

MAPY BUDOUCNOSTI

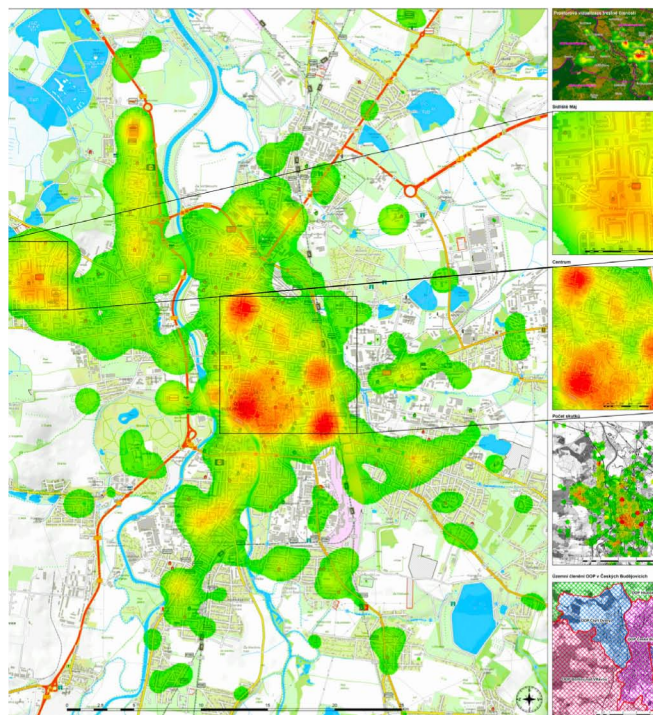
MODERNÍ NÁSTROJ KE ZVÝŠENÍ EFEKTIVITY A KVALITY VÝKONU VEŘEJNÉ SPRÁVY V OBLASTI PREVENCE KRIMINALITY ZALOŽENÝ NA ANALÝZE A PREDIKCI KRIMINALITY

V posledních letech je snad ve všech oblastech lidské činnosti kladen důraz na práci s daty, včetně dat prostorových, a na jejich analýzy, k čemuž jsou využívány moderní informační technologie. Prevence kriminality není výjimkou. Vládní Strategie prevence kriminality v České republice na léta 2012 až 2015 vyzdvihuje analytickou činnost pro účely prevence kriminality jako jednu z priorit.

I proto odbor prevence kriminality Ministerstva vnitra inicioval realizaci vize Mapy budoucnosti, jejímž cílem je maximální využití současných možností ve světě uživa-
ných analytických a prediktivních nástrojů k efektivnější, cílenější a levnější práci státní správy i samosprávy (Policie ČR, Ministerstva vnitra, obcí a obecních policií) na poli prevence kriminality a zajišťování bezpečnosti a veřejného pořádku na místní úrovni.

PŘÍKLADY VYUŽITÍ ANALYTICKO-PREDIKTIVNÍCH NÁSTROJŮ:

- Provádění sofistikovaných analýz příčin, souvislostí, vazeb a predikce budoucího očekávaného vývoje kriminality
- Mapování statistických dat týkajících se prostorových jevů až na úroveň měst a ulic
- Vytváření hot spot a cold spot mikroanalýz (zobrazení míst s nejvyšší a nejnižší intenzitou výskytu daného jevu), časových trendů vybraných jevů apod.
- Analýzy odpoví na otázky: „Proč byl trestný čin či přestupek spáchán? Proč na tomto místě, v tomto čase a tímto způsobem? Proč tímto pachatelem a na těchto obětech?“
- Predikce napoví, kdy a kde se kriminalita v budoucnu objeví, umožní předcházet jejímu vzniku nebo dopadnout pachatele bezprostředně po spá-



Ukázka z mapy: Evidovaná trestná činnost
v letech 2009 - 2013 na území Českých Budějovic
Zdroj: PP ČR, Oddělení krizového řízení, srpen 2013

Projekt Mapy budoucnosti

Od června 2014 realizuje odbor prevence kriminality Ministerstva vnitra projekt „Mapy budoucnosti – moderní nástroj ke zvýšení efektivity a kvality výkonu veřejné správy v oblasti prevence kriminality založený na analýze a predikci kriminality“ podporovaný z Evropského sociálního fondu v ČR, Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost.

CÍLE PROJEKTU:

- Na základě zejména zahraničních znalostí a zkušeností získat podrobné informace o realizovaných moderních postupech a nástrojích v oblasti prevence kriminality a zajištění bezpečnosti a veřejného pořádku v obcích založených na mapování, analýze a predikci kriminality
- Seznámit cílové skupiny projektu s těmito poznatky a zkušenostmi
- S ohledem na získané informace a názory cílových skupin vytvořit doporučení, jak uvedené postupy a nástroje co nejefektivněji implementovat v prostředí bezpečnostních složek (zejména Policie ČR, obecních policií) v ČR
- Zahájit procesy, které v konečném důsledku povedou ke snížení kriminality, zvýšení její objasněnosti, zvýšení pocitu bezpečí občanů, k efektivnější, cílenější a levnější činnosti bezpečnostních složek v ČR

Aktivity projektu

Ve spolupráci se společností ACCENDO – Centrum pro vědu a výzkum, o.p.s. je od září 2014 v rámci projektu zpracovávána mezinárodní srovnávací studie týkající se mapování kriminality, jejích analýz a možností jejího předpovídání.

Do konce roku 2014 proběhne prvotní analýza za účelem zjištění vhodných lokalit k získávání zkušeností s využíváním moderních přístupů a nástrojů v této oblasti. Následně bude uskutečněn sběr relevantních zkušeností z jednotlivých zemí a lokalit, kdy na základě těchto zkušeností proběhne již zmiňovaná tvorba doporučení pro ČR. Zejména půjde o země Evropské unie a Spojené státy americké a dále pak o aktivity realizované v této oblasti v České republice.

Studie se při popisu již realizovaných zkušeností zaměří na to, jaké jsou podmínky (legislativní, organizační, technické, odborné) pro zavedení a využívání zmiňovaných přístupů a nástrojů, s jakými náklady jsou tyto spojeny a jaké mají přínosy. Popíše rovněž, zda jsou v zahraničí či v České republice vytvářené mapy kriminality zveřejňovány a jaké zkušenosti jsou s tím spojeny.

Součástí projektu je také uspořádání dvou mezinárodních odborných workshopů, a to v prosinci 2014 a v červnu 2015.

Na prvním workshopu odborníci ze zahraničí i z České republiky seznámí cílové skupiny projektu s problematikou mapování, analýz a predikce kriminality, s praktickými příklady a zkušenostmi v této oblasti, připraví modelové ukázky a cvičení se zaměřením na využití v praxi. Druhý workshop bude zaměřen zejména na diskusi se zástupci cílových skupin nad zjištěnými poznatky při zpracovávání studie, diskuse by následně měla pomoci při vytváření závěrů studie a volbě dalších doporučení pro ČR. Z workshopů bude zpracován elektronický sborník.

Cílové skupiny

Projekt je postaven na úzké spolupráci se zástupci cílových skupin. Uvědomujeme si, že výstupy projektu budou využívat zejména oni a proto musí vyhovovat jejich potřebám a možnostem. To však předpokládá i aktivní přístup cílových skupin v rámci aktivit projektu.



ACCENDO Ivan Žurovec
ACCENDO – Centrum pro vědu a výzkum, o.p.s.

CÍLOVÉ SKUPINY PROJEKTU:

- Policie ČR (a její příslušníci a zaměstnanci),
- Ministerstvo vnitra (a zaměstnanci)
- Obce, příp. kraje (a jejich zaměstnanci), obecní policie (a jejich strážníci a zaměstnanci)
- Politici a další volení zástupci obcí, příp. krajů

Výstupy z projektu poslouží cílovým skupinám k plánování a realizaci dalších opatření ve využívání dat a prostorových informací (ať již v podobě nových nástrojů a postupů či zdokonalení těch stávajících) vedoucích ke zvýšení jejich efektivity na poli prevence kriminality a zajišťování bezpečnosti a veřejného pořádku.

Související projekty

V současnosti jsou v rámci resortu Ministerstva vnitra realizovány dva projekty, jejichž cílem je realizace uvedené vize – projekt Mapy budoucnosti a projekt Geoinformatika jako nástroj pro podporu integrované činnosti bezpečnostních a záchranných složek státu (GISBS).

Cílem výzkumného projektu GISBS je vypracování návrhu jednotné geoinformační platformy určené pro všechny bezpečnostní a záchranné složky státu, včetně definování technických a technologických standardů, za účelem dosažení interoperability, integrace a nastavení pravidel správy prostorových dat z oblasti bezpečnosti státu (vytváření, verifikace, sdílení, aktualizace, zpracování, vizualizace a interpretace). Tato platforma bude zastřešující vrstvou, která bude propojovat a integrovat subsystémy vznikající pro řešení potřeb jednotlivých dotčených složek a jejich dílčích infrastruktur.

V rámci projektu se předpokládá vytvoření aplikačního modulu obsahujícího nástroje na podporu rozhodování při řešení krizových situací a při plánování a realizaci preventivních opatření a opatření pro zajištění bezpečnosti a veřejného pořádku. Součástí projektu bude i pilotní ověření výstupů výzkumného projektu při konkrétních činnostech v rámci Policie ČR i obecních policí.

PŘÍNOSY A DOPADY PROJEKTU (GISBS):

- Zrychlení a zkvalitnění rozhodovacích procesů BZSS v oblasti prevence kriminality, bezpečnosti obyvatelstva a krizového řízení
- Snížení výše finančních prostředků potřebných na rozhodování BZSS
- Snížení nápadu a zvýšení objasněnosti trestné činnosti
- Snížení přímých nákladů na výkon služby v terénu
- Zlepšení koordinace a vzájemné komunikace prvků bezpečnostního systému při řešení krizových a havarijních situací a stavů
- Efektivnější práce s informačními systémy, které obsahují data o poloze a čase
- Konsolidace informačních zdrojů do robustní datové vrstvy systému GIS PČR

Poznatky získané z realizace obou těchto projektů budou sloužit pro přípravu velkého investičního projektu na vytvoření a pořízení odpovídajícího SW a proškolení příslušných pracovníků, kteří budou analytickou a predikční činnost v rámci bezpečnostních složek ČR provádět. Na financování se plánuje využít operační programy EU.

Přínosy predikce kriminality

Zahraniční zkušenosti v této oblasti prokazují, že právě na základě analýz a predikcí dochází k značnému poklesu obecné kriminality, a to až o 30 %. Realnost těchto odhadů dokládají i konkrétní případy z praxe (viz např. případová studie z města Lancaster, kde došlo ke snížení kriminality o 35 %). Je možné očekávat, že díky realizaci tohoto projektu dojde i v České republice k zahájení procesů, které povedou v konečném důsledku k výraznému snížení kriminality, zvýšení pocitu bezpečí občanů, ale i k efektivnější a levnější činnosti bezpečnostních složek.



PŘÍNOSY PREDIKCE KRIMINALITY:

- Cílenější a efektivnější nasazování sil a prostředků bezpečnostních složek
- Zvýšení objasněnosti kriminality na většině území ČR
- Zkvalitnění rozhodovacích procesů bezpečnostních složek na všech úrovních řízení
- Efektivnější práce s daty a informacemi => zlepšení koordinace a komunikace přímo v terénu
- Snížení potřebných finančních prostředků => pozitivní ekonomický dopad
- Vytváření scénářů budoucího vývoje kriminality na úrovni ulic měst a plánování účinnějších preventivních opatření

Registrační číslo projektu: CZ.1.04/4.1.00/B6.00041

Tento projekt je financován z prostředků Evropského sociálního fondu prostřednictvím Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost a ze státního rozpočtu České republiky.



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY