

# Posílení řízení a kontroly veřejných financí – informace o projektu

**PhDr. Tomáš Vyhnánek**

**Ministerstvo financí ČR**

**Odbor 47 – Centrální  
harmonizační jednotka**

9. listopadu 2021 / konference Moderní veřejná správa / Olomouc

**Ministerstvo financí**  
České republiky



# Základní informace o projektu

## **Finanční mechanismus Fondy EHP 2014-2021**

Předem definovaný projekt

### **Program Řádná správa**

### **Programová oblast 16 - Řádná správa věcí veřejných, Odpovědné instituce**

Hlavní cíle oblasti 16: Zlepšení integrity a odpovědnosti veřejné správy

Vybraná podporovaná opatření:

- Podpora reforem veřejné správy se zaměřením na posílení řádné správy věcí veřejných, demokratických institucí, transparentnosti a prevence korupce
- Vytváření systémů pro rozpočtování, audit, kontrolu a supervizi
- Revize národní legislativy v oblasti místní samosprávy, včetně problematiky finančního řízení
- Podpora výměny zkušeností mezi demokratickými institucemi v jednotlivých zemích



# Cíle projektu

**Nalezení široké základní shody** mezi odbornou veřejností, subjekty regulace a dalšími zainteresovanými stranami

- Konkrétní nedostatky a problémová místa stávajícího stavu aplikace zákona 320/2001 Sb. o finanční kontrole, ve znění pozdějších předpisů
- Možnosti jejich řešení včetně jejich výhod a nevýhod

## Nástroje

- **Nezávislé odborné analýzy**
- **Veřejné konzultace formou otevřené diskuse** (semináře, workshopy, kulaté stoly)
- **Nezávislé odborné posouzení výstupů veřejných konzultací**

## Cíl

- Návrh nové právní úpravy systému řízení a kontroly veřejných financí (věcný záměr zákona)
- Návrh doplňujících nelegislativních aktivit k posílení systému řízení a kontroly veřejných financí



# Geneze legislativního úsilí / proč je nutná důkladná analýza nezávislými experty

Rok	Název	Výsledek
■ 2013	■ Návrh zákona o řídicím a kontrolním systému ve veřejné správě	■ Zamítnuto ve vnějším připomínkovém řízení
■ 2015	■ Návrh zákona o vnitřním řízení a kontrole ve veřejné správě	■ Zamítnuto LRV
■ 2016	■ Návrh zákona o řízení a kontrole veřejných financí	■ Zamítnuto Senátem ČR a následně neschváleno v Poslanecké sněmovně
■ 2018	■ Technická novela zákona	■ Schváleno, vstoupila v účinnost k 1.1.2019



# Nedostatky stávajícího zákona

Stávající zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole

- je platný již 20 let a odráží stav poznání a kontext doby, ve které vznikal
- přes částečné novelizace **neodpovídá dobré praxi moderního přístupu k řízení a kontrole veřejných financí**, jak je uplatňována v jiných evropských zemích (zejména důraz na prevenci)
- obsahuje **nepružné schvalovací postupy řídicí kontroly**, které u řady organizací nebyly nikdy zavedeny do praxe nebo jsou vykonávány pouze formálně bez zajištění smyslu řídicí kontroly
- obsahuje **rozdílný režim právní úpravy auditu národních prostředků a prostředků poskytnutých z fondů EU nebo finančních mechanismů** vedoucí k překrývání, duplicitě a rozporuplným výstupům několika kontrolních a auditních aktivit různých veřejných orgánů u evropských prostředků a chybějící kontrole procesů a finančních operací u řady ostatních
- **nedostatečně vymezuje práva a povinnosti interního auditu**, což má v praxi za následek jeho časté zaměňování za nástroj následné kontroly či represe



# Partneři projektu

## **Zahraniční experti**

- Analýza regulace řízení a kontroly veřejných financí

## **Ekonomicko-správní fakulta Masarykovy univerzity**

- Analýza fungování vnitřních kontrolních systémů orgánů veřejné správy

## **Právnická fakulta Masarykovy univerzity**

- Analýza řízení o porušení rozpočtové kázně
- Analýza ústavních limitů regulace řízení a kontroly veřejných financí

## **Právnická fakulta Univerzity Karlovy**

- Analýza regulace interního auditu v podmínkách českého právního řádu



# Zapojení odborné veřejnosti

## **8 veřejných konzultací** (každá pro cca 75 účastníků)

- Účastníci z řad orgánů veřejné správy, na které dopadá povinnost nastavit řízení a kontrolu veřejných financí
- Hlavní nedostatky a problémová místa stávajícího stavu v praxi, možnosti jejich řešení

## **2-denní odborná diskuze s klíčovými stakeholdery** (40 účastníků)

- Zaměstnanci orgánů státní správy a územní samosprávy a další stakeholderi
- Diskuse nad konkrétními návrhy změn

## **Zřízení odborné komise** (10 členů)

- Zástupci akademické obce, odborníci na legislativu a odborníci na jednotlivé složky řízení a kontroly veřejných financí
- Nezávislé odborné zhodnocení výstupů z veřejných konzultací a příprava dílčích vstupů pro posouzení dopadů regulace (RIA)



# Kontakty



## **Ing. Barbora Janíčková**

ředitelka odboru 47

garant projektu za Ministerstvo financí

Barbora.Janickova@mfcrcz

## **PhDr. Tomáš Vyhnánek**

Tomas.Vyhnaneck@mfcrcz



## **Mgr. Andrea Vuongová**

vedoucí projektu za Ministerstvo financí

Andrea.Vuongova@mfcrcz





# Kontakty

## Webové stránky projektu:

- <https://www.mfcr.cz/cs/verejny-sektor/kontrola-verejnych-financi/posileni-rizeni-a-kontroly-verejnych-fin>

## E-mailová adresa projektu:

- [projektCHJ@mfcr.cz](mailto:projektCHJ@mfcr.cz)

## Administrace projektu:

Ing. Radka Kapounová

257 042 392, 739 429 649,

Radka.Kapounova@mfcr.cz

## Informace o Fonděch EHP a Norska:

- <https://www.eeagrants.cz/>
- <https://www.fondyehp.cz/>
- <https://www.norskefondy.cz/>
- <https://www.eeagrants.org/>

