

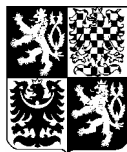


MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

**Zpráva o situaci v oblasti vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku
na území České republiky v roce 2008
(ve srovnání s rokem 2007)**

Praha 2009

VLÁDA ČESKÉ REPUBLIKY



USNESENÍ

VLÁDY ČESKÉ REPUBLIKY

ze dne 4. května 2009 č. 593

ke Zprávě o situaci v oblasti vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku na území České republiky v roce 2008 (ve srovnání s rokem 2007)

Vláda

I. **bere na vědomí** Zprávu o situaci v oblasti vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku na území České republiky v roce 2008 (ve srovnání s rokem 2007), uvedenou v části III. materiálu č.j. 638/09,

II. **ukládá** ministru vnitra předložit vládě do 31. března 2010 Zprávu o situaci v oblasti vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku na území České republiky v roce 2009 (ve srovnání s rokem 2008),

III. **pověřuje** předsedu vlády předložit zprávu uvedenou v bodě I tohoto usnesení předsedovi Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky.

Provedou:

předseda vlády,
ministr vnitra

Předseda vlády
Ing. Mirek Topolánek, v. r.

OBSAH

1. ÚVOD.....	4
2. VÝVOJ JEDNOTLIVÝCH DRUHŮ TRESTNÉ ČINNOSTI A BEZPEČNOSTNÍCH RIZIK.....	6
2.1 ZÁKLADNÍ ÚDAJE O TRESTNÉ ČINNOSTI A O PŘESTUPCÍCH	6
2.1.1 Územní rozložení kriminality.....	8
2.1.2. Pachatelé trestné činnosti.....	10
2.1.3 Oběti trestné činnosti.....	16
2.1.4 Pátrání po osobách a věcech.....	17
2.1.5 Přestupky	18
2.1.5.1 Obecní policie.....	18
2.2 VÝVOJ JEDNOTLIVÝCH DRUHŮ TRESTNÉ ČINNOSTI. ROZBOR JEDNOTLIVÝCH PROBLEMATIK V OBLASTI VNITŘNÍ BEZPEČNOSTI A VEŘEJNÉHO POŘÁDKU	20
2.2.1 Majetková kriminalita.....	20
2.2.2 Hospodářská kriminalita	22
2.2.3 Korupce	28
2.2.4 Násilná kriminalita.....	30
2.2.5 Mravnostní kriminalita.....	32
2.2.6 Nelegální migrace.....	33
2.2.7 Organizovaný zločin.....	37
2.2.7.1 Nelegální obchod s drogami	38
2.2.7.2 Obchod s lidmi	40
2.2.7.3 Nelegální obchod se zbraněmi, výbušninami a nebezpečnými chemickými a biologickými látkami	41
2.2.7.4 Padělání	43
2.2.8 Terorismus.....	44
2.2.9 Bezpečnost silničního provozu.....	46
2.2.10 Kriminalita páchaná v oblasti železniční dopravy.....	48
2.2.11 Vyšetřování a dokumentace zločinů komunismu.....	49
3. POLITIKA V OBLASTI VNITŘNÍ BEZPEČNOSTI A VEŘEJNÉHO POŘÁDKU	50
3.1 LEGISLATIVNÍ AKTIVITY.....	50
3.2 OBLAST PREVENCE KRIMINALITY	53
3.3 EVROPSKÁ UNIE A MEZINÁRODNÍ SPOLUPRÁCE	55
3.4 AKTIVITY MV V OBLASTI PERSONÁLNÍ PRÁCE, VZDĚLÁVÁNÍ, VÝZKUMU A VÝVOJE, EKONOMICKÉ, INFORMAČNÍCH A TELEKOMUNIKAČNÍCH SYSTÉMŮ	59
4. ZÁVĚR.....	65

TABULKOVÁ A GRAFICKÁ ČÁST

PŘÍLOHA BEZPEČNOSTNÍ SITUACE VE STŘEDNÍ EVROPĚ

1. Úvod

Zpráva o situaci v oblasti vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku na území České republiky v roce 2008 (dále jen „zpráva“) byla zpracována Ministerstvem vnitra (dále jen „MV“) z podkladů Ministerstva spravedlnosti („MS“), Ministerstva financí („MF“), Ministerstva kultury („MK“), Ministerstva práce a sociálních věcí („MPSV“), Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy („MŠMT“), Ministerstva průmyslu a obchodu („MPO“), Ministerstva dopravy („MD“), Ministerstva zahraničních věcí („MZV“), Ministerstva obrany, Ministerstva životního prostředí, Bezpečnostní informační služby, Úřadu průmyslového vlastnictví, Svazu měst a obcí České republiky a Kolegia ředitelů městských policíí statutárních měst a hl. m. Prahy.

Zpráva se zaměřuje a má za cíl zejména:

- podat přehled o vývoji a struktuře kriminality, pachatelích trestné činnosti,
- podat přehled o situaci v oblastech souvisejících s veřejným pořádkem a vnitřní bezpečností,
- informovat o aktivitách exekutivy v oblasti bezpečnostní politiky, o přijatých a navrhovaných strategiích a opatřeních, umožnit využití poznatků v boji proti trestné činnosti, při přípravě rozhodnutí v oblastech legislativy, koncepčních a organizačních záměrů,
- podat přehled o prevenci kriminality jako nástroji ofenzivní kontroly kriminality,
- identifikovat oblasti, na které je zapotřebí ze strany ústředních orgánů státní správy zaměřit pozornost.

Konkrétní opatření jsou vyhodnocována v samostatných zprávách, proto se jimi zpráva podrobně nezabývá a směřuje spíše ke shrnutí poznatků. Součástí zprávy je informace o politice vlády v oblasti vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku. Samostatnou přílohou zprávy je Informace o bezpečnostní situaci ve střední Evropě. V příloze je také uvedena tabulková a grafická část, na kterou je odkazováno v textové části.

Předkládaná zpráva se věnuje zjištěným trestným činům. Na rozsah latence, části kriminality, která zůstává „skrytá“, lze usuzovat z průběžně prováděných sociologických výzkumů.¹

Stav, dynamika a struktura kriminality jsou analyzovány na dlouhodobých časových řadách statistik zjištěných trestných činech a pachatelů trestné činnosti. Struktura kriminality se vyjadřuje poměrem jednotlivých skupin trestných činů, a to majetkových, hospodářských, násilných a mravnostních. Kriminalita se analyzuje též podle územního rozložení, podle vybraných skupin státních zaměstnanců a demografických kategorií pachatelů (včetně kategorie muži a ženy), zjišťuje se rozsah recidivy, zkoumají se specifika kriminality mládeže. Ve většině zemí dochází v posledních desetiletích k vzestupu kriminality, který je dáván do souvislosti s procesy industrializace, urbanizace a migrace a s demografickými změnami. Mezi dynamické jevy ve světě patří terorismus, organizovaný zločin, hospodářská trestná činnost nadnárodních organizací, zločinnost spojená s drogami, počítačová kriminalita, poškozování životního prostředí, vandalismus. Moderní kriminologické přístupy zdůrazňují komplexnost boje s kriminalitou.

Zpráva přináší rozbor kriminality zjištěné na území ČR v roce 2008 v porovnání s rokem 2007 (v závorkách změnu oproti roku 2007) a v základních ukazatelích za posledních deset let. Statistické údaje ve zprávě vycházejí z Evidenčně statistického systému kriminality Policie České republiky (dále jen „Policie ČR“), který specifikuje jednotlivé druhy kriminality podle takticko-statistické klasifikace.

¹ např.: Reflexe managementu bezpečnostních rizik: aktuální otázky. Závěrečná zpráva z výzkumu veřejného mínění. Praha, Universitas 2007.

K evidenci kriminality dochází na základě trestních oznámení i podnětů jiných osob a orgánů či Policií ČR zjištěných a prověřených skutečností, nasvědčujících tomu, že byl spáchán trestný čin. Podmínkou jejich zařazení do evidence kriminality je stanovení trestně právní kvalifikace. Základními jednotkami Evidenčně statistického systému kriminality jsou: a) skutek, který představuje jeden trestný čin, b) pachatel trestného činu, kterými mohou být evidovány i osoby, které následně nejsou trestně stíhány (např. nejsou z důvodu věku trestně odpovědné). Za objasněný se považuje trestný čin, kdy bylo zahájeno trestní stíhání podle § 160 tr. řádu či bylo sděleno podezření ze spáchání trestného činu ve zkráceném přípravném řízení podle § 179b tr. řádu nebo byla věc odložena podle § 159a odst. 2 a 3 tr. řádu.

Pojem **stíhané a vyšetřované osoby** zahrnuje osoby, proti kterým bylo zahájeno trestní stíhání nebo kterým bylo sděleno podezření ze spáchání trestného činu ve zkráceném přípravném řízení, a osoby, jejichž trestní stíhání je nepřipustné (např. osoby ve věku do 15 let; pachatelé, kteří umřeli do doby sdělení obvinění; osoby vyňaté z pravomoci orgánů činných v trestním řízení; osoby, jejichž stíhání je podmíněno souhlasem poškozeného; osoby, které byly pro týž skutek pravomocně odsouzeny nebo jejichž stíhání pro týž skutek bylo pravomocně zastaveno nebo skončilo pravomocným rozhodnutím o postoupení věci) nebo neúčelné (např. trest by byl bez významu vedle trestu, který byl již osobě uložen nebo ji podle očekávání postihne). Výše **zjištěné škody** je zjišťována zejména od poškozené osoby, policejním orgánem, odhadcem působícím v příslušném oboru, soudním znalcem a pojišťovnou. Při započítání šetření se uvádí prvotní zjištěná škoda, u neukončených trestních věcí má zjištěná škoda charakter orientační. V textu jsou také používány údaje týkající se **dodatečné objasňenosti**; jedná se o trestné činy, které byly objasněny v daném roce, ale byly zjištěny již v některém z předcházejících období. U kriminality **pachatelů** je nutné mít na zřeteli, že údaje jsou odvozeny z podílu na objasněných trestných činech.

Kriminální statistiky jsou doplněny **statistikami Ministerstva spravedlnosti**, které obsahují statistiky státních zastupitelství a statistiky soudů.

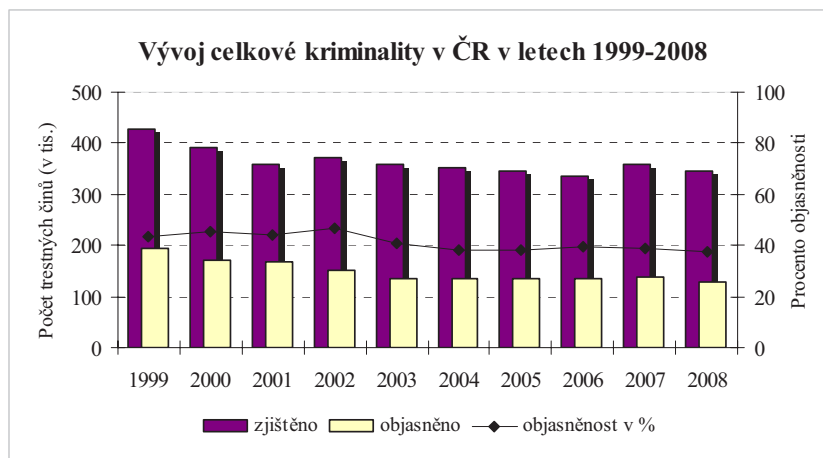
Údaje kriminální statistiky v daném roce nejsou srovnatelné se statistikou resortu spravedlnosti. Důvodem je zejména časový odstup, někdy i víceletý, mezi ukončením konkrétní trestní věci v jednotlivých fázích trestního řízení. Policejní statistika jednotlivé případy zachytí na počátku trestního řízení, statistika soudní naopak až na jeho konci. Policejní statistiky dále obsahují sestavy „Průběh a výsledek trestního řízení u státních zástupců“ a „Průběh a výsledek trestního řízení u soudů“. Předmětem soudních statistik nejsou skutky ani pachatelé, u nichž došlo k odložení věci podle § 159a tr. řádu před začátkem trestního stíhání (např. z důvodu nedostatku věku, amnestie či nepřičetnosti), zastavení trestního stíhání podle § 172 tr. řádu (např. není-li prokázáno, že skutek spáchal obviněný) či jeho přerušení. Odsouzenou osobou se zde rozumí osoba, proti které byl vydán odsuzující rozsudek, který již nabyl právní moci. Stíhanou osobou podle statistiky MS je osoba, jejíž trestní stíhání vedené podle § 160 tr. řádu bylo ve sledovaném roce ukončeno meritorním rozhodnutím státního zástupce (obžalobou, zastavením nebo přerušením trestního stíhání). Soudní statistika vykazuje počty obžalovaných a odsouzených osob, pouze policejní statistika vykazuje i trestné činy s neznámým pachatelem, což umožňuje širší pohled na stav kriminality, zejména přihlédneme-li k tradičně nízké objasňenosti majetkové kriminality.

Ve zprávě nejsou obsaženy údaje o činnostech Policie ČR ze statistik o požární ochraně a integrovaném záchranném systému (dále jen „IZS“). Opatření přijímaná v rámci působnosti Hasičského záchranného sboru ČR (dál jen „HZS ČR“) jsou vyhodnocována zejména ve Zprávě o stavu zajišťování bezpečnosti ČR a ve Zprávě o stavu zajištění bezpečnosti ČR v oblasti ochrany před mimořádnými událostmi.

Údaje uvedené ve zprávě se vztahují k roku 2008, není-li uvedeno jinak. Další informace vztahující se zejména k opatřením jsou aktuální ke dni 31. ledna 2009.

2. Vývoj jednotlivých druhů trestné činnosti a bezpečnostních rizik

2.1 Základní údaje o trestné činnosti a o přestupcích



Kriminální statistika

Zjištěno trestných činů celkem 343.799 (-3,8 %, -13.592)

Zjištěno trestných činů na 10 tis. obyvatel 331 (-18)

Objasněno trestných činů 127.906 (-7,9 %, -10.946)

Objasněnost 37,2 % (-1,7 %)²

Dodatečně objasněno trestných činů 10.692 (+64,7 %, +3.773)

Výše zjištěných škod 31,6 mld. Kč (+8,8 mld. Kč)

Výše zajištěných škod 244 mil. Kč (+82 mil. Kč)

Soudní statistika

Odsouzení spáchali celkem trestných činů 102.052 (+2,9 %, +2.866)

- V roce 2008 bylo zjištěno celkem 343.799 trestných činů, což je o 13.592 (-3,8 %) méně než v roce 2007. Počet trestných činů byl druhý nejnižší za posledních deset let (po roce 2006). Poklesl také počet objasněných trestných činů a objasněnost na 37,2 %. Došlo k nárůstu dodatečně objasněných trestných činů na 10.692 (+3.773).

Příčiny poklesu:

- pokles majetkových trestných činů na 219.347 (-8.919), z toho zejména krádeží prostých na 147.292 (-6.915).
- pokles hospodářských trestných činů na 32.474 (-5.507).

K nárůstu došlo v tzv. zbývající kriminalitě – trestných činů řízení motorového vozidla bez řidičského oprávnění na 18.752 (+654) a ohrožení pod vlivem návykové látky, opilství na 11.507 (+1.469).

- Přestože v roce 2008 došlo ke snížení celkové kriminality, škody způsobené trestnou činností naopak vzrostly o 8,8 mld. Kč na částku 31,6 mld. Kč. Nárůst škod byl způsoben zvýšením škod hospodářských trestných činů o 8,6 mld. Kč. Zajištěné škody činily 244 mil. Kč (+82 mil. Kč), z toho hospodářských trestných činů 175 mil. Kč (+93 mil. Kč)³.

- Ve zkráceném přípravném řízení bylo sděleno podezření ve 39.638 (+1.823) případech, tj. 31 % z trestných činů, kdy bylo ukončeno prověřování a zjištěn pachatel. Státní zástupce meritorně rozhodl ve 110.998 (-8.957) případech, z toho v 60.222 případech podal obžalobu (§ 176/1 tr. řádu) a ve 32.542 případech návrh na potrestání (§ 179c/2a tr. řádu).

² Např. v Rakousku byla v roce 2008 objasněnost 38,3 %.

³ Jde pouze o orientační údaj. Statistiky evidují pouze zajištěný majetek a finanční prostředky na místě trestného činu, následná zajištění majetku v důsledku finančních šetření se do statistik Policie ČR nedostávají.

Opatření

- Policie ČR je jednotný ozbrojený bezpečnostní sbor, jehož základním posláním je služba veřejnosti. Jejím úkolem je chránit bezpečnost osob a majetku a veřejný pořádek, předcházet trestné činnosti, plnit úkoly podle trestního řádu a další úkoly na úseku vnitřního pořádku a bezpečnosti svěřené jí zákony, přímo použitelnými předpisy Evropských společenství (dále jen „ES“) nebo mezinárodními smlouvami, které jsou součástí právního řádu.
- Základním právním předpisem je nový **zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky**. Tento právní předpis je doprovázen zákonem č. 274/2008 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o Policii České republiky.
- V souvislosti se zefektivněním vnější kontroly Policie ČR byl připraven a vládou dne 23. března 2009 schválen **návrh nového zákona o Generální inspekci bezpečnostních sborů**, jehož cílem je vytvořit systém na bezpečnostních sborech nezávislého a účinného stíhání trestných činů příslušníků a zaměstnanců Policie ČR, Celní správy ČR, Vězeňské služby ČR a rovněž i samotné generální inspekce. Taktéž MV připravilo a Parlament ČR přijal rychlou novelu výše zmíněného změnového zákona, která vrátila obecní policii možnost měřit rychlost vozidel, a to ve spolupráci s Policií ČR, umožnila občanům zjišťovat stav svých trestných bodů za dopravní přestupky prostřednictvím kontaktního místa veřejné správy (Českého podacího ověřovacího informačního národního terminálu – Czech POINT) a také napravila nedopatření vzniklé při přijímání změnového zákona, díky kterému by bylo vyšetřování policistů dáno do rukou policistů.
- V souvislosti se změnami legislativními na základě nového zákona o Policii ČR a změnami nelegislativního charakteru obsaženými v reformě Policie ČR proběhla a i nadále probíhá řada aktivit organizačního, personálního, ekonomického i logistického charakteru. Zejména se Policie ČR musela připravit na změnu statutu krajských policejních správ na krajská ředitelství v postavení organizačních složek státu a účetních jednotek. Dále se Policie ČR připravuje na zvýšení počtu krajských ředitelství z 8 na 14 nejpozději do roku 2012. Taktéž probíhají reorganizace směřující k zefektivnění vnitřní organizační struktury Policie ČR. V rámci projektu P1000 probíhá zlepšování materiálního vybavení Policie ČR (modernizace policejních služeben, obnova výpočetní techniky, vozového parku atd.). Transformuje se také policejní školství.
- Do policejní práce jsou intenzivně zaváděny principy tzv. **community policing**. Jedná se zejména o různé formy spolupráce mezi Policií ČR a samosprávami (např. uzavírání veřejnoprávních smluv), nevládními organizacemi (společné projekty asistentů policie pro práci v sociálně vyloučených lokalitách) a občany (pořádání veřejných setkání). Zavádění tohoto principu je potvrzením důrazu, který je kladen na preventivní působení. Cílem je Policie ČR vnímaná jako služba veřejnosti, nikoli jako represivní nástroj státní moci.
- Pokračuje zefektivňování práce Policie ČR ve vztahu k příslušníkům národnostních a etnických menšin a sociálně vyloučeným skupinám obyvatel. Svou činnost rozvíjejí styční důstojníci pro menšiny – policejní specialisté ustavení na krajských správách Policie ČR a členové jejich pracovních skupin. Rozšiřuje se projekt asistent policie pro práci v sociálně vyloučených lokalitách s cílem podpory obětí trestné činnosti a zefektivnění odhalování latentní kriminality. V současnosti funguje projekt v Ostravě, Chebu, Brně, Plzni, Karvině a Přerově. Problematika kriminality zasahující sociálně vyloučené lokality byla zmapována výzkumy v letech 2005-2007. Opatření jsou součástí **Strategie pro práci Policie ČR ve vztahu k menšinám pro období 2008-2012**, kterou vláda schválila dne 9. dubna 2008. MV rovněž zpracovalo dokument **Identifikace zásadních problémů v oblasti sociálního vyloučení**, který byl v rámci materiálu Řešení aktuálních problémů v oblasti sociálního vyloučení schválen vládou dne 23. března 2009.

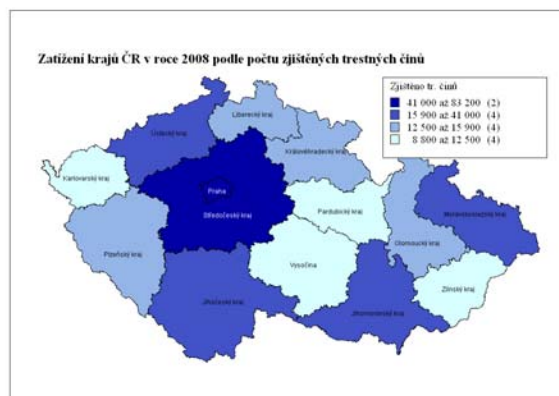
2.1.1 Územní rozložení kriminality

Základní údaje ČR v roce 2008:

Rozloha v km²: 78.866

Počet obyvatel: 10.381.130

Hustota obyvatelstva v ČR: 131,6 osob/ km²



- Z hlediska vyšších územních samosprávných celků má nejvyšší podíl na celkové kriminalitě **hlavní město Praha s 24,2 %**. Po Praze (83.125 trestných činů) následují kraje **Středočeský** (42.601), **Moravskoslezský** (40.952), **Ústecký** (33.124) a **Jihomoravský** (31.700). Nejnižší kriminalitou jsou zatíženy kraje **Vysočina** (8.872), **Karlovarský** (9.030), **Pardubický** (10.062) a **Zlínský** (10.395).

- Ve srovnání s rokem 2007 došlo k nárůstu kriminality v kraji Moravskoslezském (+1.223) a Jihočeském (+94), v ostatních krajích kriminalita poklesla, nejvíce na území hl. m. Prahy (-4.194).

- Po přepočtu trestných činů na 10 tis. obyvatel zůstává nejzatíženější oblastí Praha (686), na kterou připadá téměř dvojnásobný počet trestných činů oproti dalším nejvíce zatíženým krajům – **Ústeckému** (399), **Libereckému** (356), **Středočeskému** (354), Moravskoslezskému (328), nejnižší kriminalitou se vyznačují kraj **Vysočina** (173) a **Zlínský** (176). Výrazně rozdílné pořadí z hlediska absolutního počtu trestných činů a přepočtu na 10 tis. obyvatel zůstává u Karlovarského kraje (13. místo v počtu trestných činů, ovšem 6. místo v přepočtu na 10 tis. obyvatel).

- Nejvyšší objasněnost dosahovaly kraje **Karlovarský** (58,3 %), **Jihočeský** (51,5 %), **Ústecký** a **Zlínský** (oba 51,2 %) a **Liberecký** (51,1 %). Nejnižší objasněnost je charakteristická pro hl. m. Prahu (18,3 %) a **Středočeský kraj** (30,3 %).

- * Na území **hlavního města Prahy** kulminovala trestná činnost v roce 1999 (120.166). Od tohoto roku je, s výjimkou roku 2002, v Praze zaznamenáván trvalý pokles kriminality. V roce 2008 došlo k meziročnímu poklesu o 4,8 % (-4.194). Za posledních devět let se zde snížila kriminalita o více než 37 tis. trestných činů. Přesto – majetková kriminalita v Praze představuje 29 % z celkového počtu v ČR. Vysoký je podíl cizinců (15,7 %) a recidivistů (47,6 %) ve struktuře pachatelů trestné činnosti. Vývoj kriminality v Praze však není zásadně odlišný od vývoje v metropolích ostatních států. V boji proti pachatelům se Policii ČR osvědčil městský kamerový systém. Policie hlavního města Prahy realizuje program zefektivnění a stabilizace personálních sil zahrnující motivační prvky jako jsou zvláštní příplatky, ubytování pro policisty apod.

- * Na úroveň kriminality má vliv řada variabilních faktorů, zejména důvěra občanů v bezpečnostní orgány, obava ze msty pachatelů, pojištění, kvalita odhalování a evidence trestné činnosti kontrolními orgány.

(podrobnější údaje viz tabulková a grafická část č. 1-3, č. 42-50)

- Policie ČR v roce 2008 zahájila trestní řízení ve 160 případech, které byly spáchány mimo území ČR. Jednalo se převážně o majetkové trestné činy (62), dopravní nehody silniční (19), dále 15 násilných činů, z nich 4 vraždy, 4 loupeže a 5 úmyslných ublížení na zdraví.

