



Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost

Svaz měst a obcí  
**SMO**  
ČESKÉ REPUBLIKY

# Meziobecní spolupráce jako fenomémem rozvoje veřejné správy pro 21. století

PhDr. Dana Beková  
Svaz měst a obcí ČR



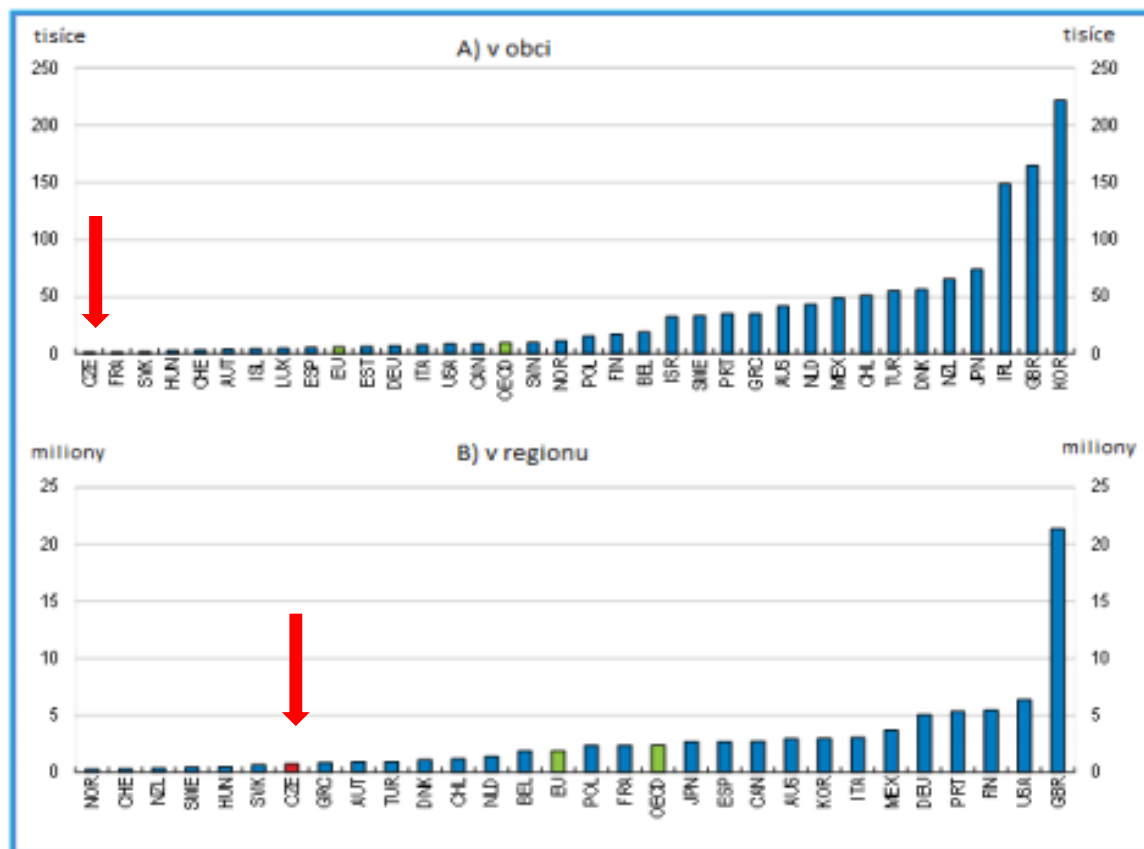
## Co je smyslem meziobecní spolupráce?

- Zúročit potenciál obcí umožňující sdílení společných aktivit.
- Jak v minulosti: přirozená neformální spolupráce vyplývající ze společných cílů a zájmů obcí – např. v oblasti kulturních aktivit, školství, likvidace odpadů apod.
- Institucionalizováno: zákon o obcích a malá rozpočtová pravidla – jinak volnost.
- Koncepce kolektivní práce v globalizovaném světě
- Fungování DSO v zahraničí (Rakousko, Francie).



## Proč podporovat meziobecní spolupráci?

- ČR má velký počet malých obcí (80% do 1000 obyv.)

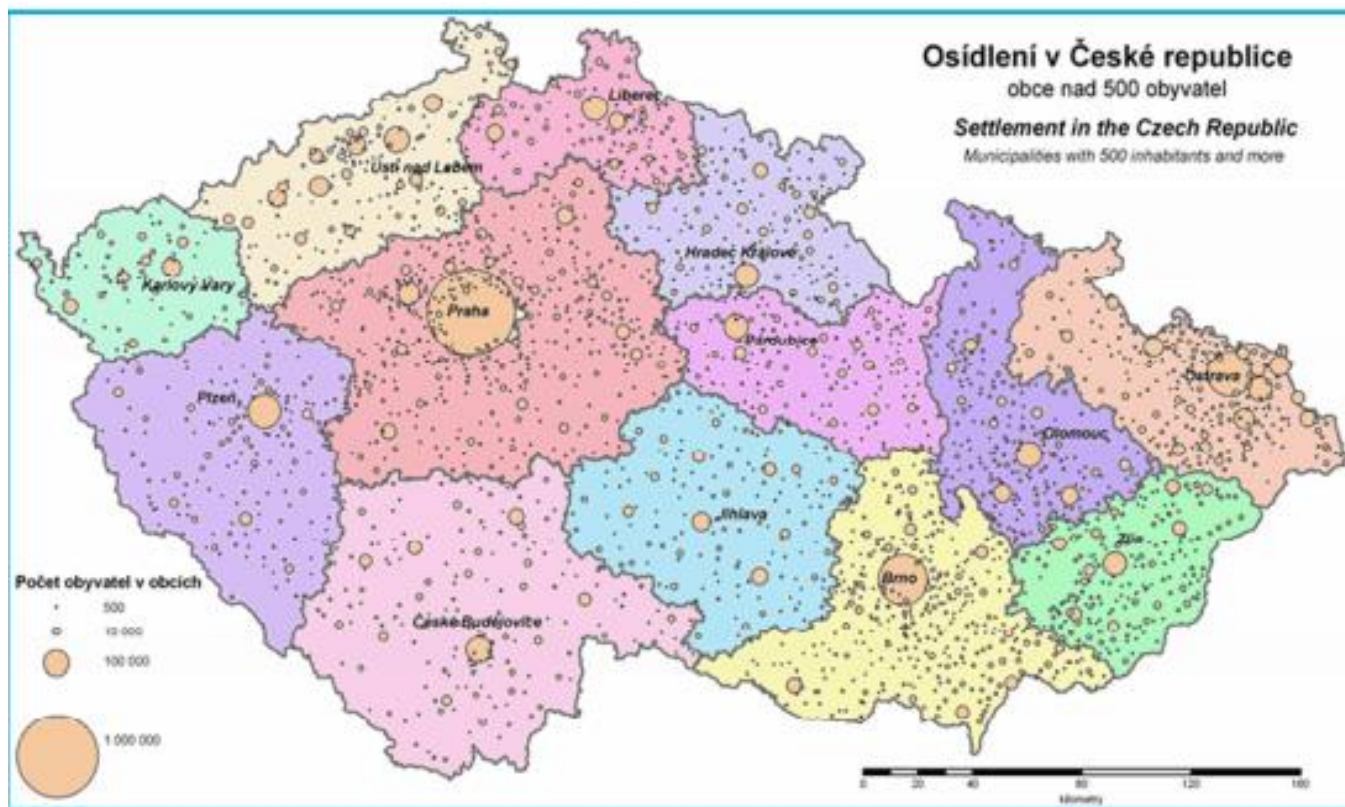




Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost

## Proč podporovat meziobecní spolupráci?

- ČR má roztržštěnou sídelní strukturu



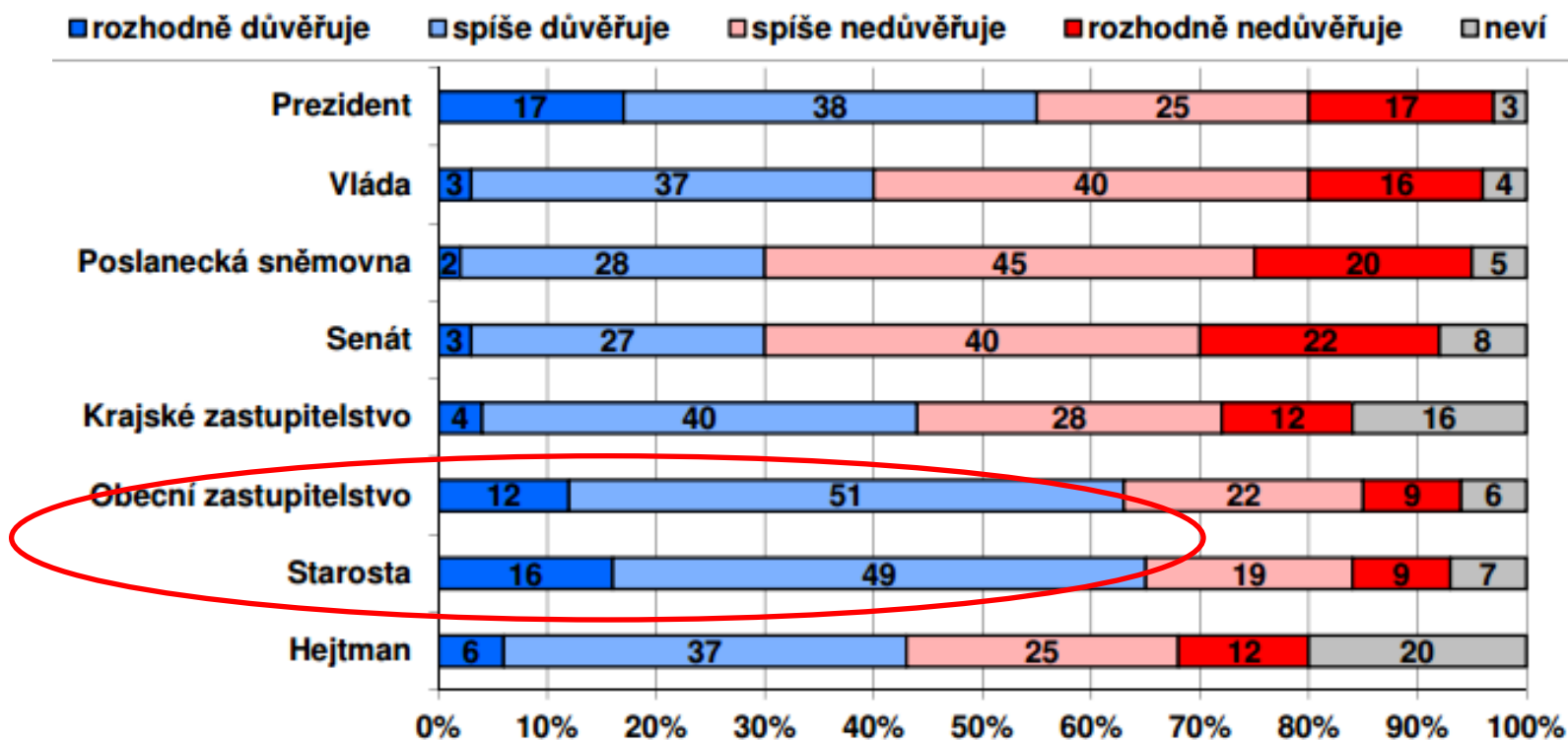


Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost

Svaz měst a obcí  
**SMO**  
ČESKÉ REPUBLIKY

## Proč podporovat meziobecní spolupráci?

- Velká důvěra v místní politiky





## Proč podporovat meziobecní spolupráci?

- Na malých obcích obtížně zvládají zajišťovat agendy veřejné správy v požadovaném rozsahu a kvalitě.
- Malé obce nemají většinou profesionální aparát.
- Existuje výrazná disproporce v poskytování služeb mezi velkými městy a malými obcemi.
- Nerovný přístup občanů k veřejné správě.
- Obrana proti případným snahám státu slučovat obce.



Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost

Svaz měst a obcí  
**SMO**  
ČESKÉ REPUBLIKY

## Ověřování fungování meziobecní spolupráce v praxi na Svazu měst a obcí ČR

- **Projekt Meziobecní spolupráce** – strategie poukazující na prospěšnost dlouhodobé spolupráce
- **Projekt CSS** - podmínky pro dlouhodobou podporu meziobecní spolupráce; ověření praxí



Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost

Svaz měst a obcí  
**SMO**  
ČESKÉ REPUBLIKY

## Proč projekty realizuje Svaz měst a obcí ČR?

- Svaz sdružuje přes 2600 obcí a téměř 80% obyvatel.
- Podpora meziobecní spolupráce je zanesena ve stanovách Svazu, jde o jednu z priorit.
- Svaz je spolehlivý partner při realizaci evropských projektů.





Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost

Svaz měst a obcí  
**SMO**  
ČESKÉ REPUBLIKY

## Projekty na podporu meziobecní spolupráce



Systemová podpora  
meziobecní spolupráce



Centra společných služeb



Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost

Svaz měst a obcí  
**SMO**  
ČESKÉ REPUBLIKY

# Projekt „Systémová podpora meziobecní spolupráce“





Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost

Svaz měst a obcí  
**SMO**  
ČESKÉ REPUBLIKY

# Systémová podpora meziobecní spolupráce

## Základní informace

- Projekt plně hrazen z evropských zdrojů.
- Pro obce i města.
- Realizace 5/2013 – 11/2015 (31 měsíců).
- Rozpočet 600 mil. Kč.
- 186 zapojených území z 205.
- Více než 800 zaměstnanců v území.





## Cíle projektu

- Vytvořit podmínky pro dlouhodobou podporu meziobecní spolupráce (hlavní cíl).
- Vytvořit odborné kapacity v území pro rozvoj spolupráce obcí.
- Nastavit mechanismy komunikace pro zajištění spolupráce obcí.
- Posílit přesvědčení starostů o výhodnosti spolupráce a zvýšit důvěru obcí v meziobecní spolupráci.
- Připravit legislativní prostředí a podmínky pro institucionalizaci spolupráce obcí.





## Jak probíhala realizace?

- Ve spolupráci s konkrétní obcí, nebo již existujícím dobrovolným svazkem obcí, jsme zaměstnali týmy.
- Ty připravovaly podmínky pro budoucí meziobecní spolupráci.
- Meziobecní spolupráce probíhala na základě rozhodnutí volených představitelů daného území.





## Výstupy projektu

- Došlo ke zmapování situace v území (analýza), týmy zpracovaly „strategii rozvoje území“ v povinných oblastech samostatné působnosti obcí: školství, odpady, sociální služby, a dále ve volitelných oblastech podle preferencí obcí.
- V návrhové části byla formulována konkrétní opatření k odstranění identifikovaných problémových okruhů.
- Na závěr byly zpracovány akční plány obsahující konkrétní projekty meziobecní spolupráce





## Co se podařilo?

- Na období projektu byly vytvořeny kapacity v území (800 zaměstnanců), které se staly tahounem podpory meziobecní spolupráce v území.
- Jako základ pro další rozvoj byla zpracována „strategie rozvoje území“ (podmínka pro získání peněz z evropských fondů a národních zdrojů).
- Probíhaly řízené debaty mezi starosty o možnostech spolupráce obcí a jejích výhodách.
- Změnil se pohled na obcí na význam strategického řízení a možnosti spolupráce obcí.
- Zapojilo se více než 5000 obcí.





Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost

Svaz měst a obcí  
**SMO**  
ČESKÉ REPUBLIKY

## Co se podařilo?

- Týmy v území zpracovaly akční plány s konkrétními projekty.
- Nastartovala se spolupráce zespolu.
- Projektový tým Svazu připravil návrh legislativních úprav zaměřený na podporu meziobecní spolupráce.







Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost

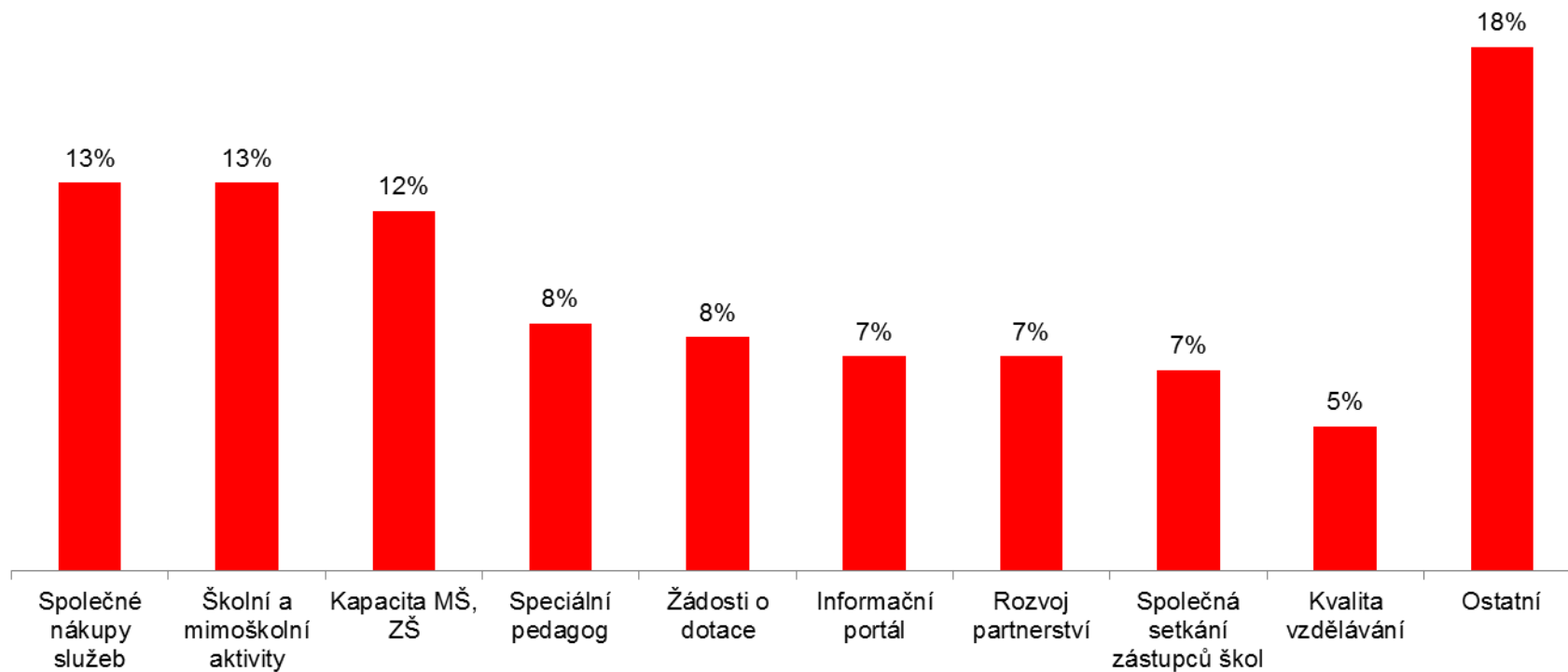
Svaz měst a obcí  
**SMO**  
ČESKÉ REPUBLIKY

# Oblasti spolupráce obcí na základě zpracovaných strategií (příklady)





## Zaměření cílů v oblasti školství

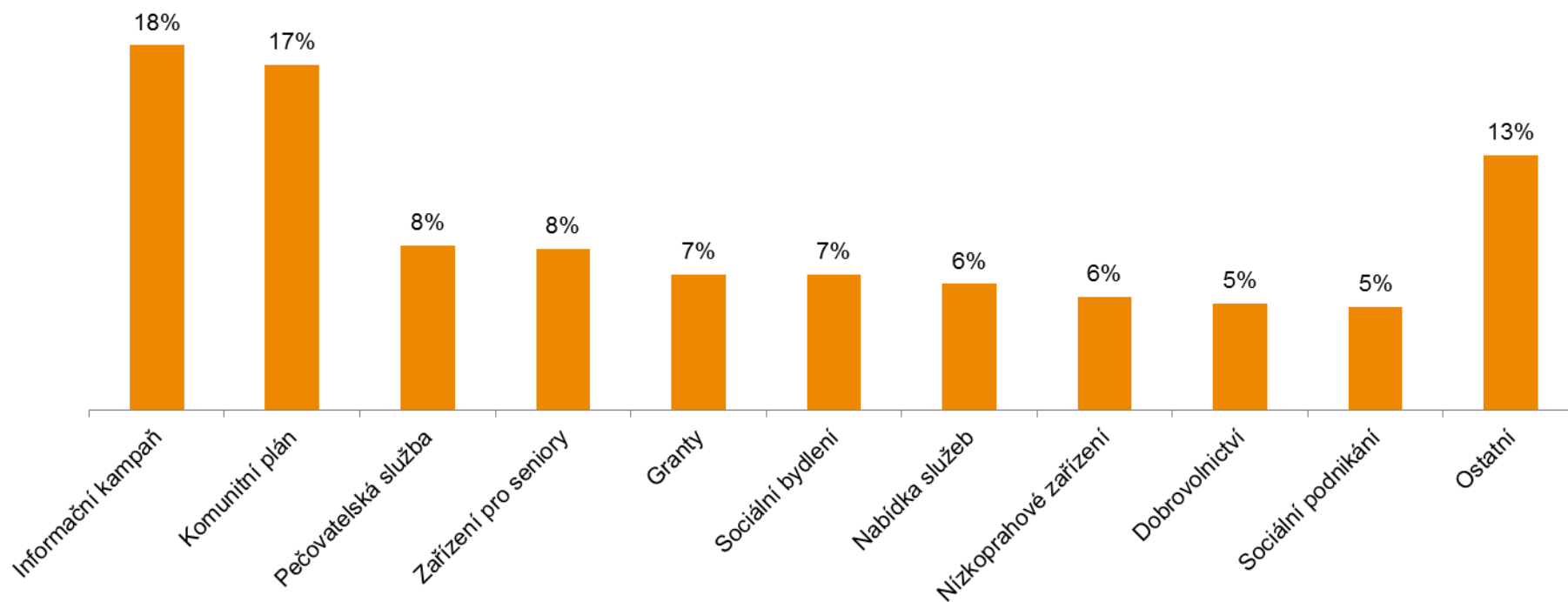




Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost

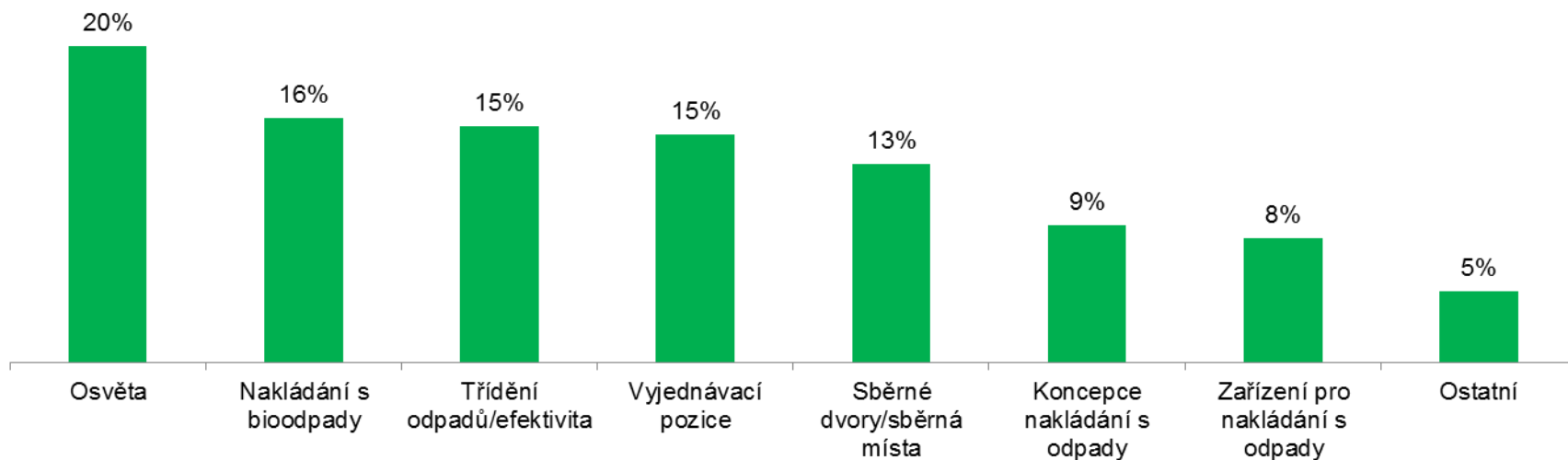
Svaz měst a obcí  
**SMO**  
ČESKÉ REPUBLIKY

## Zaměření cílů v oblasti sociálních služeb





## Zaměření cílů v oblasti odpadového hospodářství





Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost

Svaz měst a obcí  
**SMO**  
ČESKÉ REPUBLIKY

# Projekt „Centra společných služeb“





Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost

Svaz měst a obcí  
**SMO**  
ČESKÉ REPUBLIKY

## Centra společných služeb

### Základní informace

- Projekt hrazen 90% z evropských peněz, 10% spoluúčast.
- Pro dobrovolné svazky obcí.
- Realizace 2/2016– 7/2019 (42 měsíců).
- Rozpočet 400 mil. Kč.
- Zapojeno 83 dobrovolných svazků obcí.
- 186 zaměstnanců v území.





## Cíle

- Ověřit, že existence center společných služeb povede ke zvýšení odbornosti a zajištění optimalizace administrativní kapacity obcí.
- Zkvalitnit a zefektivnit výkon veřejné správy a veřejných služeb poskytovaných obcemi.
- Zlepšit informovanost občanů o poskytovaných veřejných službách.
- Zvýšit dostupnost a kvalitu poskytovaných veřejných služeb pro občany.



## Jak jich dosáhnout?

- Vytvořením profesionálního zázemí proškolených specialistů, které bude sloužit větší skupině obcí a bude tvořeno malými, ale efektivními jednotkami. Ty se stanou podpůrným prvkem veřejné správy v území – *úřadem dobrovolného svazku*.
- V každém dobrovolném svazku obcí projekt zaplatí 2 zaměstnanci zajišťující odborný servis pro starosty v konkrétním dobrovolném svazku obcí.





## Přínosy projektu pro obce a veřejnost

- Fungující „centra“ s administrativní kapacitou pro obce a občany.
- Širší spektrum poskytovaných veřejných služeb.
- Kvalitnější (vyšší odbornost a profesionalita) zajišťování veřejné správy.
- Zjednodušení a zrovnoprávnění přístupu veřejnosti ke službám a informacím veřejné správy.
- Prohloubení meziobecní spolupráce a přerostu v tzv. dobré praxe.





## Činnost Centra společných služeb

- Odborné poradenství (servis) pro obce a občany
  - Odborné konzultace, právní služby, projektové poradenství, příprava vzorových dokumentů, organizace vzdělávání starostů, pomoc s přípravou a realizací veřejných zakázek a další.
- Rozvoj území prostřednictvím přípravy a realizace projektů meziobecní spolupráce.
- Organizace pravidelných setkání starostů
  - Min. 2. ročně
  - Hodnocení spokojenosti starostů s činností „centra“.
- Vydávání informačního zpravodaje
  - Zajištění informovanosti o činnosti svazku obcí.



## Analytické výstupy projektu:

- Sebehodnotící zpráva „centra“
  - Zpětná vazba z území o činnosti „centra“
- Analýza přínosů
  - 1x ročně
  - Kvantifikace přínosů činnosti „centra“ (finanční analýza)



Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost

Svaz měst a obcí  
**SMO**  
ČESKÉ REPUBLIKY

## Několik čísel:

- Počet aktivit: 32 592
- Počet ukončených projektů: 155
- Za souhrnnou cenu: 18,1 milionu
- Počet projektů v realizaci: 194
- Počet bulletinů: 166 (2 za každé území)
- Počet odborných školení: 18 + 1x4 denní tematické k veřejným zakázkám
- Počet webinářů: 5
- Počet e-learningů: 2



Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost

Svaz měst a obcí  
**SMO**  
ČESKÉ REPUBLIKY

# Děkuji za pozornost

projektcss@smocr.cz  
bekova@smocr.cz