

III.

Program bezpečnostního výzkumu pro potřeby státu 2016 – 2021 (BV III/2 – VZ)

Praha 2013

Obsah:

1	IDENTIFIKAČNÍ ÚDAJE	3
1.1	NÁZEV PROGRAMU	3
1.2	PRÁVNÍ RÁMEC PROGRAMU.....	3
1.3	IDENTIFIKAČNÍ KÓD PROGRAMU	3
1.4	DOBA TRVÁNÍ A TERMÍN VYHLÁŠENÍ PROGRAMU	3
1.5	POSKYTOVATEL VEŘEJNÉ PODPORY	3
2	POSLÁNÍ A ODŮVODNĚNÍ PROGRAMU	4
2.1	POSLÁNÍ	4
2.2	ODŮVODNĚNÍ	4
2.3	SOUČASNÝ STAV ŘEŠENÍ PROBLEMATIKY BEZPEČNOSTNÍHO VÝZKUMU V ČR A EU	4
3	CÍLE PROGRAMU, VÝSLEDKY A PŘÍNOSY	5
3.1	HLAVNÍ CÍL PROGRAMU	5
3.2	DÍLČÍ CÍLE	5
3.2.1	OCHRANA OBYVATELSTVA.....	6
3.2.2	OCHRANA PŘED ZÁVAŽNOU KRIMINALITOU	6
3.2.3	OCHRANA KRITICKÝCH INFRASTRUKTUR.....	6
3.2.4	ROZVOJ BEZPEČNOSTNÍ POLITIKY A BEZPEČNOSTNÍHO SYSTÉMU ČR.....	6
3.2.5	ANALÝZA BEZPEČNOSTNÍCH HROZEB A RIZIK	6
3.2.6	MANAGEMENT BEZPEČNOSTNÍCH INFORMACÍ	7
3.2.7	SPECIFICKÁ BEZPEČNOSTNÍ LEGISLATIVA	7
3.3	OČEKÁVANÉ VÝSLEDKY	7
3.4	OČEKÁVANÉ PŘÍNOSY	8
4	PŘÍJEMCI PODPORY	8
4.1	ZPŮSOBILOST UCHAZEČŮ O PODPORU	8
5	FINANCOVÁNÍ PROGRAMU	8
5.1	CELKOVÉ VÝDAJE NA PROGRAM	8
6	UZNANÉ NÁKLADY PROGRAMU.....	9
7	PARAMETRY A KRITÉRIA PROGRAMU	10
7.1	KRITÉRIA SPLNĚNÍ CÍLŮ PROGRAMU.....	10
8	KRITÉRIA PRO VÝBĚR PROJEKTŮ	10

1 Identifikační údaje

1.1 Název Programu

Program bezpečnostního výzkumu pro potřeby státu 2016 - 2021 (BV III/2 – VZ) (dále jen „Program“).

1.2 Právní rámec Programu:

Program je určen k naplňování konkrétních výzkumných potřeb orgánů státní správy podílejících se na plnění úkolů v rámci systému vnitřní bezpečnosti a ochrany obyvatelstva ČR. Uživatelem výsledků výzkumu, realizovaného v rámci Programu, bude stát, tj. příslušný orgán státní správy, který své výzkumné potřeby požaduje realizovat.

Program je zpracován v souladu s koncepčními a strategickými dokumenty České republiky v oblasti výzkumu, vývoje a inovací a v oblasti bezpečnosti, v souladu s uvedeným účelem bude tento program aplikovaného výzkumu a experimentálního vývoje realizován formou zadávání veřejných zakázek podle platné legislativy, zejména:

- zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon č. 130/2002 Sb.“);
- zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon č. 137/2006 Sb.“).

1.3 Identifikační kód Programu

Pro účely evidence v informačním systému výzkumu, experimentálního vývoje a inovací byl Programu přidělen identifikační kód „VH“.

1.4 Doba trvání a termín vyhlášení Programu

Doba trvání Programu je stanovena od 1. 1. 2016 do 31. 12. 2021. Veřejné zakázky budou vyhlašovány od roku 2015, s počátkem řešení k 1. 1. 2016, do roku 2020 včetně.

Minimální doba realizace schválených veřejných zakázek je vzhledem k zaměření na výzkum a vývoj a rozdílnému charakteru realizovaných potřeb stanovena na 12 měsíců. Maximální doba realizace je stanovena na 60 měsíců. Všechny projekty musí být ukončeny do data ukončení programu.

1.5 Poskytovatel veřejné podpory

Poskytovatelem veřejné podpory v rámci Programu je Ministerstvo vnitra.

2 Poslání a odůvodnění Programu

2.1 Poslání

Posláním Programu je zajištění a podpora výzkumných potřeb státu (resp. orgánů státní správy) v oblasti bezpečnosti v souladu s Národními prioritami orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací (dále jen „Priority“), platnou Bezpečnostní strategií ČR a navazuje na průběžná hodnocení naplňování Meziresortní koncepce bezpečnostního výzkumu a vývoje ČR do roku 2015. Program tak přispěje k dosažení takové technologické, poznatkové, a technické úrovně, která umožní orgánům státní správy získat, udržovat, rozvíjet a osvojovat si specifické znalosti, nutné pro efektivní naplňování jejich role jako garantů bezpečnosti státu a jeho občanů.

2.2 Odůvodnění

Program je jedním z hlavních nástrojů naplňování Priorit v kapitole 6 „Bezpečná společnost“. Specifickým způsobem doplňuje Program bezpečnostního výzkumu ČR 2015 – 2020 schválený usnesením vlády ČR ze dne 9. srpna 2013 č. 593, který je realizován formou veřejné soutěže. Taková komplementarita obou programových nástrojů představuje zásadní prvek efektivního rozvoje bezpečnostního výzkumu i bezpečnostních schopností státu.

Program svým posláním a cíli navazuje na končící program „Bezpečnostní výzkum pro potřeby státu v letech 2010 až 2015“. V končícím programu nebyla poptávka předkladatelů potřeb zcela naplněna (i z důvodu rozpočtových škrťů), průměrně bylo realizováno 13% předložených potřeb. Existuje zde tedy zřejmý převis poptávky. Zpravidla jsou v programu také předkládány potřeby velmi specifické a pro jejich řešitele tedy vzniká prostor k výraznému rozvoji vlastního know-how.

Program reflektuje skutečnost, že bezpečnostní výzkum má ve vazbě na princip zajištění bezpečnosti jednotlivce, ochrany jeho života, zdraví, majetku a životního prostředí výrazně interdisciplinární charakter. Proto je koncipován jako průřezový a je zaměřen na potřeby státních institucí v oblasti rozvoje jejich schopností v zajišťování bezpečnosti a současně na rozvoj procesů a nástrojů sloužících k přímému i zprostředkovanému posilování bezpečnosti a ochrany obyvatelstva.

2.3 Současný stav řešení problematiky bezpečnostního výzkumu v ČR a EU

Současný stav bezpečnostního výzkumu v ČR reflektuje postupné naplňování opatření Meziresortní koncepce bezpečnostního výzkumu a vývoje ČR do roku 2015. V souladu s Bezpečnostní strategií ČR je zajišťování bezpečnosti primárním úkolem státu a jeho institucí. Stát je tak výsadním producentem bezpečnosti jako veřejného statku a jejím hlavním garantem.

Velký význam je problematice bezpečnostního výzkumu věnován také v Koncepci ochrany obyvatelstva do roku 2020 s výhledem do roku 2030, schválené usnesením vlády ČR č. 805 ze dne 23. 10. 2013, kde je definován jako jedna z pěti strategických priorit ochrany obyvatelstva.

Koordinovaný přístup k naplňování této role vyžaduje efektivní, rychlé získávání a praktické využívání nových znalostí, moderní techniky a technologií.

Stále větší nároky jsou kladeny na přípravu, vybavení a schopnosti nejen příslušníků bezpečnostních sborů, ale i dalších pracovníků veřejné správy. Na významu stále nabývá schopnost státu reagovat na všechny druhy mimořádných událostí a krizových situací a to v širokém spektru plněných úkolů, od prevence, přes okamžité záchranné práce a efektivní šíření informací, po následná opatření podpory a obnovy.

Další vývoj bezpečnostního výzkumu na národní úrovni je určen především Prioritami, které byly vytvořeny právě pro identifikaci nejdůležitějších cílů a oblastí s nejvyšším potenciálem z celé škály výzkumu, vývoje a inovací. Bezpečnostnímu a obrannému výzkumu je věnována celá jedna kapitola, do které by mělo být investováno cca 14% všech prostředků v budoucnu alokovaných na aplikovaný výzkum a experimentální vývoj. Dle platného principu Reformy systému vědy a výzkumu ČR z roku 2009 zůstává Ministerstvo vnitra věcně příslušným gestorem pro bezpečnostní výzkum. Struktura Priorit pak analogicky přisuzuje obdobnou roli Ministerstvu obrany ve výzkumu obranném.

Program také reaguje na další programové období EU, jehož směřování v oblasti výzkumu, vývoje a inovací určuje zejména program Horizont 2020. Bezpečnostní výzkum je již od počátku jednou z podporovaných oblastí rámcových programů a v Horizontu 2020 má nadále své důležité místo. Je zřejmé, že směřování evropského bezpečnostního výzkumu reflektuje především celoevropské problematiky. Národní programy, které jsou v Evropě rozvíjeny, přistupují k těmto problematikám specificky, dle národních potřeb a kontextů. Bezpečnostní výzkum ČR je dlouhodobě se směřováním toho evropského komplementární.

V končícím 7. Rámcovém programu (2007 – 2013) byl silný důraz kladen na mezinárodní spolupráci a vysokou kvalitu. Hlavními tématy z hlediska bezpečnostního výzkumu byla bezpečnost občanů, ochrana kritické infrastruktury, ostraha a bezpečnost hranic, obnovení bezpečnosti a ochrany v případě krizí, bezpečnost a společnost, bezpečnostní systémy integrace, vzájemné propojení a interoperabilita a koordinace výzkumu v oblasti bezpečnosti a struktury. Tato témata lze nalézt i v programu Horizont 2020.

3 Cíle Programu, výsledky a přínosy

3.1 Hlavní cíl Programu

Hlavním cílem Programu je zvýšení bezpečnosti státu a občanů ČR prostřednictvím podpory výzkumných potřeb orgánů státní správy, které umožní jednotlivým aktérům na poli zajišťování bezpečnosti získávat, osvojovat si, udržovat a rozvíjet potřebné specifické schopnosti pro efektivní zabezpečování úkolů v jejich působnosti.

3.2 Dílčí cíle

Hlavní cíl Programu je naplňován prostřednictvím výsledkově orientovaných dílčích cílů ve vazbě na klíčové Priority v bezpečnostní oblasti.

3.2.1 Ochrana obyvatelstva

Dílčím cílem je zabezpečení evropského standardu ochrany obyvatelstva. To vyžaduje rozvoj a zdokonalování technických, organizačních, řídicích, plánovacích, kontrolních a metodických opatření, která směřují k přípravě na všechny druhy mimořádných událostí a krizových situací, minimalizaci potenciálu pro jejich vznik a v neposlední řadě jejich řešení. Jedná se tedy o snižování dopadů mimořádných událostí a krizových situací na stát, kraje či obce a životy a zdraví obyvatel, jejich majetek a životní podmínky.

3.2.2 Ochrana před závažnou kriminalitou

Dílčím cílem je vybudovat v rámci bezpečnostního systému takové nástroje, které usnadní, v maximální možné míře, potlačování všech forem závažné trestné činnosti. To vyžaduje vyvážený systém prevence a represe a současně schopnost sledovat vývojové trendy kriminality, reagovat na využívání nových technologií či zneužívání digitálních nástrojů k páčání trestné činnosti, porozumět principům adaptace kriminální sféry na nové demografické podmínky a mapovat míru latentní kriminality.

3.2.3 Ochrana kritické infrastruktury

Dílčím cílem je zajištění funkčnosti KI¹ s cílem zamezit rozvinutí nežádoucích stavů, vzniklých v důsledku mimořádných událostí a krizových situací. To vyžaduje rozvoj legislativního rámce, regulačních politik a metodik či aplikačních postupů tvorby analýz rizik, navrhování a výběru preventivních opatření k odvrácení hrozeb pro jednotlivá odvětví kritické infrastruktury, dále pak vývoj nových technologických řešení, která zahrnují metody získávání klíčových situačních informací, metody optimálního návrhu systémů ochrany kritické infrastruktury s ohledem na jejich vzájemné závislosti a metody směřující k minimalizaci škod a k rychlé obnově jejich funkčnosti.

3.2.4 Rozvoj bezpečnostní politiky a bezpečnostního systému ČR

Dílčím cílem je zdokonalit mechanismus pro tvorbu a realizaci bezpečnostní politiky, vycházející z jasně definované struktury, úlohy a místa strategických řídicích a hodnotících dokumentů v oblasti bezpečnosti, které je nutno pravidelně aktualizovat v závislosti na vývoji bezpečnostního prostředí. Tyto dokumenty a postupy k jejich implementaci musí napomáhat bezpečnostnímu systému ČR reagovat na dynamicky se měnící a rozvíjející vnější i vnitřní podmínky, které jeho činnost významně ovlivňují.

3.2.5 Analýza bezpečnostních hrozeb a rizik

Dílčím cílem je zajistit kvantitativní a kvalitativní analýzy bezpečnostních hrozeb, predikce vývoje bezpečnostních rizik, monitoring nově se objevujících dosud neznámých rizik, a to i prostřednictvím pravidelně zpracovávaných prognostických studií a scénářů a dalších efektivních nástrojů systematického vyhodnocování pro účely podpory strategického rozhodování.

¹ Řešení výzkumných témat zabývajících se zejména zajištěním ochrany a funkčnosti KI a jejich prvků, určených ve smyslu ustanovení zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů a nařízení vlády č. 432/2010 Sb., o kritériích pro určení prvku kritické infrastruktury

3.2.6 Management bezpečnostních informací

Dílčím cílem v této průřezové podoblasti je zajistit pro taktické, operační i strategické činnosti interoperabilní technologie získávání, třídění, ukládání, analýzy, zpřístupnění a zabezpečení informací a znalostí z plného spektra zdrojů, dále navazující informační a aplikované technologie pro efektivní využití informací a znalostí pro účinnou prevenci hrozeb a případnou odezvu včetně nouzového řízení a následné obnovy.

3.2.7 Specifická bezpečnostní legislativa

Dílčím cílem je rozvíjet legislativní postupy a navrhovaná legislativní opatření tak, aby legislativní rámec vytvářel komplexní prostor pro efektivní činnost příslušných orgánů a složek, aby dynamicky reagoval na nově vznikající potřeby bezpečnostního systému ČR a umožňoval efektivní plnění všech úkolů orgánů státní správy v oblasti zajišťování bezpečnosti a ochrany obyvatelstva.

3.3 Očekávané výsledky

V návaznosti na stanovené dílčí cíle budou podporovány pouze ty projekty, které odůvodněně předpokládají dosažení alespoň jednoho nového výsledku výzkumu a vývoje z následujících druhů výsledků (kategorizace dle Informačního systému výzkumu, experimentálního vývoje a inovací - IS VaVal):

- R - software
- F - užitný vzor, průmyslový vzor
- Z - poloprovoz, ověřená technologie
- G - prototyp, funkční vzorek
- H - výsledky promítnuté do právních předpisů a norem, výsledky promítnuté do směrnic a předpisů nelegislativní povahy závazných v rámci kompetence příslušného poskytovatele, výsledky promítnuté do schválených strategických a koncepčních dokumentů výzkumu, vývoje a inovací orgánů státní nebo veřejné správy
- N - certifikovaná metodika
- V - výzkumná zpráva

Za nový výsledek VaV se pro účely tohoto Programu považuje výsledek, který byl dosažen výhradně v rámci projektu podpořeného v tomto Programu. Všechny výsledky dosažené v rámci takových projektů budou v rejstříku informací o výsledcích IS VaVal uplatněny výhradně jako výsledky tohoto projektu.

Ostatních druhů výsledků definovaných v platném znění Metodiky hodnocení výsledků výzkumných organizací lze v Programových projektech dosahovat, avšak předkladatelé výzkumných potřeb jsou limitováni výše uvedeným výčtem.

Uživatelé výsledků výzkumu, realizovaného v rámci Programu, bude stát, tj. příslušné orgány státní správy, které své výzkumné potřeby požadují realizovat.

3.4 Očekávané přínosy

Program přispěje k naplnění konkrétních výzkumných potřeb orgánů státní správy podílejících se na plnění úkolů v rámci systému vnitřní bezpečnosti a ochrany obyvatelstva ČR. Program dále:

- zvýší úroveň připravenosti záchranných a bezpečnostních složek,
- zvýší reálnou účinnost bezpečnostní politiky,
- přispěje k vytvoření kontrolních a preventivních opatření i reakčních plánů pro případy naturogenních a antropogenních krizí. Na základě těchto podnětů lze předpokládat také zdokonalení legislativních procesů stanovujících pravidla a opatření v oblasti bezpečnosti,
- podpoří zlepšení systémové spolupráce a součinnosti různých institucí participujících na řešení problematiky bezpečnosti občanů,
- zvýší efektivitu postupů souvisejících se zabezpečením základních funkcí státu, ochranou životů, zdraví a majetku obyvatelstva ČR.
- přispěje k navýšení kvality nástrojů, poznatků a podkladů pro metodickou, koncepční, a rozhodovací činnost při výkonu státní správy se zaměřením na zvyšování bezpečnosti státu a to zejména v oblasti ochrany obyvatelstva, krizového řízení, integrovaného záchranného systému, požární ochrany a výkonu policejní služby,
- bude mít pozitivní dopad na ekonomiku a její konkurenceschopnost, dále také pozitivní přínos v sociální oblasti, dále lze očekávat rozvoj specifických schopností subjektů realizujících veřejné zakázky s ohledem na podstatu výzkumných potřeb orgánů státní správy.

4 Příjemci podpory

V souladu s § 2 odst. 2 písm. b) zákona č. 130/2002 Sb. může být uchazečem o účelovou podporu organizační složka státu nebo organizační jednotka ministerstva zabývající se výzkumem a vývojem a dále právnická, nebo fyzická osoba.

4.1 Způsobilost uchazečů o podporu

Dotaci v tomto Programu mohou obdržet pouze ti uchazeči, kteří splňují požadavky na kvalifikaci uvedené v § 50 až § 57 zákona č. 137/2006 Sb.

5 Financování Programu

5.1 Celkové výdaje na Program

Celkové výdaje na Program jsou na období trvání Programu rozvrženy v souladu s předpokládaným postupným financováním výzkumných projektů a ve vazbě na jejich očekávanou průměrnou délku. Podíl výdajů státního rozpočtu na celkových výdajích reflektuje způsob výběru projektů formou veřejných zakázek, jejichž uznané náklady budou hrazeny v plné výši. Postupný nárůst výdajů na

počátku Programu odráží nutnost financovat v následujících letech zároveň projekty z aktuálního i předcházejícího roku.

Předpokládané výdaje ze státního rozpočtu z kapitoly Ministerstva vnitra na realizaci výzkumných projektů vybraných v rámci Programu jsou 800 mil. Kč.

Tab. č. 1: Předpokládané výdaje na Program (v mil. Kč):

	2016	2017	2018	2019	2020	2021	Celkem
Výše veřejné podpory	100	140	140	140	140	140	800
Výše podpory	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100 %

Vzhledem k tomu, že se jedná o program, který bude realizován formou veřejných zakázek podle platné legislativy a uživatelem výsledků bude výhradně stát, nejvyšší povolená míra podpory bude 100 %.

6 Uzané náklady Programu

Způsobilé náklady budou specifikovány v Zadávací dokumentaci ke každé veřejné zakázce. Obecně bude podpora poskytována na uznané náklady projektu vymezené v souladu se zákonem č. 130/2002 Sb. Veškeré uznané náklady projektu musí být vynaloženy na činnosti přímo související s realizací projektu a musí být přiřazeny na konkrétní kategorie výzkumu a vývoje, tj. na aplikovaný výzkum nebo na experimentální vývoj. Uzanými náklady projektu v tomto Programu jsou:

- osobní náklady nebo výdaje (výzkumných pracovníků, technických pracovníků a ostatního podpůrného personálu) v rozsahu nezbytném pro účely řešení projektu;
- náklady nebo výdaje na pořízení hmotného a nehmotného majetku v rozsahu a na období, kdy je využíván pro výzkumný projekt.
- další provozní náklady nebo výdaje vzniklé v přímé souvislosti s řešením projektu;
- náklady nebo výdaje na služby vzniklé v přímé souvislosti s řešením projektu;
- doplňkové náklady nebo výdaje vzniklé v přímé souvislosti s řešením projektu.

7 Parametry a kritéria Programu

7.1 Kritéria splnění cílů Programu

Dosažení hlavního i dílčích cílů Programu bude vyhodnocováno v souladu s Metodikou hodnocení výsledků výzkumných organizací a hodnocení výsledků ukončených programů platnou v době vyhlášení Programu a podle definic pro předávání výsledků do Informačního systému výzkumu, experimentálního vývoje a inovací platných v době vyhlášení Programu. Dosažení cílů Programu bude vyhodnocováno na základě souboru indikátorů určených pro monitorování průběhu plnění Programu a hodnocení jeho celkové výkonnosti a úspěšnosti. Příspěvek Programu k naplňování Priorit bude hodnocen postupem stanoveným v Implementaci Národních priorit orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací.

Ve vazbě na zaměření Programu a ze zkušeností z předchozího programu se očekává průměrná nominální výše podpory na jeden projekt cca 13,2 mil. Kč. Vzhledem k celkovému rozpočtu Programu se předpokládá cca 60 podpořených projektů.

Tab. č. 2: Indikátory Programu

Indikátor	Počet
Indikátory realizace Programu	
Minimální počet podpořených projektů	60
Minimální počet úspěšně ukončených projektů celkem	48
Úspěšně bude dokončeno minimálně 80% projektů	

8 Kriteria pro výběr projektů

Charakter Programu vyžaduje specifický proces periodické identifikace a výběru potřeb určených k financování. Systematický a metodicky koherentní výběr zásadně přispívá k efektivnímu dosažení cílů Programu. Pro účely Programu se takový postup skládá ze tří po sobě jdoucích kroků:

- 1) proces identifikace; oslovené spektrum orgánů státní správy předkládá své potřeby v oblasti bezpečnostního výzkumu. Ten je moderován a podporován poskytovatelem.
- 2) proces hodnocení; provádí Rada programu, vybrané potřeby doporučí poskytovateli k realizaci.
- 3) proces realizace; probíhá zadáním veřejné zakázky v souladu s příslušnými ustanoveními zákona č. 137/2006 Sb.

Do výběru budou zařazeny kompletní, věcně a finančně vymezené nabídky splňující požadavky zadavatele na kvalifikaci dodavatele a splňující podmínky způsobilosti, které budou v souladu se zadávací dokumentací a které budou předloženy v termínu určeném v zadání.

Hodnocení nabídek bude realizováno na základě podmínek uvedených zadavatelem při zadávání veřejné zakázky. Základním hodnotícím kritériem bude,

dle zákona č. 137/2006 Sb., ekonomická výhodnost nabídky. Zadavatel dále stanoví dílčí kritéria včetně jejich vah:

- a) odborná úroveň nabídky (zejména z hlediska kvality, komplexnosti, hloubky a detailnosti rozpracování nabízeného řešení, resp. kvality zpracování navrhovaných výstupů) - 20 %
- b) zvolená metodologie, techniky, metody či postupy řešení - 20 %
- c) odůvodnění položek rozpočtu a oprávněnost nákladů - 20 %
- d) celková cena nabídky - 40 %

Na základě komplexního vyhodnocení předložených nabídek z hlediska splnění podmínek zadání stanoví hodnotící komise jejich pořadí dle celkové výhodnosti, a to předloží poskytovateli k rozhodnutí o výběru nejvýhodnější nabídky.

Účelové prostředky budou poskytovány na základě výsledků zadávacího řízení, v souladu se smluvními podmínkami o poskytnutí podpory.