

Současné prostředí v České republice pro víceúrovňové vládnutí

RNDr. Josef Postránecký

Ministerstvo vnitra

Zaměření příspěvku

- Pochopení pojmu víceúrovňová správa (vládnutí)
- „Právní“ prostředí pro víceúrovňovou správu
- Struktura veřejné správy z pohledu víceúrovňové správy

Pochopení pojmu víceúrovňová správa I.

- Není důležitá snaha o přesnou definici, ale podstatné je pochopení pojmu, jeho účel
- Dvě složky pojmu:
 1. správa (spíše governance) = společné vládnutí (řízení)
 2. víceúrovňový = propojení jednotlivých úrovní správy ve vertikální a horizontální rovině

Pochopení pojmu víceúrovňová správa II.

- Víceúrovňová správa = umění (schopnost) pracovat (rozhodovat) společně
- Co není víceúrovňová správa ?

Není to dělba pravomocí (kompetencí) mezi jednotlivými úrovněmi veřejné správy (častá záměna v ČR) – viz Bílá kniha Výboru regionů o víceúrovňové správě věcí veřejných z r.2009

Odlišení víceúrovňové správy od „klasické veřejné správy“

- „Měkké právo“ versus právní závaznost
- Flexibilní přístup versus rigidní přístup
- Absence versus existence sankcí
- Hmotná versus procesní regulace
- Širší versus úzké určení aktérů
- Neinstitutionalizované versus institucionalizované vazby

„Právní prostředí“ pro víceúrovňové vládnutí v ČR

- Závaznost legislativy Evropských společenství (např. nařízení pro oblast kohezní politiky)
- „Měkká“ evropská legislativa – např. Bílá kniha Výboru regionů o víceúrovňové správě věcí veřejných z r.2009
- Nepřímý vliv legislativy pro oblast veřejné správy (např. možnost spolupráce obcí dle zákona o obcích, možnost uzavírat veřejnoprávní smlouvy mezi různými úrovněmi veřejné správy)

Struktura veřejné správy v ČR jako předpoklad pro uplatnění víceúrovňové správy I.

- Vysoká diverzita vertikální a horizontální struktury veřejné správy v ČR
- Vertikální úroveň: evropská, národní, krajská, obecní úroveň + mezistupně (např. 3 kategorie obcí z hlediska přeneseného výkonu státní správy)
- Horizontální úroveň – rostoucí počet subjektů mimo klasické orgány a instituce veřejné správy

Struktura veřejné správy v ČR jako předpoklad pro uplatnění víceúrovňové správy II.

- Aktéři víceúrovňové správy: klasické úrovně veřejné správy (v ČR: stát, kraje, obce, resp. jejich orgány a instituce), střešní organizace veřejné správy, hospodářských a sociálních partnerů (např. Asociace krajů, Svaz měst a obcí, Hospodářská komora aj.), územní partnerství (dobrovolné svazky obcí, místní akční skupiny, Místní agenda 21 aj.), podnikatelské subjekty, neziskové organizace, odborné instituce atd.

Budoucnost víceúrovňové správy v ČR

- Předpoklad (podmínka) č.1:
Zpracovat „koncept“ uplatnění víceúrovňové správy

Děkuji Vám za pozornost
RNDr. Josef Postránecký
Ministerstvo vnitra
josef.postranecky@mvcvcr.cz