



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Strategický rámec rozvoje veřejné správy České republiky pro období 2014 – 2020

Příloha 2 – doplňující informace k IMPLEMENTAČNÍMU PLÁNU PRO STRATEGICKÝ CÍL 2



Verze k 18. 9. 2017

Obsah

Specifický cíl 2.1 Harmonizace administrativního členění státu	3
Specifický cíl 2.2 Revize a úprava funkce územně členěných měst	9
Specifický cíl 2.3 Optimalizace systému veřejnoprávních smluv	13
Specifický cíl 2.4 Úprava a optimalizace systému financování přeneseného výkonu státní správy	17
Specifický cíl 2.5 Snížení platební neschopnosti územní samosprávy	20

Specifický cíl 2.1

Harmonizace administrativního členění státu

Informace k implementačnímu plánu (kapitola 1. IP)

Kontext vzniku

V minulosti byly **v rámci reformy územní veřejné správy přijímány nové právní předpisy**, které ustanovovaly nové územně správní jednotky (ústavní zákon č. 347/1997 Sb., kterým byly zřízeny vyšší územní samosprávné celky a zákon č. 314/2002 Sb., který stanovil obce s rozšířenou působností a obce s pověřeným obecním úřadem). Současně však **nebyly zrušeny územní jednotky** stanovené zákonem č. 36/1960 Sb. (okres, kraj). Paradoxně tedy **vedle nově přijatého územně správního členění je stále platné předchozí členění státu z roku 1960**.

V důsledku toho existuje velmi komplikovaná a nepřehledná správní struktura poznamenaná **vzájemnou neskladebností** územních samosprávných celků se svými správními obvody. To má negativní dopad jak na občana a jeho orientaci v systému správních úřadů, tak na součinnost úřadů mezi sebou.

Vazba na ostatní specifické cíle

Strategické cíle 2.1, 2.2, 2.3, 2.4, jsou vzájemně provázané a na sobě závislé. Strategické cíle 2.1, 2.2, 2.3 se zabývají kompetencemi a výstup jednoho cíle ovlivní zbylé cíle. Zvláště patrné to je u cíle 2.3, kdy k dosažení změny počtu uzavíraných veřejnoprávních smluv je třeba převést kompetence na jiný správní subjekt. Realizace cílů 2.1, 2.2, 2.3, 2.4 i 2.5 je přímo závislá na cíli 1.3, neboť bez zajištěného financování nelze tyto cíle aplikovat v praxi.

Systémová podpora meziobecní spolupráce

Informace k implementačnímu plánu (kapitola 1)

Tento podpůrný cíl si klade za cíl zkvalitnění výkonu veřejné správy a veřejných služeb a zajištění rovnoprávného přístupu občanů k poskytovaným veřejným službám. Ve vztahu k ostatním specifickým cílům spadajícím pod strategický cíl 2. Revize a optimalizace výkonu veřejné správy v území má charakter průřezově podpůrný, neboť zejména u specifických cílů 2.1, 2.3 a 2.4 nelze realizovat smysluplné řešení bez zásadní analýzy stávajícího stavu a možného koncepčního řešení postavení obcí a jejich spolupráce. Nástroje meziobecní spolupráce by měly také mimo jiné přispět k harmonizaci administrativního členění a jejímu fungování v praxi.

Proces Implementace tohoto podpůrného cíle bude koordinován z úrovně Řídícího výboru pro optimalizaci výkonu veřejné správy v území.

Zajištění dostupnosti veřejných služeb poskytovaných svým občanům včetně kvalitního výkonu agend v samostatné působnosti obcí je základním posláním obce, jako orgánu veřejné správy. V této souvislosti je z pohledu občana důležité, aby tyto činnosti, které pro něj zajišťuje obec, a to ať již sama, nebo ve spolupráci s jinou obcí, svazkem či jiným způsobem, byly poskytovány ve standardní kvalitě a včas.

Cílem je vytvořit systémové předpoklady pro uplatnění principu rovného přístupu k veřejným službám, tj. zajištění dostupnosti poskytovaných veřejných služeb i pro občany z malých obcí, které se potýkají s nízkým obecním rozpočtem a neuvolněným starostou bez administrativního aparátu na obecním

úřadě. Jednou z cest řešení tohoto problému může být cílená podpora meziobecní spolupráce, kdy obec některé své činnosti zajišťuje prostřednictvím svazku obcí či dohodou s jinou obcí.

Informace k hierarchické struktuře prací (kapitola 2.)

Analýza hodnocení stávajícího stavu úrovně meziobecní spolupráce a návrh možných variant

Analýza hodnocení stávajícího stavu úrovně meziobecní spolupráce a návrh možných variant má bezprostřední vazby na řešení celého Strategického cíle 2. Revize a optimalizace výkonu veřejné správy v území, proto bude řešena v tomto kontextu jako součást analytických prací zabývajících se vybranými prostorovými aspekty veřejné správy a zlepšení dostupnosti jejích služeb.

Cílem této analýzy je mimo jiné popsat současný stav meziobecní spolupráce ve vztahu k celkové úrovni výkonu veřejné správy v území a dále provést zhodnocení systémů organizace meziobecní spolupráce při výkonu VS, používaných v zahraničí.

V závěrečné části analýzy by měla být zhodnocena využitelnost různých forem sdružování obcí v podmínkách ČR pro účely výkonu veřejné správy.

Za tímto účelem je navrhována následující podoba analýzy s následujícími kapitolami:

- Zhodnocení současného stavu meziobecní spolupráce v ČR a komparace se zahraničními zkušenostmi s různými formami spolupráce obcí
- Vyhodnocení výkonu veřejné správy v území, zejména s ohledem na malé obce. Analýza bude vycházet z úkolů státní správy v přenesené působnosti a z přehledu kompetencí jednotlivých druhů obcí a tyto kompetence budou hodnoceny z hlediska uplatnění principů racionality, efektivnosti a subsidiarity. – úzká vazba na analytické práce vztahující se k SC 2.1 (harmonizace administrativního členění státu)

Posilování administrativní kapacity obcí na bázi meziobecní spolupráce

Projekt je zaměřen na podporu vytváření společné nebo společně sdílené administrativní kapacity v území pro poskytování potřebných služeb v oblasti právního poradenství, ekonomických agend, včetně spolupráce při transparentním nakládáním s majetkem obcí, dotačního managementu, veřejných zakázek apod. zejména pro neuvolněné starosty malých obcí. Hlavním cílem projektu je zkvalitnění výkonu samosprávných činností zejména malých obcí a zajištění rovnoprávného přístupu občanů i malých obcí k poskytovaným veřejným službám.

Tento projekt by měl zejména přispět k:

- a) zkvalitnění a zefektivnění výkonu veřejné správy a veřejných služeb poskytovaných v rámci samostatné, příp. přenesené působnosti obcí, prostřednictvím zkvalitnění a rozšíření služeb poskytovaných občanům zapojených obcí,
- b) zajištění rovnoprávnějšího přístupu občanů k poskytovaným veřejným službám,
- c) zlepšení informovanosti občanů o poskytovaných veřejných službách,
- d) zvýšení dostupnosti a kvality poskytovaných veřejných služeb pro občany,
- e) přenos znalostí a dobré praxe, vytvoření a/nebo rozšíření znalostní a zkušenostní báze zaměstnanců DSO a ověřit tak funkčnost navrženého modelového řešení, které povede ke zvýšení odbornosti a optimalizaci administrativní kapacity obcí na bázi meziobecní spolupráce.

Projekt „Posilování administrativní kapacity malých obcí na bázi meziobecní spolupráce“

Zahájení projektu: 1. 2. 2016

Ukončení projektu: 31. 07. 2019

Gestor projektu: SMO ČR

Přídělené finanční prostředky: 329 021 310,20 Kč (včetně DPH)

Poznámka: V této částce je zahrnuto i navýšení počtu podpořených institucí na 86 z titulu dosažení požadované hodnoty indikátoru minimálně 74 podpořených institucí (viz Příloha č.3 Soubor indikátorů), pro nemzdové náklady projektu bylo započítáno DPH ve výši 21%.

Finanční zdroj: OP Zaměstnanost

Realizace tohoto projektu je nezbytná pro naplnění zařazeného indikátoru „Navýšení institucionální kapacity pro výkon veřejné správy v území na bázi podpory meziobecní spolupráce“ do souboru indikátorů Strategického cíle 2. Revize a optimalizace výkonu veřejné správy v území.

S ohledem na významnost projektu byl před předložením projektové žádosti koncept projektu diskutován na Pracovním výboru pro rozvoj meziobecní spolupráce, za účasti zástupců Ministerstva vnitra, Řídícího orgánu Operačního programu Zaměstnanost a Ministerstva pro místní rozvoj- sekce Národního orgánu pro koordinaci.

Informace k hierarchické struktuře prací (kapitola 2.)

Popis aktivit

1. Stanovení jasné gesce za realizaci harmonizace administrativního členění státu

Stručný popis aktivity: V rámci aktivity bude specifikován odbor / oddělení odpovědné za implementaci specifického cíle.

Vazba na ostatní aktivity: Je realizována na začátku implementace

Gestor: Ministerstvo vnitra, Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly

Časová náročnost: 1 měsíc do 30. 11. 2014,

Výstup: Určení gestora

2. Zpracování zadání a výběr zpracovatele analýz

Stručný popis aktivity: Gestor zajistí zpracování zadávací dokumentace, administraci výběrového řízení a následné smlouvy se zpracovatelem

Vazba na ostatní aktivity: Váže se ke všem aktivitám SRR VS.

Gestor: MV, Odbor strategického rozvoje a koordinace veřejné správy

Spolugestor: MV, Odbor zadávání veřejných zakázek

Časová náročnost: 19 měsíců, 1. 4. 2015 – 31. 10. 2016

Výstup: Zadávací dokumentace, rozhodnutí o výběru, smlouva se zpracovatelem

3. Zpracování požadovaných analýz

Stručný popis aktivity: V rámci této aktivity budou vypracovány analýzy potřebné pro řešení zadaných úkolů.

První z těchto analýz je **Analýza možných řešení administrativního členění státu**. Po jejím vypracování dojde k formulaci návrhů variant řešení administrativního (územně správního) členění státu a jejich zhodnocení minimálně z hlediska časového, legislativního, finančního, implementačního. Poté dojde k projednání přínosů a dopadů realizace vybraných variant harmonizace administrativního (územně správního) členění státu s RVVS, s dotčenými orgány ústřední státní správy, zástupci krajů a obcí, na základě čehož bude vybrána preferovaná varianta územně správního členění státu.

Druhou analýzou pak je **Analýza vybraných prostorových aspektů veřejné správy a zlepšení dostupnosti jejích služeb**.

Cílem této analýzy je vytvoření návrhů variant zjednodušení, dostupnosti a větší přehlednosti výkonu státní správy v území vytvořením jednotné, stabilní a praxí akceptované správní sítě. Současně je cílem návrh na zajištění skladebnosti územních správních jednotek. Tohoto souhrnného cíle bude dosaženo prostřednictvím níže uvedených dílčích cílů.

Tato analýza vznikne v rámci veřejné zakázky „Zpracování analytických podkladů vycházejících z Implementačních plánů Strategického rámce rozvoje veřejné správy České republiky pro období 2014 - 2020“. Bude přitom navazovat na předchozí práce spojené s hodnocením současného stavu administrativního členění státu.

Vazba na ostatní aktivity: Váže se k aktivitám Strategického cíle 2.

Gestor: MV, Odbor strategického rozvoje a koordinace veřejné správy

Spolugestor: Kraje, obce, Řídicí výbor Optimalizace

Časová náročnost: 19 / 37 měsíců: 1. 6. 2015 – 31. 12. 2016 (První analýza); 1. 6. 2015 – 30.6.2018 (Druhá analýza)

Výstup: Zpracování analýz, projednání a výběr varianty územně správního členění státu, návrh opatření na zvýšení dostupnosti a optimalizaci veřejné správy v území, harmonogram projednávání těchto opatření.

4. Posilování administrativní kapacity malých obcí na bázi meziobecní spolupráce

Stručný popis aktivity: Viz níže – část *Systémová podpora meziobecní spolupráce*.

5. Zpracování kompletního podkladového materiálu Harmonizace územně správního členění státu a rozpracování doporučené preferované varianty řešení a jejich předložení na vládu.

Stručný popis aktivity: Gestor předloží vládě kompletní materiál Harmonizace územně správního členění státu a rozpracuje doporučenou preferovanou variantu řešení tak, aby mohla být usnesením vlády schválena.

Vazba na ostatní aktivity: Specifický cíl 1.3, 2.2, 2.3 a 2.4

Gestor: Ministerstvo vnitra

Spolugestor: ÚSC, dotčená ministerstva

Časová náročnost: 5 měsíců, 1. 8. 2016 – 31. 12. 2016

Výstup: Usnesení vlády k výběru nejvhodnější varianty administrativního (územně správního) členění státu. V případě schválení tohoto usnesení proběhnou následující kroky.

6. Zpracování detailního implementačního plánu realizace vybrané varianty a Projednávání Návrhu systému opatření na zvýšení dostupnosti a optimalizaci veřejné správy v území s jednotlivými skupinami aktérů veřejné správy.

Stručný popis aktivity: 1) Zpracování detailního implementačního plánu realizace vybrané varianty územně správního členění státu - příprava věcného záměru zákona o územním členění státu. Návrh možností kartografické (online) vizualizace informací o veřejné správě.

2) Projednávání Návrhu systému opatření na zvýšení dostupnosti a optimalizaci veřejné správy v území s jednotlivými skupinami aktérů veřejné správy, které vyústí ve vytvoření plánu implementace zjištěných opatření.

Vazba na ostatní aktivity: Specifický cíl 1.3, 2.2, 2.3 a 2.4

Gestor: MV: Odbor strategického rozvoje a koordinace veřejné správy

Spolugestor: ÚSC, dotčená ministerstva, kraje, obce, Řídicí výbor

Časová náročnost: 9 měsíců, 1. 1. 2017 - 30. 9. 2017

Výstup: 1) Zpracování věcného záměru zákona. 2) Implementační plán s konkrétními kroky, odpovědnostmi a časovým harmonogramem - naplnění monitorovacích indikátorů a vazba na připravovanou Koncepci směřování VS po roce 2020.

7.1 Projednání a schválení věcného záměru zákona v případě schválení preferované varianty územně správního členění státu

Stručný popis aktivity: Pokud bude preferovaná varianta schválena, bude po připomínkovém řízení předložen věcný záměr zákona o územně správním členění státu.

Vazba na ostatní aktivity: Specifický cíl 1.3, 2.2, 2.3 a 2.4

Gestor: MV: Odbor strategického rozvoje a koordinace veřejné správy

Spolugestor: Kraje, obce, Řídicí výbor

Časová náročnost: 5 měsíců, 1. 10. 2017 – 28. 2. 2018

Výstup: Zpracovaný věcný záměr zákona.

8.1 Vytvoření paragrafového znění zákona

Stručný popis aktivity: Dle výstupů předchozích aktivit vznikne paragrafované znění zákona, které bude následně schváleno.

Vazba na ostatní aktivity: Specifický cíl 1.3

Gestor: MV: Odbor strategického rozvoje a koordinace veřejné správy

Spolugestor: Kraje, obce, Řídicí výbor

Časová náročnost: 10 měsíců, 1. 3. 2018 – 31. 12. 2018

Výstup: Paragrafové znění zákona.

9.1 Přijetí a schválení předložených legislativních změn ve věci územního členění státu

Stručný popis aktivity: Projednání a přijetí předložených legislativních změn a jejich vyhlášení ve Sbírce zákonů.

Vazba na ostatní aktivity: Specifický cíl 1.3.

Gestor: MV: Odbor strategického rozvoje a koordinace veřejné správy

Časová náročnost: 12 měsíců, 1. 1. 2019 – 31. 12. 2019

Výstup: Vyhlášení ve Sbírce zákonů

10. Účinnost nových právních předpisů v praxi

Stručný popis aktivity: Nové právní předpisy vstoupí v platnost.

Vazba na ostatní aktivity:

Gestor: Vláda

Časová náročnost: do 1. 1. 2021

Specifický cíl 2.2

Revize a úprava funkce územně členěných měst

Informace k implementačnímu plánu (kapitola 2. IP)

Analýza rozsahu výkonu VS v jednotlivých statutárních městech, resp. MČ a MO

Cílem analýzy je mimo jiné popsat negativní dopady, které má skutečnost, že v jednotlivých územně členěných statutárních městech není pevně dán počet subjektů, které vykonávají státní správu v území a také jednotný rozsah jejich kompetencí. Dnešní MČ a MO mají rozdílné postavení nejen v rámci státu, ale i v rámci jednoho města, což je nežádoucí z hlediska přístupu občanů ke státní správě. Další nedostatek, který by analýza měla postihnout je zvyšování počtu statutárních měst.

Výsledky analýzy budou sloužit jako podklad pro navržení systému výkonu SS na úrovni jednotlivých MČ a MO včetně určení pravidel pro financování MČ a MO v samostatné i přenesené působnosti a dále jako podklad pro nastavení kritérií pro vznik nových statutárních měst. Bude zpracován návrh na řešení uspořádání veřejné správy v aglomeracích velkých měst.

Informace k hierarchické struktuře prací (kapitola 2. IP)

Popis aktivit

1. Stanovení jasné gesce za realizaci úpravy funkce územně členěných měst

Stručný popis aktivity: V rámci aktivity bude specifikován odbor / oddělení odpovědné za implementaci specifického cíle.

Vazba na ostatní aktivity: Je realizována na začátku implementace

Gestor: Ministerstvo vnitra

Časová náročnost: 1 měsíc do 30. 11. 2014,

Výstup: Určení gestora

Aktivita byla naplněna.

2. Zpracování zadání a výběr zpracovatele analýz

Stručný popis aktivity: Gestor zajistí zpracování zadávací dokumentace, administraci výběrového řízení a následné smlouvy se zpracovatelem

Vazba na ostatní aktivity: Váže se ke všem aktivitám SRR VS.

Gestor: MV

Spolugestor: MV, Odbor zadávání veřejných zakázek

Časová náročnost: 19 měsíců, 1. 4. 2015 – 31. 10. 2016

Výstup: Zadávací dokumentace, rozhodnutí o výběru, smlouva se zpracovatelem

3. Zpracování analýzy zaměřené na problematiku statutárních měst

Stručný popis aktivity: Na základě zadání vzešlého ze Strategického rámce rozvoje veřejné správy České republiky pro období 2014 – 2020 bude Ministerstvem vnitra vybrán zpracovatel analýzy. Cílem analýzy je komparace rozsahu výkonu veřejné správy v jednotlivých městských obvodech a městských částech v rámci všech statutárních měst a hl. města Prahy. Dále se bude

analyzovat možnost nastavení povinných kritérií pro vznik nového statutárního města a hledání možného řešení správních obvodů a výkonu správních činností v aglomeracích velkých měst, zejména v okolí Prahy.

Vazba na ostatní aktivitu: Specifický cíl 1.3, 2.4

Gestor: Ministerstvo vnitra, Odbor strategického rozvoje a koordinace veřejné správy

Spolugestor: Ústřední orgány státní správy, statutární města a další obce, hl. město Praha

Časová náročnost: 37 měsíců, 1. 6. 2015 – 30. 6. 2018

Výstup: Analytický dokument, který bude zahrnovat dílčí části:

- analýza platné právní úpravy určování statutárních měst z hlediska právní úpravy a faktického vztahu

- analýza rozsahu přenesené působnosti statutárních měst a hl. města Prahy a jejich městských částí

- analýza současného financování městských částí a městských obvodů (včetně hl. města Prahy)

- analýza současného právního stavu výkonu veřejné správy v aglomeracích velkých měst

4. Zpracování návrhu variant řešení postavení statutárních měst (systému výkonu a kritérií) a jejich zhodnocení minimálně z hlediska časového, legislativního, finančního a implementačního

Stručný popis aktivity: Návrh variant řešení postavení statutárních měst (systému výkonu a kritérií) a jejich zhodnocení minimálně z hlediska časového, legislativního, finančního a implementačního bude zpracován na základě provedených analýz a rozborů analytického dokumentu zpracovaného dle bodu 3).

Vazba na ostatní aktivitu: Specifický cíl 1.3, 2.4

Gestor: Ministerstvo vnitra, Odbor strategického rozvoje a koordinace veřejné správy

Časová náročnost: 35 měsíců, 1. 8. 2015 – 30. 6. 2018 Výstup: 1) Návrh variant na určení pravidel v rámci státní správy i samosprávy statutárních měst a jejich MČ a MO, 2) Návrh možného řešení výkonu veřejné správy v okolí velkých měst.

5. Projednání přínosů a dopadů realizace vybraných variant úpravy funkce územně členěných měst a hl. města Prahy s dotčenými orgány ústřední státní správy, zástupci obcí a hl. města Prahy

Stručný popis aktivity: navrhované varianty úpravy funkce územně členěných měst a hl. města Prahy a návrhy možného řešení výkonu veřejné správy v okolí velkých měst budou projednány se statutárními městy, hl. městem Prahou a ostatními

Vazba na ostatní aktivitu: Specifický cíl 1.3, 2.4

Gestor: Ministerstvo vnitra,

Časová náročnost: 35 měsíců, 1. 8. 2015 – 30. 6. 2018

Výstup: Návrhy upravené o doporučení dotčených subjektů k jednotlivým variantám řešení.

1) Návrh variant na určení pravidel v rámci státní správy i samosprávy statutárních měst a jejich MČ a MO

2) Návrh možného řešení výkonu veřejné správy v okolí velkých měst

6. Zpracování záměru úpravy funkce územně členěných měst a hl. města Prahy a nejvhodnějších variant a jeho předložení k projednání na ŘV Optimalizace a schválení na RVVS

Stručný popis aktivity: Na základě jednání s dotčenými subjekty budou upraveny. Navrhované varianty řešení, a to jak u návrhu variant na určení pravidel v rámci státní správy i samosprávy statutárních měst a jejich MČ a MO, tak u návrhu možného řešení výkonu veřejné správy v okolí velkých měst.

Vazba na ostatní aktivity: Specifický cíl 1.3, 2.4

Gestor: Ministerstvo vnitra,

Časová náročnost: 3 měsíce, 1. 7. 2018 – 30. 9. 2018

Výstup: Usnesení RVVS k výběru nejvhodnější varianty úpravy územně členěných měst a řešení problematiky výkonu veřejné správy v okolí velkých měst.

7. Zpracování detailního implementačního plánu realizace vybrané varianty

Stručný popis aktivity: Na základě usnesení RVVS vlády k výběru nejvhodnější varianty úpravy územně členěných měst a řešení problematiky výkonu veřejné správy v okolí velkých měst bude rozpracován implementační plán.

Vazba na ostatní aktivity: Specifický cíl 1.3, 2.4

Gestor: Ministerstvo vnitra

Výstup: Implementační plán s konkrétními kroky, odpovědnostmi a časovým harmonogramem

Časová náročnost: 3 měsíce, 1. 10. 2018 – 31. 12. 2018

8. Případné vytvoření návrhů na novelizaci dotčené legislativy a příprava podkladů pro nelegislativní úpravy

Stručný popis aktivity: Dle Implementačního plánu budou vytvořeny návrhy na novelizaci dotčené legislativy a připraveny podklady pro případné nelegislativní úpravy problematiky územně členěných měst a řešení problematiky výkonu veřejné správy v okolí velkých měst

Vazba na ostatní aktivity: Specifický cíl 1.3, 2.4

Gestor: Ministerstvo vnitra

Časová náročnost: 6 měsíců, 1. 1. 2019 – 30. 6. 2019

Výstup: Usnesení vlády k problematice legislativního řešení nejvhodnější varianty úpravy územně členěných měst

9. Vytvoření a schválení novelizace dotčené legislativy (včetně připomínkových řízení)

Stručný popis aktivity: Pokud bude rozhodnuto jít legislativní cestou, budou na základě případného přijatého usnesení vlády k výběru nejvhodnější varianty úpravy územně členěných měst zpracovány návrhy nezbytných legislativních úprav dotčených zákonů (případně i návrhy úprav vyhlášek), Legislativní rada vlády projedná předložený legislativní materiál v pracovních komisích a poté jej předloží se stanoviskem na pořad jednání vlády.

Vazba na ostatní aktivity: Specifický cíl 1.3

Gestor: Ministerstvo vnitra

Časová náročnost: 6 měsíců, 1. 7. 2019 – 31. 12. 2019

Výstup: Novelizovaná legislativa

10. Přijetí a schválení předložených legislativních změn týkajících se územně členěných měst

Stručný popis aktivity: Projednání legislativního materiálu v legislativním procesu

Vazba na ostatní aktivity: Specifický cíl 1.3

Gestor: Ministerstvo vnitra, vláda, parlament

Časová náročnost: 12 měsíců, 1. 1. 2020 – 31. 12. 2020

Výstup: Nabytí účinnosti u všech platných změn legislativy publikovaných ve Sbírce zákonů.

11. Účinnost nových právních předpisů v praxi

Stručný popis aktivity: Nové právní předpisy vstoupí v platnost.

Vazba na ostatní aktivity: Specifický cíl 1.3

Gestor: Statutární města

Časová náročnost: do 1. 1. 2021

Specifický cíl 2.3

Optimalizace systému veřejnoprávních smluv

Informace k implementačnímu plánu (kapitola 1. IP)

Kontext vzniku

Veřejnoprávní smlouvy na výkon přenesené působnosti v platné právní úpravě představují mimořádný institut správního práva. Jejich hlavním úkolem bylo v souladu s úmyslem tehdejšího zákonodárce přechodně řešit mimořádnou situaci spjatou s reformou územní veřejné správy, tedy na specifický stav, který nastal díky podstatným změnám ve fungování veřejné správy v území po 1. 1. 2003.

V případě kategorie smluv, ke kterým vydává souhlas Ministerstvo vnitra, tj. smluv mezi obcemi s rozšířenou působností, došlo cca po 5 letech od začátku fungování nově zřízených obcí s rozšířenou působností k viditelnému poklesu počtu těchto smluv zcela v souladu s původním úmyslem zákonodárce.

Strategický rámec proto poukazuje především na vysoký počet veřejnoprávních smluv v kategorii smluv, ke kterým vydávají svůj souhlas krajské úřady. Vysoký počet smluv poukazuje na nevyhovující nastavení úrovně výkonu přenesené působnosti v rámci konkrétních zvláštních zákonů, kdy určité agendy, jako je například agenda přestupků, obce se základním rozsahem výkonu přenesené působnosti takřka vůbec nevykonávají, a přenáší je pomocí veřejnoprávních smluv na jiné obce.

Od problematiky veřejnoprávních smluv je třeba důsledně odlišovat dílčí problémy, zejména pak nastavení rozsahu výkonu přenesené působnosti pro obce se základním rozsahem výkonu přenesené působnosti, které spadají, včetně problematiky příspěvku na výkon přenesené působnosti pod specifický cíl 2.4, tj. financování výkonu přenesené působnosti.

Informace k hierarchické struktuře prací (kapitola 2. IP)

Popis aktivit

1. Stanovení jasné gesce za realizaci cíle optimalizace systému VPS

Stručný popis aktivity: V rámci aktivity bude specifikován odbor / oddělení odpovědné za implementaci specifického cíle.

Vazba na ostatní aktivity: Je realizována na začátku implementace

Gestor: Ministerstvo vnitra

Časová náročnost: 1 měsíc do 30. 11. 2014,

Výstup: Určení gestora

2. Zpracování zadání a výběr zpracovatele analýz

Stručný popis aktivity: Gestor zajistí zpracování zadávací dokumentace, administraci výběrového řízení a následné smlouvy se zpracovatelem

Vazba na ostatní aktivity: Váže se ke všem aktivitám SRR VS.

Gestor: Ministerstvo vnitra

Spolugestor: Ministerstvo vnitra

Časová náročnost: 19 měsíců, 1. 4. 2015 – 31. 10. 2016

Výstup: Zadávací dokumentace, rozhodnutí o výběru, smlouva se zpracovatelem

3. Zpracování analýzy

Stručný popis aktivity: Na základě zadání vzešlého ze Strategického rámce rozvoje veřejné správy České republiky pro období 2014 – 2020 bude Ministerstvem vnitra vybrán zpracovatel analýzy, kterým může být i externí subjekt. Analýza naváže na stávající analytické dokumenty zpracovávané periodicky v rámci MV, které však svým rozsahem a zaměřením nejsou dostatečné a neposkytují adekvátní vstupy pro celkovou revizi systému VPS. Analýza by neměla být pouze kvantifikací počtu VPS, ale kvalitativně by měla zhodnotit nastavení celého systému.

V rámci této aktivity se předpokládají konzultace s Pracovní skupinou 2.3 ohledně zadání analýzy, včetně upřesnění jejího obsahu, termínů postupu zpracování jednotlivých částí analýzy, a dílčích výstupů analýzy, které je třeba plnit pro efektivní stanovení dalšího postupu.

Vazba na ostatní aktivity: Specifický cíl 1.3, 2.4

Gestor: Ministerstvo vnitra

Spolugestor: Ústřední orgány státní správy, krajské úřady a územní samosprávné celky

Časová náročnost: 37 měsíců, 1. 6. 2015 – 30. 6. 2018

Výstup: Analýza (min. 50 stran textu plus přílohy), účelem je podrobný popis současného nevyhovujícího stavu uzavírání VPS ve vztahu k celkové úrovni reálného výkonu veřejné správy v území a dále provést zhodnocení stávajícího stavu, analýzu trendů, finančních dopadů apod. V závěrečné části analýzy budou navržena možná variantní řešení předestřené problémy a možnosti publikování platných veřejnoprávních smluv.

4. Vyhodnocení analýzy a zvolení dalšího postupu

Stručný popis aktivity: Výstupy analýzy budou konzultovány se spolugestory uvedenými v bodě 1 a vyhodnoceny, přičemž hodnotitelem může být i externí subjekt. Analýzu nakonec schválí Ministerstvo vnitra. Od analýzy je očekáváno především detailní popsání současného nevyhovujícího stavu včetně tvorby kritérií pro fungování institutu VPS a doporučení pro směr dalšího postupu, respektive doporučené varianty dalšího legislativního postupu.

Vazba na ostatní aktivity: Specifický cíl 1.3, 2.4, případně další specifické cíle.

Gestor: Ministerstvo vnitra

Časová náročnost: 12 měsíců, 1. 7. 2017 – 30. 6. 2018

Výstup: Výběr konkrétních legislativních úprav zvláštních zákonů k další realizaci.

5. Zpracování záměru optimalizace systému VPS (metodických pravidel pro uzavírání VPS) a nejvhodnějších variant dalšího postupu ke schválení RVVS

Stručný popis aktivity: Záměr optimalizace systému VPS bude zpracován jako nelegislativní materiál, bude především akcentovat vzorová metodická pravidla pro uzavírání VPS včetně vybraných nejvhodnějších variant dalšího postupu.

Vazba na ostatní aktivity: Další specifické cíle.

Gestor: Ministerstvo vnitra

Časová náročnost: 3 měsíce, 1. 7. 2018 – 31. 12. 2018

Výstup: Předložení předmětného nelegislativního materiálu vládě.

6. Návrh a projednání funkcionality seznamu veřejnoprávních smluv, výběr dodavatele seznamu

Stručný popis aktivity: Na základě zadání vzešlého z implementačního plánu bude Ministerstvem vnitra zpracován Písemný popis funkcionality seznamu veřejnoprávních smluv, (seznam VPS) bude vyhodnoceno, zda lze dané funkcionality zajistit v rámci stávajících informačních systémů a pokud bude vyhodnoceno, že je třeba vytvořit nový systém, bude dále zpracována zadávací dokumentace a vybrán dodavatel, se kterým bude uzavřena smlouva. Tímto dodavatelem bude externí subjekt. V rámci této aktivity se předpokládají konzultace s Řídícím výborem ohledně funkcionality seznamu, včetně upřesnění zadávací dokumentace.

Vazba na ostatní aktivity: Specifický cíl 1.3

Gestor: Ministerstvo vnitra a externí subjekt

Časová náročnost: 12 měsíců, 1. 1. 2019 – 31. 12. 2019

Výstup: Smlouva MV s dodavatelem v případě realizace nového informačního systému

7. Vytvoření seznamu VPS

Stručný popis aktivity: Spuštění – pilotní provoz „Seznamu VPS“ ve spolupráci s jedním krajským úřadem bude plně v gesci Ministerstva vnitra, které bude správcem seznamu, provozovatelem seznamu samozřejmě může být i externí subjekt. Po krátkém pilotním provozu se předpokládá plný provoz. Podstatná redukce počtu VPS je v této souvislosti do jisté míry společným metodickým cílem pro Ministerstvo vnitra, krajské úřady a obce.

Vazba na ostatní aktivity: Specifický cíl 1.3

Gestor: Ministerstvo vnitra a externí subjekt

Časová náročnost: 6 měsíců, 1. 1. 2020 – 30. 6. 2020

Výstup: Smlouva MV s dodavatelem

8. Vytvoření a schválení novelizace dotčené legislativy (zvláštní zákony - včetně připomínkových řízení)

Stručný popis aktivity: Návrh novelizace dotčené legislativy je zpracován Ministerstvem vnitra v tzv. paragrafovaném znění v definitivní podobě. Návrh je podroben vnitřnímu a vnějšímu připomínkovému řízení v souladu s Legislativními pravidly vlády. Ověření funkcionality vytvořeného Seznamu VPS. V případě potřeby legislativního řešení realizace nového informačního systému bude vytvořena adekvátní legislativní opora

Vazba na ostatní aktivity: Specifický cíl 1.3, 2.4

Gestor: Ministerstvo vnitra

Časová náročnost: 18 měsíců, 1. 7. 2019 – 31. 12. 2020

Výstup: Předložení návrhu novelizace dotčené legislativy vládě.

9. Přijetí a schválení předložených legislativních změn týkajících se systému veřejnoprávních smluv

Stručný popis aktivity: Projednání legislativního materiálu v legislativním procesu.

Vazba na ostatní aktivity: Specifický cíl 1.3

Gestor: Ministerstvo vnitra

Časová náročnost: 6 měsíců, 1. 1. 2021 – 30. 6. 2021

Výstup: Publikování příslušných legislativních změn ve Sbírce zákonů.

10. Účinnost novelizované legislativy v praxi

Stručný popis aktivity: Účinnost a aplikace po uplynutí legisvakanční lhůty.

Vazba na ostatní aktivity: Specifický cíl 1.3

Gestor: Ministerstvo vnitra

Časová náročnost: do 1. 1. 2022

Výstup: Nabytí účinnosti u všech platných změn legislativy publikovaných ve Sbírce zákonů.

Specifický cíl 2.4

Úprava a optimalizace systému financování přeneseného výkonu státní správy

Informace k hierarchické struktuře prací (kapitola 2. IP)

Popis aktivit

1. Stanovení jasné gesce za realizaci optimalizace systému financování přeneseného výkonu státní správy

Stručný popis aktivity: V rámci aktivity bude specifikován odbor / oddělení odpovědné za implementaci specifického cíle.

Gestor: Ministerstvo vnitra

Časová náročnost: 1 měsíc do 30. 11. 2014,

Výstup: Určení gestora

2. Zpracování zadání a výběr zpracovatele analýzy

Stručný popis aktivity: V rámci aktivity bude zpracováno zadání analýzy vztahující se k problematice financování přeneseného výkonu státní správy, včetně jejich obsahu, které je nutné vypracovat pro efektivní stanovení dalšího postupu při financování přenesené působnosti. Na základě zadání budou Ministerstvem vnitra jako zadavatelem vybráni na základě výběrového řízení zpracovatelé analýz. Zpracování analýz se předpokládá především pro oblast zjištění skutečných nákladů na výkon jednotlivých agend, určení nákladů na výkon agend u jednotlivých typů obcí vykonávajících přenesenou působnost, ověření proveditelnosti „výkonového“ financování a mezinárodní srovnání financování výkonu státní správy v území.

Vazba na ostatní aktivity: Specifický cíl 1.1, 2.1

Gestor: Ministerstvo vnitra

Výstup aktivity: Zpracované a schválení zadání analýzy, provedené výběrové řízení na dodavatele

Časová náročnost: 1. 4. 2015 – 31. 10. 2016

3. Zpracování analýz, jejich vyhodnocení a zvolení dalšího postupu

Stručný popis aktivity: Na základě zadání vzešlého z aktivity č. 2 bude Ministerstvem vnitra jako zadavatelem vybrán zpracovatel analýzy, který následně dle zadání tuto analýzu vypracují. Následně bude detailně projednána a vyhodnocena vypracovaná analýza. Na základě závěrů z těchto analýz bude zvolen další postup ve financování přenesené působnosti. Jedná se o úpravu současného systému, případně o výběr agend vhodných k jinému způsobu financování.

Vazba na ostatní aktivity: Specifický cíl 1.1, 1.3, 2.1

Gestor: Ministerstvo vnitra

Výstup aktivity: Zpracovaná analýza

Časová náročnost: 1. 6. 2015 – 30. 6. 2018

4. Zpracování záměru úpravy způsobu financování u vybraných agend přeneseného výkonu státní správy

Stručný popis aktivity: Ministerstvem vnitra ve spolupráci s Ministerstvem financí bude zpracován záměr nového postupu financování přenesené působnosti u vybraných agend. Rozhodnutí o novém systému financování bude podléhat schválení vládou.

Vazba na ostatní aktivity: Specifický cíl 1.1, 1.3, 2.1

Gestor: Ministerstvo vnitra

Spolugestor: Ministerstvo financí

Výstup aktivity: Zpracovaný návrh řešení způsobu financování přenesené působnosti u vybraných agend.

Časová náročnost: 1. 4. 2017 – 31. 12. 2020

5. Monitoring a vyhodnocování připravované legislativy z hlediska dopadů na výkon přenesené působnosti územních samosprávných celků a způsob vyčleňování dodatečných prostředků ze státního rozpočtu

Stručný popis aktivity: V rámci přípravy legislativy jednotlivých aktérů veřejné správy a realizovaných připomínkových řízení bude sledován finanční dopad na územní samosprávu včetně apelu na zajištění zvýšených nákladů samospráv gestorem legislativní změny.

Při vyčleňování nových prostředků ze státního rozpočtu na výkon konkrétní agendy přenesené státní správy je žádoucí dbát na posílení adresnosti rozdělování prostředků. Zejména u agend, kde je to z povahy věci možné, se snažit o rozdělování na základě konkrétních vykonávaných skutečností s určením jednotkového příspěvku. Takovýto způsob je založen na existenci relevantních dat o vybraných agendách, jejich případný nedostatek bude překlenut potřebným sběrem údajů.

Vazba na ostatní aktivity: Specifický cíl 1.1, 1.3, 2.1

Gestor: Ministerstvo vnitra

Výstup aktivity: případné připomínky uplatněné v rámci připomínkového řízení

Časová náročnost: průběžně do 12/2020

6. Ověření nového způsobu financování přenesené působnosti prostřednictvím pilotu u vybrané agendy

Stručný popis aktivity: Podle stanoveného způsobu financování vybrané agendy přenesené působnosti bude navržen a posléze realizováno pilotní odzkoušení nového způsobu financování přenesené působnosti.

Pilotní ověření bude realizováno Ministerstvem vnitra ve spolupráci s Ministerstvem financí u vybrané agendy. Výstupem bude vypracování hodnotící zprávy, která bude poukazovat na případně zjištěné nedostatky v nově stanoveném způsobu financování přenesené působnosti s návrhem opatření na odstranění těchto nedostatků.

Vazba na ostatní aktivity: Specifický cíl 1.3

Gestor: Ministerstvo vnitra

Výstup aktivity: Zpracovaná hodnotící zpráva

Časová náročnost: 1. 1. 2018 – 31. 12. 2018

7. Vytvoření a schválení případných legislativních změn

Stručný popis aktivity: Zároveň s definicí nového způsobu financování vybraných agend přenesené působnosti bude připravován návrh na případné potřebné změny v legislativě, které vyplynou z definice nového způsobu financování přenesené působnosti. Následně proběhne schvalovací proces navržených změn v legislativě.

Vazba na ostatní aktivity: Specifický cíl 1.3

Gestor: Ministerstvo vnitra

Výstup aktivity: Připravený návrh legislativní změny

Časová náročnost: 1. 1. 2018 – 31. 12. 2019

8. Účinnost novelizované legislativy v praxi, spuštění nového systému financování přenesené působnosti a vyhodnocení jeho přínosů a dopadů

Stručný popis aktivity: Účinnost případné novelizované legislativy a nového způsobu financování přenesené působnosti vybraných agend v praxi.

Časová náročnost: do 1. 1. 2020

Specifický cíl 2.5

Snížení rizika platební neschopnosti územní samosprávy

Kontext vzniku:

Ekonomická výkonnost územních samospráv je relevantním indikátorem dlouhodobé udržitelnosti obcí, který je pravidelně sledován a vyhodnocován. Základní parametry jsou v tomto případě odvozovány od možností a schopností jejich představitelů zabezpečovat základní služby svým občanům, přijímat vyrovnaný rozpočet nebo efektivně a transparentně hospodařit se svým majetkem, a to vše v prostředí omezené finanční autonomie. Jednotlivé obce zápasí se svými specifickými (regionálními, demografickými či administrativními) problémy a právě ukazatel ekonomické soběstačnosti výrazně ovlivňuje výběr přístupů při realizaci jednotlivých lokálních politik. V mnoha případech se zejména obce s menším počtem obyvatel potýkají s obtížnou finanční situací, která v dlouhodobém horizontu zvyšuje riziko jejich budoucí platební neschopnosti.

Nacházení východisek v rámci stanovené problematiky je potřebné vnímat ve dvou základních dimenzích - řešení problémů a prevence k jejímu předcházení, přičemž v obou případech se jeví intervence státních orgánů jako žádoucí až nevyhnutelná. V situacích, kdy obec není dále schopna plnit své finanční závazky a zajišťovat základní služby svým občanům, je nevyhnutné přijmout adekvátní právní úpravu, umožňující konsolidaci prostředků a eliminující riziko neschopnosti výkonu přenesené působnosti státní správy. Druhým relevantním úkolem je prevence a předcházení vzniku situací platební neschopnosti obcí, zejména prostřednictvím zvyšování ekonomické a monetární gramotnosti starostů, zastupitelů nebo zaměstnanců samosprávních celků.

Informace k hierarchické struktuře prací (kapitola 2. IP)

Popis aktivit:

1) Případná příprava věcného záměru zákona

Stručný popis aktivity: V rámci aktivity bude Ministerstvem spravedlnosti (ve spolupráci s Ministerstvem financí a Ministerstvem vnitra) vypracován věcný záměr zákona, který bude řešit problematiku extrémně zadlužených obcí. Řídící výbor bude působit jako odborný konzultant při zpracování tohoto věcného záměru zákona.¹

Gestor: Ministerstvo spravedlnosti

Spolugestor: Ministerstvo financí, Ministerstvo vnitra

Časová náročnost: 12 měsíců, 1. 1. 2016 – 31. 12. 2016

Výstup: návrh věcného záměru zákona

Náklady a zdroj financování: Mimořádné náklady zatím nejsou identifikovány.

2) Případné provedení legislativních změn

Stručný popis aktivity: Součástí aktivity bude provedení legislativního procesu.

Vazba na ostatní aktivity: Následuje po aktivitě č. 1

Gestor: Ministerstvo spravedlnosti

Spolugestor: Ministerstvo financí, Ministerstvo vnitra

¹ V souladu s Plánem legislativních prací vlády na rok 2016 platí, že na základě mezitímních analýz nelze vyloučit, že zákon (a tedy ani věcný záměr) nebude účelné nakonec zpracovat a v tom případě bude požádáno o zrušení úkolu.

Časová náročnost: 12 měsíců, 1. 1. 2017 – 31. 12. 2017

Výstup: nový zákon

Náklady a zdroj financování: Mimořádné náklady nejsou zatím identifikovány.

3) Spuštění sanačního procesu obcí a vyhodnocení jeho přínosů a dopadů

Stručný popis aktivity: Po jednom roce aplikace sanačního procesu obcí bude provedena jeho analýza z pohledu přínosů a dopadů na dotčené obce. Řídící výbor bude působit jako odborný konzultant při zpracování této analýzy.

Vazba na ostatní aktivity: Následuje po aktivitě č. 2

Gestor: Ministerstvo spravedlnosti

Spolugestor: Ministerstvo financí, Ministerstvo vnitra

Časová náročnost: 12 měsíců, 1. 1. 2019 – 31. 12. 2019

Výstup: analýza (vyhodnocení) přínosů a dopadů realizace sanačního procesu obcí

Náklady a zdroj financování: Mimořádné náklady nejsou zatím identifikovány.

4) Příprava vzdělávacích aktivit v oblasti finančního řízení pro představitele územních samosprávných celků

Stručný popis aktivity: V rámci aktivity bude zahájena příprava vzdělávacích aktivit v oblasti finančního řízení pro představitele územních samosprávných celků. Konkrétně budou stanoveny cílové skupiny osob, formy vzdělávacích aktivit, obsah vzdělávacích aktivit atd. Řídící výbor bude působit jako odborný konzultant při přípravě těchto vzdělávacích aktivit.

Vazba na ostatní aktivity: Specifický cíl 1.3

Gestor: Ministerstvo vnitra

Spolugestor: Ministerstvo financí

Časová náročnost: 18 měsíců, 1. 5. 2015 – 31. 10. 2016

Výstup: Návrh vzdělávacích aktivit v oblasti finančního řízení

Náklady a zdroj financování: Projektový záměr MV: Analýza vzdělávacích potřeb v oblasti finančního řízení.

5) Realizace vzdělávacích aktivit v oblasti finančního řízení pro představitele územních samosprávných celků

Stručný popis aktivity: Realizace stanovených vzdělávacích aktivit prostřednictvím projektu financovaného z OP Zaměstnanost. Jednotlivé vzdělávací aktivity budou prostřednictvím projektu realizovány dodavatelským způsobem. Předpokládá se pořádání odborných seminářů v každé ORP, vydání metodických dokumentů, e-learningové vzdělávání atd. Záštitu nad odbornou věcností vzdělávacích aktivit bude mít Ministerstvo vnitra ve spolupráci s Řídícím výborem a dalšími zainteresovanými subjekty.

Vazba na ostatní aktivity: Následuje po aktivitě č. 4

Gestor: Ministerstvo vnitra

Spolugestor: Ministerstvo financí

Časová náročnost: 48 měsíců, 1. 1. 2017 – 31. 12. 2020

Výstup: jednotlivé vzdělávací aktivity

Náklady a zdroj financování: Projektové záměry MV, SMO a další: Vzdělávací aktivity v oblasti finančního řízení představitelů ÚSC.