Sociologické výzkumy v oblasti bezpečnosti:

Ve výzkumu Centra pro výzkum veřejného mínění v březnu 2008 se respondenti vyjadřovali k přijatelnosti 24 různých druhů chování. **Nejméně morálně přijatelné** je pro občany řízení pod mírným vlivem alkoholu (toto chování není nikdy přijatelné pro sedm Čechů z deseti), dále situace, kdy si někdo nehledá práci a žije jen z podpory a darů (64 %), uvádění nepravdivých údajů při žádosti o sociální podporu (63 %). Nadpoloviční většina občanů také odsuzuje rvačky s policií (57 %) a kouření marihuany nebo hašiše (54 %). Pro polovinu občanů je nemyslitelné zaměstnávání lidí načerno (49 %). Poměrně dosti odmítavě se občané staví i k brání úplatku, které je jednoznačně nepřijatelné pro 44 % osob. Pro přibližně třetinu obyvatel ČR je zcela morálně nepřijatelné nechat si nalezené peníze (37 %), dále také nepřiznání všech příjmů a majetku při placení daní (34 %) a 32 % též odsuzuje nabídnutí úplatku.

Další šetření této organizace v březnu 2008 se věnovalo **hodnocení vlivu vybraných faktorů na páčání trestné činnosti**. Dotázaným byly dány k posouzení příčiny sociální, psychické i biologické. Za nejvýznamnější příčinu kriminálního jednání respondenti označili sklon k agresivnímu chování (82 % zcela zásadní a významný) a neochotu pracovat (81 %). Duševní poruchu považuje za zásadní či významný důvod 40 % dotázaných.

Opatření

- Na území ČR bylo k 31. prosinci 2008 celkem 572 obvodních (místních) oddělení a dále 48 policejních stanic, 43 oddělení hlídkové služby, 1 oddělení METRO, 1 pohotovostní motorizovaná jednotka, 4 poříční oddělení, 3 oddělení služební hipologie (Praha, Brno, Zlín), 1 oddělení služební kynologie (Praha), 5 pohotovostních a eskortních oddělení, 13 oddělení železniční policie, 8 oddělení doprovodů vlaků, 2 speciální pořádkové jednotky a 8 zásahových jednotek Policie ČR. V rámci zavádění monitorovacího systému kvality bylo na vybraných služebnách v teritoriu správ krajů (správy hl. m. Prahy) zřízeno celkem 109 vzorových policejních služeben.
- Byly zahájeny práce na pilotním projektu Policie ČR v rámci restrukturalizace policie, zřizování nových krajských ředitelství Policie ČR. V rámci tohoto byly realizovány objemové a zastavovací studie pro budoucí krajská ředitelství Policie ČR v Liberci a v Karlových Varech a projektová dokumentace pro krajské ředitelství Policie ČR v Jihlavě. Dále byl v rámci tohoto projektu vykoupen objekt na třídě Tomáši Bati ve Zlíně.
- V rámci projektu P1000 se začalo s budováním 131 otevřených recepcí, z čehož jich v roce 2008 bylo dokončeno 57 a otevřeno dalších 12, na nichž byly započaty práce v roce 2007.
- Do praxe byly nadále implementovány nové typy spojení umožňující policistům v terénu online získávání potřebných informací z centrálních databází.
- V plném rozsahu bylo pokryto pohotovostní nasazení pilotů a vrtulníkové techniky na střediscích Letecké záchranné služby v Praze, Hradci Králové a Brně. Nakoupen byl osmý (poslední) vrtulník lehké hmotnostní kategorie EC 135 s výdaji 149 mil. Kč a pořízeno zařízení pro vrtulníky Bell 412 za 2,4 mil. Kč. Zahájena byla 1. fáze nákupu vrtulníků střední hmotnostní kategorie Bell 412 EP s výdaji 70 mil. Kč.

2.1.2 Pachatelé trestné činnosti

Kriminální statistika

Počet stíhaných a vyšetřovaných osob:

122.053 (-4,4 %, -5.665), z toho:

Podíl mužů 87,5 % (+0,3 %)

Podíl žen 12,5 % (-0,3 %)

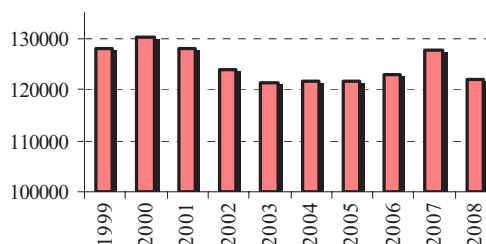
Podíl prvopachatelů 55,6 % (+0,1 %)⁴

Soudní statistika

Počet odsouzených osob 75.761 (+33)

Počet obžalovaných osob 63.082 (-6,5 %, -4.104)

Vývoj počtu stíhaných a vyšetřovaných osob v ČR v letech 1999-2008



- Počet **stíhaných a vyšetřovaných** osob poklesl o 4 % na 122.053, což souvisí s poklesem objasněných trestných činů. Od roku 2004 stoupá každoročně počet dospělých pachatelů (tj. starších 18ti let). Převažují pachatelé ve věku 20-30 let (podíl 34,5 %). Pachatelé ve věku 30-60 let představují 49 %, pachatelé ve věku 18-20 let 7,2 % a nad 60 let 2 %.

- V roce 2008 bylo soudy ČR pravomocně **odsouzeno** 75.761 osob (+33). Nejčastěji byly ukládány tresty odnětí svobody s podmíněným odkladem 42.150 osobám (tj. 55,6 % z počtu odsouzených osob), tresty odnětí svobody nepodmíněné 10.253 osobám (13,5 %), trest obecně prospěšné práce 11.193 osobám (14,8 %) a samostatný peněžitý trest 5.307 osobám (7 %). Pouze v případě peněžitého trestu jde o významnější nárůst o 755 více než v roce předchozím. Nepodmíněné tresty odnětí svobody byly nejčastěji ukládány ve výměře do jednoho roku 6.922 osobám (67,5 % z uložených nepodmíněných trestů) a dále od jednoho roku do pěti let 2.855 osobám (27,9 %). Tresty ve výměře od pěti do patnácti let byly uloženy 466 osobám (4,5 %), výjimečný trest od 15 do 25 let byl uložen 8 osobám a trest na doživotí byl v roce 2008 pravomocně uložen dvěma pachatelům.

- Střediska **Probační a mediační služby ČR** evidovala celkem 25.465 nových případů (27.648 v roce 2007). V rámci *vykonávacího řízení* (20.373 případů) byla Probační a mediační služba ČR nejvíce vytižena agendou související s výkonem trestu obecně prospěšných prací (70 % případů) a se zajištěním výkonu dohledu (17 %). V rámci agendy přípravy na podmíněné propuštění zpracovala 773 případů (4 % z případů ve vykonávacím řízení) a následně zajišťovala u 1.367 případů podmíněného propuštění výkon uloženého dohledu (7,5 %). V rámci agendy *přípravného řízení a řízení před soudem* (5.092 případů) byla střediska pověřována nejvíce zprostředkováním řešení konfliktů a přípravou pro možnost uložení tzv. odklonů v trestním řízení nebo alternativního trestu a opatření (88 % případů), přípravou pro možnost nahrazení vazby dohledem (0,4 %) a následným zajištěním dohledu jako náhrady vazby (10 %). Ve 2 % případů byla zajišťována kontrola průběhu podmíněného zastavení trestního stíhání.

Trestná činnost recidivistů⁵

- Celkem bylo v roce 2008 pro trestnou činnost stíháno a vyšetřováno 53.321 recidivistů (-3.452), jejich **podíl** ve struktuře pachatelů mírně poklesl na **43,7 %** (-0,8 %), přesto je stále vysoký. Snížil se počet majetkových, hospodářských i násilných trestných činů, kde pachatelem byl recidivista. Na celkovém počtu pachatelů majetkové kriminality se recidivisté podílejí 56,6 %, na krádežích prostých 63 %, na krádežích věcí z automobilů 66 %, na krádežích vloupáním 52 %, na pachatelích násilné kriminality 39,1 %, hospodářské kriminality 34,8 %.

* Nejvyšší podíl pachatelů recidivistů je dlouhodobě v kraji Karlovarském (53,7 %), Moravskoslezském (53,1 %) a v hl. m. Praze (47,6 %).

⁴ Jedná se o pachatele, kteří nebyli pravomocně odsouzeni za stejný nebo obdobný úmyslný trestný čin, pro který jsou stíháni či vyšetřováni.

⁵ Recidivistou ve smyslu policejní statistiky je pachatel úmyslného trestného činu, který byl již za jiný úmyslný trestný čin dříve odsouzen. Výklad pojmu recidivista v jiných resortních statistikách (např. soudní, vězeňské) je odlišný od výkladu Policie ČR.

* Z celkového počtu odsouzených osob bylo soudem označeno za recidivisty 7.421 osob, tj. 10 % z celkového počtu odsouzených osob. Nejvíce recidivistů bylo odsouzeno soudy Severomoravského kraje 3.312, následují soudy Jihomoravského kraje 1.578 osob a soudy Středočeského kraje 928 osob.

Trestná činnost páchaná cizími státními příslušníky

- Na počtu trestně stíhaných cizinců se do jisté míry odráží situace v oblasti legální i nelegální migrace na území ČR. Počet pachatelů cizinců se zvýšil na 8.572 (+393). Hodnota **podílu cizinců** na počtu trestně stíhaných osob má od roku 2002 mírnou, nicméně nepřetržitě stoupající tendenci (z 5 % na 7 % v roce 2008). Toto souvisí zejména s faktem trvalého nárůstu počtu cizinců žijících formou povoleného pobytu na území ČR (z počtu 231.608 cizinců k 31. 12. 2002 na 438.301 k 31. 12. 2008). Nejvíce trestně stíhaných bylo občanů Slovenské republiky (3.663), Ukrajiny (1.601), Vietnamu (901) a Polska (482).

- Vysoký podíl cizinců na stíhaných a vyšetřovaných osobách byl zaznamenán u trestných činů maření výkonu úředního rozhodnutí 25,1 %, vražd 21,2 %, kapesních krádeží 13,3 % a mravnostní kriminality 10,4 %. Zvýšil se počet objasněných krádeží prostých na 1.444 (+114) a kapesních krádeží na 165 (+33), které spáchali cizinci. Poklesl počet násilných a hospodářských trestných činů spáchaných cizinci.

* Nejvyšší podíl pachatelů cizinců je v hl. m. Praze (15,7 %) a také ve Středočeském (8,5 %) a Západočeském kraji (7,8 %). Hl. m. Praha je dlouhodobě nejexponovanějším územím v ČR. Z hlediska regionálního rozložení lze spatřovat souvislost mezi oblastmi nejčastěji využívanými cizinci k nelegální migraci přes ČR, oblastmi s vyšší koncentrací cizinců s povoleným pobytem a regiony s vysokým podílem trestně stíhaných cizinců. Z podrobnějšího teritoriálního hlediska je nejvíce cizinců trestně stíháno po hl. m. Praze na území okresů Brno, Plzeň, Mladá Boleslav, Liberec, Praha – venkov, Ostrava a Pardubice.

(podrobnější údaje viz tabulková a grafická část č. 11-15)

* Z celkového počtu odsouzených bylo 5.498 cizinců, tj. 7 % z celkem odsouzených osob v roce 2008. Nejvíce cizinců odsoudily soudy hl. m. Prahy 1.517 osob, soudy Jihomoravského kraje 895 osob a soudy Středočeského kraje 702 osob.

Opatření

- V souladu se Strategií prevence kriminality na léta 2008-2011 se aktivity zaměřují zejména na **prevenci kriminálního chování**. Jedná se o opatření preventivního a výchovného charakteru, která vycházejí z odhalování příčin a podmínek trestné činnosti. Primární prevence je zaměřena na veškerou populaci, sekundární prevence pak na kriminálně rizikové jedince a skupiny, u kterých se předpokládá, že se stanou pachatelé trestné činnosti. Terciální prevence se zaměřuje už na kriminálně závadové jedince a skupiny, včetně recidivistů, často se překrývá s represivní činností. K prevenci ovšem patří také technické zabezpečení majetku.

- Na dokumentaci zjištěných trestných činů a na jejich řešení se podílí **Kriminalistický ústav Praha**, který v roce 2008 vyřídil 16.905 dožádání o vypracování kriminalistických expertiz, nejvíce v odvětvích daktyloskopie a genetika, a to vypracováním 316 znaleckých posudků a 6.020 odborných vyjádření, dále provedl 15.298 kriminalisticko-technických a dalších činností souvisejících se znaleckou činností. Průběžně byla doplňována národní databáze DNA (k 22. 12. 2008 databáze zahrnovala celkem 39.517 profilů DNA).

- V návaznosti na předchozí společné činnosti Probační a mediační služby ČR, Vězeňské služby ČR a Českého helsinského výboru v oblasti praxe institutu podmíněného propuštění probíhala v roce 2008 příprava pilotního projektu **Komisi pro podmíněné propuštění**. Tento projekt má ve třech soudních okresech (Praha 6, Opava, Česká Lípa) ověřit možnost zavedení Komisi pro podmíněné propuštění jako poradního orgánu vytvořeného ředitelem příslušné věznice. V roce 2009 proběhne realizace projektu, tj. trénink členů komisi a působení komisi v jednotlivých věznicích.

- V roce 2008 byl ukončen **projekt ŠANCE** programu Equal, který realizovalo Sdružení pro probaci a mediaci v justici, zaměřený na zaměstnávání osob propuštěných z výkonu trestu odnětí svobody. V rámci projektu byly vytvořeny speciální programy pro odsouzené, realizované již v

průběhu výkonu trestu ve vězení, uskutečnily se doprovodné vzdělávací aktivity již mimo věznic a byla i ověřena možnost zapojení vyškolených laiků do práce s propuštěnými osobami.

- V dubnu 2008 byla ukončena jednoletá pilotáž v rámci vybraných středisek Probační a mediační služby ČR a věznic, ve kterých pracovníci obou služeb využili nástroj na vyhodnocení rizik a potřeb odsouzených **SARPO** (*Souhrnná Analýza Rizik a Potřeb Odsouzených*). Systém je již standardně využíván zejména v anglosaských justičních systémech, např. ve Velké Británii či v Kanadě. Nástroj umožňuje na základě vyhodnocení faktorů souvisejících s kriminalitou (např. věk, pohlaví, vzdělání, přítomnost určitého typu závislosti, uplatnění se na trhu práce apod.) provést zmapování rizik pachatele, které mohou způsobit opakování trestné činnosti. Na základě této analýzy pak mohou jak pracovníci ve věznicích, tak i probační úředníci formulovat návrhy k možnosti uplatnění alternativních sankcí či opatření. V roce 2008 rovněž pokračovala spolupráce s katedrou sociologie Filosofické fakulty UK, se kterou byla provedena první etapa hodnocení dat z pilotáže. V roce 2009 bude provedeno další vyhodnocení a pokračováno v jeho implementaci do praxe.
- Programy **Získej zaměstnání** jsou zaměřeny na zvyšování šancí osob podmíněně propuštěných z výkonu trestu odnětí svobody nalézt a udržet si zaměstnání a minimalizovat rizika opakování trestné činnosti. Programy byly realizovány v roce 2008 v rámci dvou projektů, v nichž byla Probační a mediační služba ČR partnerem.
- **Pilotní projekt na ověření možnosti používání drogového testování v rámci probace** – ukončena přípravná fáze a zahájena přímá práce vyškolených pracovníků s testy, bylo realizováno metodicko-podpůrné setkání a supervize. V roce 2009 je plánováno rozšíření pilotního projektu i do několika dalších mimopražských lokalit.
- **Pilotní projekt Sanace dluhů** je realizován Sdružením pro probaci a mediaci v justici ve spolupráci s Probační a mediační službou ČR a se švýcarským Sdružením pro rozvoj probačních služeb ve východní Evropě, které projekt finančně podporuje. Projekt je zaměřen na mimosoudní řešení předluženosti osob po výkonu trestu odnětí svobody. Projekt je metodicky i finančně podporován MS a je pozitivně přijímán i Vězeňskou službou ČR.

Opatření k eliminaci trestné činnosti cizinců jsou uvedena v kapitolách Nelegální migrace a Organizovaný zločin.

Trestná činnost příslušníků Policie ČR

- Inspekce ministra vnitra zaznamenala v roce 2008 **nárůst** počtu objasněných trestných činů spáchaných příslušníky Policie ČR na **344 (+90)**. Z těchto trestných činů policisté spáchali 177 v době výkonu služby a 167 v době mimo službu. Nejčastěji se jednalo o trestné činy zneužívání pravomoci veřejného činitele (88) a o dopravní nehody silniční z nedbalosti (52). Četné zastoupení měly trestné činy, jež se vyznačovaly podvodným jednáním policistů, jednalo se o pojistné podvody (38), podvody (26) a úvěrové podvody (20). Dále byly významněji zastoupeny v rámci celkové objasněné kriminality policistů trestné činy přijímání úplatku (12), neoprávněné nakládání s osobními údaji (12) a úmyslné ublížení na zdraví (9).
- V roce 2008 bylo trestně stíháno a vyšetřováno 253 policistů (+15). Na celkovém počtu pachatelů se nejvíce podíleli policisté zařazení ve službě pořádkové policie (121), dopravní policie (40), kriminální policie a vyšetřování (39), cizinecké policie (26).
- Přípravné řízení trestní vedené státním zástupcem proti 253 pachatelům z řad policistů bylo doposud ukončeno v 133 případech, z toho v 73 případech návrhem na podání obžaloby dle § 166/3 tr. řádu, v 25 případech bylo trestní stíhání odloženo dle § 159a/2, 3 tr. řádu, v 31 případech byl podán návrh na podmíněné zastavení nebo narovnání dle § 307 a § 309 tr. řádu, ve 2 případech byla zpracována zpráva o výsledku zkráceného přípravného řízení dle § 179c/1 tr. řádu a ve 2 případech byl podán návrh na zastavení trestního stíhání dle § 172/1d tr. řádu.
- *Policie ČR obdržela celkem 2.985 stížností a jiných podání na činnost útvarů a příslušníků Policie ČR. Z toho bylo vyřízeno 2.697 stížností dle správního řádu, a to 350 jako důvodné. Nejčastějším předmětem podání u důvodných stížností bylo nevhodné jednání a chování.*

- Na základě zákona č. 273/2008 Sb., o Policii ČR, došlo mimo jiné i ke změně názvu Inspekce ministra vnitra na Inspekcii Policie České republiky. Ředitele inspekce jmenuje po projednání ve výboru Poslanecké sněmovny, příslušném ve věcech bezpečnosti, vláda. V samotné Inspekcii Policie České republiky došlo ke dvěma zásadním změnám. První je rozšíření její působnosti o vyšetřování trestných činů, které spáchali zaměstnanci Policie ČR. Druhou zásadní změnu představuje oprávnění inspekce provádět u příslušníků Policie ČR, zaměstnanců Policie ČR, inspektorů a zaměstnanců inspekce zkoušky spolehlivosti. Tato činnost bude vyžadovat nové postupy a vyškolené odborníky.

(podrobnější údaje viz tabulková a grafická část č. 19-20)

Trestná činnost příslušníků Armády ČR

- Podle údajů Vojenské policie pokračoval pokles počtu případů podezření ze spáchání trestného činu příslušníků Armády ČR na **265** (-14). Převažovaly trestné činy vojenské 34 %, z nichž se vojáci nejčastěji dopouštěli svémocného odloučení (22). Rozhodující část pachatelů tvořili v 32 % příslušníci rotmistrovského sboru a v 9 % příslušníci praporčického sboru.
- Vojenská policie šetřila 125 případů podezření ze spáchání trestných činů proti majetku (-20). Ve 4 případech šetřila podezření z trestného činu porušování práv a chráněných zájmů vojáků, tzv. šikanování (-3). Pro podezření ze spáchání trestného činu nebo přestupku na úseku toxikomanie šetřila celkem 8 vojáků (-2). Dvěma vojákům bylo sděleno obvinění z trestného činu nedovolené výroby a držení omamných a psychotropních látek a jedů.
- Vojenská policie evidovala celkem 119 dopravních nehod (-11) zaviněných řidiči služebních vozidel a šetřila celkem 685 přestupků, z toho 483 v dopravě.

Trestná činnost zaměstnanců Celní správy ČR

- Celní správa ČR na základě vnitřní kontrolní činnosti oznámila orgánům činným v trestním řízení celkem **8** případů protiprávního jednání zaměstnanců Celní správy ČR v souvislosti s výkonem služby (stejně jako v roce 2007). Orgány činnými v trestním řízení bylo sděleno obvinění 6 zaměstnancům (+4). Ve dvou případech se jednalo o zneužívání pravomoci veřejného činitele, v dalších dvou o ohrožení pod vlivem návykové látky, v jednom případě o týrání osoby žijící ve společně obývaném bytě nebo domě spolu s ublížením na zdraví a v jednom případě o ublížení na zdraví v důsledku dopravní nehody, které bylo soudem následně přehodnoceno na přestupek.
- V méně závažných případech nedostatečného plnění povinností bylo uloženo celkem 129 kázeňských trestů (118 v roce 2007), z toho kázeňské tresty se znaky přestupku představovaly více než polovinu případů.

Trestná činnost příslušníků a občanských zaměstnanců Vězeňské služby ČR

- V roce 2008 bylo prošetřováno pro podezření ze spáchané trestné činnosti při výkonu služby i mimo službu celkem **82** příslušníků Vězeňské služby (-42). Podle ustanovení § 159a/1 tr. řádu byla věc odložena u 42 a dle § 159a/1b tr. řádu odevzdána ke kázeňskému projednání u 18 příslušníků Vězeňské služby. Obviněno bylo 7 příslušníků Vězeňské služby. K zastavení trestního stíhání došlo u 5 příslušníků, a to vždy podmíněně dle § 307 tr. řádu. Šetření dosud probíhá u 7 příslušníků Vězeňské služby, a to u 5 pověřenými orgány Vězeňské služby a u 2 orgány Policie ČR.
- V průběhu roku 2007 bylo zahájeno trestní řízení se 3 (-9) občanskými zaměstnanci Vězeňské služby, z toho u jednoho občanského zaměstnance bylo sděleno obvinění. Šetření orgány Policie ČR dosud probíhá u dvou občanských zaměstnanců.

Kriminalita mládeže

Kriminální statistika

Počet pachatelů trestné činnosti z řad

děti do 15 let 2.723 (+3,3 %, +88)

Počet trestných činů spáchaných dětmi

2.783 (+2,7 %, +73)

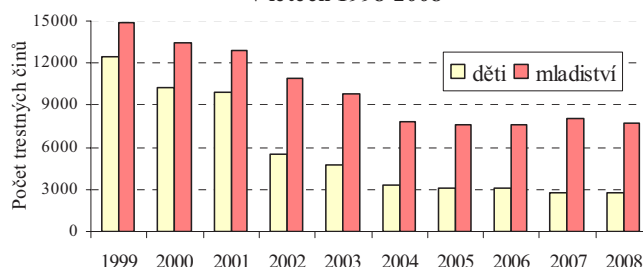
Počet pachatelů z řad mladistvých

od 15 do 18 let 6.014 (-4,9 %, -308)

Počet trestných činů spáchaných

mladistvými 7.728 (-4,3 %, -351)

Vývoj kriminality dětí a mladistvých v ČR
v letech 1998-2008



- V roce 2008 mírně vzrostl počet pachatelů z řad dětí, naproti tomu poklesl počet mladistvých pachatelů. Hodnota **podílu dětí 2,2 %** a **mladistvých 4,9 %** na celkovém počtu pachatelů se nezměnila. Ve struktuře objasněných trestných činů převládají u dětí i u mladistvých majetkové trestné činy, krádeže prosté. Vyšší podíl mladistvých na stíhaných a vyšetřovaných osobách byl zaznamenán u loupeží 15,8 %, krádeží vloupáním 13,1 % a mravnostní kriminality 12,5 %. Vyšší podíl dětí na pachatelích byl evidován u krádeží vloupáním 7 % a mravnostní kriminality 7,2 %. Zjištěny byly tři vraždy spáchané dětmi (+1) a šest vražd spáchaných mladistvými (-4). Pro srovnání: za posledních deset let byl zaznamenán nejvyšší počet vražd spáchaných dětmi v roce 1999 a 2004 (4 trestné činy) a mladistvými v roce 2004 (12 trestných činů).

- Struktura provinění mládeže se v posledních letech posunula k závažnějším formám páchaní, které je doprovázeno ničením věcí a brutalitou. Mladiství se dopouštějí majetkových provinění, zejména krádeží. Velká část z nich se řadí do kategorie přestupků (škoda do 5 tis. Kč). Alarmující je rovněž vzestup zjištěných loupeží dětí. Nelze opomenout ani společenskou nebezpečnost jednání mládeže s extremistickým podtextem a drogovou problematiku. Značný podíl mají provinění páchaná mladistvými umístěnými v zařízeních pro výkon ústavní a ochranné výchovy.

- V prvním roce účinnosti zákona o soudnictví ve věcech mládeže, v roce 2004, se projevil poměrně výrazný pokles ve všech ukazatelích kriminality mládeže. Stejný trend je zaznamenáván v podstatných rysech i v následujících letech.

* V přepočtu na 10 tis. dětí v ČR připadalo 19 objasněných trestných činů s pachatelem dítětem (18 v roce 2007, 20 v roce 2005, 30 v roce 2003 a 60 v roce 2001). Na 10 tis. mladistvých připadalo 202 objasněných trestných činů s mladistvým pachatelem (209 v roce 2007, 196 v roce 2005, 247 v roce 2003 a 321 v roce 2001).

* Nejvyšší podíl pachatelů dětí byl v Moravskoslezském kraji (3,3 %), Pardubickém a Jihočeském kraji (v obou 2,9 %), mladistvých v Moravskoslezském kraji (7,4 %), Vysočině (6,7 %) a v Karlovarském kraji (5,9 %).

(podrobnější údaje viz tabulková a grafická část č. 16-17)

* Celkem bylo odsouzeno 2.882 mladistvých osob. Nejčastěji byli mladiství odsouzeni za majetkové trestné činy. Mladistvým byly ukládány převážně trestní opatření odnětí svobody s podmíněným odkladem 1.295 osobám, trestní opatření obecně prospěšné práce 535 osobám. Nepodmíněných trestních opatření bylo uloženo 208. V případě 208 mladistvých bylo upuštěno od potrestání.

Opatření

- MV se zaměřilo zejména na vytváření funkčního meziresortního systému péče o rizikové a ohrožené děti. Vycházelo přitom z navazujících vládních materiálů připravených MV v letech 1999-2007. Významné poznatky přinesl zejména materiál **Hodnocení systému péče o ohrožené děti** z roku 2007. Cílem v roce 2008 bylo zahájit přípravy plošného šíření projektu **Systém včasné intervence** na území celé ČR.

- Aktivita MV se soustředily také na spolupráci s resorty práce a sociálních věcí, spravedlnosti, školství, zdravotnictví v rámci meziresortní pracovní skupiny k **transformaci systému péče o ohrožené děti**.
- V roce 2008 proběhla pilotní školení pro pracovníky Probační a mediační služby ČR ve všech oblastech nově vyvíjeného systému dalšího vzdělávání, který je zaměřen na posilování a prohlubování specializace pro práci s mládeží.
- **Probační programy pro mladistvé** – v roce 2008 bylo finančně podpořeno ze státního rozpočtu prostřednictvím MS celkem 26 akreditovaných probačních programů pro mladistvé (výše dotací 2 mil. Kč).
- **Týmy pro mládež a Systém včasné intervence** – v okresech probíhaly aktivity týmů pro mládež, v rámci nichž se některá střediska Probační a mediační služby ČR zapojila do přípravy a zavedení projektu Systém včasné intervence. Další rozvoj týmů pro mládež a zapojování relevantních justičních a dalších organizací do jejich činnosti zůstává prioritou Probační a mediační služby ČR pro rok 2009, neboť jde o jeden ze základních pilířů pro efektivní řešení kriminality mládeže.
- Policie ČR spolupracovala na úseku prevence nadále s MŠMT, a to v realizaci zákona č. 359/1999 Sb., o sociálně-právní ochraně dětí, ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 109/2002 Sb., o výkonu ústavní výchovy nebo ochranné výchovy ve školských zařízeních a o preventivně výchovné péči ve školských zařízeních a o změně dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů. Úzká spolupráce probíhala i s Probační a mediační službou ČR.
- Problematika sociálně patologických jevů je ošetřena v dokumentech MŠMT „Metodický pokyn k primární prevenci sociálně patologických jevů u dětí a mládeže ve školách a školských zařízeních“, v připravované „Strategii prevence sociálně patologických jevů u dětí a mládeže v působnosti resortu školství, mládeže a tělovýchovy na období 2009-2012“ a v dalších dokumentech a v právních předpisech cílených do oblasti prevence sociálně patologických jevů.
- Ve školách a školských zařízeních je realizován závazný tzv. **Minimální preventivní program**, který zahrnuje aktivity prevence sociálně patologických jevů. Program realizuje školní metodik prevence ve spolupráci s dalšími pedagogy nebo s nestátními neziskovými organizacemi.
- MŠMT každoročně v rámci dotační politiky vyčleňuje ze svého rozpočtu částku cca 22 mil. Kč určenou na protidrogovou prevenci a prevenci kriminality a dalších sociálně patologických jevů. Probíhají rovněž školení pedagogů k dané problematice, která se realizují jak ve státním sektoru, tak i v nestátní neziskové sféře a na vysokých školách.
- Institut pro kriminologii a sociální prevenci dokončil výzkum „Uplatňování zákona o soudnictví ve věcech mládeže s ohledem na vývoj a stav kriminality a sociálně patologických jevů u mládeže a dětí“. V rámci výzkumu byl mj. vyhodnocen i sběr dat o stavu právního a mravního vědomí mládeže.

2.1.3 Oběti trestné činnosti

Poznatky k obětem trestné činnosti

- Pomoc obětem – právní, morální, psychologická, ekonomická i případné odškodnění je důležitou složkou bezpečnostní politiky. MV se snaží zjistit co nejsystematičtější údaje o obětech. Kriminální statistika je nadále jedinou statistikou orgánů činných v trestním řízení, která obsahuje údaje o obětech trestných činů, byť nekomplexní. Počet obětí se snížil na 48.934 (-1.633). Ze statistik vyplývá, že v roce 2008 se stalo obětmi trestných činů přes 3 tis. dětí, nejčastěji trestných činů násilných a mravnostních. Mladiství jsou obětmi zejména krádeží, dále z násilné kriminality loupeží a úmyslných ublížení na zdraví. U obětí nad 18 let převládají trestné činy krádeže, úmyslného ublížení na zdraví a loupeže.
- Pozornost je věnována některým specifickým skupinám obětí latentních typů kriminality – domácího násilí. Policie ČR zjistila 164 (+3) trestných činů týrání svěřené osoby podle § 215 tr. zákona a 522 (-163) trestných činů týrání osoby žijící ve společném obydlí.

(Další údaje viz tabulková a grafická část č. 18, 21-22)

Opatření

- V rámci **Programu zřizování speciálních výslechových místností pro dětské oběti a svědky** bylo nově zřízeno nebo inovováno 14 speciálních výslechových místností po celé ČR. V roce 2008 byl na policejní správy rozeslán dotazník ke zjištění stavu speciálních výslechových místností v ČR a k identifikaci potřeb pracovníků, kteří je využívají, včetně potřeb na školení těchto pracovníků. Z výsledků je zřejmé, že celkem již funguje 17 speciálních výslechových místností a že by pracovníci uvítali centrálně organizované školení.
- Policisté jsou průběžně školeni, jak pracovat s dětskými oběťmi násilných trestných činů.
- Pokračovala práce meziresortní monitorovací skupiny při MV k odhalování a stíhání **domácího násilí a pomoci jeho obětem** a příprava podkladů k vládnímu materiálu Informace o plnění opatření pro zavedení interdisciplinárních týmů, spojujících zdravotní, sociální a policejní pomoc při odhalování a stíhání případů domácího násilí.
- Mezi priority MV bylo zařazeno mj. navázání **spolupráce s intervenčními centry v ČR**, která poskytují pomoc osobám ohroženým domácím násilím dle zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů. V roce 2008 zástupci MV navštívili 15 intervenčních center; jejich činnost patří do působnosti MPSV. Intervenční centra poskytují profesionální služby a snaží se vyjít vstříc potřebám ohrožených osob, podílejí se na osvětové, vzdělávací i preventivní činnosti v regionu. Základní priority jsou součástí Zprávy o činnosti intervenčních center v ČR včetně priorit a opatření v problematice domácího násilí, která byla předložena v roce 2008 vedení MV a Policie ČR. MV připravilo a financovalo vytvoření jednotné databáze pro spisovou agendu intervenčních center. Pilotní odzkoušení této databáze (včetně webových stránek) proběhne v roce 2009.
- **Probační a mediační služba ČR** kromě práce s pachateli trestných činů, které mj. vede k převzetí odpovědnosti za urovnání následků trestných činů, usiluje o větší zapojení obětí trestných činů do procesu trestního řízení. Pracovníci poskytují poškozeným např. informace o možnostech odškodnění v rámci platné legislativy, o možnostech alternativních způsobů řešení trestních věcí a také o průběhu trestního řízení. Jako metody následků trestných činů je v rámci trestního řízení ve vhodných případech využíváno mediace mezi obětí a pachatelem. Z údajů vyplývá, že střediska měla v roce 2008 celkem 6.336 kontaktů s poškozenými (oběťmi trestných činů), ve 4.349 případech zprostředkovala řešení konfliktu a ve 480 případech provedla přímé mediace.
- Ve spolupráci s Asociací občanských poraden byl realizován pilotní projekt **Specializované komplexní poradenství obětem trestných činů**, jehož cílem bylo posílit a zkvalitnit nabídku služeb pro oběti trestných činů a domácího násilí, a usnadnit jim tak návrat k běžnému životu. Projekt získal finanční podporu ze zdrojů Evropské unie (dále jen „EU“) a proběhl v letech 2006-2008. Ve třech pilotních regionech (Beroun, Brno a Třebíč) byl vytvořen systém specializovaného komplexního

poradenství obětem trestných činů (tzv. první právní a psychosociální pomoc pro oběti trestné činnosti). Součástí tohoto projektu bylo také informování osob, které přicházejí do kontaktu s oběťmi trestných činů či domácího násilí jako první (policisté, lékaři, sociální pracovníci apod.). Pilotní projekt byl vyhodnocen jako úspěšný a díky finanční podpoře MS je následný projekt od září 2008 realizován v dalších sedmi městech. Cílem je rozšiřování projektu do celé sítě občanských poraden a středisek Probační a mediační služby ČR.

- V červnu 2008 MV po dohodě s o.s. Bílý kruh bezpečí distribuovalo na útvary Policie ČR a obecní policie lektorskou pomůcku *Hráz proti domácímu násilí (DVD)*.
- V říjnu 2008 MV vydalo informační skládačku pro veřejnost *STOP domácímu násilí*, která byla distribuována Policii ČR, obecní policii, krajským nemocnicím a ambulancím, manažerům prevence kriminality, samosprávě a nevládním organizacím a dalším.

2.1.4 Pátrání po osobách a věcech

- V roce 2008 bylo útvary SKPV vyhlášeno do pátrání 11.378 **pohřešovaných osob**⁶. Z nich bylo vypátráno 10.782 osob, tzn. **úspěšnost pátrání 95 %**. Nejčastěji to byli svěřenci ze školských zařízení pro výkon ústavní výchovy pro děti a mládež, kteří utekli (vyhlášeno do pátrání 6.930, vypátráno bylo 6.506 svěřenců). Tento vysoký počet oznámení je i důsledkem opakovaných útěků dětí a mladistvých ze zařízení, kde se mohou volně pohybovat a odejít.
- Dále bylo vyhlášeno do pátrání 27.131 **hledaných osob**⁷. Z nich bylo vypátráno 21.616 osob, tzn. **úspěšnost pátrání 80 %**. V porovnání s rokem 2007 nedošlo k výraznému nárůstu pátrání po pohřešovaných a hledaných osobách.
- Podle údajů MS bylo českými soudy v roce 2008 vydáno 468 evropských zatýkacích rozkazů, z nichž 41 bylo realizováno. Naproti tomu soudy jiných členských států EU bylo do ČR zasláno 240 evropských zatýkacích rozkazů, z toho jich bylo 114 realizováno.
- V roce 2008 bylo na území ČR nalezeno 229 mrtvol neznámé totožnosti. Z toho se podařilo zjistit totožnost u 138 případů do sedmi dnů a ve 40 případech později (přetrvává problém při ztotožňování v případech osob bez přístřeší a nelegálně pobývajících cizinců).
- V rámci českého předsednictví EU byl požádán ministr vnitra ČR svými zahraničními partnery, zejména Portugalskem, o pomoc při vytváření jednotného evropského výstražného systému v pátrání po pohřešovaných dětech. Tuto problematiku řeší MV ve spolupráci s ÚSKPV a s dalšími subjekty (bližší v kapitole *Obchod s lidmi*).
- Ke zkvalitnění pátrání po osobách může přispět využití nového zákona o Policii ČR a zintenzivnění pátrání po hledaných osobách nově zřízeným pracovištěm cíleného pátrání na jednotlivých krajských ředitelstvích Policie ČR.
- V roce 2008 se podařilo ve spolupráci s Národním památkovým ústavem ztotožnit celkem 10 kulturních statků, z toho 2 v zahraničí. Ze zahraničí bylo navráceno 12 kulturních statků. MK vede 3 soudní řízení v Rakousku o navrácení nelegálně vyvezených kulturních statků. *V roce 2008 došlo k vynesení rozsudku Zemského soudu ve Vídni ve věci gotické Madony z poutního kostela v Cholině (okres Olomouc), o jejíž vydání ČR vedla soudní spor od roku 2005. Podle rozsudku je rakouský překupník povinen plastiku vydat bez nároku na náhradu. Převzetí sochy je očekáváno v lednu 2009.*
- Byla zvýšena účast Policie ČR na preventivních akcích na úseku ochrany kulturního dědictví zaměřených na úroveň zabezpečení zájmových objektů. Policie ČR se podílí na kontrolách prodejen starožitností za účasti České obchodní inspekce, MK a Generálního ředitelství cel.

⁶ Pohřešovanou osobou je osoba, o níž bylo učiněno oznámení o pohřešování a není podezřelá z trestného činu, svěřenec školského zařízení pro výkon ústavní výchovy, žadatel o azyl, který svévolně opustil azylové zařízení.

⁷ Hledanou osobou je zejména osoba, u níž orgán činný v trestním řízení nebo jiný oprávněný orgán rozhodl o omezení, které je podle právních předpisů policie povinna provést a ke kterému je třeba osobu nejprve vypátrat.

2.1.5 Přestupky⁸

- V roce 2008 příslušníci služby **pořádkové policie** evidovali celkem 666.223 (-53.392) přestupků. Nejvíce přestupků bylo zjištěno na úseku bezpečnosti a plynulosti silničního provozu 367.610 (-21.890), dále proti majetku 153.586 (-25.389) a na úseku veřejného pořádku a občanského soužití 104.260 (-4.215). Přestupků na úseku ochrany před alkoholismem a jinými toxikomaniemi bylo zjištěno 19.856 (+5.445). V blokovém řízení bylo řešeno 414.230 (-30.648) přestupků a na pokutách uložena částka ve výši 246,6 mil. Kč (-15,8 mil. Kč).
- Služba pro **zbraně a bezpečnostní materiál**⁹ v rámci dohledu zadržela celkem 114 (-28) zbraní. Počet odhalených přestupků byl 4.072 (-1.356), z toho 2.146 (-825) přestupků bylo vyřízeno v blokovém řízení pokutami v částce 726,6 tis. Kč. Policie ČR řešila 234 (-25) případů nezajištění zbraně proti ztrátě nebo odcizení, při kterých došlo ke ztrátě nebo odcizení 298 (-58) zbraní.
- Příslušníci služby **dopravní policie** zjistili celkem 459.919 (-14.713) přestupků řidičů motorových vozidel a 10.949 (+220) dopravních přestupků ostatních účastníků silničního provozu. Na místě bylo vyřízeno 400.070 přestupků, za které byly v blokovém řízení uloženy pokuty ve výši 335,5 mil. Kč (+31,7 mil. Kč), 70.798 přestupků bylo oznámeno správním orgánům.
- Služba **cizinecké policie** zjistila 33.918 přestupků (+11.560) podle cizineckého zákona a uložila blokové pokuty v částce 26 mil. Kč (+8,1 mil. Kč). Dále evidovala 65.133 přestupků (+19.398) podle zákona o přestupcích a uložila pokuty v částce 31,4 mil. Kč (+7,6 mil. Kč).

(podrobnější údaje viz tabulková a grafická část č. 8)

- V rámci MV byla obnovena činnost komise pro reformu správního řízení a správního trestání, jejím úkolem je připravit novou právní úpravu správního trestání a podílet se na revizi právních předpisů používaných při výkonu veřejné správy s cílem sjednocení procesní úpravy a odstranění nedůvodných odchylek od obecné procesní úpravy.

2.1.5.1 Obecní policie¹⁰

V souladu s právním řádem obce v samostatné působnosti ve svém územním obvodu a s ohledem na místní předpoklady a zvyklosti vytvářejí podmínky pro uspokojování potřeb občanů, včetně ochrany veřejného pořádku, resp. místních záležitostí veřejného pořádku. Za tímto účelem jsou oprávněny mj. zřizovat obecní policie. Obecní policie je orgán obce, jehož hlavním úkolem je zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku v rámci působnosti obce.

Obec není povinna obecní policii zřídit. Proto tento orgán obce může kdykoliv zřídit i zrušit zastupitelstvo obce v samostatné působnosti formou obecně závazné vyhlášky. Obecní policii řídí starosta, případně jiný člen zastupitelstva obce pověřený tímto orgánem obce, jenž jedná jménem obce i v pracovněprávních vztazích strážníků. Zastupitelstvo obce může také pověřit plnění některých úkolů při řízení obecní policie strážníka, který splňuje kritéria upravená zákonem o obecní policii.

Obecní policie při zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku a plnění dalších úkolů podle zákona o obecní policii nebo zvláštního zákona:

- přispívá k ochraně a bezpečnosti osob a majetku,
- dohlíží na dodržování pravidel občanského soužití,
- dohlíží na dodržování obecně závazných vyhlášek a nařízení obce,
- se podílí v rozsahu stanoveném tímto nebo zvláštním zákonem na dohledu na bezpečnost a plynulost provozu na pozemních komunikacích,
- se podílí na dodržování právních předpisů o ochraně veřejného pořádku a v rozsahu svých povinností a oprávnění stanovených tímto nebo zvláštním zákonem činí opatření k jeho obnovení,
- se podílí na prevenci kriminality v obci,
- provádí dohled nad dodržováním čistoty na veřejných prostranstvích v obci,
- odhaluje přestupky a jiné správní delikty, jejichž projednávání je v působnosti obce,

⁸ V této kapitole se pojednává o přestupcích řešených Policií ČR podle jednotlivých služeb.

⁹ K 1.1.2009 došlo ke změně jejího názvu - dříve služba správních činností policie.

¹⁰ V této kapitole se pojednává o přestupcích řešených obecní policií.

- poskytuje za účelem zpracování statistických údajů MV na požádání údaje o obecní policii.

Obecní policie nemusí působit pouze na území obce, která ji zřídila. Pokud obec, která obecní policii nezřídila, uzavře s obcí, která tak učinila, veřejnoprávní smlouvu, může obecní policie plnit své úkoly i na území této obce v rámci jednoho kraje. Při vyhlášení krizového stavu v obci pak tato může požádat, na základě veřejnoprávní smlouvy, jinou obec o poskytnutí strážníků.

Tím, že strážníci tráví většinu pracovní doby pochůzkovou činností zejména na místech veřejnosti přístupných, podílejí se též na ochraně veřejného pořádku, svojí přítomností a schopností adekvátní reakce preventivně působí i proti potencionálním pachatelům protiprávních jednání s vyšší společenskou nebezpečností. Za tímto účelem disponují strážníci podobnými povinnostmi a oprávněními jako příslušníci Policie ČR (*např. povinnost provést zákrok, úkon nebo jiné opatření, je-li páčán trestný čin, přestupek nebo správní delikt, a to i v mimopracovní době; oprávnění požadovat vysvětlení, prokázání totožnosti, předvést osobu, odebrat zbraň, zakázat vstup na určená místa, otevřít byt nebo jiný uzavřený prostor, odejmout věc, použít technický prostředek k zabránění odjezdu vozidla, zastavovat vozidla, použít donucovací prostředky včetně služební zbraně, nařizovat odtahy vozidel – překážky silničního provozu, vyhrazená parkovací místa pro invalidy, usměrňovat provoz na pozemních komunikacích a v některých případech zastavovat vozidla*).

Strážník je veřejným činitelem, který vykonává své povolání jako zaměstnanec obce. V pracovněprávních vztazích strážníka za obec jedná osoba, která řídí obecní policii, tedy starosta nebo jiný pověřený člen zastupitelstva obce, případně určený strážník.

MV je v oblasti obecní policie, vedle obecných oprávnění ústředního orgánu, oprávněno:

- ověřovat odborné předpoklady strážníka,
- vydávat a odnímat osvědčení o odborné způsobilosti strážníka,
- vést informační systémy potřebné k plnění zákonem stanovených úkolů týkající se mj. i zřízených a zrušených obecních policií, počtu strážníků, činnosti obecních policií,
- vykonávat dozor nad odbornou způsobilostí strážníka k výkonu povinností a oprávnění podle tohoto nebo jiného zákona, dodržováním stanovených jednotných prvků stejnokroje strážníka nebo označení motorových vozidel a dalších dopravních prostředků obecní policie.

Podle **Svazu měst a obcí České republiky** v roce 2008 přispěla ke zlepšení situace v oblasti bezpečnosti a veřejného pořádku *regulace požívání alkoholu* na veřejném prostranství prostřednictvím obecně závazné vyhlášky. Problémem zůstává nevymahatelnost sankcí od osob sociálně vyloučených.

V současné době se obce setkávají s problematikou *záškoláctví*, kdy děti v rámci povinné školní docházky vykazují neomluvenou absenci a dopouštějí se majetkových přestupků.

V souvislosti s konáním protestních akcí různých *extremistických organizací* je důležité i provedení analýzy zákona č. 84/1990 Sb., o právu shromážděním, ve znění pozdějších předpisů, a navržení legislativních změn týkajících se především prodloužení lhůt pro doručení oznámení o konání shromáždění a pro rozhodnutí úřadu o případném zákazu shromáždění. Obec by měla v delším časovém úseku, v případech problematického shromáždění, možnost konzultace s odborníky. Je třeba rovněž ošetřit případy, aby ohlašovatelé shromáždění neblokovali veřejná prostranství až na šest měsíců dopředu, když se následně oznámená shromáždění se poté nekonají.

V oblasti *bezpečnosti silničního provozu* byl rok 2008 vnímán obcemi pozitivně. Předpokládá se, že statistika za rok 2009 dozná změn, neboť od 1. 1. 2009 je nově účinné ustanovení § 79a zákona o silničním provozu, kdy obecní policie může měřit rychlost výhradně v úseku určeném Policií ČR při splnění podmínky, že měřený úsek bude označen přenosnou dopravní značkou s nápisem měření rychlosti. Tato změna obnáší náklady, které musí hradit obce. Z tohoto důvodu se v roce 2009 nebude provádět měření rychlosti obecní policií v takové intenzitě jako v roce 2008. V zájmu zvýšení bezpečnosti bude nutné provést změnu ustanovení § 79a zákona o silničním provozu.

V roce 2008 zjistila obecní policie celkem 1.783.960 přestupků, za které uložila blokové pokuty ve výši 387,4 mil. Kč. Z celkového počtu řešila 1.396.077 přestupků v dopravě, za které uložila blokové pokuty ve výši 326,9 mil. Kč.¹¹

(podrobnější údaje viz tabulková a grafická část č. 9-10)

¹¹ Údaje poskytlo 265 obecních policií (79 % obecních policií), v nichž působí 97 % všech strážníků.

2.2 Vývoj jednotlivých druhů trestné činnosti. Rozbor jednotlivých problematik v oblasti vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku

2.2.1 Majetková kriminalita

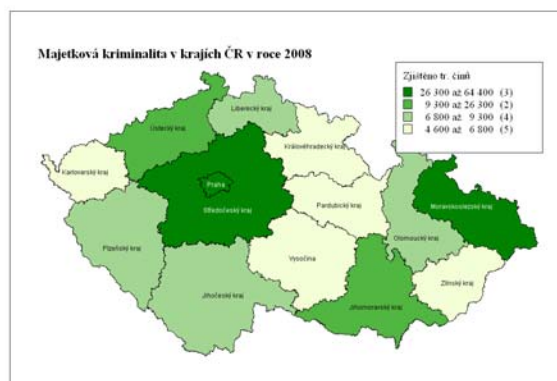
I. Vývoj a charakteristika

Kriminální statistika

Zjištěno trestných činů 219.347 (-3,9 %, -8.919)
Objasněno trestných činů 37.792 (-6,5 %, -2.632)
Objasněnost 17,2 % (-0,5 %)
Počet stíhaných a vyšetřovaných osob 32.588
Výše zjištěných škod 9,6 mld. Kč (-504 mil. Kč)
Výše zajištěných škod 62 mil. Kč (-13 mil. Kč)

Soudní statistika

Počet odsouzených osob dle § 247, § 248, § 250
a § 251 tr. zákona 18.409 (-23,2%, -5.547)



- Počet majetkových trestných činů v roce 2008 byl nejnižší za posledních deset let, oproti roku 2007 klesl o 3,9 %. K poklesu došlo jak u krádeží vloupáním, tak u krádeží prostých. Na poklesu se podílely zejména krádeže věcí z automobilů (-2.086, zjištěno 49.430), motorových vozidel dvoustopých (-1.490, 18.011). K poklesu došlo i u krádeží kapesních (-965, 18.188) a krádeží jízdních kol (-139, 5.256). Krádeže věcí z aut jsou nejčastěji se vyskytujícím trestným činem.
- Pokud jde o krádeže vloupáním, vzrostl počet vloupání do obchodů (+578, zjištěno 3.982) a do bytů (+155, 4.477), poklesl počet vloupání do víkendových chat soukromých osob (-309, zjištěno 5.068) a do rodinných domků (-207, 4.634).
- Přetrvává nízká objasněnost majetkových trestných činů – např. u krádeží vloupáním policisté vyřešili jen 19 % skutků, u krádeží motorových vozidel dvoustopých 15 % a věcí z aut 7 %.
- Na úseku krádeží vloupáním do obchodů a do bankomatů se projevila organizovanost a profesionalita pachatelů. Do této trestné činnosti se zapojili pachatelé z cizích států, zejména ze Slovenska a Maďarska. Policisté SKPV společně se slovenskými policisty v roce 2008 pracovali ve speciální skupině SRN v Norimberku – akce „Ketensage“, která rozpracovala organizovanou skupinu českých pachatelů 24 případů vloupání do prodejen a firem v Německu a v Rakousku. Speciální vyšetřovací tým „Without Borders“ pokračoval v rozpracování organizovaných skupin českých a maďarských pachatelů krádeží a vloupání do bankomatů. Na konci roku 2008 došlo k realizaci skupin, a tak k zastavení krádeží a vloupání do bankomatů v ČR.
- Samostatnou kapitolu tvoří podvody a krádeže páchané na seniorech. V roce 2008 byl zaznamenán stoprocentní nárůst této trestné činnosti. Skupiny pachatelů používaly nové legendy – faktury za opravy, kontrola elektroměru, nehoda kamionu. Bezpečnostním opatřením SENIOR se podařilo zapojit do akce celou ČR. Na každém krajském ředitelství jsou ustanoveni 2 specialisté a každý územní odbor má 1 až 2 specialisty, kteří se zabývají problematikou seniorů.
- V oblasti **kriminality na movitém kulturním dědictví** došlo k poklesu, a to jak u vloupání do objektů se starožitnostmi a uměleckými předměty na 39 (-30 trestných činů), tak krádeží v těchto objektech na 45 (-90). V oblasti mezinárodního pátrání po uměleckých předmětech odcizených v ČR je problémem malá efektivita navrácení do ČR. Dle Nejvyššího státního zastupitelství navrácení odcizených uměleckých předmětů – kulturních statků cestou tzv. právní pomoci ve sféře trestního práva přichází v úvahu vzhledem k povaze věci spíše výjimečně. Složitost právních poměrů v těchto případech vyžaduje mnohdy vedení civilních sporů v zahraničí s dlouhou dobou trvání a vysokými náklady na právní pomoc.

* Nejvyšší počet majetkových trestných činů byl z hlediska vyšších územních samosprávných celků evidován v hl. m. Praze (64.391), následovaly kraje Středočeský (29.149), Moravskoslezský (26.317) a Jihomoravský (19.427), nejnižší majetková kriminalita (s počtem trestných činů do 6 tis.) byla v krajích Vysočina, krajích Zlínském a Pardubickém.

(podrobnější údaje viz tabulková a grafická část č. 23-24)

II. Opatření

- Neuspokojivá situace v oblasti krádeží motorových vozidel si vyžádala radikální změnu přístupu k řešení této problematiky. Za tímto účelem byla na MV zřízena meziresortní pracovní skupina složená ze zástupců státního i soukromého sektoru, výsledkem její činnosti bylo předložení analytického materiálu **Problematika objasňování krádeží motorových vozidel v ČR**, který byl schválen usnesením vlády č. 542 ze dne 14. května 2008. Materiál je doplněn harmonogramem opatření týkajících se činnosti Policie ČR, registrace vozidel, kontrolních mechanismů a ztížení podmínek pro prodej odcizených vozidel a jejich částí prostřednictvím bazarů, vrakovišť, servisů aj. provozoven a zvýšení transparentnosti při nakládání s ojetými a havarovanými vozidly či jejich částmi a s autovraky.
- V říjnu 2008 byla pod vedením MV založena **Národní platforma subjektů zapojených do řešení problematiky odcizených vozidel**.
- Od 1. března 2008 byl do organizační struktury Policie ČR útvaru pro odhalování organizovaného zločinu služby kriminální policie a vyšetřování (dále jen „ÚOOZ“) zařazen nový odbor V7 zaměřený na oblast krádeží motorových vozidel. Útvar je zaměřen prioritně na koordinaci a metodiku a vedení společných týmů v těch případech, kdy se zvláště závažná nebo organizovaná trestná činnost na motorových vozidlech bude dotýkat více než tří krajů nebo přesáhne hranice ČR a nebude možné zajistit běžnou spoluprací kraje se zahraničním partnerem. Odbor plní rovněž úkoly v rámci mezinárodní spolupráce jako Národní kontaktní bod pro motorová vozidla.
- K omezení možností prodeje a výkupu odpadů, odcizených automobilů, autovraků a jejich částí v provozovnách sběren nebo výkupu odpadů by měla přispět novela zákona o odpadech (zákon č. 383/2008 Sb.), která upřesňuje požadavky na vedení evidence, identifikaci osob odevzdávajících nebo prodávajících odpad a požadavky na identifikaci samotného odpadu.
- MK pokračovalo v naplňování programu **Integrovaný systém ochrany movitého kulturního dědictví**. Na zabezpečení objektů, ve kterých jsou uloženy předměty movitého kulturního dědictví ve vlastnictví státu, krajů, obcí a církevních subjektů, byly uvolněny dotace 37.553 tis. Kč, za které se podařilo zabezpečit celkem 143 objektů.
- Ve spolupráci s Národním památkovým ústavem realizuje MK monitoring nelegálního vývozu a pohybu našich kulturních statků v zahraničí.

2.2.2 Hospodářská kriminalita

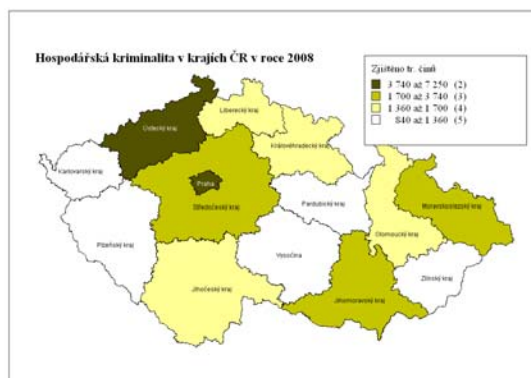
I. Vývoj a charakteristika

Kriminální statistika

Zjištěno trestných činů 32.474 (-14,5 %, -5.507)
Objasněno trestných činů 15.921 (-28,9 %, -6.472)
Objasněnost 49 % (-10 %)
Počet stíhaných a vyšetřovaných osob
17.691 (-22 %, -4.977)
Zjištěné škody 19,5 mld. Kč (+8,7 mld. Kč)
Zajištěné škody 175 mil. Kč (+93 mil. Kč)

Soudní statistika

Počet odsouzených osob dle § 118 až § 152 tr. zákona
1.182 (-18,4 %, -267)



- Počet zjištěných hospodářských trestných činů poklesl o 14,5 % a byl druhý nejnižší za posledních deset let. Největší podíl na hospodářské trestné činnosti mají stále úvěrové podvody (7.263 trestných činů), podvody (4.840), zpronevěry (3.368) a neoprávněná držení platební karty (7.833). Výše objasněnosti hospodářské kriminality poklesla na 49 %. V meziročním srovnání poklesl počet zjištěných úvěrových a pojistných podvodů, podvodů a neoprávněných držení platební karty, vzrostl počet trestných činů zkrácení daně, poplatku a podobné povinné platby a zpronevěr.

- Nejvyšší podíl na škodách hospodářské kriminality má **zkrácení daně, poplatku a podobné povinné platby** – celkem bylo evidováno 725 trestných činů se škodou 6,4 mld. Kč (v roce 2007 to bylo 534 trestných činů se škodou 2,3 mld. Kč). Uvedená čísla mj. dokládají, že daňová kriminalita zůstává největším rizikem hospodářské kriminality v ČR a její podíl bude zřejmě v budoucnu narůstat.

- Formy páchaní hospodářské trestné činnosti jsou velmi rozmanité. Jedná se například o podvody při uzavírání obchodních smluv, neoprávněné čerpání dotací a subvencí, uvádění v omyl při sjednávání úvěrových smluv. Pachatelé za účelem neoprávněného získání bankovních a spotřebitelských produktů předkládají žádosti s nepravou identitou klienta, padělaná potvrzení o výši příjmů i platební instrumenty.

* U objasněných hospodářských trestných činů v roce 2008 bylo zahájeno páchaní v tomtéž roce ve 22,6 %, u 77,4 % doba zahájení páchaní spadá do minulých let – 29,9 % do roku 2007, 17 % do roku 2006, 15,2 % do roku 2005, 7,6 % do roku 2004 a 7,8 % do předchozích let.

* Nejvyšším počtem hospodářských trestných činů se vyznačuje hlavní město Praha (7.242), dále Jihomoravský (3.393), Ústecký (3.745) a Moravskoslezský kraj (3.735); teritorii, v nichž počet hospodářských trestných činů nepřekročil 1 tis., jsou Vysočina a Karlovarský kraj.

(Podrobnější údaje viz tabulková a grafická část č. 25-28)

- V souvislosti s provozováním **loterií, her a sázek** je vykazován zanedbatelný počet těchto trestných činů (10). V roce 2008 trval zákaz provozování kursových sázek prostřednictvím Internetu. Přestože ještě nebyl schválen tzv. herní zákon, vydalo MF pěti domácím společnostem (SAZKA, FORTUNA, CHANCE, SYNOT TIP a TIPSPORT) za stanovených podmínek povolení k provozování internetových kursových sázek, které nabylo účinnosti dnem 5. ledna 2009. Pro stát tak bude zajištěn příjem finančních prostředků, o které dosud přicházel (ročně se tak prosází cca 12 mld. Kč).

- I v roce 2008 byl zaznamenán výskyt tzv. podvodných cizozemských loterií prostřednictvím e-mailů. V nich je občanům ČR oznamováno, že vyhráli v zahraniční loterii a k převodu výhry do ČR je zapotřebí uhradit poplatky. Postup Policie ČR pak závisí na šetření policejních orgánů v zemi, ze které je provozování loterie organizováno. Policii ČR se osvědčila spolupráce s MF, Českou daňovou správou, živnostenskými úřady apod. V rámci EU bude zapotřebí cestou národních jednotek Interpolu, Europolu, SIRENE začít intenzivněji spolupracovat s dalšími státy.

- Problematika závažné trestné činnosti **daňového charakteru** je charakterizována třemi oblastmi, a to zejména falšování a fiktivním vystavováním faktur, které jsou poté zařazovány do

účetnictví daňových subjektů jako nákladové faktury a snižují daň z příjmů, dále oblast, do které spadají klasické daňové věci jako je nelegální dovoz tabáku a výroba cigaret, ropných produktů a lihovin a jejich prodej bez odvedení spotřební daně. Třetí oblastí je vytváření tzv. řetězců obchodních firem, přes které jsou realizovány fiktivní dovozy a vývozy na počátku téměř bezcenného zboží, které následně firmy papírově zhodnocují a tak navyšují DPH, toto zboží je nakonec vyvezeno do zahraničí a od finančního úřadu je požadováno vrácení takto navýšené daně z přidané hodnoty. Daňová povinnost v řetězci pak zpravidla končí u nekontaktních či neexistujících daňových subjektů.

- * **Daňová správa** se ve spolupráci Policií ČR, státním zastupitelstvím a Celní správou ČR spolupodílí na šetření rozsáhlých případů. Za rok 2008 bylo podáno územními finančními orgány 1.407 oznámení o podezření ze spáchání daňového trestného činu na celkovou částku 2,466 mld. Kč.
 - * **Finančně analytický útvar** obdržel celkem 2.300 (+252) hlášení o podezřelých obchodech, z toho 2.074 z bankovní sféry a 226 od jiných povinných subjektů, a podal 76 trestních oznámení.
 - * **Celní orgány** zjistily v roce 2008 celkem 81 případů porušení celních předpisů u minerálních olejů, únik na cle a daních lze vyčíslit částkou 136 mil. Kč, dále 333 případů, v nichž zajistily 71 mil. ks cigaret a 160 tun tabáku v hodnotě 395 mil. Kč. Zjištěno bylo 436 případů nelegálního obchodu s alkoholickými nápoji v hodnotě 71 mil. Kč. V oblasti potravin a zemědělských produktů se celní orgány zaměřují na obchodní podvody, spočívající ve vědomé záměně země původu při dovozech ze třetích zemí, a na kontrolu kvality dováženého zboží – zjištěno bylo 76 případů porušení předpisů v hodnotě 230 mil. Kč. V oblasti nelegálního obchodu s ohroženými a chráněnými druhy živočichů a rostlin zjistila Celní správa ČR 71 případů a zajistila 2.389 kusů. Celkem Celní správa ČR prověřovala 527 podezření ze spáchání trestného činu (-239), nejčastěji případy porušování práv k ochranné známce (241), zkrácení daně, poplatku a podobné povinné platby (71), nedovolené výroby a držení omamných a psychotropních látek a jedů (67) a porušování autorského práva (67). Do vyšetřování bylo Policii ČR předáno 258 trestních spisů.
 - * Mobilní dohled, ve spolupráci s odborem pátrání, zajistil při kontrolách celkem 4.843.360 kusů padělaného zboží v hodnotě 3,9 mld. Kč (zejména textil, obuv, CD, DVD, cigarety a tabák).
- Také na Policii ČR útvaru odhalování korupce a finanční kriminality SKPV (dále jen „ÚOKFK“) je na prvním místě v objemu prověřování a vyšetřování trestných činů zkrácení daně, poplatku a podobné povinné platby, teprve poté následují podvody, úvěrové podvody a trestné činy pletichy při veřejné soutěži a veřejné dražbě. V roce 2008 útvar evidoval nárůst škod u trestného činu porušování povinností při správě cizího majetku (zahájeno trestní stíhání dvou správců konkursní podstaty). Celkem bylo na ÚOKFK v roce 2008 zahájeno, popř. rozšířeno trestní stíhání 240 osob (261 osob v roce 2007), z toho 28 cizinců. Trestná činnost cizinců spadá zejména do oblasti daňové kriminality.
 - Na ÚOKFK pokračovalo prověřování a vyšetřování několika starších kauz souvisejících s podnikáním na burze cenných papírů, které v září 2008 vyústilo v obvinění dvou osob – obchodníků z cennými papíry společnosti SATI a. s. Nebyl zaznamenán nový případ trestné činnosti na kapitálových trzích, což opravňuje k závěru, že dohled nad kapitálovými trhy funguje.
 - Většina podezření na trestnou činnost ve státní správě a samosprávě souvisela s nakládáním s obecním majetkem, výběrovými řízeními na investiční akce a s korupčním jednáním. Jak ukazují některé žádosti o právní pomoc ze zahraničí, není výjimečné, že se v ČR usazují pachatelé ze zahraničí, kteří zde legalizují prostředky z trestné činnosti mimo území ČR.
 - V roce 2008 bylo na ÚOKFK zahájeno celkem 6 nových případů, které se týkaly podezření na trestnou činnost s dotačními prostředky EU a 2 případy byly převzaty od jiných součástí Policie ČR.
 - ÚOKFK prověřoval a vyšetřoval řadu pracovníků Ministerstva obrany a Armády ČR, kteří účelově manipulovali veřejnými zakázkami ke škodě Armády ČR.
 - * Na ÚOKFK bylo zahájeno trestní stíhání zástupců brněnské společnosti EDBUSY, kteří od 4.191 důvěřivých klientů v ČR a na Slovensku přijali k údajnému zhodnocení téměř 229 mil. Kč.
 - * Nadále probíhalo, v srpnu 2001 zahájené, trestní stíhání obchodníků s cennými papíry – managerů společnosti Private Investors, kde se dokončuje nové obvinění za využití podkladů získaných cestou právní pomoci z USA. Obdobně, po vrácení od soudu do přípravného řízení v lednu 2008, bude po dokončení nového znaleckého posudku vypracováno nové obvinění dvou osob z managementu společnosti KTP Quantum, která vylákala na základě komisionářských smluv cca 3,9 mld. Kč.
 - * V bankovním sektoru skončilo dne 21. 11. 2008 návrhem na podání obžaloby trestní stíhání dvou italských státních příslušníků z vedení zkrachovalé Union banky, kde se čekalo na výsledek právní pomoci.

Nadále se vede trestní stíhání osob v tzv. kauze České pivo související s bývalou IPB, kde je mj. vedeno trestní stíhání proti třem osobám zastupujícím japonskou skupinu NOMURA. Ukončení případu v roce 2008 vázlo na vyřízení právní pomoci v Kanadě – zproštění mlčenlivosti bývalého právního zástupce IPB a jeho výslechu jako svědka. Rovněž vyšetřování bývalých dvou zaměstnankyň Komerční banky ve věci miliardových dokumentárních akreditivů společnosti B.C.L. Trading Allona Baraka, stíhaných již od roku 2000, by mělo být počátkem roku 2009 ukončeno. Obdobná kauza s poskytnutím dokumentárních akreditivů Komerční bankou v roce 1998 se škodou téměř 170 mil. Kč byla po 3 letech prověřování odložena z důvodů promlčení. ÚOKFK prověřuje několik útoků skupin pachatelů na banky v oblasti podvodných čerpání úvěrů. V jednom z nich, a to za podvodné vylákání úvěru přes 65 mil. Kč a dalších téměř 68 mil. Kč v pokusu na společnost GE MONEY BANK bylo v dubnu 2008 sděleno obvinění 3 osobám.

- Zjištěné **škody hospodářské kriminality** se podílejí na celkových škodách **62 %**. Nárůst škod byl zaznamenán i na ÚOKFK, v roce 2008 bylo v 81 případech obviněno 241 osob a škoda uvedená v usneseních o zahájení trestního stíhání dosáhla výše 2,751 mld. Kč, z toho připadlo 34 věcí na trestný čin zkrácení daně se škodou 1,15 mld. Kč. V roce 2007 (rok připojení tzv. finanční policie) dosáhla celková škoda výše 1,376 mld. Kč, v roce 2006 výše 1,875 mld. Kč.

- * Patrný byl větší výskyt prošetřovaných škod nad 100 mil. Kč, ve dvou případech dokonce nad 1 mld. Kč (jedním je kauza překročení nákladů na výstavbu justičního paláce v Brně a druhým kauza zkrácení DPH a spotřební daně při obchodu s ropnými produkty).

- V roce 2008 byl pracovníky ÚOKFK zajištěn majetek v hodnotě 634,5 mil. Kč (v roce 2007 to bylo 375,5 mil. Kč). Zajištění finančních prostředků bylo zrušeno dle § 79a/3 tr. řádu ve dvou případech v objemu 11,6 mil. Kč.

- * Největší část tvoří zajištěné finanční prostředky ve výši 206,7 mil. Kč v kauze podvodného vylákání finančních prostředků za účelem jejich zhodnocení společností EDBUSY, dále nemovitostí v hodnotě cca 200 mil. Kč v kauze zkrácení DPH a spotřební daně při dovozu pohonných hmot společností BENA.

II. Opatření

- V roce 2008 byl plně uplatňován zákon č. 69/2006 Sb., o provádění mezinárodních sankcí, přičemž byly řešeny případy nepovolených dodávek některým sankcionovaným subjektům. MF společně s ostatními resorty stanovovalo gesce k jednotlivým mezinárodním sankcím.

- Dnem 1. září 2008 nabyl účinnosti nový zákon č. 253/2008 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu. Tato právní úprava plně zapracovává příslušné předpisy ES.

- V boji proti hospodářské kriminalitě bude možno využít i tzv. konfiskačního příkazu dle rámcového rozhodnutí Rady 2006/783/SVV ze dne 6. 10. 2006 o uplatňování zásady vzájemného uznávání příkazů ke konfiskaci, provedeného zákonem č. 457/2008 Sb., s účinností od 1. 1. 2009.

- Spolupráce mezi ÚOKFK a Finančním analytickým útvarem MF je na odpovídající úrovni. V případech podání trestního oznámení (oznámení o podezřelém obchodu) od Finančně analytického útvaru MF podává ÚOKFK zpětnou informaci o provedených opatřeních.

- ÚOKFK je příslušný k ochraně ekonomických zájmů EU v oblasti trestných činů při čerpání evropských dotací. Rozkazem ředitele ÚOKFK č. 116/2008 byla funkční příslušnost útvaru rozšířena o plnění úkolů Úřadu pro vyhledávání majetku z trestné činnosti na území ČR a zajišťování komunikace s orgány států EU při plnění těchto úkolů.

- Policie ČR je zapojena do činnosti sítě CARIN, mezinárodní informační sítě, která sdružuje orgány pracující pro instituce, které se zabývají zajišťováním výnosů z trestné činnosti.

- ÚOKFK v roce 2008 pokračoval v mezinárodní spolupráci v boji se závažnou hospodářskou kriminalitou a korupcí, a to s Národní ústřednou Interpolu a Národní jednotkou Europolu. Pracovníci útvaru jsou aktivně zapojeni do čtyř analytických pracovních souborů – Top 100 (indikace 100 nejvlivnějších a neaktivnějších východoevropských zločineckých uskupení a příprava trestního stíhání), SUSTRANS (podezřelé finanční transakce), SMOKE (padělání a následné pašování značkových cigaret) a MTIC (karuselové podvody s DPH).

- Zástupci Nejvyššího státního zastupitelství a ÚOKFK se účastnili na práci Výboru Rady Evropy pro hodnocení opatření na úseku praní špinavých peněz – MONEYVAL.
- ÚOKFK uskutečnil celkem 27 zahraničních služebních cest (kromě právní pomoci), v jejichž rámci se pracovníci útvaru účastnili akcí Transition Facility, CEPOL, analytických pracovních souborů Europolu, MONEYVAL, CARIN, AGIS a dále vzdělávacích aktivit pořádaných pro policejní důstojníky v Černé Hoře, v Albánii a na Slovensku.
- ÚOKFK v rámci jím šetřených věcí vyžadoval v zahraničí, popř. zajišťoval pro zahraniční partnery v roce 2008 právní pomoci; z jejich nárůstu je zřejmé, že volný pohyb osob mezi státy má svůj odraz v internacionalizaci trestné činnosti. Tato spolupráce je také spojena s větší důvěrou zahraničních subjektů v ÚOKFK.
- ÚOKFK zpracoval zadávací dokumentaci výzkumného úkolu „Vyvinutí nových metod v oblasti zabavování výnosů z trestné činnosti a boje proti praní špinavých peněz“. Policejní akademie ČR v Praze na základě veřejné zakázky zpracovala výzkumný projekt. Dokončení realizace projektu se předpokládá v roce 2010.

Duševní vlastnictví

- Především je nutné zmínit problematiku stánkového prodeje na příhraničních trznicích, při kterém je často nutno intenzivně porušování práv duševního vlastnictví posuzovat jako trestnou činnost, dále pak porušování autorských práv a práv souvisejících s právem autorským v prostředí Internetu. Pro oblast stánkového prodeje bude jedním z hlavních cílů rozvinout spolupráci s Celní správou ČR a zlepšit spolupráci Policie ČR s ostatními orgány státní správy a místními samosprávami na všech úrovních. Tato snaha je reprezentovaná zejména meziresortní komisí pro potírání nelegálního jednání proti právům duševního vlastnictví při MPO.
- Kontrolní úlohu mají celní orgány a **Česká obchodní inspekce**, která při kontrolách zajišťuje padělky a případy řeší ve správním řízení.
 - * V roce 2008 Česká obchodní inspekce provedla kontrolu v oblasti duševního vlastnictví v 1.106 (-78) provozovnách. Závady byly zjišťovány především v provozovnách stánkového prodeje. Celkem bylo při kontrolách, včetně s celními orgány, zabaveno 276 tis. kusů zboží porušujícího některá práva duševního vlastnictví v celkové hodnotě 297 mil. Kč. Největší podíl 46,3 % činily textilní, oděvní a sportovní výrobky a dalších 34 % audio-video. K nejčastějším případům porušování práv k ochranné známce docházelo u značek Puma, Dolce&Gabana, Adidas, Diesel, Lacoste, Nike, Gucci. Z územního hlediska docházelo nejčastěji k nabízení a prodeji falzifikátů v příhraničních oblastech Jihomoravského kraje (46,5 %) a Plzeňského kraje (21 %), dále pak na území hl. města Prahy a většiny dalších krajů. Pro charitativní účely bylo poskytnuto 13,2 tis. kusů zabavených výrobků v hodnotě 16,9 mil. Kč.
- Úřad průmyslového vlastnictví po dokončení projektu **Podpora prosazování práv z duševního vlastnictví**, zaměřeného mimo jiné i na kriminalitu a na činnost Policie ČR, a po proškolení zaměstnanců příslušných institucí, provozoval v roce 2008 mezinárodní informační systém. Systém poskytuje informace o průmyslových právech, právu autorském a institucích činných v oblasti ochrany a prosazování práv z duševního vlastnictví. Mimo to úřad připravil řadu odborných stanovisek o stavu průmyslových práv, které Policie ČR využila pro trestní řízení.
- Novelizací závazného pokynu policejního prezidenta byla zakotvena výlučná věcná příslušnost SKPV pro trestněprávní ochranu práv duševního vlastnictví.
- V rámci Policie ČR bylo rozhodnuto o participaci na projektu „Originál“ organizovaném v rámci grantové podpory MPO Mezinárodní obchodní komorou v ČR.

Informační kriminalita

- Informační kriminalita je jednak forma trestné činnosti, v rámci níž došlo k samotnému útoku na cíl, kterým byly informační a komunikační technologie, ale rovněž i trestná činnost, u níž bylo zásadním způsobem využito informačních a komunikačních technologií k jejímu spáchání. V současnosti se zejména jedná o zneužívání celosvětové počítačové sítě Internet.
- Nejčastěji je tato kriminalita páchána formou porušování autorských práv, šíření zakázané pornografie, šíření extremistické a teroristické propagandy, podvodných jednání, výhrůžek, vydírání, šíření poplašných zpráv, pomluv a jiných útoků na informační systémy a data. U některých trestných činů (*např. vyhrožování, šíření poplašné zprávy, pomluva*) jsou prostřednictvím informačních a komunikačních technologií nahrazovány tradiční formy páchaní kriminality.
- Za uplynulé období byly nejčtenější případy zjištěny v prostředí výměnných sítí (peer-to-peer). Jednalo se o případy sdílení digitalizovaných audio a video materiálů, kdy jsou tak často porušována autorská práva. Tímto způsobem může být rovněž šířen extremistický materiál a materiály obsahující zakázané formy pornografie.
- Internet využívají pravicoví i levicoví extremisté k řadě činností a komunikaci. Výraznou roli sehrávají informační a komunikační technologie i při organizování všech větších extremistických akcí. Pro tento účel jsou často využívány servery ve třetích zemích, zejména v USA. Znepokojivé je rozšiřování extremisticky laděných příspěvků k článkům na zpravodajských internetových portálech.
- Novým trendem se staly útoky formou tzv. phishingu (zaznamenávání přístupových kódů, sloužících zejména k podvodnému přístupu na bankovní účty), a to navíc za souběžného zneužití předem vytvořeného prostředí ve formě tzv. botnetů, tj. útokem vytvořených cílových stanic, určených přes rozličné architektury sítí k páchaní dalších kriminálních aktivit.
- Další podvodnou formou spjatou s komunikací v Internetu je zneužívání platebních karet. Platební karty jsou zneužívány přes zprostředkovatele. Elektronickou cestou jsou rezervovány pokoje v hotelích a jako údaje pro platby jsou uváděna čísla cizích platebních karet. Pachtelé pak rezervaci stornují a mimo storno poplatek si vyžádají, aby jim bylo ze strany hotelu strženo více financí. Dané finance jsou jim zaslány anonymní cestou umožňující zakrýt jejich identitu anebo je nakoupeno zboží, které následně vyzvedne neznámá osoba.
- V rámci šíření zakázaných forem pornografie je patrné, že dochází k vytváření uzavřených komunit. Dané materiály jsou pak šířeny s větší latencí. Detekce takových aktivit vyžaduje větší nasazení vlastní agenturní činnosti, aby bylo možno infiltrovat do daných komunit. Jako nový fenomén se objevují činy charakteru krádeží identity v Internetu a jejich zneužití k diskreditaci osoby, za kterou se útočník vydává.
- Pokud se týká rizik vyplývajících ze znemožnění zjištění identit pachatelů, je nutné poukázat na nebezpečí šíření anonymního připojení do Internetu prostřednictvím volně přístupných Wi-Fi bodů a přetrvávání anonymního připojení z předplacených karet mobilních operátorů. U připojení mobilních operátorů lze alespoň lokalizovat polohu místa, u Wi-Fi přístupových bodů to možné není. Takovéto anonymizované rozšiřování přístupových bodů je rizikem pro bezpečnostní situaci v ČR. Hrozí nebezpečí anonymizovaných komunikací, zneužitých zejména k šíření poplašných a výhrůžných zpráv. Zejména jsou zneužívány komunikace přes e-mailů zahraničních poskytovatelů free mailů.
- Jako základní úkol v oblasti informační kriminality bylo stanoveno zajištění změny statistického vykazování, tj. aby bylo zcela zřejmé odlišení trestné činnosti v materiálním a kybernetickém prostředí. Předpoklad zvýšení akceschopnosti spatřuje Policie ČR ve větší míře spolupráce se zpravodajskými službami při práci s poznatky z informačních technologií.
- Boj proti informační kriminalitě se neobejde bez intenzivní mezinárodní spolupráce. Jako příklad aktivit tohoto typu je možné uvést mezinárodní konferenci CYBER 2008 (14. listopadu 2008, Praha) a odborná Safer Internet Conference (15. prosince 2008, Praha).

Kriminalita páchaná na životním prostředí

- Největší počet protiprávních jednání v této oblasti tvoří trestný čin pytláctví, následuje trestný čin týrání zvířat. Ostatní tzv. environmentální kriminalita představuje malou část hospodářské kriminality, ale vzhledem k dopadům jde o kriminalitu závažnou, společensky nebezpečnou. Policie ČR evidovala 26 (-23) trestných činů páchaných na životním prostředí úmyslných (§ 181a, c, e, f, h tr. zákona) a 15 (-4) trestných činů z nedbalosti (§ 181b, c, e, g, h tr. zákona).
- Od srpna 2005 do poloviny roku 2006 bylo ze SRN do ČR navezeno nejméně 30 tis. tun odpadů. Všechny odpady byly deklarovány v transportních dokladech jako odpady tzv. zeleného seznamu, pro jejichž přepravu neplatí povinnost oznámení a souhlasu s přepravou. Na základě dohod mezi Ministerstvem životního prostředí a německými orgány bylo z lokalit Libčeves, Lahovičky, Milovice a Sosnová odvezeno na náklady německé strany zpět do SRN celkem asi 5,5 tis. tun odpadů. Přes veškerou snahu nebylo možné vyjednat zpětný odvoz všech odpadů do zemí původu a značná část zůstane na našem území.
- Také v roce 2008 byly zaznamenány pokusy nelegálně dovážet do ČR odpady. Na základě kontrol skupin mobilního dohledu Celní správy ČR bylo zadrženo a vráceno zpět do SRN a Rakouska 5 kamionů nelegálně přepravujících do ČR odpady. V jednom případě byl viník odhalen a potrestán podle trestního zákona. V roce 2008 uložila Česká inspekce životního prostředí v případech souvisejících s nelegální přeshraniční přepravou odpadů pokuty přes 43 mil. Kč.
- Nejúčinnějším prostředkem prevence je kontrola vozidel prováděná při přepravě. Po přistoupení ČR k schengenskému prostoru v souvislosti se zrušením kontrol na hraničních přechodech vykonává Celní správa ČR a Policie ČR kontroly namátkově.
- Nezákonný obchod s ohroženými a chráněnými druhy živočichů a rostlin má stále více mezinárodní a organizovaný charakter, jeho odhalování proto vyžaduje mezinárodní spolupráci a spolupráci různých resortů. Novým trendem ve světě i v ČR je používání Internetu k nelegálnímu inzertnímu obchodu. Z monitorování České inspekce životního prostředí vyplývá vzestupný trend obchodů tímto způsobem. Na tuto situaci inspekce v roce 2008 reagovala opatřeními v rámci novely zákona o obchodování s ohroženými druhy, která by umožňovala kontrolu tohoto typu obchodování a prevenci.
- Závažným protiprávním jednáním je znečišťování vodních toků a ovzduší (např. nedodržování a překračování emisních limitů, nesprávný provoz zdroje). V roce 2008 nebyl na úseku ochrany ovzduší zaznamenán případ, který by bylo možno považovat za trestný čin. Neuspokojivý je stav v oblasti dopravy, mezi nejzávažnější rizikové činitele patří emise z dopravy.
- Vláda schválila usnesením ze dne 27. srpna 2008 č. 1076 **Systémová opatření k předcházení nežádoucím situacím v souvislosti s nezákonným nakládáním s chemickými látkami a odpady.**
- Nový trestní zákoník přináší změny ve skutkových podstatách trestných činů páchaných na životním prostředí. Měly by vést ke zdokonalení trestního postihu v případech ohrožení a poškození životního prostředí, poškození lesa, neoprávněného nakládání s odpady, neoprávněného nakládání s chráněnými a volně žijícími živočichy a planě rostoucími rostlinami a týrání zvířat.
- Dne 26. 12. 2008 vstoupila v platnost Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2008/99/ES ze dne 19. 11. 2008 o trestněprávní ochraně životního prostředí. Cílem je poskytnout na úrovni ES minimální standard ohledně znaků skutkových podstat trestných činů proti životnímu prostředí, obdobný rozsah odpovědnosti u právnických osob, stejně jako úroveň trestů za zvláště závažné trestné činy proti životnímu prostředí. Implementace bude provedena novelizací trestního zákona ve lhůtě dvou let od vstupu směrnice v platnost.
- Další nástroj ochrany životního prostředí, prevenci a nápravu ekologické újmy, zavádí směrnice 2004/35/ES o environmentální odpovědnosti v souvislosti s prevencí a nápravou škod na životním prostředí. Směrnice byla do českého právního řádu transponována prostřednictvím zákona č. 167/2008 Sb., o předcházení ekologické újmy a o její nápravě a o změně některých zákonů.

2.2.3 Korupce

- Odhalování a vyšetřování korupčního jednání, a to zejména ve státní a komunální správě, je jednou z priorit Policie ČR v její strategii práce jako služby veřejnosti, což v praxi představuje prověřování a vyšetřování veškerých poznatků i hledání nových forem odhalování korupčních aktivit. V roce 2008 bylo zjištěno 150 trestných činů úplatkářství podle § 160 až § 162 tr. zákona (-47), 228 trestných činů zneužívání pravomoci veřejného činitele (+41) a 18 trestných činů maření úkolu veřejného činitele z nedbalosti (+2). Největším problémem při vyšetřování korupční trestné činnosti je prokazování nabytého majetku ze strany podezřelých z trestné činnosti.
- Bezpečnostní informační služba se zabývala některými případy konkursních řízení a exekucí, které naznačovaly možnost manipulace s veřejnými aukcemi, znaleckými posudky, ovlivňování rozhodování soudu, svědků apod. Informace i zkušenosti z kauz, které byly nebo jsou předmětem trestního řízení, ukazují, že prokazování viny je komplikované a v mnoha případech i nemožné.

(Podrobnější údaje viz tabulková a grafická část č. 29-30)

Opatření

Boj proti korupci patří k prioritám resortu vnitra, pokračuje plnění opatření vyplývajících ze Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2006 až 2011, která je postavena na třech pilířích, a to prevenci, průhlednosti a postihu. Vyhodnocení opatření shrnuje **Zpráva o plnění úkolů Strategie vlády v boji proti korupci za období let 2006 až 2007**, kterou vzala vláda na vědomí usnesením ze dne 28. dubna 2008 č. 492. Tímto usnesením vláda uložila ministru vnitra předložit aktualizaci Strategie vlády v boji proti korupci a do 31. března 2010 Zprávu o plnění úkolů Strategie vlády v boji proti korupci za období let 2008 až 2009.

MS připravilo novelu **trestního zákona**, která reaguje na doporučení v oblasti boje s korupcí vyplývající z hodnotících zpráv Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj a Skupiny států proti korupci GRECO. Novela **zprísňuje tresty** nejen za korupci spáchanou veřejným činitelem, ale obecně za korupci jako takovou, přičemž zavádí také trestnost neoznámení nejzávažnějších případů korupce. Dále se zvyšují tresty za tzv. praní špinavých peněz, které zpravidla následuje po korupčním jednání za účelem zastření kriminálního původu získaného majetkového prospěchu – úplatku. Zákon byl vyhlášen ve Sbírce zákonů pod č. 122/2008 Sb.

MV připravilo novelu **trestního řádu**, která má realizovat změny zákona zpřesněním trestných činů, u nichž lze použít institut **policejního agenta**. Zákon byl vyhlášen ve Sbírce zákonů pod č. 135/2008 Sb.

Ze Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2006 až 2011 vyplývá mj. úkol MV připravit **návrh na změnu zákonů o obcích, krajích a hl. m. Praze tak, aby obsahoval zpřesnění podmínek pro právní úkony při nakládání s majetkem a finančními prostředky kraje nebo obce, jejich organizačními složkami, příspěvkovými organizacemi a právníky osobami jimi jinak ovládanými** ve smyslu příslušných ustanovení obchodního zákoníku, neboť hospodaření s majetkem má být efektivní a zároveň transparentní. V současné době je navržen termín pro předložení návrhu vládě, a to do 31. října 2009.

Od září 2007 mohou občané pro svá oznámení o korupčním jednání využívat **protikorupční linku 199**, kterou provozuje česká pobočka nevládní neziskové organizace Transparency International. Pilotní provoz linky probíhal od 19. září 2007 do 29. února 2008. Závěrečnou zprávu o provozu protikorupční linky 199 za pilotní období od 19. září 2007 do 29. února 2008 vzala vláda na vědomí usnesením vlády ze dne 23. července 2008 č. 915. Od 1. března 2008 probíhá dlouhodobý provoz linky, který je nadále zajišťován organizací Transparency International.

MV obnovilo činnost vnitroresortní a meziresortní **koordinační skupiny pro boj s korupcí**. Jedná se o pracovní skupiny, které byly sestaveny za účelem plnění cíle vlády 07.21 – „důsledně realizovat Strategii vlády v boji proti korupci“, jehož gestorem je MV. Předpokladem zdárného plnění je součinnost všech zainteresovaných ústředních orgánů státní správy. Úkolem pracovních skupin pro boj s korupcí je sledovat a vyhodnocovat protikorupční opatření a spolupracovat při sestavování

zprávy o naplňování Strategie a její aktualizaci, která se předkládá vládě každé dva roky. Dále tato pracovní skupina sleduje legislativní proces související s korupční problematikou a navzájem se informuje o konkrétních protikorupčních krocích provedených v jednotlivých resortech.

Dne 1. července 2008 byl úspěšně ukončen twinningový projekt **Posílení kapacit Policie ČR v boji s korupcí a hospodářskou trestnou činností**. Cílem projektu bylo poskytnout podporu především ÚOKFK, aby mohl bojovat proti korupci a závažné ekonomické kriminalitě efektivněji. Projekt tvořily dvě části: jednak poskytnutí technického vybavení v hodnotě 1 mil. EUR, jednak twinningová část zaměřená na vzdělávací programy v hodnotě 0,9 mil. EUR. Daný projekt probíhal formou seminářů, workshopů a zahraničních studijních pobytů a byl zaměřen na rozvoj know-how. Hlavním partnerem projektu byla policie spolkové země Baden-Württemberg, SRN.

ČR je smluvní stranou několika mezinárodních smluv: Občanskoprávní úmluvy o korupci Rady Evropy, Trestněprávní úmluvy o korupci Rady Evropy, Úmluvy o boji proti podplácení zahraničních veřejných činitelů v mezinárodních podnikatelských transakcích. ČR dále podepsala Úmluvu OSN o nadnárodním organizovaném zločinu a Úmluvu OSN proti korupci, jejich ratifikace je vázána na přijetí právních předpisů, jimiž by byla vyřešena otázka odpovědnosti právnických osob.

2.2.4 Násilná kriminalita

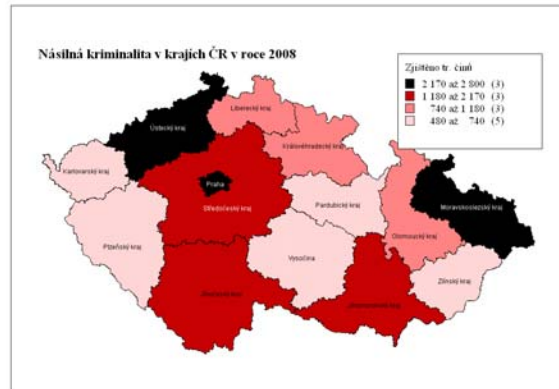
I. Vývoj a charakteristika

Kriminální statistika

Zjištěno trestných činů 17.875 (-8,6 %, -1.676)
Objasněno trestných činů 11.239 (-13,9 %, -1.808)
Objasněnost 62,9 % (-4 %)
Počet stíhaných a vyšetřovaných osob
12.252 (-7,9 %, -1.045)

Soudní statistika

Počet odsouzených osob dle § 221, § 222 a § 225
tr. zákona 2.184 (-206, -8,6 %)



- Počet zjištěných násilných trestných činů v roce 2008 poklesl o 8,6 % (-1.676) a byl nejnižší za posledních deset let. Objasněnost dosáhla 62,9 %. Pachatelé násilné kriminality se často rekrutují z řad recidivistů s podílem 39,1 %. Podíl cizinců je 7,5 %, podíl dětí 4,5 % a mladistvých 7 %.
- Oproti roku 2007 vzrostl počet **vražd** a pokusů vražd o 6 na 202, což je **třetí nejnižší údaj za posledních deset let**. Policistům se podařilo objasnit jejich značnou část – 174 skutků (tj. 86 %). Z objasněných vražd spáchali cizinci 34 trestných činů, recidivisté 78, děti 3 a mladiství 6 trestných činů. Motivace pachatelů je stejná, především jde o řešení osobních vztahů, získání finančních prostředků nebo návaznost na vydírání a prostituci.
- Ubylo případů úmyslného ublížení na zdraví na 5.397 (-778), nebezpečného vyhrožování na 1.751 (-179), porušování domovní svobody na 2.118 (-155), loupeží na 4.515 (-153) i loupeží na finančních institucích na 126 skutků (-62). Stále dochází k loupežným přepadením kurzovních vozů, proto Policie ČR navázala spolupráci s pracovníky firmy G4S, kteří v ČR zabezpečují převoz asi 85 % finančních hotovostí mezi institucemi.
- Z celkového počtu trestných činů bylo spácháno **2.963 se zbraní** (-525), z nichž 790 (-46) trestných činů se střelnou zbraní podléhající regulaci podle zákona o zbraních. Ve 14 případech (-7) byla použita ke spáchání činu výbušnina podléhající regulaci podle báňského zákona.
- Policie ČR zjistila **446 případů nedovoleného ozbrojování** (-5) dle § 185 tr. zákona.
 - * Policie ČR registrovala k 31. 12. 2008 celkem 309.500 (+1.195) držitelů zbrojních průkazů. Počet registrovaných zbraní u držitelů zbrojních průkazů dosáhl 665.895 (+16.698) a měl strukturu: 787 (+126) zbraní kategorie A (zbraní zakázaných, k jejichž držení je třeba udělení výjimky), 303.605 (+681) zbraní kategorie B (zbraní, k jejichž držení je třeba udělení povolení) a 361.503 (+15.921) zbraní kategorie C (převážně loveckých nebo sportovních zbraní).
- Policie ČR evidovala 14 (-3) trestných činů v souvislosti s výbuchy a **964 (+110) požárů**¹². Jako příčiny velkých požárů zjistila zejména technické závady a nedbalost v jednání osob. Škody převýšily 974 mil. Kč.

* Z hlediska vyšších územních samosprávných celků je nejvyšší počet násilných trestných činů charakteristický pro Moravskoslezský kraj (2.794), hl. m. Prahu (2.435) a Ústecký kraj (2.173), naopak nejnižší počet, tj. kraje, v nichž počet násilných trestných činů nepřevýšil hranici 600 trestných činů, charakterizují kraj Vysočina, Zlínský, Pardubický a Karlovarský.

(podrobnější údaje viz tabulková a grafická část č. 31-33)

¹² Policejní statistika vykazuje pouze ty požáry a výbuchy, které byly po jejich zjištění kvalifikovány jako trestné činy, což je příčinou diskrepance vzhledem k údajům HZS ČR evidujícího veškeré události – požáry.

II. Opatření

Prioritami Policie ČR pro rok 2009 je zkvalitnění informací k pachatelům, kteří se dopouštějí loupežných přepadení kursovních vozů, finančních ústavů a jejich poboček, zkvalitnění práce s informačními zdroji, vybudování nových informačních zdrojů v podnikatelské sféře a zaměření pozornosti na formu trestné činnosti tzv. ekonomické likvidace.

Připravena byla novela zákona o zbraních. Novela zákona nově stanovuje režim kontroly znehodnocených zbraní – omezuje možnosti zpětné aktivace znehodnocených zbraní a jejich možného zneužití k protiprávnímu jednání, upřesňuje podmínky pro povolování přepravy zbraní a střeliva, stanovuje povinnost hlásit přepravu většího množství zbraní a střeliva Policii ČR, upřesňuje oprávnění Policie ČR při výkonu dohledu nad dodržováním zákona. Novela zákona v souladu s novou koncepcí správního trestání jednoznačně stanovuje právní povinnosti fyzických osob, držitelů zbraní a zbrojních průkazů, zpřesňuje podmínky posuzování bezúhonnosti a spolehlivosti žadatele o vydání zbrojního průkazu nebo držitele zbrojního průkazu, upřesňuje podmínky pro udělování výjimek k nabytí vlastnictví a držení zbraní kategorie A – výrazně omezuje možnost nošení zbraní této kategorie. Zákon byl publikován pod č. 484/2008 Sb. a nabyl účinnosti dnem 1. února 2009.

V roce 2008 uskutečnila Policie ČR celkem 3.288 (+289) akcí dohledu nad dodržováním zákona o zbraních a prováděcích předpisů. Z toho bylo 469 (+1) akcí dohledu na střelnicích, 1.310 (+355) na mysliveckých honech a 811 (-24) nad prováděním zkoušek odborné způsobilosti žadatelů o vydání zbrojního průkazu. Ve 139 (+22) případech využila Policie ČR oprávnění ke vstupu do obydlí za účelem kontroly zabezpečení zbraní kategorie A u držitelů zbrojních průkazů.

Na zvyšování pocitu bezpečnosti občanů a jejich aktivní spoluúčasti při ochraně osob je průběžně zaměřena řada preventivních programů (viz kapitola Prevence kriminality).

2.2.5 Mravnostní kriminalita

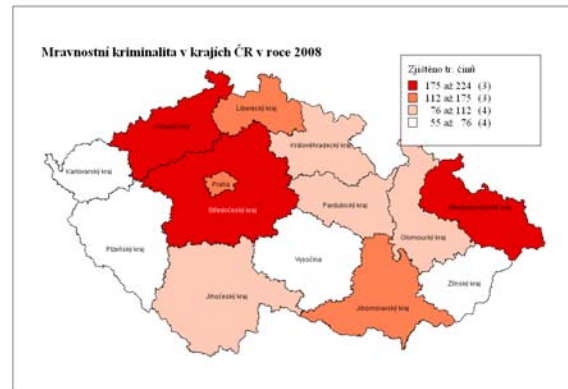
I. Vývoj a charakteristika

Kriminální statistika

Zjištěno trestných činů 1.680 (-0,5 %, -9)
Objasněno trestných činů 1.202 (-5,7 %, -72)
Objasněnost 71,6 % (-4 %)
Počet stíhaných a vyšetřovaných osob
1.166 (-3,8 %, -46)

Soudní statistika

Počet odsouzených dle § 241 až § 245 tr. zákona
483 (+25)



- Počet zjištěných mravnostních trestných činů byl za posledních deset let druhý nejnižší (po roce 2006). Poklesl počet zjištěných trestných činů znásilnění na 529 (-108). Zvýšil se počet odhalených trestných činů pohlavní zneužívání ostatní na 716 (+28) a šíření pornografie na 77 (+29). U ostatních mravnostních trestných činů nebyly zaznamenány změny. Jedná se zejména o komerční formy sexuálního zneužívání, kuplířství a obchodování s lidmi. Charakteristická je vysoká latence této kriminality.

- Trestná činnost spojená se zneužíváním dětí je v ČR jevem latentním. Pachatelé jsou převážně cizí státní příslušníci. Nadále dochází k šíření dětské pornografie na internetových stránkách. Obchodování se ženami, popř. s dětmi se soustředí převážně do velkých měst a příhraničních regionů.

(podrobnější údaje viz tabulková a grafická část č. 34)

II. Opatření

Ministryně vlády pro menšiny a lidská práva spolu s ministry vnitra a zdravotnictví předložila vládě **Národní strategii prevence násilí na dětech v ČR na období 2008-2018** a vláda ji vzala na vědomí usnesením ze dne 3. září 2008 č. 1139. Cílem strategie je na mezinárodní, národní, regionální i místní úrovni zvýšit ochranu dětí před všemi formami interpersonálního násilí, ke které se státy zavázaly ratifikací Úmluvy o právech dítěte. Priority strategie:

- změna postojů společnosti s cílem nulové tolerance násilí vůči dětem na základě široké víceméně permanentní veřejné kampaně;
- podpora primární prevence v širokém kontextu (zanedbávání dětí, rozvody, závislost na alkoholu či drogách, nedovolené držení zbraní, chudoba, nezaměstnanost a další faktory);
- profesionalita odborníků (budování vzdělávacích kapacit a programů pro profesionály a laiky, kteří pracují s ohroženými dětmi) a dostupnost služeb pro ohrožené děti;
- sběr dat a vybudování národního monitorovacího střediska;
- participace dětí na rozhodování o věcech, které se jich bezprostředně týkají.

Další související problematika včetně opatření je obsahem kapitoly Obchod s lidmi.

2.2.6 Nelegální migrace

I. Vývoj a charakteristika

Počet osob zjištěných při nelegální migraci na území ČR 3.829

Počet osob zjištěných při nelegální migraci přes vnější schengenskou hranici 168

Počet osob zjištěných při nelegálním pobytu 3.661

Z celkového počtu osob zjištěno při nelegální migraci opakovaně 458 osob (11,9 %)

Neregulérním cestovním dokladem se prokázalo 225 osob (5,9 %)

V souvislosti se vstupem ČR do schengenského prostoru bylo nutné změnit pojetí definic nelegální migrace na území ČR. Z tohoto důvodu není možné, až na některé výjimky, srovnávat statistiky nelegální migrace v roce 2008 s roky předešlymi. Od roku 2008 jsou sledovány dvě základní kategorie nelegální migrace na území ČR:

- 1. Nelegální překročení vnější schengenské hranice ČR** – osoby, které nedovoleně překročily nebo se pokusily o nedovolené překročení vnější schengenské hranice (letišť) ČR (cizinci i občané ČR).
- 2. Nelegální pobyt cizinců – vnitrozemí** (např. nelegální výdělečná činnost), cizinci zjištěni na území ČR, včetně tranzitního prostoru na letištích;
– případy nelegálního pobytu, které mají přímou souvislost s překročením **vnitřní schengenské hranice**.

Nelegální migrace přes vnější schengenskou hranici

- V roce 2008 bylo zjištěno 168 osob při nelegální migraci přes vnější schengenskou státní hranici ČR, z toho 130 osob na vstupu do ČR a 38 osob ve směru z ČR. Kromě tří osob z Letiště Brno-Tuřany byly všechny osoby hlášeny z Letiště Praha-Ruzyně. Z celkového počtu osob se 127 prokázalo neregulérním cestovním dokladem (nejvíce státních příslušníků Moldavska, a to 30 osob). Především byly osobami zneužívány cestovní doklady států EU (79 osob), a to zejména Rumunska (21 osob).

Nelegální pobyt

- V kategorii nelegálního pobytu bylo nahlášeno ze základních policejních útvarů 3.661 osob. Z celkového počtu osob bylo 2.675 osob (73,1 %) zadrženo orgány služby cizinecké policie, a to polovina osob při kontrolní činnosti, 33,9 % se na útvary služby cizinecké policie dostavilo dobrovolně a 16,1 % byla odhalena při výjezdu z ČR na letištních hraničních přechodech.
- Největší skupinu cizinců zjištěných při nelegálním pobytu tvoří tradičně občané Ukrajiny (1.547 osob, tj. 42,3 %). S odstupem následovali občané Vietnamu (316 osob, tj. 8,6 %), Mongolska (269 osob, tj. 7,3 %), Slovenska (232 osob, tj. 6,3 %) a Ruska (190 osob, tj. 5,2 %).
- U 334 cizinců bylo zjištěno, že neúspěšně žádali o poskytnutí mezinárodní ochrany. U 1.063 osob bylo zjištěno, že jim bylo již jednou vydáno rozhodnutí o správním vyhoštění a osoba neuposlechla příkazu k vycestování z území ČR nebo vycestovala a poté vstoupila na území ČR v době platnosti rozhodnutí o správním vyhoštění.
- Neregulérním cestovním dokladem se při nelegálním pobytu prokázalo 89 osob (tj. 2,4 %). Nejvíce bylo vykázáno občanů Ukrajiny (19), Vietnamu (13) a Moldavska (12). Nejvíce byly používány doklady Vietnamu (použilo 12 osob, nejčastěji je předkládali občané Vietnamu, a to cizí doklady, tzv. na podobu), Rumunska (použilo 11 osob, nejčastěji je předkládali občané Moldavska) a Litvy (použilo 10 osob, nejčastěji je užili občané Ukrajiny).

* V kategorii nelegálního pobytu ve vnitrozemí bylo vykázáno 3.267 osob, z nichž 424 bylo odhaleno při výjezdu na hraničním přechodu Letiště Praha-Ruzyně a 5 osob na Letišti Karlovy Vary. Pokud je u osob zjištěn způsob vstupu na území ČR (74,3 % osob), převládá vstup legální (70,9 %).

* V kategorii nelegálního pobytu v souvislosti s vnitřní schengenskou hranicí bylo zjištěno 394 osob, z nichž 254 bylo zadrženo ve směru z ČR (z toho 172 osob ve směru do SRN), kdy byly většinou zadrženi a vráceni orgány sousedních států. Při nelegálním pobytu po vstupu do ČR ze sousedních zemí bylo zadrženo 140 osob, kdy u necelé poloviny počtu nebyl zjištěn konkrétní sousední stát vstupu (tyto osoby se po nedovoleném vstupu většinou v krátké době dostaví do přijímacího azylového střediska ve Vyšních Lhotách).

Rozhodnutí o správním vyhoštění

- Zaznamenán byl výrazný meziroční pokles cizinců, kterým bylo vydáno rozhodnutí o správním vyhoštění na 2.909 (-37,2 %, -1.720 osob). Nejvíce rozhodnutí o správním vyhoštění bylo vydáno

cizincům v souvislosti s porušováním pobytového režimu (78,1 %) a neuposlechnutím předchozího rozhodnutí o správním vyhoštění (7,8 %). Nejvíce zastoupenou skupinou cizinců zůstali státní příslušníci Ukrajiny (1.323 osob; -1.218). S velkým odstupem následovali státní příslušníci Vietnamu (256 osob; -170), Mongolska (184 osob; +33), Ruska (124 osob; +12) a Moldavska (106 osob; -133).

(podrobnější údaje viz tabulková a grafická část č. 35)

II. Opatření

Stejně jako v roce předcházejícím, byli i v roce 2008 vysíláni příslušníci Policie ČR služby cizinecké policie na zastupitelské úřady (Hanoj, Káhira, Kyjev, Ulánbátar, Lvov, Moskva a Peking). Vyhodnocení těchto služebních cest bude součástí **Informace o plnění úkolů Akčního plánu boje s nelegální migrací za rok 2008** předložené vládě ČR v 1. pololetí 2009. Jedná se o formu spolupráce mezi MZV a Policií ČR, zejména v oblasti udělování víz k pobytu nad 90 dnů, zkvalitnění rozhodovacího procesu v posuzování stanovisek k udělování víz a upozornění na možnost zneužívání víz k jinému než deklarovanému účelu.

V roce 2008 bylo provedeno několik novel zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území ČR a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „cizineckého zákona“), a to zejména:

Na základě **zákona č. 124/2008 Sb., kterým se mění zákon č. 269/1994 Sb., o Rejstříku trestů, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony**, již není od cizinců požadováno předložení výpisu z evidence Rejstříku trestů jako jedné z náležitostí žádosti o udělení víza k pobytu nad 90 dnů, vydání povolení k dlouhodobému nebo trvalému pobytu. Prověřování bezúhonnosti cizince je zajišťováno správním orgánem rozhodujícím o vydání příslušného pobytového oprávnění.

Na základě **zákona č. 140/2008 Sb., kterým se mění některé zákony na úseku cestovních dokladů**, byl odložen termín zahájení vydávání cestovních dokladů se strojově čitelnými údaji a s nosičem dat s biometrickým údajem o otiscích prstů. Vydávání cestovních dokladů obsahujících biometrický údaj o otiscích prstů bude zahájeno dne 1. 4. 2009. Z hlediska cizineckého zákona se toto opatření vztahuje na cizince, kterým bude vydáván cizinecký pas.

Zákonem č. 274/2008 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o Policii ČR, došlo, vzhledem k osvobození Policie ČR od nepolicejních činností, k přesunutí některých správních činností spojených s vydáváním příslušných pobytových oprávnění cizincům na MV. V rámci první etapy MV s účinností od 1. 1. 2009 převzalo působnost agendy povolování trvalých pobytů a od 1. 1. 2013 převezme agendu vydávání povolení k dlouhodobému pobytu.

Zákonem č. 382/2008 Sb., kterým se mění zákon č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony, byl zaveden institut tzv. ochranné lhůty a byly stanoveny podmínky vydávání povolení k dlouhodobému pobytu v režimu „zelená karta“. Tato karta má tzv. duální charakter (představuje nejen povolení k zaměstnání, ale současně i povolení k pobytu) a její vydávání spadá do působnosti MV.

V roce 2008 byly vydány tři prováděcí vyhlášky k cizineckému zákonu (č. 461/2008 Sb., č. 462/2008 Sb. a č. 348/2008 Sb.). Kromě toho byl vyhláškou č. 111/2008 Sb., kterou se mění vyhláška č. 446/2005 Sb., kterou se stanoví okruh cizinců, kteří mohou pobývat v tranzitním prostoru mezinárodního letiště na území ČR pouze na základě uděleného letištního víza, ve znění pozdějších předpisů, rozšířen okruh těchto cizinců v roce 2008 o občany Turecké republiky.

V nadcházejícím období bude nezbytné zajistit transpozici Směrnice Evropského parlamentu a Rady o společných normách a postupech v členských státech při navracení nedovoleně pobývajících státních příslušníků třetích zemí a realizaci Nařízení Rady ES č. 380/2008 ze dne 18. 4. 2008, kterým se mění nařízení č. 1030/2002, kterým se stanoví jednotný vzor povolení k pobytu pro státní příslušníky třetích zemí (dle nařízení by zavedení biometrického zobrazení obličeje mělo být zajištěno nejpozději do 2 let a v případě otisků prstů nejpozději do 3 let od přijetí technických specifikací).

Pokračuje úsilí ve **sjednávání readmisních smluv** – ČR má sjednány smlouvy se všemi sousedními státy a dále s Maďarskem, Slovinskem, Chorvatskem, Moldávií, Bulharskem,

Rumunskem, Vietnamem, Kanadou a Francií (v důsledku neexistence prováděcího protokolu však dosud nevstoupila v platnost). Před podpisem je readmisní smlouva se Švýcarskem. Dále jsou pro ČR závazné tzv. komunitární smlouvy, které sjednává ES. Platné jsou komunitární readmisní smlouvy s Albánií, Bosnou a Hercegovinou, Černou Horou, Hongkongem, Makedonií, Moldávií, Ruskem, Srbskem, Srí Lankou, Macaem a Ukrajinou. Dne 27. 11. 2008 získala EK mandát pro jednání o readmisní smlouvě s Gruzii, proto ČR zastavila jednání o readmisní smlouvě. ČR pokračovala ve sjednávání readmisní smlouvy s Arménií, dále byl její návrh zaslán Kambodže. ČR má dále zájem na sjednání readmisních smluv s Indií a Mongolskem, na nové readmisní smlouvě s Francií. Za účelné dále MV považuje sjednání readmisních smluv se státy EU jako Itálie, Španělsko, Portugalsko a Řecko vzhledem k tokům nelegálních migrantů z Afriky.

Dne 21. 12. 2007 vstoupila ČR spolu s dalšími osmi novými členskými státy EU do **schengenského prostoru** a byly zrušeny kontroly na tzv. vnitřních pozemních hranicích těchto států. Ke dni 30. 3. 2008 byly pak zrušeny také hraniční kontroly na mezinárodních letech v rámci schengenského prostoru k naplňování zásady volného pohybu osob. Nežádoucím jevům jako je přeshraniční kriminalita a nelegální migrace brání tzv. kompenzační opatření, jedná se zejména o intenzivní policejní spolupráci, spolupráci ve vízové oblasti, ochranu vnější hranice a provoz Schengenského informačního systému (SIS).

SIS je společným informačním systémem zemí schengenského prostoru a obsahuje sdílenou databázi hledaných osob a věcí. Do SIS (v ČR spuštěn 1. 9. 2007) mají přístup justiční, celní a vízové orgány členských států. V současnosti je budován SIS druhé generace (SIS II), který nabídne např. využití biometrických prvků, rozšíření sledovaných položek, možnost propojení položek patřících ke stejnému případu, snadnější aktualizaci systému a další.

ČR se připojila k schengenské konzultační síti VISION, kdy při vydávání schengenských víz provádí bezpečnostní prověrku nejen stát vydávající vízum, ale v případě žadatelů o vízum z vybraných zemí také jiný schengenský stát, který o to požádal.

Zároveň probíhají přípravy na spuštění **Vízového informačního systému (VIS)**. VIS je schengenský elektronický databázový systém s údaji o žadatelích o vízum, včetně jejich biometrických údajů a „historie“ jejich předchozích žádostí o vízum. VIS by měl být spuštěn v prosinci 2009.

V gesci MZV byla v oblasti vydávání víz přijata opatření:

- V říjnu 2008 byl zahájen pilotní projekt – snímání otisků prstů ve vízovém procesu na zastupitelském úřadu Káhira, který by měl pokračovat i na dalších zastupitelských úřadech ČR v severní Africe, posléze na Blízkém východě a do roku 2011 i na zbytku zastupitelských úřadů ČR.
- Internetová registrace žadatelů o víza – z důvodu rostoucího zájmu o získání českých víz v některých zemích bylo rozhodnuto zavést systém objednávání žadatelů o víza prostřednictvím Internetu, který bude v plné gesci MZV.

Usnesením vlády č. 1479/2008 byl schválen **Národní plán řízení ochrany státních hranic České republiky 2008**, který vychází z tzv. čtyřpásmového konceptu, zahrnujícího činnost orgánů daného státu ve třetích zemích (1. pásmo), přeshraniční spolupráci se sousedními státy (2. pásmo), vlastní ochranu hranice (v ČR jen mezinárodní letiště, 3. pásmo) a činnost státních orgánů na vlastním území (4. pásmo).

Usnesením vlády č. 1393/2008 byl schválen **Schengenský akční plán ČR 2008**, rámcový dokument představující hlavní vize a cíle, o jejichž dosažení bude ČR usilovat v letech 2008-2011.

V souvislosti se zrušením kontrol na státní hranici byla reorganizována Policie ČR služba cizinecké a pohraniční policie. Přibližně dva tisíce příslušníků této služby bylo převedeno k pořádkové policii a k dopravní a železniční policii v příhraničních regionech. Cílem tohoto kroku bylo zejména zaručení stejné nebo lepší bezpečnostní situace v příhraničních oblastech jako před zrušením kontrol na hranicích. Služba cizinecké policie působí v reorganizované podobě od 1. 1. 2008. Většina policistů působících v nově vytvořených inspektorátech se věnuje cizinecké problematice, mezi jejich úkoly patří povolování pobytů a kontrola legálnosti pobytů cizinců na území ČR.

Od 1. 7. 2008 pracovalo v plném provozu **Analytické centrum pro ochranu státních hranic a migraci** v rámci MV. Na jeho činnosti se podílejí všechny orgány zapojené do systému řízení

ochrany státních hranic a mezinárodní migrace. Bylo vypracováno několik zpráv o aktuálním stavu migrace, které se týkaly státních příslušníků Vietnamu v ČR, migrace státních příslušníků Mongolska do ČR, nelegální migrace občanů Ruské federace čechské národnosti do schengenského prostoru a nárůstu tureckých žadatelů o mezinárodní ochranu v ČR na přelomu let 2007 a 2008. Dále byly zpracovány souhrnné studie zabývající se studiem cizinců v ČR a účastí cizinců v českých právnických osobách se zaměřením na zneužití pobytových oprávnění vydaných za těmito účely. V létě 2008 byla zpracována zpráva hodnotící bezpečnostní situaci v ČR za dobu šesti měsíců od zapojení do schengenského prostoru.

V návaznosti na usnesení vlády č. 979/2008 byla agenda koordinace integrace cizinců v srpnu 2008 převedena z MPSV na MV, snahou je propojení imigrační a integrační politiky. MV připravilo **Zprávu o realizaci Koncepce integrace cizinců v roce 2008** s termínem předložení vládě v lednu 2009. Cílem pro rok 2009 je předcházet problémům v oblasti imigračních komunit a jejich vztahu s majoritou a zajistit implementaci integrační politiky na regionální a lokální úrovni zejména prostřednictvím systému **Integračních center**, která budou v následujících letech vytvořena v krajích.

V roce 2008 byl schválen Systém výuky českého jazyka a zkoušek pro cizince jako jedné z podmínek pro udělení trvalého pobytu. MŠMT provozuje webovou stránku a informační linku.

V souvislosti s přípravou na plné zapojení ČR do schengenského prostoru probíhala jednání o další aplikaci **mezinárodních smluv se sousedními státy**. Ve vztahu k Rakousku a Slovensku byl rozsah další aplikace mezinárodních smluv potvrzen výměnou diplomatických nót (Rakousko č. 57/2008 Sb. m. s.; Slovensko č. 73/2008 Sb. m. s.). V roce 2008 proběhla výměna návrhů obsahu budoucí diplomatické nóty s Polskem. V květnu 2008 proběhlo předběžné jednání s Německem, avšak pouze o smlouvách souvisejících s hraničními přechody.

Se zapojením ČR do schengenského prostoru souvisí zřizování **společných center policejní a celní spolupráce** schengenského typu se sousedními státy. V provozu je společné policejní pracoviště schengenského typu s Rakouskem (Drasenhofen), ve zkušebním provozu jsou policejní centra s Německem (Petrovice, Schwandorf) a s Polskem (Kudowa Słone, Chotěbuz). ČR se chystá zahájit jednání se slovenskou stranou o společném pracovišti v Hodoníně.

V roce 2008 pokračovala činnost Meziresortního orgánu pro potírání nelegálního zaměstnávání cizinců na MPSV. MPSV připravilo novelu zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů, účinnou od 1. ledna 2009 (zákon č. 382/2008 Sb.). Maximální výše pokuty za umožnění výkonu nelegální práce byla zvýšena z částky 2 na 5 mil. Kč. Byly zavedeny úpravy týkající se agentur práce. Novou podmínkou pro udělení povolení ke zprostředkování zaměstnání právnické nebo fyzické osobě je souhlas MV. Povolení ke zprostředkování lze odejmout nyní i v případě, že MV odvolá souhlas s vydáním povolení, že agentura poruší povinnost uloženou § 308 nebo § 309 zákoníku práce nebo opakovaně nesplní oznamovací povinnost dle § 59 zákona o zaměstnanosti. Novela se také zabývá snížením administrativní zátěže a efektivnějším řešením aktivní imigrační politiky prostřednictvím institutu „zelených karet“. Usnadnění legálních forem zaměstnávání zahraničních pracovníků by mělo mít rovněž preventivní účinek.

Úřady práce prováděly kontroly u zaměstnavatelů cizinců. Rozvíjeny byly nástroje prevence, např. informační sekce Zahraniční zaměstnanost a EURES na Integrovaném portále MPSV, Evropský portál pracovní mobility, stránky Státního úřadu inspekce práce, informační materiály či realizace **Asistenčního systému pro zaměstnávání Ukrajinců** za podpory MPSV a MV (systém byl realizován Charitou ČR a zahrnoval síť tří poradenských a asistenčních center na Ukrajině a pěti v ČR).

MPO se podílí na tvorbě informací (webové stránky MPO) pro cizince žijící na území ČR, které se týkají živnostenskoprávních předpisů a seznámení s podmínkami podnikání.

Správa uprchlických zařízení MV jako provozovatel zařízení pro zajištění cizinců disponovala k 1. 1. 2008 celkem 484 lůžky v mírném režimu zajištění ve dvou zařízeních pro zajištění cizinců (Bělá-Jezová 320 lůžek, Poštorná 164 lůžek), počet lůžek se v průběhu roku 2008 nezměnil. V zařízení pro zajištění cizinců Velké Přílepy bylo na základě rozhodnutí ministra vnitra zřízeno dne 21. 12. 2007 přijímací středisko, které ukončilo svoji činnost dne 1. 8. 2008. Poté se jeho provoz již neobnovil (lůžková kapacita Poštorná a Bělá byla dostačující)

2.2.7 Organizovaný zločin

- Činnost **zločineckých organizací působících v ČR** se odvíjí od aktuálních trendů mezinárodního organizovaného zločinu. Podle odhadů expertů ze speciálních útvarů Policie ČR je v organizovaném zločinu asi polovina cizinců a polovina Čechů. Asi čtvrtina skupin je ryze zahraničních a čtvrtina ryze českých. Zbytek tvoří skupiny smíšené, většinou s převahou prvku zahraničního. V rámci ČR se dlouhodobě etablovaly skupiny z oblasti bývalého SSSR (zejména ruské, ukrajinské, částečně i gruzínské, čečenské apod.), z balkánských států (především albánské, bulharské a rumunské) a z Asie (zejména vietnamské a čínské).
- K typickým činnostem organizovaného zločinu na území ČR náleží především výroba, pašování a distribuce drog, daňové podvody, útok na státní majetek, organizování prostituce a obchod s lidmi, organizování nelegální migrace, padělání měny, zboží a porušování autorských práv, praní špinavých peněz, vydírání a vybírání poplatků za „ochranu“, korupce, padělání, mezinárodní obchod se zbraněmi a výbušninami, organizované krádeže automobilů, bankovní podvody a loupeže.
- Bezpečnostní informační služba monitorovala činnost skupin organizovaného zločinu usilujících o infiltraci do veřejné správy. Největší hrozbu představují nadále ruskojazyčné skupiny a skupiny pocházející z oblasti Balkánu. Představitelé nižších struktur ruského organizovaného zločinu bojovali i v roce 2008 o získání pozice nejvyššího „vora“ v ČR. Pokračování konfliktu a jeho výsledek, mj. v kontextu pokračující imigrace vlivných ruských investorů, umocněné finanční, popř. bezpečnostní krizí v Rusku, představuje potenciální hrozbu pro bezpečnostní situaci v ČR.
- Policie ČR evidovala 3 (-10) trestné činy zločinného spolčení podle § 163a tr. zákona a 862 (+78) trestných činů spáchaných v organizované skupině (§ 128a/2a, § 140/3a, § 187/2a, § 247/3a atd. tr. zákona)¹³, ze kterých bylo 729 objasněno, stíháno za tyto trestné činy bylo celkem 783 (+267) osob, z toho 192 (+112) cizinců.

Opatření

Bezpečnostní složky a vláda považují za jednu ze svých hlavních priorit v oblasti vnitřní bezpečnosti, vedle boje proti terorismu, také boj proti organizovanému zločinu. Dne 23. ledna 2008 vláda schválila usnesením č. 64 **Koncepci boje proti organizovanému zločinu**. Materiál navazuje na řadu jiných koncepcí, které se zabývají bojem proti závažné trestné činnosti (*např. v oblasti obchodu s drogami, obchodu s lidmi, informační kriminality, korupce, terorismu*). Mezi klíčové aspekty boje s organizovaným zločinem, které považuje resort vnitra za nutné řešit, patří následující témata:

- Úprava nástrojů trestního práva sloužících k odčerpání výnosů z trestné činnosti a k současnému postihu pachatelů na jejich legálním majetku;
- Ochrana zástupců orgánů ČR zabývajících se prosazováním práva a vyšetřujících případy organizované kriminality; ochrana svědků závažné trestné činnosti;
- Posílení ochrany policistů, státních zástupců a soudců podílejících se na boji s organizovaným zločinem;
- Ochrana identity nasazeného agenta dle trestního řádu;
- Mechanismy podporující větší motivaci svědčit proti pachatelům závažné trestné činnosti;
- Ochrana tlumočnicků v souvislosti s trestním řízením;
- Předložení věcného záměru zákona na zavedení správní odpovědnosti právnických osob za protiprávní jednání, k jejichž postihu zavazují mezinárodní úmluvy, týkající se boje proti organizovanému zločinu;
- Vytváření legislativních a organizačních podmínek pro odčerpávání výnosů z trestné činnosti: vytvoření systému zjišťování informací o majitelích účtů, vedených bankami a dalšími finančními institucemi v ČR, pro potřeby oprávněných státních orgánů;
- Přijetí opatření pro boj s krádežemi vozidel a s tím související další kriminalitou.

V roce 2009 předloží ministr vnitra vládě dokument **Vyhodnocení Koncepce boje proti organizovanému zločinu**.

¹³ Ne všechny činy jsou páchany v organizované skupině, neboť ustanovení trestního zákona zahrnují několik alternativních znaků: „nebo“ jako člen organizované skupiny a policejní statistika jednotlivé znaky nerozlišuje.

Mezinárodní organizace, zejména OSN, Rada Evropy a EU iniciují řadu opatření v boji proti organizovanému zločinu. V roce 2000 schválilo OSN **Úmluvu proti nadnárodnímu organizovanému zločinu**. Tento dokument ČR podepsala, ale zatím neratifikovala. MV připravilo v roce 2008 věcný záměr zákona o odpovědnosti právnických osob za správní delikty spáchané jednáním, které je u fyzických osob postihováno jako trestný čin a k jehož stíhání zavazuje mezinárodní smlouva nebo právní předpis ES, který by měl umožnit mj. ratifikaci úmluvy. Předložení paragrafovaného znění se předpokládá nejdříve v polovině roku 2009.

Dále bude třeba zajistit implementaci rámcového rozhodnutí Rady 2008/841/SVV ze dne 24. 10. 2008 o boji proti organizované trestné činnosti. Předpis stanoví, že účast na zločinném spolčení je v členských státech EU trestným činem. Stávající úprava v trestním zákoně je z velké části v souladu s požadavky tohoto rámcového rozhodnutí. Nad rámec stávající právní úpravy je požadováno zajištění (veřejnoprávní) odpovědnosti právnických osob za vymezené trestné činy.

V rámci Rady EU funguje **Multidisciplinární pracovní skupina Rady EU pro organizovaný zločin**, která je fórem pro přípravu politiky EU v oblasti boje proti organizovanému zločinu a v souvisejících oblastech. Tato pracovní skupina se zabývá oblastí mezinárodní spolupráce orgánů činných v trestním řízení v boji proti organizovanému zločinu a nejdůležitějším formám trestné činnosti.

V rámci EU je zpracováván analytický materiál Zpráva o organizovaném zločinu, který je počínaje rokem 2006 nahrazen dokumentem **Hodnocení rizik organizovaného zločinu** (OCTA, Organised Crime Threat Assessment). OCTA zejména identifikuje současné a budoucí hrozby a mezery v kolektivním poznání EU ve vztahu k hrozbě organizovaného zločinu a slouží jako vodítko pro stanovování priorit jednotlivých členských zemí v oblasti boje s organizovaným zločinem.

Positivně lze hodnotit mezinárodní spolupráci ÚOOZ prostřednictvím Interpolu a Europolu. U expozitur ÚOOZ probíhá příhraniční spolupráce. Intenzivně se rozvíjí činnost v rámci pracovní skupiny Europolu pro přeshraniční vyšetřování vražd.

2.2.7.1 Nelegální obchod s drogami

- Policie ČR Národní protidrogová centrála SKPV zaznamenala zvyšující se oblibu dováženého **kokainu** (snížené ceny i kvality), na jehož distribuci se podílejí zejména osoby původem ze západní Afriky. Do přepravy kokainu z jižní Ameriky do západní Evropy se zapojili více českých občanů a v rámci Evropy albánské skupiny.
- Podle očekávaných změn v omezení prodeje volně dostupných léků s obsahem pseudoefedrinu v ČR od 1. 1. 2009 byla zaznamenána silící tendence dovozu těchto farmaceutik do ČR ze SRN, Polska a Slovenska. Dále se projevila zvýšená snaha o zakládání malých výroben metamfetaminu.
- Výrazně vzrostl počet odhalených pěstíren *cannabis sativa* se zapojením občanů Vietnamu (produkce určená jak pro domácí poptávku, tak pro vývoz do Evropy).
- Na české drogové scéně byla ve srovnání s rokem 2007 v roce 2008 zaznamenána snižující se obliba **heroinu** (domácí poptávka zajištěna albánskými skupinami, v nižších úrovních i romskými a vietnamskými skupinami). Nejčastější způsob dovozu byly zásilky v osobních vozidlech v rámci Evropy v množství do 10 kg. Jako kurýři jsou využíváni občané Maďarska, Bulharska, Slovenska a ČR. Bylo patrné snížení poptávky po právním institutu „sledovaná zásilka“ na nejfrekventovanější trase pašování heroinu, tzv. balkánské cestě.
- V oblasti látek s obsahem **amfetaminu** lze s ohledem na latenci této trestné činnosti konstatovat pouze aktuální zapojení občanů Polska do dovozu tablet MDMA (metylendioxymetamfetamin) do ČR, individuální dovoz tablet ze západní Evropy, zejména z Nizozemska. V ČR byl také zaznamenán výraznější výskyt tablet s obsahem látky piperazin (tato látka je v ČR právně nepostihovaná).
- Policie ČR zjistila 37 trestných činů šíření toxikomanie (-22) a 3.004 trestných činů nedovolené výroby a držení omamných a psychotropních látek a jedů (+198).

(viz tabulková a grafická část č. 36)

Opatření

V roce 2008 probíhalo plnění jednotlivých úkolů obsažených v **Akčním plánu realizace Národní strategie protidrogové politiky na období 2007-2009** schváleném dne 25. července 2007 usnesením vlády č. 845.

Zásadní změnu stavu v oblasti dostupnosti léků s obsahem pseudoefedrinu, kterou iniciovala Policie ČR v součinnosti s Ministerstvem zdravotnictví, Lékárnickou komorou i příslušnými evropskými i vládními strukturami, přineslo opatření k omezení dostupnosti těchto látek v ČR s účinností od 1. 1. 2009.

Přínosná jsou opatření po vstupu ČR do Schengenu spočívající v přímém sdílení kriminálně relevantních informací Národní protidrogové centrály s Centry společné policejní spolupráce.

Došlo k obnovení mezinárodní pracovní skupiny CRYSTAL, do které jsou zapojeny státy sousedící s ČR, její činnost je zaměřená na výměnu informací o výrobě a obchodu s metamfetaminem.

V oblasti obchodu s látkami, které slouží k výrobě drog, se Národní protidrogové centrále podařilo rozšířit *Memorandum o vzájemné spolupráci* s dalšími subjekty a získat přehled o výrobě zájmových látek a jejich tranzitu přes ČR. Společně se slovenskými, maďarskými, slovinskými a tureckými kolegy se podařilo zachytit v roce 2008 tři dodávky látky acetanhydrid používané při výrobě heroínu, který je v mnohasettunovém množství tranzitován přes ČR.

Celními orgány bylo zajištěno ve 136 případech 209,8 kg omamných a psychotropních látek. Útvary pátrání v roce 2008 ukončily 76 trestních spisů, z nichž 21 předaly Policii ČR k zahájení trestního stíhání podle § 162 odst. 1 tr. řádu. Mezi nejvýznamnější případy patří zajištění cca 15,5 kg heroínu v osobním automobilu, cca 5,5 kg kokainu v letecké dopravě, včetně zadržení dvou osob, které v tělních dutinách nelegálně přepravovaly 0,46 kg kokainu.

V rámci Celní správy ČR mají hlavní roli pro odhalování přepravy omamných a psychotropních látek a jedů útvary pátrání a mobilního dohledu a mezinárodní spolupráce. Úspěšně pokračovala spolupráce s Národní ústřednou Europolu i se styčnými důstojníky, je třeba vyzdvihnout přínos styčného úředníka Celní správy ČR, který působí při celním kriminálním úřadě v Kolíně nad Rýnem.

Mezi hlavní priority Národní protidrogové centrály pro rok 2009 patří odhalování a vyšetřování závažné organizované drogové kriminality jak na území ČR, tak v rámci mezinárodní spolupráce, činnost na úseku prověřování podezřelých transakcí na úseku prekurzorů, zejména v rámci celosvětových projektů COHESION a PRISM, sběr a analýza dat včetně plnění mezinárodních závazků (National Focal Point), metodická, vzdělávací, koordinační, preventivní a publikační činnost a spolupráce s vládními i nevládními subjekty.

Institut pro kriminologii a sociální prevenci v roce 2008 ukončil výzkum „Možnosti trestní justice v protidrogové politice II.“, na němž se významně podílela Národní protidrogová centrála.

2.2.7.2 Obchod s lidmi

- Obchod s lidmi je zdrojem závažných bezpečnostních rizik (organizovaný zločin, nelegální výnosy z trestné činnosti, korupce), ale i rizik zdravotních a ekonomických (daňové úniky, deformace ceny pracovní síly, narušování rovnováhy pracovního trhu). Jedná se také o rozsáhlé porušování lidských práv obětí. V roce 2008 bylo zjištěno 29 a objasněno 13 trestných činů obchodování s lidmi (§ 232a tr. zákona). Ze zjištěných případů se 19 případů týkalo obchodu s lidmi sexuálního a 10 pracovního vykořisťování.
- ČR je především zemí cílovou a transitní, a to hlavně pro obchodované ženy a muže ze zemí bývalého SSSR (Ukrajiny, dále Ruska, Běloruska a Moldávie). Z ostatních zemí jsou to Slovensko, Rumunsko, Bulharsko, Vietnam, Čína, Mongolsko a další asijské země; v průběhu roku 2008 se však v jednotlivých případech objevily i ženy z relativně exotických zemí, např. Nigérie a Brazílie. Hlavními pachateli jsou většinou cizinci, kteří provádějí v domovských zemích nábor dívek pod příslibem zabezpečení práce v ČR a následně dívky umísťují do nočních erotických podniků, kde si musí odpracovat prostituci fiktivní dluhy, které jim měly vzniknout v souvislosti se zajištěním dopravy, splněním vízových povinností apod. Na základě detailních znalostí právního prostředí ČR dokáží zločinecké skupiny vystupovat jako seriózní zprostředkovatelé práce.
- Další skupinou osob, na kterých je páchána výše uvedená trestná činnost, jsou čeští občané, kteří jsou vyvázeni do starých členských států EU. Již se nejedná pouze o oblast sexuálního vykořisťování, jak tomu bylo v uplynulých letech; aktuálně jsou prověřovány poznatky o vývozu bezdomovců a osob ze sociálně slabších skupin, které nikdo nebude pohřešovat, na různé manuální práce do Velké Británie.

Opatření

V roce 2008 pokračovalo úspěšné fungování a rozvíjení **Programu podpory a ochrany obětí obchodování s lidmi**, do něhož jsou zapojeny zatím dvě nevládní organizace (La Strada ČR, o.p.s., a Arcidiecézní charita Praha) a Mezinárodní organizace pro migraci. S těmito nevládními organizacemi byly podepsány aktualizované dohody o spolupráci v rámci programu. Od roku 2003 do konce roku 2008 bylo do Programu zařazeno celkem 89 obětí, v roce 2008 se jednalo o celkem 24 mužů a žen; byl zaznamenán nárůst počtu obětí obchodování s lidmi za účelem nucené práce. Ukazuje se, že oběťmi obchodování s lidmi se i nadále stávají čeští občané, proto jsou nezbytné preventivní a osvětové aktivity také v ČR. Dalším několika obchodovaným a vykořisťovaným osobám byly poskytnuty různé sociální služby na základě zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů.

Pravidelně se schází koordinační skupina složená ze zástupců spolupracujících institucí a organizací. Interdisciplinární pracovní skupina pro podporu a ochranu obětí obchodování s lidmi byla nahrazena v roce 2008 zřízením **Meziresortní koordinační skupiny pro oblast boje proti obchodování s lidmi** na základě usnesení vlády č. 1006/2008. Členové této skupiny zpracovávají podklady pro zprávu o situaci v obchodování s lidmi; zpráva za rok 2008 bude ministru vnitra poprvé předložena v březnu 2009.

MV koordinuje a hradí dobrovolné a bezpečné návraty obětem obchodování s lidmi, které jim umožňují navrátit se bezpečně a bezplatně do země původu. Do 31. prosince 2008 bylo realizováno 10 návratů (3 do Brazílie, 1 na Ukrajinu, 1 na Slovensko, 4 do Rumunska, 1 z Dánska do ČR). Celkem bylo od roku 2003 realizováno 41 dobrovolných návratů, z toho 10 do ČR.

V roce 2008 pokračovala informační kampaň proti obchodu s lidmi, zaměřená na zákazníky prostituce. Partnerské organizace vytvořily pro kampaň platformu *Spolu proti obchodu s lidmi*, slogan kampaně zní „Neboj se to říct za ní“. Během kampaně jsou využívány webové stránky v českém, anglickém a německém jazyce (www.rekni-to.cz; www.sage-es.cz; www.say-it.cz). U partnerských organizací byly zřízeny také telefonní linky.

MV připravilo dvojjazyčnou brožuru o Programu podpory a ochrany obětí obchodování s lidmi, která je určena odborné i široké veřejnosti.

Velkými tématy bylo v roce 2008 posilování sběru dat o obchodování s lidmi a zlepšení systému pomoci obětem obchodu s lidmi. Z tohoto důvodu se MV zapojilo do dvou mezinárodních projektů („*Sběr dat a harmonizace informačních systémů*“ a „*Mezinárodní referenční mechanismus pro oběti obchodování s lidmi v zemích zdrojových a cílových*“). V roce 2008 MV zahájilo také realizaci tzv. *Informačního systému: Obchodovaná osoba*. Tato databáze bude obsahovat položky pro evidenci obětí obchodování s lidmi v rámci Programu. Téma posilování sběru a výměny informací je též tématem konference, kterou uspořádá MV v rámci CZ PRES v Praze v březnu 2009.

V souvislosti s narůstajícími počty pohřešovaných dětí v celé EU zdůrazňují evropské instituce (Rada EU, EK, EP) potřebu vytvoření systémů včasného varování v případech únosů dětí v členských státech a jejich propojení. V roce 2008 byla na MV zahájena příprava projektu **Národního koordinačního mechanismu pátrání po pohřešovaných dětech**, jehož účelem je přispět k nalezení pohřešovaného dítěte. Podstata tohoto výstražného systému spočívá v zapojení veřejnosti do pátrání prostřednictvím médií, mobilních operátorů a dopravních informačních tabulí. V rámci koordinace se počítá i se zajištěním psychologické pomoci rodinám pohřešovaných dětí. V roce 2008 byla navázána spolupráce se subjekty, které budou partnery v projektu. Realizace projektu je plánována na rok 2009.

MV a MPSV opakovaně jednalo s rumunskou Národní agenturou proti obchodování s lidmi o možnostech prevence obchodování a vykořisťování rumunských státních příslušníků pracujících v ČR, ke kterému údajně dochází ve zvýšené míře. Výsledky činnosti příslušných kontrolních orgánů MPSV tyto skutečnosti nepotvrdily.

Proběhla také řada školení, konferencí a vzdělávacích akcí na téma obchodování s lidmi jak v rámci resortu MV, tak v dalších resortech (Justiční akademie, konzulární pracovníci českých zastupitelských úřadů v zahraničí, školení vojáků působících v mezinárodních mírových misích před výjezdem, semináře CEPOL, MEPA a další).

2.2.7.3 Nelegální obchod se zbraněmi, výbušninami a nebezpečnými chemickými a biologickými látkami

- V oblasti obchodování se zbraněmi, výbušninami, municí, vojenským materiálem a s chemickými, biologickými, radioaktivními a nukleárními materiály přetrvávají bezpečnostní rizika, která spočívají hlavně v nekontrolovatelném vstupu cizinců ze zemí EU na území ČR.
- Přetrvává stav, kdy se trestné činnosti dopouští jak fyzické osoby (zprovoznění znehodnocených zbraní), tak i právnické osoby (obchod s vojenským materiálem v ČR i v zahraničí). V této souvislosti vstupuje od 1. února 2009 v platnost novela zákona o zbraních a střelivu, která upravuje povinnost všech subjektů zabývajících se znehodnocováním zbraní tak, aby zbraň, která byla znehodnocena, fyzicky zkontroloval pracovník místně příslušného inspektorátu pro zbraně a střelivo.
- V oblasti výbušnin a obdobných materiálů nebyl zjištěn poznatek směřující k prodeji výbušniny za účelem teroristického útoku, a to jak na území ČR, tak i vývoz do zahraničí.
- Nadále dochází k nelegálnímu nakládání s radioaktivním a nevýznamným jaderným materiálem pocházejícím ve většině případů ze zemí bývalého SSSR, ke kterému jsou využíváni sociálně slabší občané Slovenské republiky z příhraničních oblastí s Ukrajinou.
- Podle rezolucí Rady bezpečnosti OSN vztahujících se k proliferaci zbraní hromadného ničení patřily v roce 2008 mezi rizikovější země Írán a Korea. Spolupráce mezi Íránem, Sýrií a Koreou při výměně expertních znalostí v jejich vojenských programech zvyšuje riziko tzv. reexportů kontrolovaných položek. Podle Bezpečnostní informační služby jsou nová rizika spojená s využíváním zprostředkovatelů z jiných zemí než je uživatel a s možností zneužití nekontrolovaných zařízení ve vojenských programech výzkumu a vývoje zbraní hromadného ničení a jejich nosičů.
- *Soudní projednání podvodné nabídky prodeje tzv. červené rtuti v ČR v roce 2008 poukázalo na problematiku obchodů s pseudostrategickými látkami a materiály. Opakují se i nabídky na prodej*

např. americia, cesia, osmia, stroncia nebo kobaltu. V takových případech bylo nezbytné prověřit, zda se nejedná o jiné zneužitelné materiály.

(Problematika zbraní a střeliva, nedovoleného ozbrojování viz kapitola Násilná kriminalita).

Opatření

MPO nezaznamenalo z hlediska své působnosti v roce 2008 aktivity společností směřující k nelegálním obchodům. Na základě usnesení vlády ze dne 23. ledna 2008 č. 71 byla v prosinci 2008 předložena vládě **Zpráva o návrzích řešení možného jednotného systému nakládání s rizikovými komoditami**. Bezpečnostním rizikem může být vývoz rizikových komodit mimo území ČR, potažmo mimo území EU, do teritorií, ve kterých existuje riziko nedostatečného zajištění důsledného provádění kontrolních režimů při nakládání s těmito komoditami.

Právní předpisy v působnosti MPO, upravující specifické činnosti, které mohou být bezpečnostním rizikem, jsou postupně novelizovány na základě zkušeností z provádění kontrolních režimů a v návaznosti na legislativu EU:

Návrh novely zákona č. 38/1994 Sb., o zahraničním obchodu s vojenským materiálem, byl vypracován na základě usnesení vlády č. 543/2007 a č. 773/2007 a po schválení vládou postoupen Poslanecké sněmovně v prosinci 2008. Návrh zpřesňuje kompetence správních orgánů, které se na povolování obchodu s vojenským materiálem a udělování licencí podílejí, a zohledňuje členství ČR v EU. Byla upravena definice zahraničního obchodu s vojenským materiálem, zaveden nový typ licence (tzv. eurolicence) na dovoz a vývoz, sníženo množství požadovaných podkladů k žádosti o vydání povolení a umožněn přechod na elektronický systém podávání žádostí o povolení a licence.

V rámci EU je schvalován návrh směrnice Evropského parlamentu a Rady o zjednodušení podmínek transferů produktů pro obranné účely uvnitř Společenství. Přijetí směrnice si vyžádá transpozici do národních legislativ členských zemí v horizontu dvou let. V podmínkách ČR to bude znamenat přijetí nového právního předpisu. Při jeho tvorbě se bude nutné vyrovnat s řadou problémů spojených s vymezením nové definice tzv. vojenského materiálu, nastavením kontrolních mechanismů při sledování transakcí typu zprostředkování, tranzitu a překládky. V souvislosti s touto novou právní úpravou zahraničního obchodu s vojenským materiálem lze předpokládat i potřebu novelizace **zákona č. 228/2005 Sb., o kontrole obchodu s výrobky, jejichž držení se v ČR omezuje z bezpečnostních důvodů a o změně některých zákonů**.

Nařízení Rady (ES) č. 1334/2000 prochází procesem novelizace, který v roce 2008 nebyl ukončen. Lze očekávat, že bude tento proces v první polovině roku 2009 zdárně ukončen přijetím novely. Nařízení Rady bude následně promítnuto do novely **zákona č. 594/2004 Sb., jímž se provádí režim Evropských společenství pro kontrolu vývozu zboží a technologií dvojího užití**, což umožní ještě účinnější kontrolu vývozu položek dvojího užití.

Prioritou ÚOOZ je nadále odhalování a vyšetřování závažné organizované kriminality související s nelegálním obchodem se zbraněmi, výbušninami a s chemickými, biologickými, radioaktivními a nukleárními materiály na území ČR i v rámci mezinárodní spolupráce, výměna kriminálně relevantních policejních informací mezi subjekty v ČR, využití mezinárodních workshopů a konferencí pořádaných Interpolem a Europolem.

Zpracována byla **novela zákona o zbraních**. Cílem bylo provést změny zákona o zbraních, které by přispěly ke zlepšení kontrolní činnosti a dohledu nad dodržováním zákona. Zákon byl publikován pod č. 484/2008 Sb. a nabývá účinnosti dnem 1. 2. 2009.

2.2.7.4 Padělání

- V roce 2008 došlo k nárůstu počtu zadržených padělaných a pozměněných peněz. V ČR bylo celkem zachyceno 4.584 kusů padělků bankovek a mincí, což ve srovnání s rokem 2007 činí nárůst o 30 %. Zvýšení bylo zaznamenáno u padělků měny EURO, domácí měny a mincí. Pokles vykázaly pouze padělky USD, přičemž tato měna vykazuje dlouhodobý trend ve snižování počtu záchytů. Z hlediska dlouhodobého vývoje této trestné činnosti jsou počty padělků stále nízké a v roce 2007 byly zaznamenány vůbec nejnižší počty zadržených padělků v ČR.
- U domácí měny došlo k zadržení 2.813 kusů padělků a oproti roku 2007 došlo k navýšení o 35 %. Největší podíly mají bankovky 1.000,- Kč (957 kusů) a 500,- Kč (869 kusů). Naprostá většina padělků domácí měny byla zhotovena pomocí kancelářských tiskáren a kopírek. V roce 2008 bylo zachyceno 1.028 kusů padělků EUR a došlo k nárůstu záchytu o 40 %. Největší podíl vykazují bankovky v hodnotě 50,- EUR (608 kusů). Dále bylo zadrženo celkem 244 kusů padělků USD, čímž došlo ke snížení záchytu o 8 %. U padělků obou těchto měn převažuje padělání tiskovými technikami a naznačuje vyšší kvalitu padělků i profesionální úroveň padělatelů.
- V roce 2008 bylo zadrženo 279 kusů padělaných mincí (+34 kusů). Převažovaly mince domácí měny (166 kusů). Největší podíl měly mince 2 EUR (74 kusů) a 2 Kč (59 kusů).
- V oblasti **platebních karet** došlo v roce 2008 k poklesu trestné činnosti. Tato trestná činnost je páchána organizovanými skupinami pachatelů zejména bulharské národnosti. Především šlo o „skimming“ dat z platebních karet a jejich PIN kódů na bankomatech v ČR, následnou výrobu padělků karet a výběry finančních hotovostí na bankomatech v ČR i v zahraničí. Celkem bylo zjištěno 45 případů (84 případů v roce 2007). Nejčastěji k této trestné činnosti docházelo v Praze (24 případů) a ve Středočeském kraji (11 případů), a to často i opakovaně. Zvýšila se technická úroveň zařízení pro „skimming“ dat, kdy pachatelé vyrobili naprosto stejné kopie panelů ATM.
- V oblasti padělání peněz se Policie ČR soustředí na směnárny a obchody v příhraničí se Slovenskou republikou vzhledem k přijetí měny EUR ve Slovenské republice od 1. ledna 2009.
- Spolupráci je třeba rozšířit i s komerčními bankami a s bezpečnostním výborem Sdružení pro bankovní karty a dále monitorovat krátkodobé ubytování občanů Rumunska a Bulharska, kteří se touto trestnou činností nejčastěji zabývají.

2.2.8 Terorismus

Terorismus zůstává, vedle organizovaného zločinu, živelních mimořádných událostí, průmyslových havárií, sociálních konfliktů a hospodářských nebo ekologických rizik, jednou ze zásadních bezpečnostních výzev současného světa. Zhoršená mezinárodně-bezpečnostní situace, která se datuje od útoků na Spojené státy americké ze dne 11. září 2001, stále trvá. Nezanedbatelný rozměr ohrožení v dané souvislosti představuje zneužití chemických, biologických, radiologických látek a jaderných materiálů teroristy, stejně jako prostor, který terorismu otevírají moderní informační a komunikační technologie.

