

Konference  
Moderní  
veřejná správa  
Praha,  
15.–16. 9. 2016

## Plnění strategického cíle 2: Harmonizace a optimalizace veřejné správy v území a další kroky v této oblasti

**Ing. Mgr. David Sláma**

**ředitel odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy**

**Ministerstvo vnitra**



Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

# Územně správní členění státu

## Nové a přetrvávající úkoly

- Územně správní členění státu stále na základě zákona č. 36/1960 Sb., o územním členění státu
  - Dodnes neskladebnost správních obvodů
  - Dvojí členění krajů
  - Stále zachována existence okresů
  - Některé úřady se organizují dle okresního principu, některé dle ORP
- Demografické a sociální změny v území
  - Veřejná správa musí být flexibilní
  - Vyřizování agend, tam kde se lidé nacházejí
    - dojížděky do zaměstnání a škol
  - Rozvolňování místní příslušnosti
  - Elektronizace
  - Podpora malých obcí – meziobecní spolupráce



Použité zdroje: Geoportal.gov.cz, ©ArcOR, ARCDATA PRAHA, ZÚ, ČSÚ, 2014



Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost

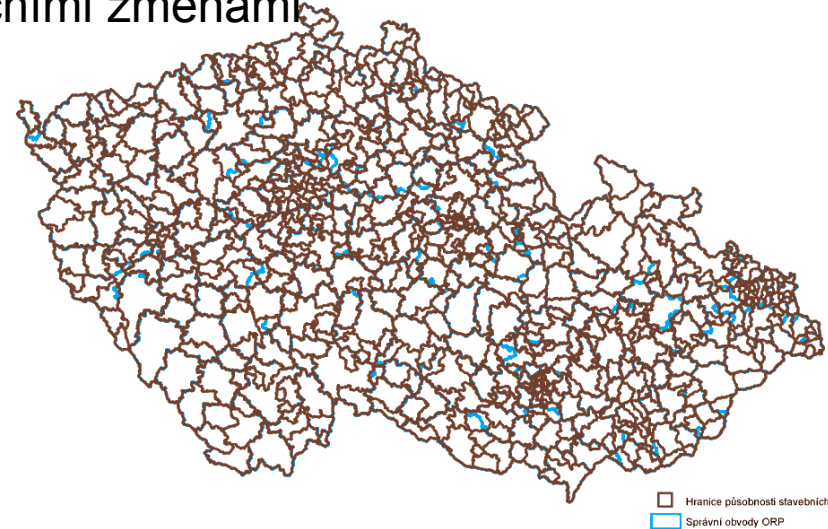


MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

# Územně správní členění státu

## Důvody řešení problematiky

- Přetrvávající neskladebnost v území
- Nerespektování obecného principu členění státu
  - Vytváření poboček krajské úrovně (Úřady práce, Finanční úřady)
    - Polevující zákonná ochrana územního uspořádání
    - Změny poboček jsou pak organizačními změnami
- Nepřehlednost a roztržitost
- ORP jako přirozená spádová struktura



Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

Použité zdroje: Geoportal.gov.cz; ©ArcOR, ARCDATA PRAHA, ZÚ, ČSÚ, 2014

# Současné členění státu

## Obecné na základě krajů (14) a ORP

- Živnostenské úřady, výdej OP, CD, ŘP

## Obecné na základě zákona č. 36/1960 Sb.

- Česká správa sociálního zabezpečení

## Speciální na základě vlastního zákona

- Soudy, Úřady práce, Finanční úřady, Stavební úřady

## Členění speciální povahy - nerespektující vymezení krajů, okresů, ORP

- Báňská správa, pracoviště NKU



# Územně správní členění státu

## Problematika územně správního (administrativního členění státu) – řešení:

- Analýza: 4 varianty řešení
- Výběr preferovaného způsobu řešení
  - Pracovní skupina Administrativní členění státu
- Formulace doporučené (tzv. Preferované varianty)
  - *Zrušení krajů dle zákona č. 36/1960 Sb., o územním členění státu (dále jen „zákon č. 36/1960 Sb.“), ponechání územních obvodů okresů, ale zanesení správních obvodů obcí s rozšířenou působností a samosprávných krajů jako základních skladebních prvků územně správního členění státu při zachování speciálních členění.*



# Územně správní členění státu

## Administrativní členění státu

Současný stav „dvojkolejnost“

Cílové řešení



Poznámka: SO ORP = správní obvod obce s rozšířenou působností



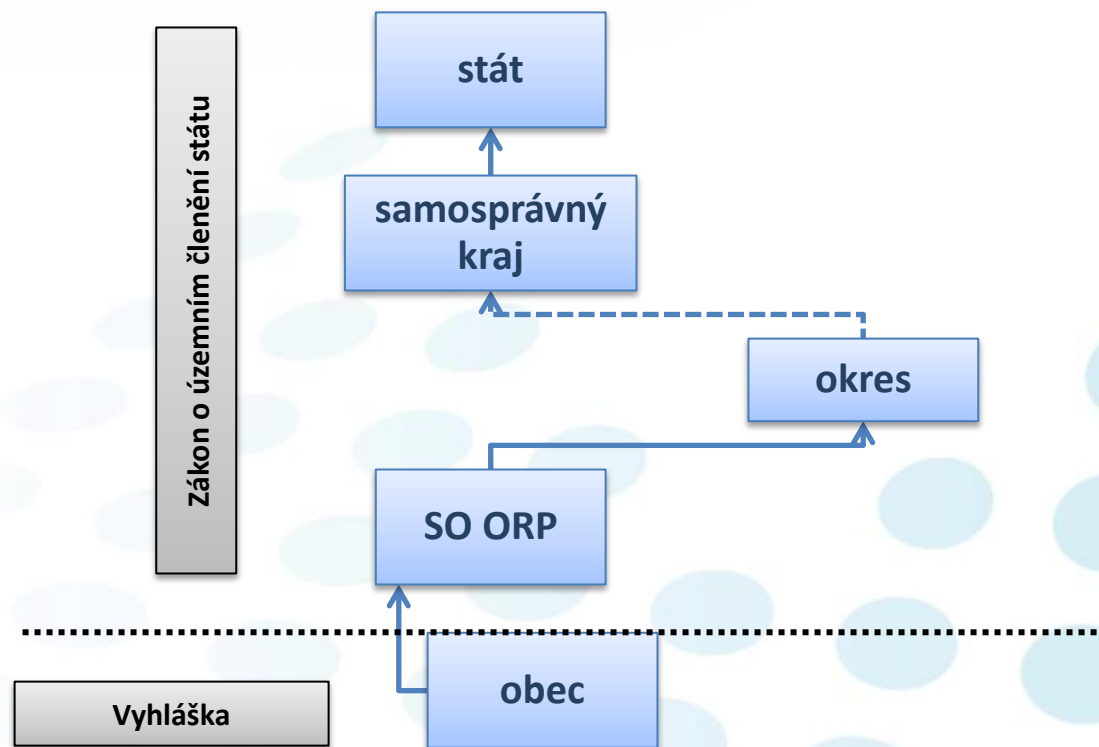
Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

# Územně správní členění státu

Problematika územně správního (administrativního členění státu) – řešení:



Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY



# Územně správní členění státu

- **Další kroky:**

- Očekává se zahájení meziresortního připomínkového řízení (probíhá související administrativa) materiálů
- Po jeho vypořádání bude možné materiál s navrženým řešením předložit na vládu.

- **Souběžně:**

- Probíhá řešení otázky dostupnosti veřejné správy v území ČR
  - Prostorové analýzy směřující k optimalizaci veřejné správy v území
  - Moderní technologie: Pokročilá vizualizace, mobilní mapování, atd.
  - Intenzivní zapojení území (projekt „Center sdílených služeb“, další plánované aktivity SRRVS,...)





# Platební neschopnost ÚSC

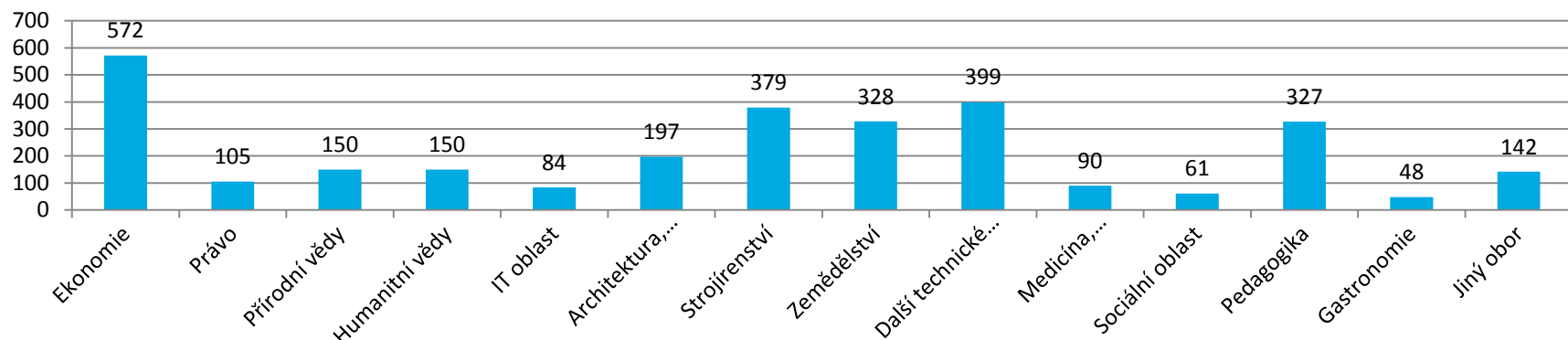
## Dotazníkové šetření k realizaci vzdělávacích aktivit

- realizace průzkumu: **květen – červenec 2016**
- způsob realizace: elektronický dotazník (aplikace Formees)
- celkový počet evidovaných dotazníků: 3283
  - celkový počet statisticky korektních dotazníků: **3057** („návratnost“ 5%)
- **struktura dotazníků:**
  - I. personální ukazatele zastupitelů (1.-7.)
  - II. finanční gramotnost a edukační preference (8.-14.)



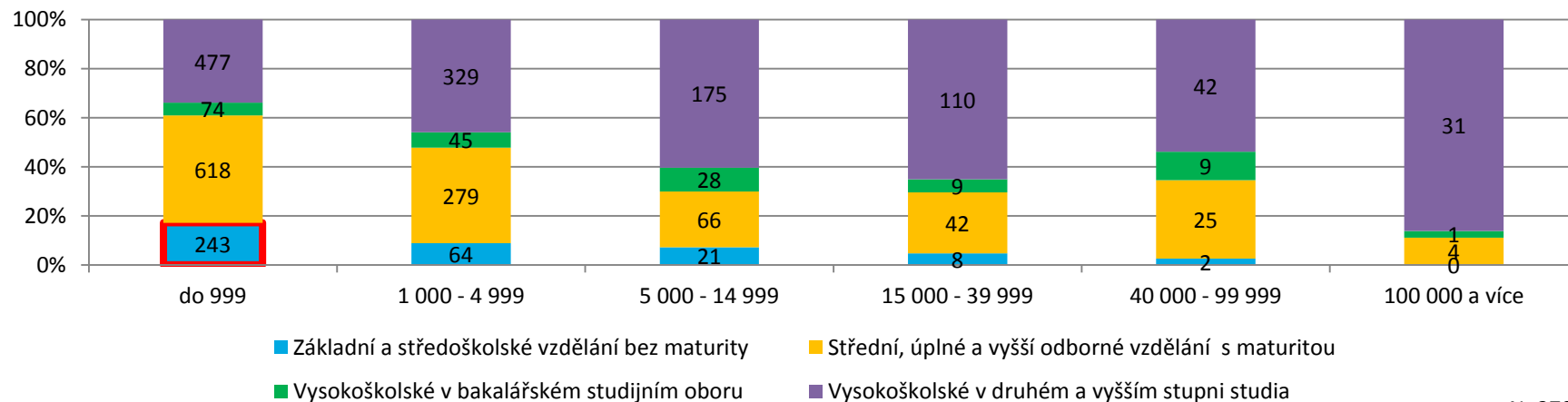
# Vzdělanostní struktura zastupitelů

## Obor vzdělání zastupitelů



N=3032

## Dosažené vzdělání podle velikosti obce



N=2702



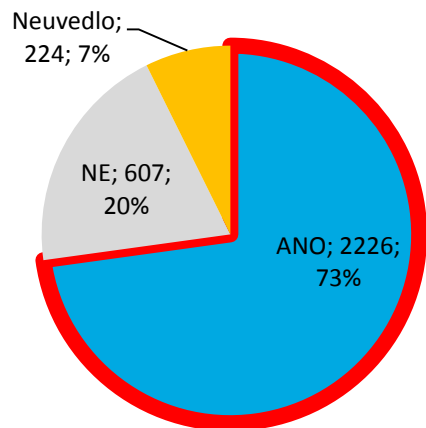
Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

# Platební neschopnost ÚSC

## Požadavek zvýšení znalostí



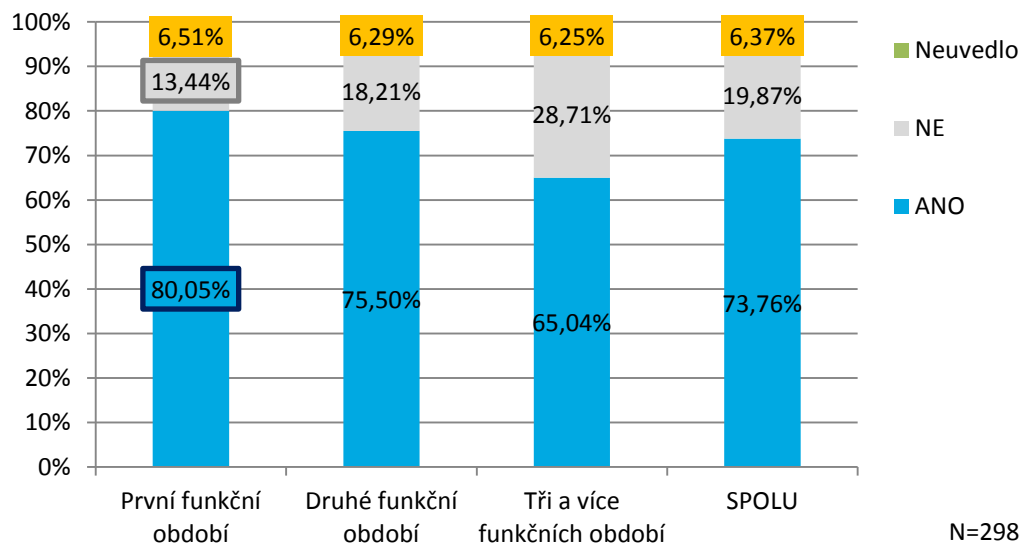
N=3057

nejvýraznější požadavek ze strany méně zkušených zastupitelů o navýšení svých znalostí

## Požadavek zvýšení znalostí

důkaz o relevantnosti realizace projektu vzdělávacích aktivit

## Zvýšení znalostí podle zkušeností

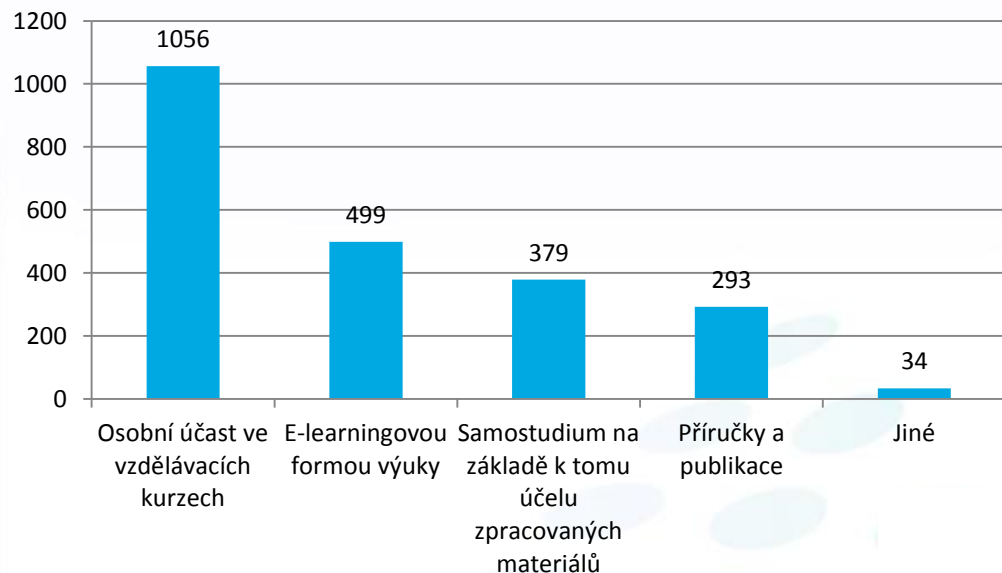


Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

# Platební neschopnost ÚSC

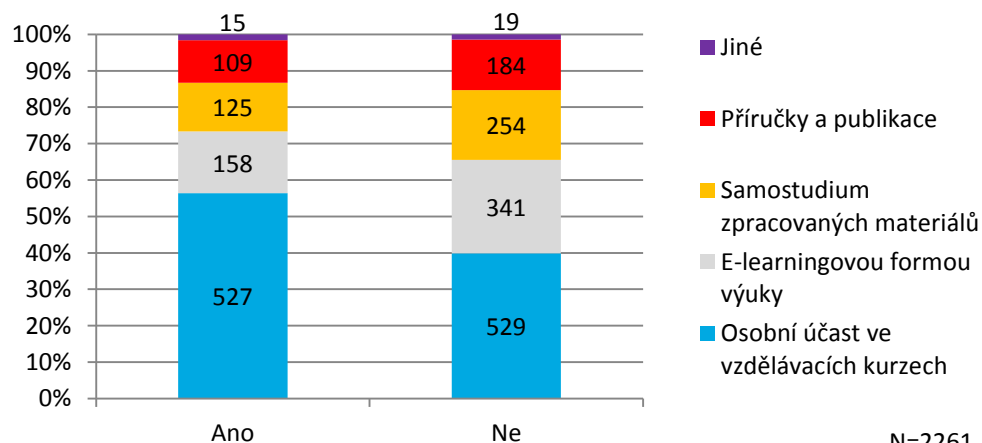


## Preferovaná forma vzdělávání

**prezenční účast** jako prioritní forma vzdělávání

e-learning jako nejpřijatelnější alternativa, zejména pro neuvolněné představitele

## Forma vzdělávání podle uvolnění funkce



N=2261



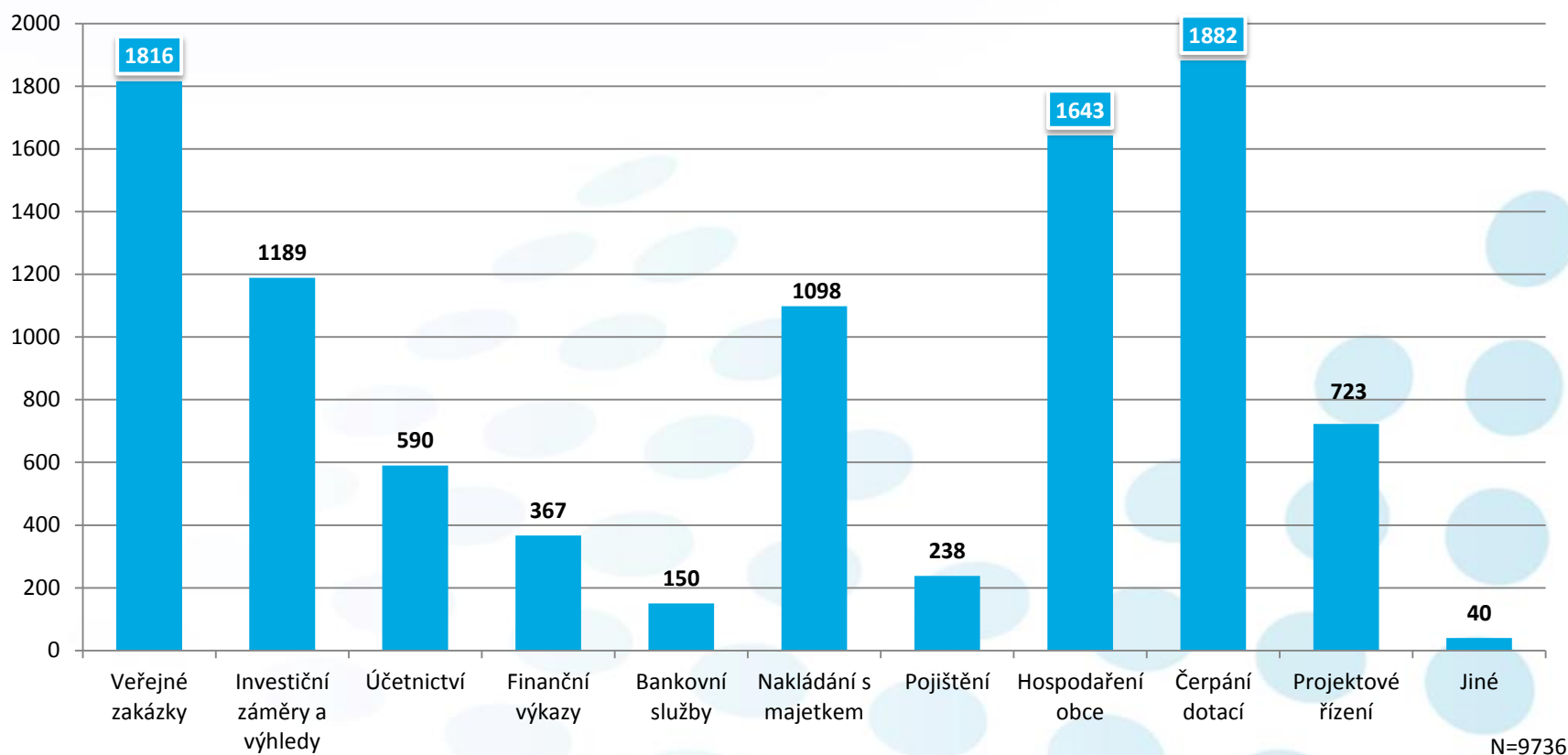
Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

# Platební neschopnost ÚSC

## Preferované oblasti poradenství



Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

# Platební neschopnost ÚSC

## Výstupy dotazníkového šetření k realizaci vzdělávacích aktivit

1. zájem o realizaci vzdělávacích aktivit v oblasti finančního řízení a investičního rozhodování obcí a měst – **potvrzen**
2. zájem o zřízení ekonomické poradny pro samosprávy – **potvrzen**
3. analýza dotazníkového šetření poskytla dostatečné množství empirických poznatků pro zahájení hlavní aktivity SC 2.5 ze strany OSR, realizaci vzdělávacích programů pro představitele samospráv - **naplněno**



# Katalog činností přeneseného výkonu státní správy pro obce

- Poskytnutí informací o zákonných povinnostech vykonávaných obcemi v přenesené působnosti v členění dle resortů a dle jednotlivých právních předpisů pro jednotlivé kategorie obcí
- Zdrojem informací byl právní informační systém ASPI.

## Katalog obsahuje:

### obce I.-III. (List 1)

obsahuje ty činnosti, které mají vykonávat obce se základní působností, obce s pověřeným obecním úřadem a obce s rozšířenou působností bez rozdílu

### Czech POINT (List 2)

obsahuje činnosti obcí, které vydávají ověřené výstupy z informačních systémů, podle zákona č. 365/2000 Sb., o informačních systémech veřejné správy

### vidimace a legalizace (List 3)

obsahuje činnosti obcí provádějící vidimaci a legalizaci podle zákona č. 21/2006 Sb., o ověřování shody opisu nebo kopie s listinou a o ověřování pravosti podpisu a o změně některých zákonů (zákon o ověřování)





# Katalog činností

## **matriční úřady (List 4)**

činnosti obcí, které vykonávají z pozice matričního úřadu podle zákona č. 301/2000 Sb., o matrikách, jménu a příjmení a o změně některých souvisejících zákonů

## **stavební úřady (List 5)**

činnosti, které obce vykonávají z pozice stavebního úřadu ze zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon)

## **ORP – stavební zákon (List 6)**

činnosti, které obce vykonávají z pozice stavebního úřadu ze zákona pouze obce s rozšířenou působností

## **poznámky (List 7)**

činnosti, které obce vykonávají z titulu obce s rozšířenou působností

## **zkratky (List 8)**

**Katalog je dostupný zde:**

**[www.mvcr.cz/clanek/katalog-cinnosti-obci](http://www.mvcr.cz/clanek/katalog-cinnosti-obci)**



Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

|    |                 |                    |                             |   |            |
|----|-----------------|--------------------|-----------------------------|---|------------|
| MD | č. 111/1994 Sb. | ORP                | § 15 písm. b)               | Dopravní úřad, nebo jedná-li se o mezinárodní linkovou osobní dopravu, Ministerstvo dopravy licenci může odejmout, jestliže držitel licence neplní podmínky stanovené v licenci.  | přenesená  |
| MD | č. 111/1994 Sb. | ORP                | § 15 písm. c)               | Dopravní úřad, nebo jedná-li se o mezinárodní linkovou osobní dopravu, Ministerstvo dopravy licenci může odejmout, jestliže držitel licence nezačal provozovat linkovou osobní dopravu na základě udělené licence.  | přenesená  |
| MD | č. 111/1994 Sb. | ORP                | § 15 písm. d)               | Dopravní úřad, nebo jedná-li se o mezinárodní linkovou osobní dopravu, Ministerstvo dopravy licenci může odejmout, jestliže držitel licence o odejmutí licence požádal.   | přenesená  |
| MD | č. 111/1994 Sb. | ORP                | § 17 odst. 1                | Dopravce ve veřejné linkové osobní dopravě předloží jízdní řád nebo jeho změnu ke schválení dopravnímu úřadu, nebo jedná-li se o mezinárodní linkovou osobní dopravu, Ministerstvu dopravy. Jedná-li se o společný jízdní řád více dopravců, musí na něm být uvedeno, které spoje každý z dopravců zabezpečuje. Dopravní úřad, nebo jedná-li se o mezinárodní linkovou osobní dopravu, Ministerstvo dopravy jízdní řád nebo jeho změnu schválí, splňuje-li náležitosti stanovené prováděcím předpisem. Příslušným ke schválení jízdního řádu nebo jeho změny je dopravní úřad příslušný k rozhodování o | přenesená  |
| MD | č. 111/1994 Sb. | ORP                | § 17 odst. 2                | Schválený jízdní řád postoupí dopravní úřad Ministerstvu dopravy, které vede pro potřeby veřejnosti celostátní informační systém o jízdních řádech. Ministerstvo dopravy může vedením tohoto systému pověřit právnickou osobu.  | přenesená  |
| MD | č. 111/1994 Sb. | ORP                | § 17 odst. 4                | Z důvodu veřejného zájmu, zásahu vyšší moci nebo uzavírky může dopravní úřad rozhodnout o změně jízdního řádu veřejné vnitrostátní linkové dopravy i v době jeho platnosti k jinému termínu.  | přenesená  |
| MD | č. 111/1994 Sb. | ORP                | § 21a odst. 1 písm. a) - d) | Dopravní úřad zapíše vozidlo do evidence vozidel taxislužby na základě žádosti dopravce, pokud<br>a) jde o vozidlo kategorie L nebo M1,<br>b) dopravce je zapsán jako vlastník nebo provozovatel vozidla v registru vozidel podle zákona upravujícího podmínky provozu vozidel na pozemních komunikacích,<br>c) vozidlo není evidováno jako vozidlo taxislužby pro jiného dopravce a<br>d) vozidlo nebylo v posledním roce vyřazeno z evidence vozidel taxislužby z důvodu uvedeného v odstavci 5 písm. d).   | přenesená  |
| MD | č. 111/1994 Sb. | ORP                | § 21a odst. 3               | Při zápisu vozidla do evidence vozidel taxislužby vydá dopravní úřad žadateli výpis z této evidence. Výpis opatří jménem, příjmením a podpisem oprávněné úřední osoby, která výpis vyhotovila, a otiskem úředního razítka s malým státním znakem České republiky.   | přenesená  |
| MD | č. 111/1994 Sb. | ORP                | § 21a odst. 5 písm. a) - d) | Dopravní úřad vyřadí vozidlo z evidence vozidel taxislužby, pokud<br>a) vozidlo nesplňuje podmínky podle odstavce 1 písm. a) až c),<br>b) dopravce pozbude oprávnění k provozování silniční motorové dopravy osobní malými vozidly,<br>c) o to dopravce požádá, nebo<br>d) dopravci byla pravomocně uložena sankce za správní delikt uvedený v § 35 odst. 2 písm. l), kterého se ve vztahu k tomuto vozidlu dopustil.   | přenesená  |
| MD | č. 111/1994 Sb. | obce I + POÚ + ORP | § 21b odst. 1               | Obec je oprávněna obecně závaznou vyhláškou stanovit řidiči taxislužby jako podmínku pro zahájení nebo nabízení přepravy na území obce povinnost prokázat zkouškou znalosti místopisu, obsluhy taxametru nebo právních předpisů upravujících provozování taxislužby a ochranu spotřebitele a mít při provozování taxislužby na území obce u sebe osvědčení o složení zkoušky a stanovit způsob provádění zkoušky, dobu platnosti a vzor osvědčení o složení zkoušky. Osvědčení o složení zkoušky je veřejnou  | samostatná |
| MD | č. 111/1994 Sb. | obce I + POÚ + ORP | § 21b odst. 2               | Obec je oprávněna stanovit obecně závaznou vyhláškou pro stanoviště vozidel taxislužby zřízených obcí podmínky užívání stanoviště a provozní řád upravující v souladu s místními podmínkami pravidla provozu na stanovišti.   | samostatná |
| MD | č. 111/1994 Sb. | ORP                | § 21c odst. 1               | Práci řidiče taxislužby je oprávněna vykonávat pouze osoba, která je držitelem oprávnění řidiče taxislužby. Oprávnění řidiče taxislužby uděluje na žádost dopravní úřad příslušný podle místa trvalého, dlouhodobého, přechodného nebo jiného povoleného pobytu žadatele, pokud je žadatel starší 21 let a spolehlivý podle § 9 odst. 3. K žádosti žadatel přiloží fotografii, která svým provedením odpovídá požadavkům zákona o občanských  | přenesená  |
| MD | č. 111/1994 Sb. | ORP                | § 21c odst. 2               | Oprávnění řidiče taxislužby se uděluje na dobu 5 let. Pokud dopravní úřad vyhoví žádosti, vydá místo písemného vyhotovení rozhodnutí průkaz řidiče taxislužby. Průkaz řidiče taxislužby je veřejnou listinou. Vzor průkazu řidiče taxislužby stanoví prováděcí  | přenesená  |
| MD | č. 111/1994 Sb. | ORP                | § 21c odst. 3               | Dopravní úřad oprávnění řidiče taxislužby odejme, pokud řidič taxislužby přestane být spolehlivým podle § 9 odst. 3. Vydání rozhodnutí o odnětí oprávnění řidiče taxislužby je prvním úkonem v řízení.  | přenesená  |
| MD | č. 111/1994 Sb. | ORP                | § 21c odst. 4               | Ztrátu, zničení, odcizení nebo poškození průkazu řidiče taxislužby je jeho držitel povinen neprodleně oznámit dopravnímu úřadu; v případě poškození průkazu řidiče taxislužby je povinen spolu s tímto oznámením poškozený průkaz odevzdat. Dopravní úřad na základě žádosti vydá nový průkaz řidiče taxislužby náhradou za ztracený, zničený, odcizený nebo poškozený; to neplatí, pokud rozhodne o odnětí oprávnění řidiče taxislužby podle odstavce 3. K žádosti žadatel přiloží fotografii, která svým provedením odpovídá požadavkům zákona o občanských průkazech.                                | přenesená  |

Obce I - III Czech POINT Vidimace a legalizace Matriční úřady Stavební úřady ORP - stavební zákon Poznámky Zkratky



Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

## Plnění Implementačního plánu 2

- ✓ Byla zpracována analýza zaměřená na problematiku **administrativního členění státu (AČS)** včetně návrhu variant řešení a zhodnocení dopadů. Byl zpracován záměr harmonizace AČS a předložen k připomínkovému řízení (SC 2.1).
- ✓ Inovace ve financování přenesené působnosti
  - ✓ Paušální platba za veřejné opatrovnictví
  - ✓ Valorizace příspěvku v roce 2016, 2017, počítá se i valorizací pro rok 2018
  - ✓ Jednání s MPO o možnosti financovat paušální platbou výkon agendy jednotných kontaktních míst místo dotace
- ✓ Probíhá výběr dodavatele analýzy
  - ✓ na problematiku **statutárních měst** a návrhu řešení včetně zhodnocení dopadů (SC 2.2)
  - ✓ na problematiku **veřejnoprávních smluv** a návrhu řešení včetně zhodnocení dopadů (SC 2.3)
  - ✓ na problematiku **systému financování přeneseného výkonu státní správy** a návrhu řešení včetně zhodnocení dopadů (SC 2.4).



# Děkuji za pozornost

**Ing. Mgr. David Sláma**

**ředitel odboru**

**Odbor strategického rozvoje a koordinace veřejné správy**

**Ministerstvo vnitra**

**email: [david.slama@mvcv.cz](mailto:david.slama@mvcv.cz)**

**tel: 739 608 525**



Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY