

Předkládací zpráva

Ministerstvo vnitra předkládá vládě ČR ke schválení návrh „Programu bezpečnostního výzkumu pro potřeby státu 2016 – 2021“ (BV III/2 – VZ), který bude realizován zadáváním jednotlivých veřejných zakázek na služby ve výzkumu a experimentálním vývoji (dále jen „Program“). Program je zpracován v souladu s § 5 odst. 2 zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon č. 130/2002 Sb.“). Zadávání jednotlivých zakázek bude probíhat plně v souladu s ustanoveními zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů.

Tento Program je jedním z hlavních nástrojů naplňování Národních priorit orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací (UV č. 552/2012) v kapitole 6 „Bezpečná společnost“. Navržený Program podporuje tři ze čtyř oblastí této kapitoly - oblasti "1. Bezpečnost občanů", "2. Bezpečnost kritických infrastruktur a zdrojů" a "3. Krizové řízení a bezpečnostní politika". Specifickým způsobem doplňuje Program bezpečnostního výzkumu ČR 2015 – 2020 (BV III/1 – VS) schválený usnesením vlády ČR ze dne 9. srpna 2013 č. 593, který je realizován formou veřejné soutěže. Taková komplementarita obou programových nástrojů představuje zásadní prvek efektivního rozvoje bezpečnostního výzkumu, i bezpečnostních schopností státu. Program je zpracován v souladu s koncepčními a strategickými dokumenty ČR v oblasti výzkumu, experimentálního vývoje a inovací i v oblasti bezpečnosti.

Tento program není v kolizi s programem BETA (Technologická agentura ČR), neboť v programu BETA jsou taxativně uvedeny potřeby Ministerstva vnitra v oblasti veřejné správy, které mohou být v rámci něho realizovány. Ministerstvo vnitra uplatňuje v programu BETA pouze ty své potřeby, které nemohou být realizovány v rámci programu bezpečnostního výzkumu.

Program svým posláním a cíli navazuje na končící program „Bezpečnostní výzkum pro potřeby státu v letech 2010 až 2015“, neboť společenské potřeby v této oblasti budou i nadále trvat a mohou být identifikovány i další prioritní směry bezpečnostního výzkumu, které bude třeba adekvátně rozpracovat. V končícím programu také nebyla poptávka předkladatelů potřeb zcela naplněna (i z důvodu rozpočtových škrtů), průměrně bylo realizováno 13% předložených potřeb. Existuje zde tedy zřejmý převis poptávky. Zpravidla jsou v programu také předkládány potřeby velmi specifické a pro jejich řešitele tedy vzniká prostor k výraznému rozvoji vlastního know-how. Dále se ukazuje, že řada realizovaných projektů, kromě vlastních výsledků, současně otevírá další otázky a nové možnosti, které je třeba využít a získané schopnosti dále rozvíjet.

Z výše uvedených důvodů bylo formulováno 7 dílčích cílů Programu. Ty přímo vychází ze stěžejních cílů Národních priorit orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací. Program je koncipován jako průřezový a je zaměřen na potřeby státních institucí a rozvoj jejich schopností v zajišťování bezpečnosti a současně na rozvoj procesů a nástrojů sloužících k přímému i zprostředkovanému posilování bezpečnosti. Dílčí cíle Programu jsou formulovány v následujících oblastech:

- Ochrana obyvatelstva
- Ochrana před závažnou kriminalitou
- Ochrana kritické infrastruktury
- Rozvoj bezpečnostní politiky a bezpečnostního systému ČR
- Analýza bezpečnostních hrozeb a rizik
- Management bezpečnostních informací
- Specifická bezpečnostní legislativa

Procesy související s hodnocením Programu byly zavedeny na základě požadavků Meziresortní koncepce bezpečnostního výzkumu a vývoje ČR do roku 2015 a naplňují požadavky opatření A3-3 Národní politiky výzkumu, vývoje a inovací ČR na léta 2009 až 2015 na kontinuální vyhodnocování. Efektivita Programu bude hodnocena dle platné Metodiky hodnocení výsledků výzkumných organizací a hodnocení výsledků ukončených programů, celkový přínos potom postupem stanoveným v Implementaci Národních priorit orientovaného výzkumu. Uživatelé výsledků Programu budou orgány státní správy, které plní úkoly v oblasti zajišťování bezpečnosti a jejichž výzkumné potřeby budou Radou programu vybrány (tzv. identifikace výzkumných potřeb). Implicitně lze tedy předpokládat zavedení výsledků do praxe u všech úspěšných projektů.

Financování Programu je plánováno v rámci výdajů státního rozpočtu na výzkum, experimentální vývoj a inovace na léta 2016 - 2021 z kapitoly Ministerstva vnitra. Předpokládané celkové výdaje na Program činí 800 mil. Kč z veřejných prostředků. Výdaje státního rozpočtu na podporu Programu budou realizovány podle ekonomických možností v rámci limitů výdajů na podporu výzkumu, vývoje a inovací schválených vládou ČR na příslušná období, bez zvýšených nároků.

Program je neutrální v oblasti rovných příležitostí a lze předpokládat pozitivní dopad z hlediska udržitelného rozvoje.

Předpokládá se pozitivní dopad Programu do podnikatelského sektoru, neboť počítá se zapojením podnikatelských subjektů do bezpečnostního výzkumu a se zvýšením spolupráce s výzkumnou základnou. Lze očekávat rozvoj specifických schopností subjektů realizujících veřejné zakázky s ohledem na podstatu výzkumných potřeb orgánů státní správy.

V souladu s ustanovením § 5 odst. 2 zákona č. 130/2002 Sb. byl návrh dne 27. 8. 2013 předložen k připomínkám Radě pro výzkum, vývoj a inovace. Její stanovisko je uvedeno v části V. předloženého materiálu.

V souladu s Jednacím řádem vlády byl materiál rozeslán do meziresortního připomínkového řízení dopisem ministra vnitra dne 27. listopadu 2013, s termínem ukončení připomínkového řízení dne 11. prosince 2013. Vyhodnocení tohoto řízení je uvedeno v tabulce v části IV. předloženého materiálu. V rámci meziresortního připomínkového řízení byly předloženy 2 zásadní připomínky a 6 doporučujících připomínek, připomínková místa souhlasila s jejich vypořádáním. Materiál je tedy předkládán vládě bez rozporu.