



Stanovisko k oprávnění obecní policie kontrolovat rybářský lístek a povolenku k lovu

Ministerstvo vnitra, odbor bezpečnostní politiky obdržel podání ve shora uvedené věci, ke kterému, z hlediska své věcné působnosti, sděluje následující:

Obecní policie zřizují obce jako své orgány za účelem zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku. Obecní policie jsou orgány veřejné moci, přičemž strážník má postavení úřední osoby.

Pro všechny orgány veřejné moci, včetně obecní policie a rybářské stráže, platí ústavní princip spočívající v tom, že orgány veřejné moci musí mít jasně vymezenou svoji působnost a pravomoc. To znamená, že orgány veřejné moci mohou činit pouze to, co jim zákon výslovně ukládá/umožňuje a za tímto účelem používat pouze takové nástroje (právní, faktické), které jim zákon svěřuje.

Dále pak je třeba důrazně upozornit na fakt, že orgány veřejné moci vykonávají svoji působnost na základě principu oficiality, což znamená, že pokud se orgán veřejné moci dozví o skutečnostech, že byl porušen zákon, přičemž je zákonem zmocněn k nápravě protiprávního stavu, musí sám konat za účelem odstranění protiprávního stavu. Pokud není dána jeho příslušnost k projednání věci, je povinen bezodkladně věc předat/postoupit pro nepříslušnost (viz § 12 správního řádu) příslušnému správnímu orgánu, případně přijmout taková bezprostřední opatření, aby případné neoprávněné zásahy do práv jiného byly, co nejdříve ukončeny.

Takové pojetí postavení orgánu veřejné moci odpovídá základním principům demokratického státu a je v souladu zejména s ustanovením Čl. 1 až Čl. 4 Listiny základních práv a svobod.

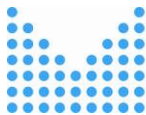
V dané souvislosti připomínáme rozhodnutí Ústavního soudu ve věci ústavní stížnosti sp.zn. IV. ÚS 488/01 ze dne 11. 7. 2002, týkající se nečinnosti správního orgánu, jenž je stejně jako obecní policie orgánem veřejné moci, ze kterého vyjímáme:

Oficiální výrok ÚS:

„ ... Podle čl. 2 odst. 3 Ústavy ČR slouží státní moc všem občanům. Další část tohoto ústavního ustanovení, hovořící o tom, že tuto moc lze uplatňovat jen v případech, v mezích a způsoby, které stanoví zákon, nelze chápat jako volnou úvahu státních orgánů, zda tak učiní či nikoliv, ale naopak jako povinnost tuto moc uplatňovat tam, kde je to nezbytné. ...“.

Úkoly obecní policie při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku jsou jednoznačně vymezeny zákonem o obecní policii (viz zejména § 2) a dále pak řadou speciálních zákonů.

Zákon č. 99/2004 Sb., o rybníkářství, výkonu rybářského práva, rybářské strážní, ochraně mořských rybolovných zdrojů a o změně některých zákonů (zákon



o rybářství), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o rybářství“) však obecní policii žádné specifické úkoly neukládá, pouze v ustanovení § 16 písm. b) bod 3. zakládá obecné oprávnění rybářské stráže požadovat po obecní policii součinnost v případě, že vlastními silami a prostředky nemůže zajistit výkon funkce rybářské stráže.

V souladu s dikcí § 14 odst. 1 zákona o rybářství je totiž rybářská stráž tím orgánem veřejné moci, který je zřizován pro zajištění ochrany řádného výkonu rybářského práva a chovu ryb v rybnících, včetně kontroly dodržování práv a povinností s tím spojených. Zjednodušeně řečeno, obecní policii nepřísluší suplování práv a povinností rybářské stráže.

S ohledem na výše uvedené a s přihlédnutím k ustanovení § 13 odst. 7 zákona o rybářství tedy platí, že:

- 1) Obecní policie neplní úkoly rybářské stráže.
- 2) Obecní policie není oprávněna provádět kontrolu rybářského lístku a povolenky k lovu.
- 3) Pokud je učiněno oznámení o možném protiprávním jednání podle zákona o rybářství obecní policii, tato postoupí takový podnět rybářské stráž, případně příslušnému správnímu orgánu postupem podle § 10 zákona o obecní policii.
- 4) Pokud se obecní policie nachází na místě kde dochází/může docházet/existuje podezření, že dochází k protiprávnímu jednání, přivolá obecní policie na místo rybářskou stráž, případně Policii ČR. Pokud se na místo dostaví pouze rybářská stráž, může obecní policie tomuto orgánu veřejné moci poskytnout případnou součinnost (zejména s ohledem na využití ustanovení § 11, § 11a, § 12, § 13 atd. zákona o obecní policii).
- 5) Oprávnění strážníka obecní policie podle § 11 zákona o obecní policii (oprávnění požadovat vysvětlení) před tím, než je rybářskou stráž zjištěno porušení dotčených povinností, nelze využít, protože strážník není objektivně schopen posoudit, zda se v konkrétním případě jedná o protiprávní jednání či nikoliv.

23. 7. 2021