



EVROPSKÁ UNIE
FOND PRO VNITŘNÍ BEZPEČNOST



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY



MVCRX03BHBDC
Č.j. MV- 113930-47/SFV-2016

ZÁPIS Z JEDNÁNÍ HODNOTICÍ KOMISE

I. IDENTIFIKACE HODNOTICÍ KOMISE

Číslo výzvy:	6
Opatření:	1
Název výzvy	Výzva pro Policii ČR – zvýšení ochrany vnější hranice EU a zlepšení boje s kybernetickým zločinem
Vyhlašovatel (OO)	Odbor fondů Evropské unie v oblasti vnitřních věcí
Datum zasedání:	22. 12. 2016, 09:00 16. 1. 2017, 09:30
Místo konání:	Nad Štolou 3, Praha 7, malá zasedací místnost, přízemí
Alokace na výzvu	279 000 000 Kč

II. SLOŽENÍ HODNOTICÍ KOMISE

Funkce	Jméno, příjmení
Předseda	ISF007
Místopředseda	I013
Člen	I004
Člen	I017
Tajemník	ISF024

Hodnoticí komise zasedala ve dvou termínech - 22. prosince 2016 a 16. ledna 2017.

III. SEZNAM PROJEDNÁVANÝCH ŽÁDOSTÍ O PODPORU (seřazeno dle RČ)

Registrační číslo:	ISF/6/01
Žadatel:	Ministerstvo vnitra – Policejní prezidium
Název projektu:	Národní situační centrum ochrany hranic
Doporučení hodnotitelské komise:	Schváleno s podmínkou realizace
Člen komise, který je ve vztahu k projektu:	-----
Doporučená výše finanční podpory v Kč:	120 000 000,00 Kč (90 000 000,00 Kč podpora z ISF)
Celkový komentář (celkové zhodnocení projektu, silné a slabé stránky projektu, požadované změny v projektu):	
<p>Záměr projektu je v souladu s výzvou č. 6 ISF. Cílem projektu je vybudovat Národní situační centrum ochrany vnějších hranic (NSC OH) jako společné komunikační centrum pro Ředitelství služby cizinecké policie a Celní správu za účelem efektivního plnění úkolů ochrany a správy hranic.</p> <p>Předmětem projektu bude provedení zásadní rekonstrukce prostor v objektu Policie ČR, Olšanská, účelné zařízení těchto prostor pro operační řízení a vybavení příslušnou technologií. Dále dojde k vytvoření datového skladu s možností provádění pokročilých analýz v datovém centru PP ČR v objektu Bubenečská a pořízení/vytvoření/úpravě informačních systémů pro provoz centra a ochrany hranic. NSC OH bude odpovědné za operační řízení ostrahy hranic, společné provádění operačních analýz, provoz systémů ochrany hranic jako je EUROSUR, systém dohledu nad vzdušným prostorem AGAS a dále pak: systém hraniční kontroly KODOX, systém předávání údajů o cestujících a využívání a kontrolu biometrických zařízení v procesu hraniční kontroly (NKA).</p> <p>Problém řešený projektem je věrohodný a je dostatečně konkretizován. Popis problému vychází z ověřitelných, reálných a relevantních zdrojů. Klíčové aktivity jsou zvoleny vhodně, každá má jasně stanovený výstup a jejich způsob provádění povede k dosažení stanovených cílů. Celková délka projektu je vhodně nastavena.</p> <p>Mezi silné stránky projektu patří jeho potřebnost, návaznost na schengenské hodnocení a vytvoření komplexního centra systematicky řešícího problematiku, která v současné chvíli České republice chybí. Projekt je zjevně dobře propracován, bylo vybráno i vhodné místo s ohledem na využití předchozích technologických úprav z přesunutého operačního centra.</p> <p>Mezi slabé stránky projektu patří riziko zpoždění způsobené možnými problémy při zadávání výběrových řízení, kterých je v projektu větší množství. Žadatel ubezpečil, že si je tohoto rizika vědom a přijme dostatečná opatření, aby tomuto riziku předešel.</p> <p>V první předložené verzi projektu nebyly dostatečně popsány informační systémy, se kterými projekt počítá. Dále nebylo zcela zřejmé, zda NSC OH bude vykonávat zcela nové činnosti či zda</p>	

a jakým způsobem převezme úkoly od jiných útvarů a kolik pracovníků bude v NSC OH pracovat. HK proto vyzvala žadatele k doplnění informací. Po obdržení požadovaných doplňujících informací doporučila projekt ke schválení s několika podmínkami, které jsou stanoveny v souhrnné hodnoticí tabulce, která je přílohou tohoto zápisu.

Postup komise při hodnocení

První jednání hodnoticí komise dne 22. prosince 2016

Počet přítomných členů HK na prvním zasedání dne 22. prosince 2016: 4. V souladu s čl. 2 odst. 7 Jednacího řádu HK v případě uzavřené výzvy NP ISF je HK schopna jednat a přijímat rozhodnutí, je-li přítomna alespoň polovina jejích členů a je-li přítomen předseda nebo místopředseda. HK byla usnášeníschopná.

Na úvod jednání předseda hodnoticí komise (dále jen HK) představil ve stručnosti obsah projektu a jeho hlavní cíl. Přítomné členy informoval o možnosti vyzvat žadatele k upřesnění či vysvětlení skutečností uváděných v žádosti o podporu, pokud žádost o podporu neobsahuje veškeré informace rozhodné pro řádnou realizaci projektu. Hodnoticí komise projednávala žádost o podporu na základě posuzování jednotlivých, předem stanovených kritérií. K dispozici měla kromě projektových žádostí rovněž hodnoticí tabulky tří hodnotitelů, které sloužily jako podkladová hodnocení a vyjádření odpovědného orgánu.

Hodnoticí komise ocenila přiložené detailní nákresy budoucího pracoviště NSC OH, včetně rozmístění kanceláří a základního vybavení.

Z informací z žádosti však HK nebyla schopna zcela vyhodnotit, zda činnosti NSC OH nebudou zároveň stále vykonávány dalšími útvary žadatele, dále nebylo ze žádosti zcela jasné, kolik lidí bude v NSC OH pracovat a s tím související nejasnosti ohledně potřeby veškerých stavebních úprav a počtu pořizovaného vybavení. Dále HK požadovala ujištění, že NSC OH se bude zabývat pouze činností, které souvisí se správou vnějších hranic.

S ohledem na nedostatečné informace v žádosti o podporu zvolila HK postup v souladu s výjimkou č. 12/1 (č.j. MV-16055-12/SFV-2016), a vyzvala žadatele k doplnění skutečností uvedených v žádosti o podporu. Žadatel byl prostřednictvím předsedy HK v dopise č. j. MV-137391-11/SFV-2016 vyzván k písemnému vyjádření a doplnění informací v žádosti o podporu a byl rovněž vyzván k účasti na navazujícím jednání HK, které se mělo uskutečnit dne 11. ledna 2017, k prezentaci vysvětlení skutečností, na které se HK dotazovala a které žadatel taktéž sdělil písemně dopisem č. j. CPR-16354-12/ČJ- 2016-930100 ve stanoveném termínu 6. ledna 2017. Vyjádření bylo prostřednictvím tajemníka hodnoticí komise rozesláno tentýž den členům HK k seznámení.

Druhé jednání hodnoticí komise dne 16. ledna 2017

Druhé jednání bylo ze zdravotních důvodů posunuto a uskutečnilo se dne 16. ledna 2017.

Jednání byli přítomni 4 členové HK. Dle ustanovení jednacího řádu HK v případě uzavřené výzvy NP ISF je HK schopna jednat a přijímat rozhodnutí, je-li přítomna alespoň polovina jejích členů a je-li přítomen předseda nebo místopředseda. HK byla usnášení schopná.

Části jednání HK se v souladu s pravidly expertního dotazování účastnili také zástupci žadatele, kteří měli možnost objasnit a příp. dovysvětlit své písemné vyjádření.

Hodnoticí komise pokládala zástupcům žadatele doplňující dotazy týkající se problematických částí žádosti o podporu. Diskuze byla vedena podle otázek, které byly formulovány na prvním jednání HK a žadateli zaslány k vyjádření pod č.j. MV-137391-11/SFV-2016.

- 1) Podat stručnou charakteristiku systémů KODOX a OBZOR, včetně popisu údajů, s nimiž pracují, a uvést, zda provoz systémů přechází plně do gesce Národního situačního centra ochrany hranic (dále jen „NSCOH“), dále doplnit stručnou charakteristiku funkce národní kontrolní autority (dále jen „NKA“).

Žadatel při ústním projednání zopakoval informace ohledně charakteristiky informačních systémů, které uvedl již ve svém písemném vyjádření. HK posoudila toto doplnění jako dostačující.

- 2) Uvést, které úkoly vznikly pro Ředitelství služby cizinecké policie (ŘSCP) NSCOH nově a které úkoly mají být převzaty NSCOH od jiných organizačních článků ŘSCP.

Hodnoticí komise požadovala, aby žadatel k výčtu úkolů, které uvedl v písemném vyjádření, podal i další vysvětlení, týkající se zejména činností, které byly uvedeny jako nově vzniklé. Zástupce žadatel doplnil, že některé činnosti už se nyní musí plnit, nejedná se tedy vždy nutně o činnosti nové, ale jsou nově definovány, jejich výkon bude institucionalizován a formalizován. Kapacitní důvody zatím neumožňují, aby všechny činnosti byly vykonávány optimálním způsobem a v režimu 24/7. Cílem projektu je tuto situaci napravit. Uvedené činnosti bude možné vykonávat kvalitněji. Úkoly/činnosti, které NSCOH přebírá z různých útvarů, jsou tedy již v současné době vykonávány, nicméně jejich soustředěním do jednoho útvaru dojde k jejich lepšímu, systémovému plnění. Vysvětlení členové HK akceptovali.

- 3) Blíže vysvětlit vztah kompetencí NSCOH na straně jedné ke kompetencím Skupiny ochrany hranic, Operačního střediska a Skupiny analýzy rizik na straně druhé tj. specifikovat nové nastavení a rozdělení funkcí a odpovědností v rámci ŘSCP s ohledem na uvedení NSCOH do provozu.

Žadatel v odpovědi uvedl, že na NSC OH přecházejí všechny činnosti, u kterých je potřeba zabezpečit nepřetržitou podporu, to znamená zejména Operační skupinu, přičemž Skupina ochrany hranic bude nadále poskytovat metodickou podporu. Obdobný vztah bude i mezi Skupinou analýzy rizik, které bude provádět strategické analýzy a NSCOH, které provádí taktickou a operační analýzu s přímým zásahem do výkonu služby. HK se shodla na tom, že bude požadovat uvedení této skutečnosti do žádosti o podporu.

- 4) Upřesnit odkdy by měl být zahájen ostrý provoz NSCOH, případně termíny plného provozu jednotlivých funkcí NSCOH.

Žadatel uvedl, že s ohledem na značný rozsah vykonávaných a plánovaných činností budou nové úkoly přebírány postupně, tak jak budou připraveny prostory a najímání noví pracovníci. S ohledem na nutnost provádění otevřených výběrových řízení nebyl přesné datum stanoveno. HK považuje toto vysvětlení za dostačující.

- 5) Potvrdit, že úkoly spadající do kompetence NSCOH dle čl. 19a organizačního řádu ŘSCP bude NSCOH plnit pouze ve vztahu k vnějším hranicím (jak je definuje čl. 2, písm. a) nařízení Evropského parlamentu a Rady č. 515/2014), protože to ze znění úkolů NSCOH přímo nevyplývá.

Žadatel potvrdil jak ve svém písemném vyjádření, tak při ústním projednávání žádosti, že vykonávané činnosti NSC OH budou souviset s ochranou vnější hranice.

HK požaduje zahrnout toto vyjádření do žádosti o podporu.

- 6) Blíže popsat, s jakými údaji bude pracovat systém AGAS, odkud bude čerpat zdrojová data a jak bude napojen na stávající systémy ochrany hranic.

HK požadovala blíže vysvětlit písemné vyjádření žadatele k fungování systému AGAS. Žadatel uvedl, že data budou v systému nepřetržitě aktualizována, přičemž jejich čerpání bude probíhat on-line automaticky z informačního systému Řízení letového provozu. Zahrnuta budou i malá neveřejná letiště. Další otázky HK se týkaly zabezpečení a obecnějšího popisu funkce systému. Žadatel na žádost HK upřesnil informace o systému s tím, že AGAS zjišťuje, zda je dodržen plán letu a bude využíván jako nástroj ochrany před nezákonným překračováním vnějších hranic. Vysvětlení byla HK posouzena jako dostačující.

- 7) Jaké důvody vedly k umístění NSCOH do objektu Olšanská?

Žadatel předložil písemný výčet důvodů, ze kterého vyplývá, že jedním z hlavních důvodů bylo využít uvolněných prostor jiného operačního střediska, které bylo umístěno v objektu Olšanská. Je tedy možné využít a upravit stávající bezpečnostní a informační infrastrukturu. Na umístění NSCOH již bylo vydáno dislokační rozhodnutí. Z těchto důvodů bylo vyjádření žadatele shledáno HK jako dostačující.

- 8) Zpřesnit informace o počtu osob, které budou pracovat v NSC OH. Odůvodnit plánovaný počet pracovních pozic zřizovaných v rámci NSC OH, včetně popisu typových činností jednotlivých pozic.

Žadatel ve svém písemném vyjádření specifikoval předpokládaný počet pracovních pozic v rámci NSC OH. Na straně Policie ČR to bude nejméně 25 osob a na straně celní správy 10. Dále žadatel na dotaz HK ústně objasnil, kolik lidí bude pracovat v reálném čase na pracovišti, jedná se o zabezpečení nepřetržitého 24 hodinového provozu, proto se zde nebudou vyskytovat všichni pracovníci současně. Vysvětlil také jejich rozmístění do kanceláří a způsob fungování dalších místností uvedených ve stavební studii. Krizová místnost slouží jak pro policii, tak pro celní správu. Vybavení je pořizováno jak pro zaměstnance Policie ČR, tak i Celní správy, prostory i vybavení budou v majetku žadatele, Celní správa bude využívat prostory a zařízení bezúplatně, bude se pouze podílet na úhradě provozních nákladů. Členové HK požadují, aby předložená žádost o podporu byla doplněna o písemné vyjádření žadatele.

- 9) Zpřesnit umístění budovaných nových/záložních datových serverů jednotlivých systémů – OBZOR, KODOX, AGAS, Analytický systém, EUROSUR.

Žadatel podal písemné vysvětlení a toto na základě dotazů členů HK ústně upřesnil. Záložní centra jsou umístěna v již existujících datových centrech Policie ČR (v objektu Bubenečská). Výjimkou je systém EUROSUR, který bude přemístěn a následně nainstalován FRONTEXem v objektu Olšanská. Systémy OBZOR a KODOX jsou nyní pouze na letišti Ruzyně. V rámci tohoto projektu bude vytvořena jejich záloha formou geografického clusteru právě v objektu Bubenečská. AGAS a Analytický systém nejsou kritické systémy a zůstanou bez zálohy. Vyjádření žadatele bylo členy HK akceptováno.

- 10) Doplnit bližší informace o pracovní činnosti „evaluátorky“ projektu a zdůvodnit úvazek v rozsahu 32 hodin za měsíc, což je stejný úvazek jako pro projektového manažera nebo finančního manažera.

Žadatel při ústním jednání doplnil své písemné vyjádření o informaci, že

evaluátorka bude pomáhat projektovému manažerovi, jehož úvazek je příliš malý a není možno jej navýšit, dále bude vykonávat činnosti související s vyhodnocováním projektu, přijímáním následných či nápravných opatření, ověřování plnění cílů a harmonogramu apod. Toto vysvětlení bylo členy HK akceptováno.

Další otázky HK v průběhu jednání směřovaly na bezpečnostní problematiku a kybernetická rizika. Vzhledem k tomu, že NSCOH má být režimové pracoviště, je nutné dodržovat určité bezpečnostní standardy. Žadatel uvedl, že si je rizik vědom a počítá s nimi. Na tuto problematiku má experta, který se bude podílet na zadávání dokumentace k vybudování centra. S oblastí zabezpečení se tak bude počítat od samého počátku.

Zástupci žadatele se neúčastnili části jednání, kde HK přijímala své závěry.

HK konstatovala, že žadatel dostatečně přesvědčivě a erudovaně odpověděl na dotazy a vyloučil pochybnosti, které zpočátku ohledně projektu panovaly. HK konstatovala, že se jedná o potřebný a promyšlený projekt.

HK se v této části jednání zabývala také otázkou krácení rozpočtu navržené jedním z hodnotitelů u položky týkající se mikrovlnné trouby a rádia. HK došla k závěru, že se jedná o opodstatněné vybavení plánovaného pracoviště, jehož cena nepřesahuje cenu obvyklou, byť se pohybuje u její horní hranice, a rozpočet ponechala beze změny.

V průběhu jednání bylo naformulováno osm podmínek pro doplnění žádosti o podporu, přesná formulace těchto podmínek je uvedena v souhrnné hodnoticí tabulce, která je přílohou tohoto zápisu.

Před vlastním hlasováním se předseda ujistil, že nikdo z hodnotitelů již nemá žádné další připomínky a že všichni považují své připomínky za prodiskutované. Hodnoticí komise rozhodla dne 16. 1. 2017 o doporučení projektu ke schválení s podmínkami. Toto rozhodnutí bylo přijato jednomyslně. Hodnocení včetně podmínek je uvedeno v souhrnné hodnoticí tabulce, která je přílohou tohoto zápisu a která je uložena pod samostatným číslem jednacím.

Hodnoticí komise se shodla na celkovém bodovém ohodnocení projektu se známkou:

2 – chvalitebně

Problémy vzniklé při hodnocení a jejich řešení

V průběhu jednání nevznikly žádné zásadní problémy. Žádost o podporu neobsahovala zcela dostačující informace a HK tedy zvolila tzv. expertní dotazování (postup dle výjimky č. 12/1, č.j. MV-16055-12/SFV-2016), aby byly objasněny některé parametry.

Jednání hodnoticí komise bylo z důvodu nemoci člena přesunuto na jiný termín, o přesunu termínu byl žadatel včas informován a potvrdil účast na novém termínu jednání.

Přílohy:

- Prezenční listiny (č. j. MV- 113930-30/SFV-2016 a MV- 113930-40/SFV-2016)
- Souhrnná hodnoticí tabulka (č. j. MV-137391-14/SFV-2016)
- Výzva k písemnému vyjádření a doplnění informací, dopis (č. j. MV-137391-11/SFV-2016)
- Písemné vyjádření žadatele, dopis (č. j. MV-137391-11/SFV-2016)

Soulad zápisu s průběhem a výsledky jednání potvrzuje:

Tajemník hodnoticí komise	
Datum	
Jméno	
Příjmení	
Podpis	

Předseda hodnoticí komise	
Datum	
Jméno	
Příjmení	
Podpis	