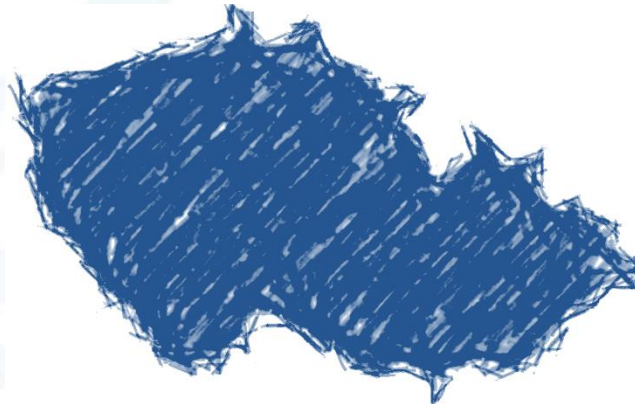




MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Územně správní členění státu, příprava zákona



Mgr. Jakub Jaňura

Odbor strategického rozvoje a koordinace veřejné správy

Ministerstvo vnitra

Česká republika

www.mvcr.cz

jakub.janura@mvcr.cz



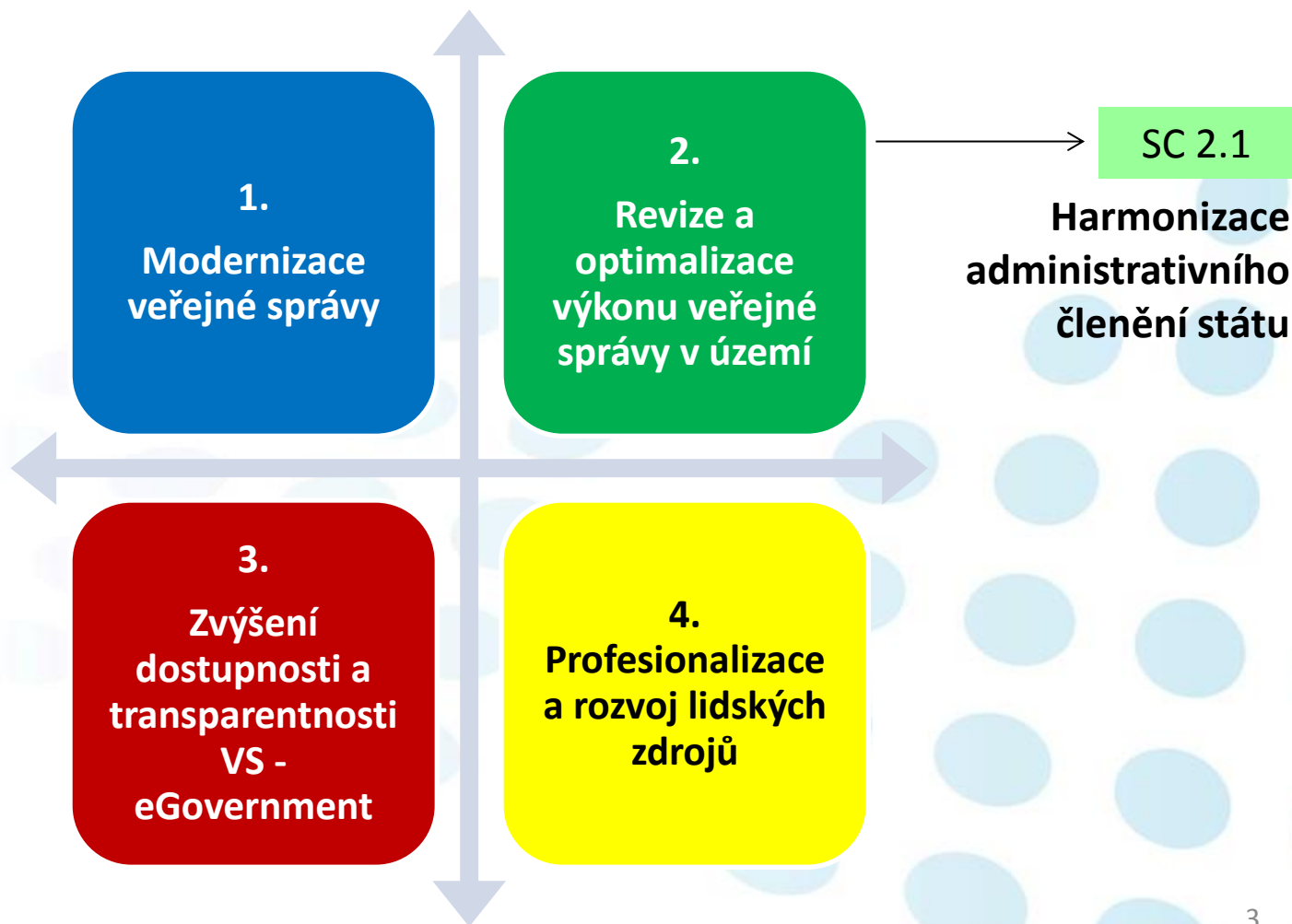
BUDOUČÍ VÝVOJ VEŘEJNÉ SPRÁVY

Strategický rámec rozvoje veřejné správy ČR pro období 2014 – 2020

- Navazuje na Koncepti reformy veřejné správy z let minulých, která však nebyla dokončena.
- Je jednou z podmínek přijetí Dohody o partnerství pro programové období 2014-2020, kterou se stanoví cíle a priority pro efektivní využívání Evropských strukturálních a investičních fondů
- Umožňuje v dalším období zpracovat potřebné analýzy k vyhodnocení stavu veřejné správy a nastavení dalšího postupu
- Globálním cílem je **zvýšit kvalitu, efektivitu a transparentnost veřejné správy**
- Počínaje rokem 2016 a následně každý druhý kalendářní rok nutno předložit vládě zprávu o vyhodnocení plnění Strategického rámce

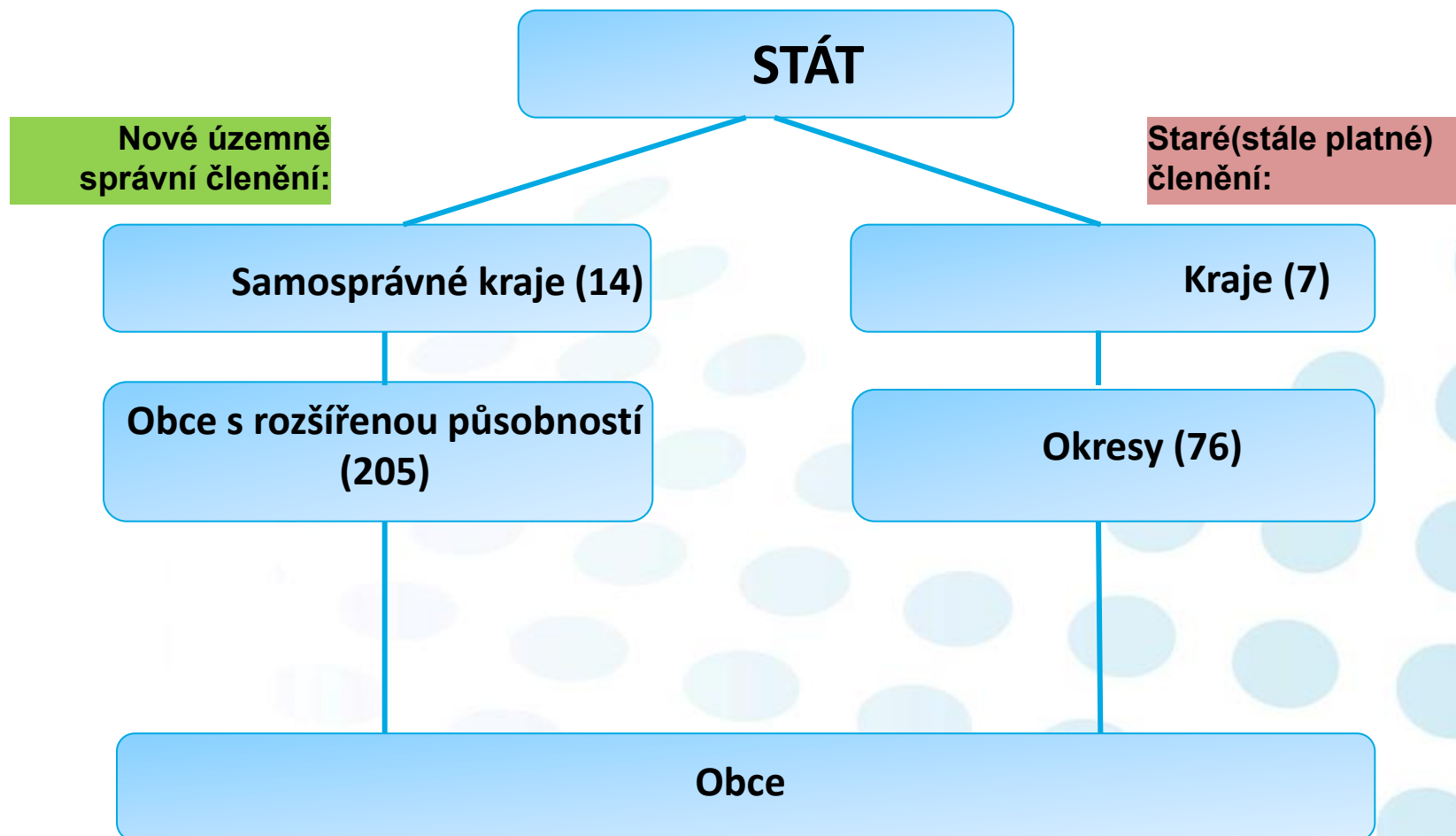


„SRRVS“ a jeho cíle





Veřejná správa DUALITA





MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Veřejná správa DUALITA



Sources: Geoportal.gov.cz; ©ArcČR, ARCDATA PRAHA, ZÚ, ČSÚ, 2014



Veřejná správa DEKONCENTRACE

Jaká členění (územní) jsou ve veřejné správě používána:

Obecné na základě krajů (14) a ORP

- Živnostenské úřady, výdej OP, CD, ŘP

Obecné na základě zákona č. 36/1960 Sb.

- Česká správa sociálního zabezpečení

Speciální na základě vlastního zákona

- Soudy, Úřady práce, Finanční úřady, Stavební úřady

Členění speciální povahy - nerespektující vymezení krajů, okresů, ORP

- Báňská správa, pracoviště NKU



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

PROBLÉM DOSTUPNOSTI: Příklad ORP Turnov, obec Sychrov





Máme zájem o spolupráci...

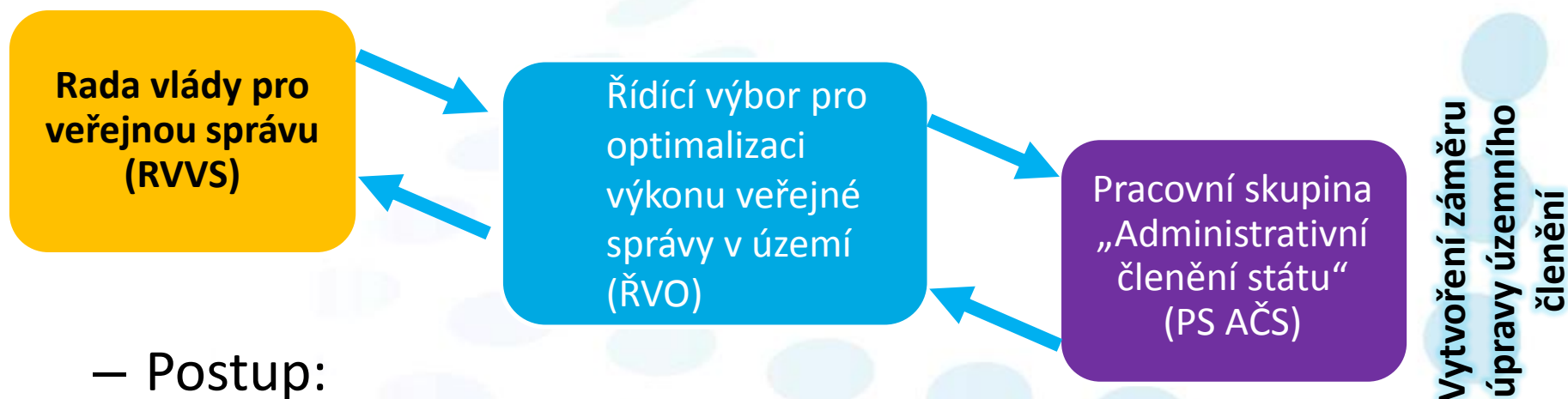
Důležité věci je potřeba komunikovat směrem k odborné veřejnosti, dotčeným institucím i územním partnerům a snažit se pro ně získat podporu.

Bez participace dotčených aktérů je nemožné řešit jakýkoliv problém efektivně.

Spolupráce KONKRÉTNÍ PŘÍKLAD

- **Harmonizace územního členění České republiky**

– Schéma:



– Postup:

- RVVS zadala úkol
- Koordinační orgán: ŘVO
- Materiály rozpracovávány, diskutovány a odsouhlaseny na pracovních skupinách
 - **Zásadní role zástupců místních samospráv** (na všech úrovních): opONENTI + spolUTVŮRci
- Finální řešení: schválené vládou ČR – 11/28/2016



SPOLUPRÁCE

- **Pracovní skupina administrativní členění státu**
 - Zřízena při RVVS
 - Úkol: realizace kroku směřující k harmonizaci územního členění státu
 - Členové
 - Státní úřady
 - Delegáti místních samospráv
 - Akademická sféra
 - Formulace „Preferované varianty územně správního členění státu“
 - Schválena usnesením vlády č. 1053 ze dne 28. 11. 2016



Příprava věcného záměru zákona

Proces zařazení věcného záměru zákona do plánu legislativních prací vlády (pro r. 2017)

- zpracování RIA k věcnému záměru zákona, projednání materiálů na PS AČS
- **předložení věcného záměru zákona vč. RIA k projednání ve strukturách RVVS**
- po projednání předložení do vnitroresortního připomínkového řízení
- vypořádání připomínek z vnitroresortu a předložení upraveného věcného záměru zákona do meziresortního připomínkového řízení
- vypořádání připomínek a úprava návrhu a jeho **předložení vládě**



Příprava věcného záměru zákona

Důvod předložení a cíle

- a) Sjednocení územněsprávní struktury odstraněním dvojího členění státu založeného na samosprávném členění a na územním členění z roku 1960
- b) Zpřehlednění správní sítě v ČR
- c) Zajištění skladebnosti mezi jednotlivými úrovněmi veřejné správy
- d) Posílení role obcí s rozšířenou působností (dále jen ORP) jako základního skladebního prvku územněsprávního členění státu

Věcný záměr zákona tak formuluje řešení výše uvedeného, přičemž tyto důvody jsou plně v souladu s úkoly, které obsahuje Strategický rámec rozvoje veřejné správy České republiky pro období 2014-2020 ve specifickém cíli č. 2.1 „Harmonizace administrativního členění státu“.



Příprava věcného záměru zákona

Návrh variant řešení

- Cílový stav vychází ze smyslu preferované varianty územně správního členění státu schválené usnesením vlády č. 1053 ze dne 28. 11. 2016. V tomto směru sleduje předkládaný věcný záměr zákona zejména následující účely:
 - Vytvoření skladebné správní struktury založené na koncepci jednotného všeobecného územního členění veřejné správy.
 - Zvýšení přehlednosti právní úpravy územně správního členění státu snížené dosud nejednotnou koncepcí a četnými změnami zákona o územním členění státu.
- Výsledný stav územně správního členění státu by tedy byl založen na základní linii *obec – správní obvod ORP – kraj*. Současně by byly ponechány okresy vymezené správními obvody ORP. Kraje podle zákona č. 36/1960 Sb. se navrhovanou zákonnou úpravou ruší.



Příprava věcného záměru zákona

Popis cílového stavu

- **Nulová varianta – zachování současného stavu**

Legislativní změny se v případě nulové varianty nepředpokládají, tím by ovšem zůstal zachován dosavadní právní stav, který spočívá v existenci dvou odlišných základů územního uspořádání (viz kap. 1.3). Mezi těmito zákony není koncepční soulad a obě zákonné úpravy vycházejí také z odlišných věcných představ o územním uspořádání veřejné správy.

- **Varianta č. 1 – jednotné územní členění pro veřejnou správu**

Tato varianta předpokládá zrušení zákona č. 36/1960 Sb., o územním členění státu, ve znění pozdějších předpisů, včetně prováděcí vyhlášky č. 564/2002 Sb., o stanovení území okresů České republiky a území obvodů hlavního města Prahy, ve znění pozdějších předpisů. Kraje upravené tímto zákonem budou bez náhrady zrušeny, okresy jako územní jednotky zůstanou zachovány a budou nově definovány výčtem správních obvodů ORP, ze kterých se skládají, čímž bude dosaženo plné skladebnosti.

- **Varianta č. 2 – jednotné územní členění pro veřejnou správu a justici**

Cílem zavedení jednotného územního členění podle této varianty by bylo vytvořit podmínky pro sjednocení územního členění veřejné správy a územního členění justice. Došlo by k zajištění plné skladebnosti všech jednotek územního členění státu a k zavedení jednotného administrativního členění, které by bylo k dispozici pro stanovení či přizpůsobení územní působnosti v budoucnu.



Příprava věcného záměru zákonu

Dílčí aspekty řešení problematiky územně správního členění státu

- **Odstranění neskladebností administrativního členění státu**
 - Viz dále
- **Vymezení správních obvodů ORP a okresů**
 - Připravovaná právní úprava územně správního členění státu vychází ze základní linie skladebnosti *obec – správní obvod ORP – okres - kraj*. Proto v připravovaném zákonu bude přímo výčtově uvedeno, z kterých správních obvodů obcí s rozšířenou působností se skládá samosprávný kraj, potažmo příslušné okresy v rámci daného kraje. Určení obcí s rozšířenou působností bude uvedeno v připravovaném zákonu, vymezení správních obvodů obcí s rozšířenou působností lze provést jako doposud, tj. metodou výčtu příslušných obcí v příslušné prováděcí vyhlášce k danému zákonu
- **Změna struktury obcí s rozšířenou působností**
 - Případné úpravy dělby kompetencí v území, ve smyslu případného určení nových obcí s rozšířenou působností a vymezení jejich správního obvodu, musí být vedeny pouze snahou o zlepšení dostupnosti služeb pro občany v daném území a pochopitelně nesmí vést ke zvýšení finanční a personální náročnosti na výkon veřejné správy na daném širším okolí.

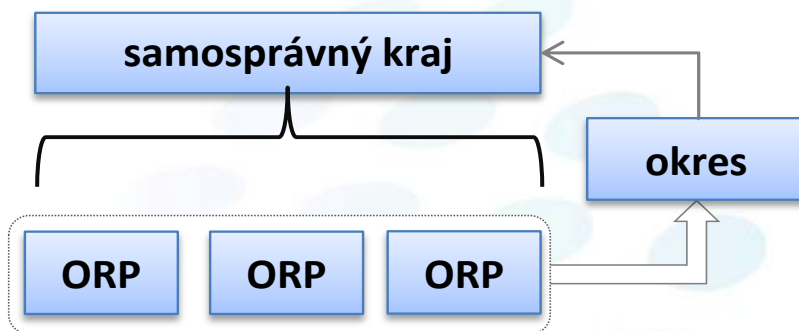


Příprava věcného záměru zákona

Dílčí aspekty řešení problematiky územně správního členění státu

- Možné způsoby odvození skladebnosti územně správních jednotek

Navrhované řešení ukazuje následující schéma.



- Sladění speciálních členění se všeobecným členěním

Perspektivně by tak došlo k tomu, že by resorty místo řešení vnitřní organizace pomocí vlastních specifických členění využívaly navrhovaného modelu, z něž by mohly vnitřní členění vyskládat, přičemž by profitovaly z jeho všeobecného přijetí.



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Příprava věcného záměru zákonu

Neskladebnost okresů a správních obvodů obcí s rozšířenou působností v roce 2009



- Jednání s obcemi (a kraji) povětšinou ukončena.
- Diskuse: obec Věžnice (jméno) a Turnovsko (podoba zeskladebnění), HMP



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Příprava věcného záměru zákona

Zajištění podkladů návrhu pro zpracování zprávy RIA - NÁKLADY

Název resortu	Předloženo posouzení možných nákladů	Náklady identifikovány
Český statistický úřad	Ano	Ne
Český úřad zeměměřický a katastrální	Ano	Ano
Magistrát hl. města Prahy	-	-
Ministerstvo financí	Ano	Ne
Ministerstvo práce a sociálních věcí		
Úřad práce ČR	Ano	Ne
Česká správa sociálního zabezpečení	Ano	Ano
Ministerstvo pro místní rozvoj	-	-
Ministerstvo průmyslu a obchodu	Ano	Ne
Ministerstvo spravedlnosti	Ano	Ano
Ministerstvo zdravotnictví	Ano	Ne
Ministerstvo zemědělství	-	-
Ministerstvo vnitra		
Odbor všeobecné správy	Ano	Ne
Policejní prezidium	Ano	Ne
Státní úřad inspekce práce	-	-



Příprava věcného záměru zákona

Vyhodnocení nákladů a přínosů variant

- **Cílem** předkládaného věcného záměru zákona řešícího nové územně správní členění státu je **sjednocení územněsprávní struktury** odstraněním dvojího členění státu založeného **na samosprávném členění a na územním členění z roku 1960 a zajištění skladebnosti mezi jednotlivými úrovněmi veřejné správy.**
- **Nulová varianta neřeší problémy, které jsou základním důvodem předložení věcného záměru.** Jejím jediným přínosem je absolutní kontinuita současného stavu, která pochopitelně není spojena s novými přímými náklady na výkon veřejné správy. Z nevyhovujícího územního řešení však vyplývají nesporné, byť **obtížně odhadnutelné, náklady spojené se sníženou přehledností celého systému a náklady adresátů veřejné správy** vznikající v důsledku většího počtu správních center pro některé územní obvody. Nulová varianta zároveň nezajišťuje trvalost kontinuity, neboť nebrání dílčím zásahům do územní správní struktury případnými zvláštními zákony.



Příprava věcného záměru zákona

Vyhodnocení nákladů a přínosů variant

- **Varianta 1** splňuje základní cíle. Tato varianta je **spojena s určitými náklady vyvolanými nezbytným přesunem obcí** do jiných správních obvodů k nastolení skladebné územně správní struktury. Zmíněné náklady, podle vyjádření příslušných resortů minimální, s částečnou výjimkou ČÚZA a správy sociálního zabezpečení v okresech Semily a Liberec. Přitom je nutné vzít v úvahu, že v uvedených okresech je dosavadní neskladebnost zdaleka nejrozsáhlejší.
- Varianta 1 se jeví jako maximálně úsporná a **z pohledu nákladů jako minimální varianta**, při které je ještě dosahováno základního cíle navrhované právní úpravy.



Příprava věcného záměru zákona

Vyhodnocení nákladů a přínosů variant

- Varianta 2 vychází z obdobných zásad jako varianta 1 s tím, že **navíc** předpokládá **přizpůsobení soudní soustavy územní organizaci veřejné správy**.
- Nezbytnost přizpůsobení soudní organizace územní struktuře veřejné správy **by vyvolala finanční náklady i náklady v případě vyřešení právních otázek** (legislativní náklady). Tyto náklady by sice nebyly, jak vyplývá z vyjádření Ministerstva spravedlnosti, nijak dramatické (cca 43 mil. Kč), ale ve srovnání s celkově minimálními náklady na variantu 1 jde o významné zvýšení.
- Z uvedených skutečností vyplývá, že **právní komplikovanost a vyšší náklady** u varianty 2 nejsou úměrné možnému efektu danému případným sjednocením konstrukce územní organizace veřejné správy a soudnictví.

Provedený rozbor ukazuje, že z hlediska vztahu finančních nákladů i právní komplikovanosti řešení na straně jedné a dosažení cílů navrhované právní úpravy na straně druhé je jednoznačně nejvýhodnější varianta 1



Příprava věcného záměru zákona

Další kroky:

- Schválení PS AČS
- Schválení ve strukturách RVVS
- Vnitroresortní připomínkové řízení
- Meziresortní připomínkové řízení
- Předložení na vládu ČR



DISKUSE, DOTAZY

Děkuji Vám za pozornost!

Mgr. Jakub Jaňura

Odbor strategického rozvoje a koordinace veřejné správy

Ministerstvo vnitra

Česká republika

www.mvcr.cz

jakub.janura@mvcr.cz