémy obce.

---

<sup>3</sup> Směrnice Ministerstva práce a sociálních věcí č.j.: 21 - 42246/2002 ze dne 29. října 2002, kterou se mění Instrukce MPSV č.j. 21-12242/2000 ze dne 15. března 2000, kterou se stanoví rozsah evidence dětí a obsah spisové dokumentace o dětech vedené orgány sociálně-právní ochrany dětí a obsah spisové dokumentace o žadatelích o osvojení a o svěřením dítěte do pěstounské péče.  
[http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/vestnik/2002/vest\\_6.pdf](http://aplikace.mvcr.cz/archiv2008/vestnik/2002/vest_6.pdf)

### 3. Návrh realizace Národního projektu SVI

#### **Realizace Národního projektu SVI bude vyžadovat:**

- A. Založení standardu Tým pro děti a mládež na úrovních všech obcí s rozšířenou působností (okresů) a krajů, Národního týmu při MPSV.
- B. Legislativní změny potřebné k zavedení SVI
- C. Nasazení Centrálního informačního prostředí SVI v celé ČR

#### **A. Založení standardu Tým pro děti a mládež**

Současná forma lokální varianty SVI na úrovni obcí s rozšířenou působností neumožňuje plné využití potenciálu projektu. To se např. týká plánování a realizace preventivních a dalších aktivit na úrovni regionu nebo celého území ČR, využívání systému ve vzájemné komunikaci napříč regiony, apod. Proto je nezbytné paralelně s budováním informačního systému na republikové úrovni vytvořit a uvést do praxe standard Tým pro děti a mládež ke sjednocení přístupu k péči o ohrožené děti na národní, regionální (krajské) a místní úrovni.

#### **Místní, krajská a národní úroveň týmové spolupráce SVI**

- **Národní tým pro děti a mládež**

Pro splnění tohoto komplexního úkolu a v souvislosti s dalšími úkoly resortů navrhuje tento materiál, založení standardu práce Týmů pro děti a mládež na úrovni obcí s rozšířenou působností, ustavení **Národního týmu pro děti a mládež** při MPSV na republikové úrovni a Týmů pro děti a mládež na úrovni krajů (VÚSC, dále jen „Krajský tým“). Standard bude pod číslem 5.3. definován Ministerstvem práce a sociálních věcí v prováděcí vyhlášce k zákonu č. 359/1999 Sb., o sociálně-právní ochraně dětí.

**Národní tým pro děti a mládež (dále jen „Národní tým“) bude poradním orgánem** ministra práce a sociálních věcí, do jehož působnosti spadá transformace systému péče o ohrožené děti, sociálně právní ochrana dětí a celá oblast rodinné politiky. Oblast činnosti SVI je orientována na výkon sociálně-právní ochrany dětí (dále jen „SPOD“) s přesahy do činností orgánů činných v trestním řízení, včetně Probační a mediační služby ČR. Většina pravomocí výkonu SPOD podle příslušného zákona je delegována na územní samosprávné celky – obce a kraje.

- Hlavním úkolem Národního týmu bude koordinovat plošné nasazení SVI v rámci celé republiky a k tomu potřebné aktivity na úrovni ústředních orgánů státní správy; včetně přípravy strategických dokumentů. Současně bude koordinovat výkon veřejné správy v oblasti sociálně-právní ochrany dětí a oblastech souvisejících, respektive v rámci systému péče o ohrožené děti. Podrobnosti budou upraveny Ministerstvem práce a sociálních věcí v prováděcí vyhlášce.
- Předsedou **Národního týmu pro děti a mládež** bude ministr práce a sociálních věcí, do jehož působnosti bude spadat koordinace systému péče o ohrožené děti.

#### • **Krajský Tým**

Vykonává především koordinační činnosti v oblasti péče o ohrožené děti, v souladu s legislativou definuje regionální priority, cíle a postupy. V tomto smyslu sjednocuje přístupy jednotlivých subjektů a institucí na regionální úrovni, vytváří a definuje priority kraje v práci s ohroženými dětmi a jejich rodinami. Jsou v něm zastoupeni všechny týmy pro mládež obcí s rozšířenou působností na území kraje, dále zástupci justice na krajské úrovni (soud, státní zastupitelství, Probační a mediační služba ČR), Policie ČR a příslušných odborů krajského úřadu. Podrobnosti stanoví MPSV vyhláškou.

#### • **Tým pro děti a mládež na úrovni obcí pověřených sociálně právní ochranou dětí**

Popis Týmů pro děti a mládež na úrovni obcí s rozšířenou působností je uveden na str. 4 v části věnované prvnímu pilíři SVI. V rámci realizace Národního projektu SVI budou rozšířeny týmy pro mládež do všech obcí s rozšířenou působností, včetně statutárních měst.

### B. **Legislativní změny potřebné k zavedení SVI**

#### **Předběžná analýza související legislativy**

**Oblast legislativy a její úpravy představuje základní realizační předpoklad zavedení SVI. Zde je uvedena úvodní analýza legislativy, plná analýza bude součástí realizační fáze projektu.**

**Legislativní ukotvení standardu tým pro děti a mládež** bude jedním ze zásadních kroků k realizaci Národního projektu SVI. Standard Tým pro děti a mládež bude upraven prováděcí vyhláškou k zákonu č. 359/1999 Sb. na bázi standardů kvality práce orgánů sociálně-právní ochrany dětí. Konkrétně půjde o standard č. 5.3. Do budoucna je možné zvážit, že standard práce tým pro děti a mládež bude přímo součástí zákona č. 359/1999

Sb., o sociálně-právní ochraně dětí ve znění pozdějších předpisů (dále jen zákon o sociálně-právní ochraně dětí) a promítne se odpovídajícím způsobem do zákona č. 218/2003 Sb., o odpovědnosti mládeže za protiprávní činy a o soudnictví ve věcech mládeže a o změně některých zákonů (zákon o soudnictví ve věcech mládeže), ve znění pozdějších předpisů.

**Vznik informačního systému** orgánů sociálně-právní ochrany dětí musí být legislativně zakotven v zákoně o sociálně-právní ochraně dětí, tzn., musí být uvedeno, že orgány sociálně-právní ochrany dětí zpracovávají údaje potřebné pro činnost orgánů sociálně-právní ochrany dětí včetně osobních údajů, a to v elektronické podobě umožňující dálkový přístup s ohledem na myšlenku vytvoření registru ohrožených dětí. Dále musí být uvedeno, že tento informační systém zajišťuje ochranu osobních údajů.

**Věcný Správce systému.** V legislativě musí být zakotveno, které ministerstvo bude věcným správcem informačního systému pro orgány sociálně-právní ochrany dětí. Z povahy zamýšlené Národní varianty Systému včasné intervence a s ohledem na zákon č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy, ve znění pozdějších předpisů, tímto příslušným ministerstvem by mělo být Ministerstvo práce a sociálních věcí.

**Provozní model.** V zákoně musí být zakotveno, kdo poskytuje elektronický systém (jaký resort) a zda se služba poskytuje bezplatně/za úplaty orgánům sociálně-právní ochrany dětí. Dále musí být v zákoně zakotveno, že orgány sociálně-právní ochrany dětí jsou povinny při činnostech sociálně-právní ochrany dětí využívat tento program (tzn. i pro oblast kontroly, kterou vykonávají krajské úřady nad obecními úřady obce s rozšířenou působností v rámci jejich správního obvodu). V rámci poskytování jednotného informačního prostředí bude zřejmě obcím a krajům poskytován bezplatně, respektive z prostředků kapitoly MPSV.

Dlouhodobá podpora řešení - pro zajištění kvality poskytování služeb a běhu aplikace SVI/IS odpovídající národní úrovni projektu v rámci projektu bude připraven návrh na dlouhodobou udržitelnost projektu. Ta zajistí vlastní podporu uživatelů a další rozvoj aplikace včetně nutného promítnutí legislativních novelizací.

Kompetence jednotlivých resortů k problematice ohroženého dítěte a jeho rodiny jsou upraveny v zákoně č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy, ve znění pozdějších předpisů. S problematikou ohroženého dítěte a jeho rodiny souvisí i povinnosti státních orgánů, dalších právnických a fyzických osob a pověřených osob (§ 48 zákona č. 359/1999 Sb., o sociálně-právní ochraně dětí) při sdělování údajů.



## **Ministerstvo práce a sociálních věcí (MPSV)**

Vykonává největší podíl činností, v rámci sociálně-právní ochrany dětí dle zákona č. 359/1999 Sb., o sociálně-právní ochraně dětí, ve znění pozdějších předpisů.

Vedení evidence a spisové dokumentace orgány sociálně-právní ochrany dětí je upraveno v zákoně o sociálně-právní ochraně dětí (zejména § 54, 55 a 56 zákona č. 359/1999 Sb., o sociálně-právní ochraně dětí, ve znění pozdějších předpisů). Další podrobnosti vedení evidence a spisové dokumentace je upraveno ve Směrnice Ministerstva práce a sociálních věcí č.j.: 21 - 42246/2002 ze dne 29. října 2002, kterou se mění Instrukce MPSV č.j. 21-12242/2000 ze dne 15. března 2000, kterou se stanoví rozsah evidence dětí a obsah spisové dokumentace o dětech vedené orgány sociálně-právní ochrany dětí a obsah spisové dokumentace o žadatelích o osvojení a o svěření dítěte do pěstounské péče. S problematikou ohroženého dítěte a jeho rodiny souvisí i Národní akční plán k transformaci a sjednocení systému péče o ohrožené děti na období 2009 až 2011, který byl schválen vládou ČR (usnesení č. 883 ze dne 13. července 2009). Je třeba upozornit, že nejprve by měl vzniknout elektronický systém orgánů sociálně-právní ochrany dětí, který bude vycházet z platné legislativy a až poté by mělo vzniknout úložiště dat (tzn. registr ohrožených dětí).

**Požadavek na změnu legislativy:** *Konkretizace požadavku bude předmětem analýzy legislativy, jež bude součástí realizační fáze projektu.*

## **Ministerstvo vnitra (MV)**

Zde je agenda ohroženého dítěte a jeho rodiny řešena v souvislosti s prevencí nežádoucích jevů, veřejnou správou a úkony Policie ČR v trestním řízení, které souvisejí s tím, že dítě je v postavení oběti, pachatele nebo svědka.

Klíčovým materiálem tohoto resortu je Strategie prevence kriminality, která je schválena vládou usnesením č. 1150/2007 na léta 2008 až 2011 a jednou z priorit strategie je prevence trestné činností dětí a aplikace Systému včasné intervence do praxe.

**Požadavek na změnu legislativy:** *Předpokládají se změny interních předpisů pro Policii ČR a případná změna kompetenčního zákona tak, aby byla jasná koordinační role MV v rámci systému péče o ohrožené děti. Lze zvážit změnu zákona č. 273/2008, o Policii ČR, ve znění pozdějších předpisů.*

*Konkretizace požadavku bude předmětem analýzy legislativy, jež bude součástí realizační fáze projektu.*

## **Ministerstvo spravedlnosti (MS)**

Má významnou úlohu v oblasti rodinné legislativy, činnosti soudů v oblasti opatrovníckého řízení a soudnictví ve věcech mládeže (zákon č. 218/2003 Sb.), agendy trestněprávní ochrany dětí a mládeže, věznic pro mladistvé, detenčními zařízeními a dále souvisí jejich problematika i s činnostmi Probační a mediační služby.

Ve vztahu k informační části SVI je zapotřebí zmínit i důraz Ministerstva spravedlnosti na elektronizaci justice.

**Požadavek na změnu legislativy:** *Lze očekávat, že nasazení SVI vyvolá změnu zákona o soudnictví ve věcech mládeže č. 218/2003 Sb. a zákona č. 257/2000 Sb., o Probační a mediační službě, a o změně zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, ve znění pozdějších předpisů, zákona č. 65/1965 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů a zákona č. 359/1999 Sb., o sociálně-právní ochraně dětí (zákon o Probační a mediační službě), ve znění pozdějších předpisů.*

*Konkretizace požadavku bude předmětem analýzy legislativy, jež bude součástí realizační fáze projektu.*

## **Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (MŠMT)**

Zde se jedná zejména o činnosti, které souvisejí s agendou ústavní a ochranné výchovy (zákon č. 109/2002 Sb., o výkonu ústavní výchovy nebo ochranné výchovy ve školských zařízeních a o preventivně výchovné péči ve školských zařízeních a o změně dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů), s činnostmi středisek výchovné péče, primární prevencí a systémem vzdělávání.

Jedním z nejdůležitějších aktuálních materiálů, které řeší problematiku ohroženého dítěte a jeho rodiny je tzv. Rámcová koncepce MŠMT v oblasti transformace systému náhradní výchovné péče o ohrožené děti ve školských zařízeních pro výkon ústavní nebo ochranné výchovy a pro preventivně výchovnou péči.

**Požadavek na změnu legislativy:** *Lze očekávat změnu zákona č. 109/2002 Sb., o výkonu ústavní výchovy nebo ochranné výchovy, ve znění pozdějších předpisů a zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů.*

## **Ministerstvo zdravotnictví (MZ)**

Výše uvedená problematika je propojena s činností odboru zdravotních služeb, odboru zdravotně sociálních služeb, odboru strategie a řízení ochrany a podpory veřejného zdraví a odboru ochrany veřejného zdraví.

V této souvislosti je zapotřebí zmínit i Národní akční plán prevence dětských úrazů na léta 2007 až 2017 a význam Národního registru dětských úrazů FN Brno, který by mohl mít v budoucnosti významnou úlohu v Systému včasné intervence.

**Požadavek na změnu legislativy:** *V případě zavedení centrálního informačního prostředí SVI bude otevřena diskuse o možnostech a způsobu poskytování požadovaných údajů o dětech zdravotnickými pracovníky bez souhlasu zákonných zástupců dětí (zákon č. 20/1966 Sb., o péči o zdraví lidu, ve znění pozdějších předpisů). Je možné, že tento způsob nebude legislativně průchozí. V tom případě bude zvažována legislativní změna prostřednictvím úpravy zákona č. 359/1999 Sb., o sociálně-právní ochraně dětí.*

*MZ připravuje změnu příslušného právního předpisu s předpokládanou účinností pravděpodobně od 1.1.2012.*

## **Státní správa a samospráva**

Výčet orgánů sociálně-právní ochrany dětí je uveden výše (viz. kapitola MPSV). Sociálně-právní ochranu dále zajišťují obce v samostatné působnosti, kraje v samostatné působnosti, komise pro sociálně-právní ochranu dětí, další právnické a fyzické osoby, jsou-li výkonem sociálně-právní ochrany dětí pověřeny (tzn. „pověřené osoby“).

**Požadavek na změnu legislativy:** *Změna legislativy by se mohla týkat zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů. Detailní rozbor bude součástí analýz legislativních změn v přípravné fázi projektu.*

## **Nestátní sektor**

Činnost nestátních organizací v oblasti ohroženého dítěte a jeho rodiny souvisí se zákonem č. 359/1999 Sb., o sociálně-právní ochraně dětí a dále se zákonem č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů.

**Požadavek na změnu legislativy:** *Konkretizace požadavku bude předmětem analýzy legislativy, jež bude součástí realizační fáze projektu.*

## **Návrh legislativní úpravy ve vztahu mezi SVI/IS a spisovými službami a související problematika**

Elektronický systém orgánů sociálně-právní ochrany dětí musí být provázán s elektronickou spisovou službou obecního úřadu obce s rozšířenou působností. V současné době obecní úřady obce s rozšířenou působností využívají cca 10 až 15 různých elektronických spisových služeb. Spisová služba je upravena každým obecním úřadem obce s rozšířenou působností ve spisovém řádu.

### **C. Centrální informační prostředí SVI (dále jen „SVI/IS“)**

Navrhovaný informační systém bude informačním systémem veřejné správy, který sjednotí informační prostředí orgánů sociálně-právní ochrany dětí na úrovni obcí s rozšířenou působností. Jedná se o rozšíření stávajícího pilotního provozu systému na celou ČR. Systém bude pracovat v nepřetržitém provozu.

SVI/IS umožní přenos dat mezi OSPOD a dalšími subjekty v rámci celé České republiky (např. v případě změny trvalého bydliště bude možné jednoduše v prostředí informačního systému přenést spis dítěte na nové pracoviště OSPOD), přenos dat v rámci odvolacích řízení na vyšších úrovních, vytvoření globálních statistik a přehledů, využití SVI/IS pro monitoring týraných, zanedbávaných a zneužívaných dětí a dětí – cizinců bez doprovodu atp.

V současné době pracuje v prostředí SVI přibližně 36 obecních úřadů obce s rozšířenou působností. Finanční prostředky na SVI získaly obecní úřady obce s rozšířenou působností v rámci dotačního řízení Ministerstva vnitra a z vlastních rozpočtů. Obecní úřady obce s rozšířenou působností uzavírají smlouvu se společností, která zvítězila v obchodní veřejné soutěži, ta jim zajišťuje aplikaci elektronického systému a jeho údržbu.

Další obecní úřady obce s rozšířenou působností používají pro zpracování agendy sociálně-právní ochrany dětí různé elektronické systémy, které převzaly z bývalých okresních úřadů nebo které si následně pořídily. Krajské úřady a Magistrát hl.m. Prahy, MPSV a Úřad pro mezinárodněprávní ochranu dětí používá jednotný elektronický systém pro zpracování agendy náhradní rodinné péče. Jedná se o program IS Rodina (§ 21 odst. 2 zákona o sociálně-právní ochraně dětí). Tyto systémy nenabízejí stejnou šíři možností využití

jako SVI. Po zavedení jednotného informačního prostředí se počítá se zastavením provozování jakýchkoliv dalších dílčích systémů

- **Plošné zpřístupnění SVI/IS předpokládá:**

- a) zpřístupnění informačního systému všem obcím s rozšířenou působností tzv. PO3,
- b) zapojení všech krajů - VÚSC (14),
- c) zapojení relevantních ústředních orgánů státní správy a dalších institucí,
- d) import stávajících dat o klientech, pokud data existují,
- e) na základě zpracované detailní analýzy funkcionality bude zajištěna provozní podpora ze strany MV (sekce ICT pro oblast veřejné správy) s cílem obsluhy požadovaného řešení,
- f) důkladné zaškolení uživatelů.

Tabulka cílového počtu uživatelů (pracovníků) v týmech pro mládež na jednotlivých úrovních

	<b>Celkem</b>	<b>Na jednu PO3</b>	<b>Krajský tým pro mládež</b>	<b>Centrum</b>
<b>OSPOD (včetně ÚMPOD)</b>	1790	9	6	10
<b>Obecní policie</b>	200	1	0	0
<b>Policie ČR – specialisté</b>	725	3,5	3	10
<b>PMS – specialisté</b>	81	0,4	2	2
<b>Soudy (specialisté)</b>	450	2,2	1	2
<b>Státní zastupitelství (specialisté)</b>	204	1	1	2
<b>Školy a školská zařízení, PPP-vybrání</b>	5292	26	3	3
<b>Lékaři – pediatři apod.</b>	1880	9	1	1
<b>NNO</b>	780	4	3	1
<b>Počty uživatelů v týmech (včetně krajů a centra)</b>	<b>11 713</b>	<b>55</b>	<b>19-20</b>	<b>31</b>

Pozn.: PMS – Probační a mediační služba ČR, PPP – pedagogicko-psychologická poradna, NNO – nestátní nezisková organizace, ÚMPOD – Úřad pro mezinárodněprávní ochranu dětí

- **SVI/IS bude sloužit především k:**

- a) vytvoření centrálního úložiště dat na národní úrovni,
- b) sdílení či přenos „spisů klientů OSPOD“ mezi lokalitami při změně místní příslušnosti,
- c) přístup k detailním informacím oprávněným subjektům, bez ohledu na vzdálenost
- d) poskytování agregovaných a statistických údajů příslušným institucím.

- **Předpokládané přínosy nasazení národní varianty SVI/IS:**

Přínosy reagují na identifikované nedostatky systému péče o rizikové a ohrožené děti.

**Přínos(P)1 SVI/IS:** sjednotí činnosti institucí systému péče o ohrožené děti na všech úrovních, a to jak horizontálně, tak vertikálně. Dojde k odstranění roztržitosti aktivit. Bude sjednocena činnost, včetně datového propojení mezi 206 obcemi s rozšířenou působností. Do systému bude zahrnuto 14 vyšších územně samosprávných celků (krajů), 80 územních obvodů Policie ČR, všechna obvodní oddělení Policie ČR (510), 14 krajských ředitelství Policie ČR, 85 okresních a 8 krajských soudů, 86 okresních a 8 krajských státních zastupitelství. Dále budou napojeny i ústřední orgány státní správy – Ministerstvo práce a sociálních věcí, Ministerstvo vnitra, Policejní prezidium ČR, Úřad pro mezinárodně-právní ochranu dětí, Ministerstvo spravedlnosti a Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy a Ministerstvo zdravotnictví.

**Měřitelný parametr (MP) 1:** sjednocení systému u uvedených skupin uživatelů (počet).

**P2 SVI/IS:** umožní koordinovat práci institucí a jednotně metodicky vést systém péče z úrovně kraje i centra. Současně zavedením efektivní administrativy umožní přesunout část pracovního času do vlastní práce s ohroženými dětmi a jejich rodinami.

**MP 2:** Zavedení jednotného Informačního systému, včetně statistického a výkaznického modulu s napojením 14 krajů a Ministerstva práce a sociálních věcí, bude dosaženo jednotného metodického propojení. Efektivní administrativa bude zajištěna nasazením jednotného informačního systému, částečným odbouráním papírové komunikace, zkrácením doby zasílání a zjednodušením formy zasílaných informací a údajů.

**P3 SVI/IS:** V rámci údajů vedených ke konkrétnímu případu (dítěti) budou vedena i opatření a vyhodnocování jejich dopadů na chování dítěte, takže bude možné velmi rychle reagovat. Informačním propojením institucí, včetně obecních policií, škol a školských zařízení, lékařů a neziskových organizací bude zajištěno rychlé a včasné poskytování a vyhodnocování informací, které umožní včasnou intervenci ve prospěch dítěte a jeho rodiny.

**MP 3:** Zavedený informační systém a napojená všechna školská zařízení pro výkon ústavní nebo ochranné výchovy (245)), krajské úřady (14) a Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy.

**P4 SVI/IS:** Poskytuje významnou podporu k nápravě tohoto stavu tím, že propojuje uvedené instituce jednotným informačním prostředím, které sjednocuje výkon jejich činností ve vztahu k ohroženému dítěti, a je základem pro kooperaci práce jednotlivých subjektů.

**MP 4:** Počet propojených institucí.

**P5 SVI/IS:** SVI/IS významně přispěje napojením školských a dalších zařízení pro výkon ústavní nebo ochranné výchovy do informačního prostředí. Bude možné lépe řešit rizika pobytu a operativně komunikovat s cílem zamezit útěku, respektive použitím vhodných opatření omezit riziko útěku dítěte.

**MP5:** Zavedený informační systém a napojená všechna školská zařízení pro výkon ústavní nebo ochranné výchovy (245], krajské úřady (14) a Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy. V rámci zavedení systému je možné napojit také všechna další zařízení pro výkon ústavní nebo ochranné výchovy (celkem asi 60-100 zařízení – např. zařízení pro děti vyžadující okamžitou pomoc, apod.).

**P6 SVI/IS:** Ovlivní situaci zejména tím, že rychlé získávání a předávání informací o dítěti umožní včas intervenovat a použít opatření ve fázi, kdy problém dítěte není natolik rozvinutý, aby vyžadoval umístění dítěte mimo rodinu do institucionální péče. Dojde tak k odhadovanému snížení počtu dětí v institucionální péči o 10-15%.

**MP6:** Počet dětí v institucionální péči umístěných ve školských zařízeních pro výkon ústavní nebo ochranné výchovy je nyní asi 8000, do 5 let po realizaci projektu je odhadovaný pokles asi 800 dětí.

**P7 SVI/IS:** V tomto případě spočívá v navázání spolupráce uvedených institucí už v době před odchodem dítěte, a to také prostřednictvím vzájemného informačního propojení a předávání informací o dítěti, včetně sdílení potřebných dat k zajištění budoucí následné péče.

**MP7:** Zavedení jednotného informačního systému, který propojí 206 obcí s rozšířenou působností a 245 školských zařízení pro výkon ústavní nebo ochranné výchovy, v rámci

statistického modulu budou kvantifikovány počty úkonů směřujících k zajištění následné péče o děti odcházející po dosažení zletilosti.

**P8 SVI/IS:** Systém SVI/IS hraje v tomto případě nezastupitelnou roli, díky informačnímu propojení dojde k metodickému sjednocení výkonu péče v celém území, a to bez nutnosti razantních a nákladných zásahů do kompetencí jednotlivých subjektů, respektive resortů. V návaznosti na realizaci SVI/IS budou uzavřeny příslušné smlouvy o spolupráci v rámci SVI/IS, které toto sjednocení potvrdí na praktické úrovni.

**MP8:** Zavedený informační systém, do kterého bude zahrnuto 206 obcí s rozšířenou působností, 14 vyšších územně samosprávných celků (krajů), 80 územních obvodů Policie ČR, všechna obvodní oddělení Policie ČR (510), 14 krajských ředitelství Policie ČR, 85 okresních a 8 krajských soudů, 86 okresních a 8 krajských státních zastupitelství. Dále budou napojeny i ústřední orgány státní správy – Ministerstvo práce a sociálních věcí, Ministerstvo vnitra, Policejní prezidium ČR, Úřad pro mezinárodně-právní ochranu dětí, Ministerstvo spravedlnosti a Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy.

**P9 SVI/IS:** Informační systém po realizaci propojí všechna obvodní oddělení Policie ČR (510), územní odbory Policie ČR (80, krajská ředitelství Policie ČR (14) a 206 obcí s rozšířenou působností. Díky tomuto propojení budou zasílány informace protiprávním jednáním dětí policejními útvary do obcí v reálném čase.

**MP 9:** Odhadovaný počet je asi 150 000 oznámení ročně s časovou úsporou v řádu týdnů.

**P10 SVI/IS:** informační systém propojí horizontálně 206 obcí s rozšířenou působností a okresní (a jim na roveň postavené) soudy (86).

**MP10:** Realizací informačního propojení budou data mezi jednotlivými subjekty předávána dle potřeby, zkrácení lhůt je předpokládáno v řádu dnů až týdnů.

**P11 SVI/IS:** Umožní institucím shromažďovat velké množství relevantních statistických údajů vhodných pro plánování efektivních preventivních programů a aktivit. Koordinovanou činností



prováděnou i prostřednictvím informačního propojení bude dosaženo rozdělení činností mezi institucemi tak, aby se vzájemně nepřekrývaly.

**MP11:** Realizovaný informační systém, který generuje relevantní statistická data sdílená orgány sociálně-právní ochrany dětí v obcích s rozšířenou působností (206), úředníky Probační a mediační služby ČR (86 středisek), okresními státními zastupitelstvími (86) a okresními soudy (86). Nasazením jednotného informačního prostředí a realizací sdílení dat bude dosaženo optimalizace činnosti uvedených subjektů.

**P12 SVI/IS:** Díky SVI/IS bude možné zapojit všechny uvedené instituce v rámci jednotného informačního prostředí a následně koordinovat jejich činnost, předávat si navzájem informace v reálném čase a dosahovat vyšší efektivity práce.

**MP12:** Realizovaný informační systém, v němž budou připojeny pedagogicko-psychologické poradny, základní a střední (včetně SOU) školy podle správních obvodů obcí s rozšířenou působností (3687 + 1211).

**P13 SVI/IS:** SVI/IS vytváří předpoklady pro zapojení škol a školských zařízení do koordinovaných postupů systému péče o ohrožené děti, a to v roli, která odpovídá jejich statutu a oblasti činnosti.

**MP13:** Informační systém umožní na úrovni obcí s rozšířenou působností (206) připojit všechny základní školy (149 včetně speciálních pedagogických center), stejně jako školská zařízení, včetně zařízení pro výkon ústavní nebo ochranné výchovy (245). Tak bude vytvořen technický předpoklad dalšího koordinovaného propojení činností.

**P14 SVI/IS:** SVI/IS poskytne dostatek validních dat, rychle získávaných informací, umožní data vzájemně předávat a vyhodnocovat, včetně rozsáhlého komplexu anonymních statistických údajů z území ČR. CSI umožní mapovat výskyt problematických jevů na úrovni město-lokalita-kraj-celá ČR, kvantifikovat je, a tím vytvoří reálný základ pro realizaci efektivních opatření proti výskytu těchto jevů.

**MP14:** Realizovaný informační systém, který generuje relevantní statistická data. Propojením institucí péče o ohrožené děti (obce s rozšířenou působností, policie ČR, justice, školy

a školská zařízení, lékaři a zdravotnická zařízení, neziskové organizace, kraje, kompetentní ústřední orgány státní správy) bude vytvořen technický základ pro výměnu informací a koordinovanou spolupráci. Zajištěný příjem oznámení od útvarů Policie ČR (asi 150 000 ročně), škol a školských zařízení (asi 500 000 ročně), justičních složek (asi 50 000 ročně), od lékařů (asi 100 000 ročně) a od neziskových organizací (asi 300 000 ročně).

**P15 SVI/IS:** Jedním z výstupů SVI/IS bude možnost napojení praktických lékařů, pediatrů, apod. na úrovni města do informačního prostředí. Orgány sociálně-právní ochrany budou moci efektivně a administrativně nenáročným způsobem komunikovat s lékaři a zdravotnickými zařízeními. Výskyt problematických jevů v oblasti užívání omamných a psychotropních látek mapovaný prostřednictvím statistických dat SVI/IS bude podkladem pro další jednání např. ve věci potřebného teritoriálního pokrytí území a regionů zařízeními pro děti užívající návykové látky.

**MP15:** Počet přístupů do systému SVI/IS.

**P16 SVI/IS:** Prostřednictvím SVI/IS bude splněn úkol daný usnesením vlády ČR k „Národnímu akčnímu plánu k Transformaci a sjednocení systému péče o ohrožené děti“ (usnesení vlády ČR ze dne 13. 7. 2009 č. 883), a to v oblasti datového a informačního propojení institucí péče o ohrožené děti. Bude tak vytvořen nezbytný základ pro sjednocení výkonu péče o ohrožené děti a optimalizaci celého systému. Dojde ke zjednodušení a zefektivnění administrativy a bude nastaveno rychlé poskytování a předávání potřebných informací.

**MP16:** Splnění několika vládních usnesení.

**P17 SVI/IS:** SVI/IS umožní shromažďovat a následně vyhodnocovat velké množství anonymních statistických údajů o výskytu sociálně-patologických a dalších problematických jevů v území ČR na jednotlivých úrovních (město-lokalita-kraj). Současně budou prostřednictvím SVI/IS zasílány statistické údaje požadované každoročně Ministerstvem práce a sociálních věcí od obcí s rozšířenou působností v rámci výkonů sociálně-právní ochrany dětí. Tím dojde ke snížení administrativní zátěže pracovníků obcí.

**MP17:** Úspora pracovního času každoročně podle počtu spisů 2-4 týdny, tedy 80-160 pracovních hodin.

**P18 SVI/IS:** V oblasti informačních systémů veřejné správy. Provázanost informačních systémů institucí a subjektů veřejné správy je nutná podle vládního usnesení k e-governmentu.

**MP18:** Počet systémů propojených s SVI/IS.

**P 19 SVI/IS:** V oblasti bezpečnosti práce s citlivými údaji atd. Centrální aplikace umožňuje centrální ošetření práce s citlivými údaji, lepší monitoring a prevenci.

**MP19:** Počet případů porušení bezpečnosti informací.

- **Odhad ekonomických nákladů zavedení SVI/IS**

**Dosavadní realizace ve 36-ti městech** (lokalitách) byla finančně dotována z prostředků MV v rámci Programu prevence kriminality na místní úrovni. Dotace kryly maximálně 80% nákladů na realizaci projektu, **příčemž náklady na tyto realizace ze strany MV byly asi 36,5 mil Kč**, tedy průměrně **1,02 mil Kč** na jedno město. Při tomto postupu **by si realizace ve zbývajících asi 188 obcích s rozšířenou působností vyžádala náklady ve výši asi 199 mil Kč**, a to bez **jakékoliv nadstavby nebo propojení na Komunikační infrastrukturu veřejné správy, kraje a ústřední orgány státní správy**.

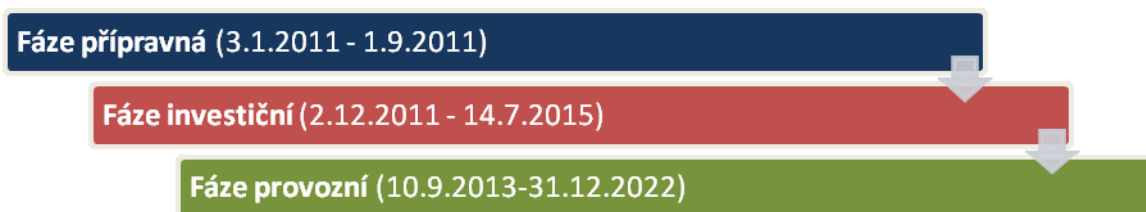
Předpokládaná finanční náročnost informační části plošného nasazení projektu SVI, podle zpracované Studie proveditelnosti bude asi 121 mil Kč, provozní náklady spojené s realizací asi 19 mil Kč (v případě financování projektu z ESF budou vynaloženy jako povinná spoluúčast státního rozpočtu).

Náklady na realizaci Národního projektu SVI (v tisících Kč)	2011	2012	2013	2014	2015	Suma
<b>Provozní náklady projektu</b>						
<b>Řízení projektu - projektová kancelář (osobní náklady)</b>	<b>468</b>	<b>1 685</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>2 153</b>
Nákup služeb na řízení projektu	468	1 685	0	0	0	2 153
<b>Školení uživatelů softwarové aplikace</b>	<b>0</b>	<b>4 680</b>	<b>4 590</b>	<b>4 590</b>	<b>540</b>	<b>14 400</b>
školení - práce s Centrálním Integračním Modulem	0	180	90	90	90	450
školení - práce s SVI-ROD	0	4 500	4 500	4 500	450	13 950
<b>Nákup služeb</b>	<b>720</b>	<b>480</b>	<b>480</b>	<b>480</b>	<b>300</b>	<b>2 460</b>
Zadávací řízení - zadávací dokumentace	720	0	0	0	0	720
Externí audit projektu	0	480	480	480	300	1 740
<b>Celkem provozní náklady</b>	<b>1 188</b>	<b>6 845</b>	<b>5 070</b>	<b>5 070</b>	<b>840</b>	<b>19 013</b>
<b>INVESTIČNÍ NÁKLADY PROJEKTU</b>	<b>6 012</b>	<b>44 819</b>	<b>27 438</b>	<b>32 736</b>	<b>10 347</b>	<b>121 352</b>

Pozn.: Zdrojem údajů je Studie proveditelnosti Národní architektury SVI v ČR

#### 4. Harmonogram realizace projektu SVI/IS, týmů pro mládež

Realizace projektu NV SVI je rozdělena do tří logických fází podle Studie proveditelnosti. Jednotlivé termíny budou dodrženy nebo posunuty podle toho, jak budou plněny etapy a milníky projektu. Nejdůležitějším milníkem bude zajištění finančních prostředků. Pokud to bude možné, dojde k propojení stávajících funkčních částí systému již v roce 2012.



Pozn.: Po roce 2022 bude systém fungovat i nadále v běžném provozu. Zde uvedený rozsah provozní fáze slouží jako měřítko hodnocení efektů systému.

Tabulka harmonogramu jednotlivých fází realizace:

ID	Název úkolu	Zahájení	Dokončení	Předchůdci
1				
2	Realizace projektu	3.1. 11	31.12. 15	
3	Řízení projektu	3.1. 11	31.12. 15	
9	Přípravná fáze projektu	3.1. 11	1.9. 11	
20	Příprava vývoje a implementace SVI/IS ře	1.9. 11	1.12. 11	19
29	Investiční fáze projektu	2.12. 11	14.7. 15	20
30	Vytvoření HW infrastruktury pro SVI/IS	2.12. 11	21.5. 12	25
37	Vývoj modulu CIM SVI	2.1. 12	9.10. 12	
45	Vývoj modulu ROD SVI	2.1. 12	9.10. 12	
53	Akceptace modulů CIM a ROD na cílové infrastruktuře	9.10. 12	9.10. 12	45;30
54	Migrace dat z lokálních agendových IS - etapa I.	9.10. 12	10.9. 13	53
60	Migrace dat z lokálních agendových IS - etapa II.	10.9. 13	12.8. 14	54
66	Migrace dat z lokálních agendových IS - etapa III.	12.8. 14	14.7. 15	60

Pozn.: Podrobné grafy a harmonogramy jsou uvedeny v příloze č. 2.

## Fáze přípravná

Fáze přípravná je klíčová pro celý průběh projektu. Jejím hlavním úkolem je zabezpečit všechny potřebné zdroje a podmínky pro zahájení vlastní investiční fáze. Pro tuto fázi je třeba vytvořit tzv. **realizační tým** složený ze zástupců resortů, do jejichž kompetence spadá péče o ohrožené děti.

Klíčovým zdrojem jsou finance. Finance bude nutné, s ohledem na již rozdělené alokace prostředků z ESF, získat z vlastních zdrojů resortu Ministerstva práce a sociálních věcí nebo z kapitoly Všeobecná pokladní správa státního rozpočtu. Úkolem této části fáze bude zdroje spolehlivě zajistit.

Klíčovou podmínkou je **legislativní průchodnost**. Vzhledem k součinnosti několika ministerstev a vzájemnému poskytování dat je nezbytné vytvořit legislativní podmínky pro tyto datové transfery.

Úkolem této části přípravné fáze bude následně po analýze příslušných zákonů zahájit legislativní proces tak, aby bylo možné začít s úvodními implementačními pracemi. Vzhledem k vysoké nepředvídanosti legislativního procesu je zapotřebí tento důsledně monitorovat a být obezřetný se zahájením implementačních prací před získáním vysoké pravděpodobnosti průchodnosti navrhovaných legislativních změn.

### Fáze realizační (investiční)

Fáze realizační realizuje vlastní investici projektu. Investiční fáze je relativně snadná vzhledem k nepředvídatelným událostem. Je však náročná na vlastní realizaci informačního

systemu na spolehlivé komunikační prostředí, bezpečnost datových úložišť a uživatelskou přívětivost a soulad s legislativními požadavky.

Úkolem této fáze bude vytvoření elektronického systému s požadovanou funkcionalitou, provedení migrace dat z primárních zdrojů, metodickou přípravu zainteresovaných stran a otestování systému jako celku.

### **Fáze provozní**

Fáze provozní bude zajišťovat reálný provoz vytvořeného SVI/IS, kontinuální údržbu a rozvoj informačního prostředí, metodickou průpravu stávajících i nových uživatelů.

## 5. Závěr

Úspěšná realizace Národního projektu SVI, nastavení efektivních mechanismů týmové spolupráce všech institucí systému péče o rizikové a ohrožené děti a datové sjednocení i vzájemné předávání informací završí téměř 10letou práci řady úředníků, odborníků z praxe, pracovníků měst i realizátorů informačních systémů v České republice. Současně bude nutné realizovat vzdělávací projekt, který už je do značné míry připraven, určený všem, kteří s SVI pracují. Přitom nejde jen o to, aby se naučili pracovat v novém informačním prostředí, ale zejména o prohloubení vzdělání v problematice ohrožených dětí a jejich rodin, výcvik v komunikaci a spolupráci při řešení situace těchto dětí a jejich rodin a metod sociální práce. Po pilotním ověření vzdělávacího projektu by měl být vytvořen standardizovaný vzdělávací program bakalářského typu, který v současné době na vysokých školách chybí.

Na úplný závěr je třeba zdůraznit, že SVI není všeobjímající metodou ke zlepšení práce s ohroženými dětmi, je součástí reformy práce s ohroženými dětmi, tak jak je to uvedeno v již uvedených vládních materiálech - „Transformaci a sjednocení systému péče o ohrožené děti“ a v „Národního akčního plánu k Transformaci a sjednocení systému péče o ohrožené děti“<sup>4</sup>.

---

<sup>4</sup> usnesení vlády ze dne 19.1. 2009 č. 76 a usnesení vlády ČR ze dne 13.7. 2009 č. 883