- **Ačkoli se území ČR zatím nestalo dějištěm žádné akce, označitelné za teroristický útok klasického charakteru,** tedy politicky motivovaného násilí, jehož cílem je (vedle přímých obětí a škod) vyvolání atmosféry strachu ve společnosti, **riziko uskutečnění takového útoku stále přetrvává.** To je zřejmé i v kontextu teroristických útoků, resp. odhalených pokusů o útok, jejichž dějištěm je řada jiných evropských zemí.
- ČR je ze strany mezinárodního terorismu vnímána jako země, aktivně zapojená do celosvětového protiteroristického úsilí.
- Určitým rizikem z pohledu terorismu je fakt, že ČR je nejen místem tranzitu, ale i krátkodobého pobytu osob podezřelých z napojení na „radikální“ resp. teroristické skupiny a jejich podpůrné organizace nebo pro osoby s tzv. radikálním zaměřením. Od roku 2001 bylo v zahraničí odsouzeno nebo zadrženo několik desítek osob, podezřelých z teroristických trestných činů, které získaly víza ČR, resp. použily ČR k cestě do jiných zemí, kde se zapojily do nezákonné činnosti. Tyto skutečnosti jsou předmětem operativního rozpracování v ČR i v rámci mezinárodní spolupráce.
- Podcenit nelze ani možné ohrožení zájmů státu v zahraničí (zastupitelské úřady, personál vojenských misí atd.). V roce 2008 se stal obětí teroristického útoku velvyslanec ČR v Pákistánu.
- Rizikem je i možná radikalizace domácích extremistických skupin z obou křídel politického spektra. Organizovanost a míra nebezpečnosti těchto skupin se trvale zvyšuje, stejně jako jejich schopnost opatřovat si zbraně.

Na základě výše uvedeného zůstává boj proti terorismu jednou z priorit bezpečnostní politiky ČR a **země se musí na možnost otevřeného střetu s terorismem soustavně připravovat.**

Sumarizací opatření je **Národní akční plán boje proti terorismu**, který vznikl poprvé roku 2002 a od té doby byl několikrát aktualizován. Národní akční plán boje proti terorismu: Aktualizované znění pro léta 2007-2009 byl přijat usnesením vlády ze dne 11. února 2008 č. 129 a je zaměřen:

- Zlepšení komunikace a spolupráce mezi subjekty, zapojenými do boje proti terorismu a zkvalitňování podmínek pro výkon jejich činnosti.
- Ochrana obyvatelstva, kritické infrastruktury a životního prostředí.
- Prevence vzniku uzavřených přistěhovaleckých komunit a radikalizace jejich členů.
- Zahraničně-politické směřování ČR v oblasti boje proti terorismu.

Bezpečnostní složky ČR vnímají jak odpovědnost za ochranu veřejnosti před terorismem, tak nepouštějí ze zřetele otázku ochrany soukromí obyvatel státu. **Každé opatření v tomto dokumentu klade důraz na vyváženost dvou stěžejních hodnot, kterými jsou bezpečí a svoboda jednotlivce.**

ČR posiluje svou bezpečnostní spolupráci se státy, které terorismu úspěšně vzdorují, ve snaze poučit se z jejich postupů. Důležitým aspektem je zapojení do aktivit probíhajících po linii EU. Mezi klíčové aspekty boje proti terorismu a další závažné trestné činnosti, které EU považuje za nutné řešit, patří následující témata:

- Zkvalitnění výměny a sdílení informací na vnitrostátní úrovni. Překlenutí stavu, kdy ve členských zemích neexistují mechanismy, důsledně propojující konkrétní agentury, zabývající se určitými aspekty boje proti terorismu.
- Systematické využívání existujících mechanismů a možností mezinárodní výměny informací mezi institucemi v rámci členských zemí.
- Výměna informací a zpravodajských poznatků mezi členskými zeměmi a Europolem.
- Intenzivnější využívání analytických kapacit Europolu ze strany členských zemí EU.

- Boj proti financování terorismu (včetně omezení prostoru pro zneužívání neziskového sektoru pro financování terorismu).
- Omezování prostoru pro zneužívání výbušnin teroristy. Snahy o omezování zneužívání Internetu pro umístování návodů na přípravu improvizovaných zbraní.
- Aktivity v oblasti integrace cizinců (studie, semináře, výzkumné aktivity).
- Celé spektrum úkolů v oblasti ochrany kritické infrastruktury a ochrany před zneužitím chemických, biologických, jaderných a nukleárních látek teroristy.
- Větší zapojování nestátních provozovatelů sítí kritické infrastruktury do procesů vytváření bezpečnostních plánů a jejich napojování na kanály pro komunikaci s bezpečnostními složkami.
- Zintenzivnění aktivit v oblasti národního i unijního bezpečnostního výzkumu.
- Další prohloubení aktivit v oblasti boje proti zneužívání Internetu („Check the Web“ a další). V listopadu 2008 v Praze proběhla mezinárodní konference CYBER 2008, věnovaná potírání extremistické a teroristické propagandy na Internetu.
- Vyšší standard spolupráce mezi útvary rychlého nasazení (iniciativa Atlas).
- Zvýšení počtu přeshraničních cvičení orgánů krizového řízení, zlepšujících připravenost a schopnost orgánů členských zemí při odstraňování následků teroristických útoků.
- Zapojení členských zemí do mezinárodní spolupráce mimo prostor EU (spolupráce s USA, Ruskou federací, zeměmi západního Balkánu, Blízkého východu a severní Afriky atd.).

V průběhu roku 2008 byl v rámci ÚOOZ zahájen proces budování **Národního kontaktního bodu pro terorismus**. Jedná se o specializované a centrální komunikační, informační a analytické pracoviště Policie ČR působící po linii terorismu. Za Policii ČR bude monitorovat a vyhodnocovat hrozby plynoucí z terorismu vůči zájmům ČR a podílet se na jejich předcházení a eliminaci. Hlavním přínosem bude efektivní, koordinované a včasné zpracování dat o terorismu uvnitř Policie ČR, stejně jako možnost občanů ČR obracet se s případnými podněty přímo na specializovaný útvar.

Dne 9. 12. 2008 vstoupilo v platnost rámcové rozhodnutí Rady 2008/919/JVV ze dne 28. 11. 2008, kterým se mění Rámcové rozhodnutí 2002/475/SVV o boji proti terorismu. Jako trestné činy vymezuje též veřejné podněcování k páčání teroristických trestných činů, nábor a výcvik k terorismu. Předpis bude zapotřebí implementovat do dvou let od vstupu v platnost.

Prioritou pro rok 2009 z hlediska boje proti terorismu je i zajištění klidného průběhu vrcholných akcí na území ČR, souvisejících s výkonem Předsednictví v orgánech EU.

ČR považuje za zásadní **ochranu civilního letectví**. Aktuální bezpečnostní situace a rizika vůči ČR, včetně civilního letectví, jsou analyzována Společnou zpravodajskou skupinou při Úřadu vlády. Koordinační orgán MD – meziresortní komise pro bezpečnost civilního letectví hodnotí bezpečnostní rizika ve vztahu k civilnímu letectví, navrhuje opatření a slouží jako fórum při přípravě nových předpisů a norem pro bezpečnost civilního letectví. V reakci na vývoj mezinárodní situace byla i v roce 2008 přijímána na našich letištích a letech zvýšená bezpečnostní opatření. Usnesením Bezpečnostní rady státu ze dne 15. dubna 2008 byl schválen Národní bezpečnostní program ochrany civilního letectví ČR před protiprávními činy.

Důležitým aspektem zvyšování protiteroristické připravenosti jsou i relevantní cvičení. V souladu s Plánem cvičení orgánů krizového řízení na léta 2008-2010 proběhlo na Letišti Praha-Ruzyně v noci z 18. na 19. 11. 2008 **cvičení KRIZE 2008**. Námětem cvičení byl únos českého dopravního letadla na lince do fiktivní země, přičemž byly prověřovány zejména toky informací a spolupráce zainteresovaných subjektů, vyjednávání a provedení nácviků zákroku směřujícího k osvobození rukojmích. Specifikou cvičení bylo dotažení cvičení do fáze po osvobození rukojmích, ve které byly procvičovány policejní postupy.

Další související informace jsou součástí **Strategie boje proti extremismu**, kterou MV předloží vládě v 1. polovině roku 2009.

2.2.9 Bezpečnost silničního provozu

I. Vývoj a charakteristika

Počet dopravních nehod 160.376

(-12,2 %, -22.360)

Následky dopravních nehod:

Usmrceno osob 992

(-11,7 %, -131)

Těžce zraněno osob 3.809

(-3,8 %, -151)

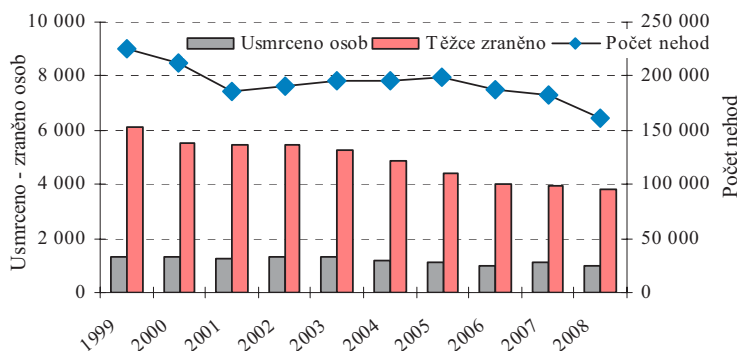
Lehce zraněno osob 24.776

(-2,4 %, -606)

Způsobené hmotné škody

7,74 mld. Kč (-8,6 %, -726 mil.)

Vývoj dopravních nehod v ČR v letech 1999-2008



- Pokles nastal téměř u všech sledovaných základních ukazatelů. **Počet usmrcených osob** byl – po roce 2006 – **druhý nejnižší od roku 1990, počet těžce zraněných je nejnižší od roku 1990.**

- **Hlavní příčiny dopravních nehod** u řidičů motorových vozidel zůstává nesprávný způsob jízdy, a to 62,8 %. Dalších 19,4 % nehod připadlo na nedání přednosti v jízdě, 15,7 % na nepřiměřenou rychlost jízdy a 2 % nehod zavinili řidiči z důvodu nesprávného předjíždění.

- V roce 2008 šetřila Policie ČR celkem 15.681 (-2.241) případů, kdy **viník nehody z místa ujel**, tj. téměř 11 % z počtu nehod zaviněných řidiči vozidel. Při těchto nehodách bylo usmrceno 10 osob (+3) a 537 osob (-129) bylo zraněno.

- Pod **vlivem alkoholu** bylo v roce 2008 zaviněno 7.252 (-214) nehod (tj. 4,8 % z celkového počtu), při kterých bylo 80 osob (+44) usmrceno a 2.972 (-41) zraněno.

- Nejvíce nehod zavinili řidiči motorových vozidel (147.338), z toho 30 % řidiči ve věku 25-34 let. Osoby **mladší 35 let** představují bezmála **44 % z celkového počtu usmrcených** při nehodách v roce 2008.

- Z celkového počtu policíí šetřených nehod se stalo **27,7 % mimo obce**, na tyto nehody však připadá 60,4 % z celkového počtu usmrcených osob. **V obcích** při srážce vozidla s chodcem zahynulo 142 osob (+17), z toho více než 52 % v noční době. **Mimo obec** bylo usmrceno 61 chodců, z toho 48 (79 %) chodců v noční době (převážně na silnicích I. a II. třídy).

- *Nejvíce nehod šetřila Policie ČR již tradičně v Praze (30.251, ale nejnižší počet usmrcených osob, 38), Severomoravském kraji (24.852, počet usmrcených 155) a v Jihomoravském kraji (23.859, nejvyšší počet usmrcených, 185); nejméně nehod bylo na území Jihočeského kraje (10.694, 108 usmrcených osob). Ve všech krajích klesl oproti roku 2007 počet dopravních nehod.*

(Další informace viz kapitola Přestupky, část týkající se dopravní policie, tabulková a grafická část č. 37-40)

II. Opatření

Vláda ČR schválila svým usnesením č. 394/2004 **Národní strategii bezpečnosti silničního provozu na období let 2004-2010**, jejím záměrem je snížit počet usmrcených osob v silničním provozu na 50 % úrovně usmrcených osob v roce 2002. Národní strategie byla aktualizována usnesením vlády č. 1584 ze dne 16. prosince 2008. Pokud se týká věcných změn, zrušena byla opatření, která již pozbyla svou platnost (zejm. přijetím legislativních změn v zákoně č. 411/2005 Sb., vč. zavedení bodového systému), významné změny nastaly i v kapitole věnované vytváření bezpečného dopravního prostoru. Zde již byla plně zapracována opatření, která vyplývají ze směrnice Evropského Parlamentu a Rady o řízení bezpečnosti silniční infrastruktury 2006/22/ES. S ohledem na podíl mladých účastníků silničního provozu na páchání dopravních deliktů, zavinění dopravních nehod a na počtu usmrcených v této věkové skupině bylo posíleno opatření „Dopravní výchova v oblasti bezpečnosti silničního provozu“.

K naplnění opatření v gesci MV a Policie ČR vyplývajících z revidované Národní strategie bezpečnosti a plynulosti silničního provozu zpracovalo MV **Resortní akční plán bezpečnosti a plynulosti silničního provozu**, který je pravidelně vyhodnocován.

Rada vlády ČR pro bezpečnost silničního provozu se v roce 2008 kromě sledování vývoje nehodovosti v ČR a vyhodnocení činnosti Policie ČR v této oblasti zabývala především návrhy na novelizaci zákona o silničním provozu, problematikou nákladních vozidel v provozu na pozemních komunikacích, revizí Národní strategie BESIP a mediální kampaní zaměřenou na bezpečnost silničního provozu.

Expertní skupina jmenovaná ministrem dopravy připravila návrh novely zákona o silničním provozu, který by měl podpořit pozitivní vývoj v oblasti dopravních nehod. Návrh byl předložen cestou poslanecké iniciativy a má být 5. ledna 2009 projednáván ve vládě.

Od 1. ledna 2009 nabyl účinnosti nový zákon č. 273/2008 Sb., o Policii ČR, a s ním kromě jiného i změny v zákoně o silničním provozu a v zákoně č. 379/2005 Sb., o opatřeních k ochraně před škodami působenými tabákovými výrobky, alkoholem a jinými návykovými látkami a o změně souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů. Jde především o novou úpravu povinnosti, aby méně závažné dopravní nehody řešili primárně účastníci nehody vzájemnou dohodou a následně byly následky nehod vypořádávány pojistiteli odpovědnosti z provozu vozidel, a dále novou úpravu podmínek pro měření rychlosti obecní policií. Kromě toho dochází ke změně v oblasti zjišťování možného ovlivnění řidiče alkoholem, kde je přikládán větší význam výsledkům měření pomocí analyzátorů alkoholu v dechu, které mohou nově být použity jako přímý důkaz v řízení o přestupku, popř. v soudním řízení.

V návaznosti na usnesení vlády č. 590/2005 pokračovala realizace projektu **Jednotného systému dopravních informací pro ČR**. Rok 2008 byl zásadním milníkem. Byly technicky dokončeny systémy pro předávání informací Národnímu dopravnímu informačnímu a řídicímu centru, tzn. systémy fungující v rámci Policie ČR, HZS ČR, zdravotnické záchranné služby, správců komunikací, silničních správních úřadů atd. Zároveň byly dále rozšiřovány, a to zejména na dálnici D1, ale i na dalších dálnicích a pozemních komunikacích, i systémy pro automatický sběr a předávání informací (v provozu je již 44 zařízení pro provozní informace, cca 100 kamer a 250 automatických silničních meteostanic). Informace jsou předávány veřejnosti prostřednictvím médií, proměnných informačních tabulí, webových stránek (www.dopravniinfo.cz) a ve spolupráci s Českým rozhlasem i prostřednictvím služby RDS-TMC.

Oblast prevence

- * V roce 2008 se MV a Policie ČR zaměřily při své dopravně výchovné činnosti na řízení pod vlivem alkoholu aj. návykových látek, zádržné systémy, motocyklisty, cyklisty, chodce – zejména děti a seniory, chování při a po dopravní nehodě. Preventivní aktivity jsou více zaměřovány na rizikové skupiny účastníků silničního provozu.
- * Při Muzeu Policie ČR již druhým rokem funguje Centrum dopravní prevence. Centrum se v roce 2008 zaměřilo i na dosud nepřilíh preventivně podchycenou skupinu mládeže od 15 do 18 let.

Aktivity MD v oblasti prevence nehodovosti

- * Výukové materiály k dopravní výchově pro mateřské a základní školy; systematický výcvik na 137 dětských dopravních hřištích; organizace 27. ročníku dopravně výchovného programu „Dopravní soutěž mladých cyklistů“; projekt Preventivní vlak zacílený na středoškolskou mládež, upozornění na nebezpečí na železnici, dopravní nehody na železničních přejezdech, viditelnost chodců.
- * Třetím rokem pokračoval projekt BESIP Team, která se zaměřuje na nová pravidla, dětské autosedačky, správně vybavená jízdní kola i s cyklistickou přílbou, reflexní prvky na oděvu a další užitečné rady. V roce 2008 se uskutečnilo v rámci tohoto projektu celkem 19 akcí (blíže www.besipteam.cz).
- * Multimediální představení The Action pokračovalo již pátým rokem. Projekt je zacílen na mladé řidiče. V roce 2008 se v rámci dvou turné uskutečnilo 75 repríz ve 25 městech ČR (blíže www.theaction.eu).
- * Distribuce materiálů k evropské kampani EUCHIRES, zaměřené na používání dětských zádržných systémů a bezpečnostních pásů. Zároveň v rámci kampaně v ČR po názvem „Připoutáš mě?“ probíhají akce v

90 českých porodnicích a na dětských dopravních hřištích s informacemi o používání dětských zádržných systémů. Projekt spočívá v instalaci vozidel ŠKODA s dětskými autosedačkami ve všech krajích ČR.

- * Kampaň DOMLUVME SE! zaměřená na snížení počtu dopravních nehod pod vlivem alkoholu, kterou organizovalo MD ve spolupráci s Fórem Pijte s rozumem a Iniciativou zodpovědných pivovarů.
- * Vysílání TV spotů na TV PRIMA a pořadů STOP na ČT1 zaměřených na informování veřejnosti v oblasti bezpečnosti silničního provozu.
- * Pokračoval projekt Bezpečná obec. Součástí je soutěž Zklidňování dopravy, její 7. ročník realizovalo MD ve spolupráci s Nadací partnerství.
- * Účast na veletrzích a propagace bezpečnosti silničního provozu: Motocykl 2008, ISET 2008, AUTOTEC 2008, TEMPO 2008.
- * Vytvoření nových informačních letáků zaměřených na motocyklisty, zádržné systémy a profesionální řidiče (Máš to pevně v rukou?, Připoutejte se! a 12 tun pod kontrolou).
- * Kampaň Jízda pro život zaměřená na vzdělání a aplikaci prvků pasivní bezpečnosti, měsíční výuka v mobilních školících centrech (www.jizda-pro-zivot.cz). Kampaň Nemyslíš - zaplatíš.

2.2.10 Kriminalita páchaná v oblasti železniční dopravy

Podíl trestné činnosti spáchané na železnici činil 1,2 % z celkové kriminality. Nejpočetněji byly zastoupeny krádeže jiné na osobách a krádeže kapesní. Přetrvávají krádeže ke škodě cestujících ve vlacích i v železničních stanicích a rovněž krádeže komponentů sdělovacích a zejména zabezpečovacích zařízení, které ve svých důsledcích vyřadí toto zařízení z provozu.

Nadále probíhala spolupráce Českých drah, a. s., s Policií ČR a byla zajištěna řada mimořádných bezpečnostních akcí s cílem zadržet pachatele krádeží komponentů sdělovacích a zabezpečovacích zařízení a majetku. Byla zajištěna řada doprovodů vlaků s fotbalovými a hokejovými fanoušky, cestujících vlaky osobní přepravy přes území ČR.

Pokračuje příprava pilotního projektu s názvem *Praha hlavní nádraží – bezpečná stanice*, který spočívá zejména ve vybudování společného „velínu“ Policie ČR, Českých drah a civilní bezpečnostní agentury, jakož i kamerového systému.

Kladně lze hodnotit spolupráci v mezinárodní oblasti, zejména v souvislosti s členstvím Policie ČR a Českých drah v mezinárodní organizaci COLPOFER. Předmětem spolupráce Českých drah s Policií ČR je plnění úkolů souvisejících s přepravami jaderného materiálu a nebezpečných látek. Bezpečnosti v železniční dopravě se věnují mezinárodní a meziresortní komise České a Slovenské republiky, jejímiž členy jsou zástupci MD, Policie ČR, Českých drah, a.s., Správy železniční dopravní cesty, s. o., a obdobných institucí Slovenské republiky, která projednává aktuální situaci bezpečnosti na železnici, úkoly k případům krádeží na cestujících, železničních zásilek apod.

2.2.11 Vyšetřování a dokumentace zločinů komunismu

Pro činnost Policie ČR úřadu dokumentace a vyšetřování zločinů komunismu služby kriminální policie a vyšetřování v roce 2008 bylo určující dokončení reorganizace úřadu, včetně delimitace majetku. V rámci delimitace došlo i k předání celkem 592 dokumentačních spisů a převedení autorských práv ke sborníku Securitas Imperii na odbor archiv bezpečnostních složek MV.

Zároveň došlo ke zintenzivnění spolupráce zejména s Nejvyšším státním zastupitelstvím při specifickém vyšetřování trestních věcí souvisejících s nuceným vysídlením zemědělců a jejich rodin v 50. letech 20. století (celkem 334 trestních věcí; v roce 2007 jich bylo 194). A současně k pokračování spolupráce při přezkumu tzv. zbytkových trestů uložených soudy v kontextu se zákonem č. 119/1990 Sb., o soudní rehabilitaci, ve znění pozdějších předpisů.

Za dobu trvání úřadu bylo celkem trestně stíháno 195 obviněných ve 101 trestních případech, z nich byl jeden neukončený převeden do roku 2008. Trestní stíhání bylo v roce 2008 zahájeno ve dvou případech. Ukončen byl jeden trestní spis. Průměrná doba vyšetřování trestních věcí v roce 2008 činila 23 měsíců.

Počty vydaných rozhodnutí k obviněným osobám (celkem/rok 2008) dokladují následující údaje: trestní stíhání bylo zastaveno dle § 172/1a tr. řádu 6 osob/0; dle § 172/1b tr. řádu 25/0; dle § 172/1c tr. řádu 23/0; dle § 172/1d tr. řádu 20/0; dle § 172/1e tr. řádu 1/0; přerušeno trestní stíhání dle § 173/1 tr. řádu 3/1; předaných NPO 123/1 (včetně opakovaných 192/1); obžalováno 102/1 (včetně opakovaných 180/0) a pravomocně rozhodnuto soudem 87/1 (nepodmíněně odsouzeno 9 osob, podmíněně 22 osob, 18 osob bylo zproštěno obžaloby; trestní stíhání zastaveno, nejčastěji z důvodu promlčení, ve 33 případech). Jednalo se především o trestné činy zneužívání pravomoci veřejného činitele, vlastizrady, těžké újmy na zdraví, útisku a porušování povinností strážní služby.

Celkem bylo prověřováno 1.957 věcí. V roce 2008 bylo evidováno 190 nových, ukončeno bylo 212 a zbývá ukončit 78 věcí.

Pravomocně byly prošetřované případy v roce 2008 ukončeny odložením dle § 159a/1 tr. řádu v 16 případech (473 případech do roku 2007), dle § 159a/2 tr. řádu v 81 případech (144 případech do roku 2007) a dle § 159a/4 tr. řádu v 92 případech (152 případech do roku 2007).

Ve sledovaném období byly úřadem vydány tři publikace – samostatně „Státní bezpečnost v letech 1945-1953“ a ve spolupráci s nakladatelstvím Vyšehrad „Tábor Vojna ve světle vzpomínek bývalých vězňů“ a se Společností K2001 „Židé v Čechách a na Moravě“.

Dále se úřad podílel na dvou expozicích „Srpen 1968“, a to ve spolupráci s Muzeem Policie ČR a Společností K2001.

Pokračovala spolupráce s ČT na dokumentárním cyklu „Příběhy Železné opony“ a v přípravě scénáře pro dokumentární cyklus „Tajné akce StB“.

3. Politika v oblasti vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku

MV je gestorem přípravy vzájemně provázaných strategických programových dokumentů (vládních a resortních), které se týkají činnosti Policie ČR a dalších bezpečnostních složek. Jejich cílem je vytvářet účinnou ochranu společnosti před kriminalitou a přispívat ke koncipování činnosti Policie ČR jako služby občanům. Jednotlivé resorty a instituce přijímají řadu opatření s cílem zefektivnit nastavení systému co nejvíce snižujícího trestnou činnost a jejích dopadů na občany. Vedle všech zákonných represivních prostředků slouží k účinnému potlačování kriminality také nástroje preventivní politiky. Součástí této kapitoly jsou opatření MV a Policie ČR jako hlavního garanta za oblast vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku, vztahující se zejména k oblasti legislativní, preventivní, ekonomické, personální a vzdělávacím aktivitám.

3.1 Legislativní aktivity

(nejsou zde uvedeny veškeré legislativní aktivity; některé z nich jsou součástí příslušných částí zprávy)

Zákon č. 136/2006 Sb. a zákon č. 106/2007 Sb. v souvislosti s úsekem cestovních dokladů

Podle zákona o cestovních dokladech, cizineckého zákona a zákona o azylu jsou s účinností od 1. září 2006 vydávány cestovní doklady s nosičem dat s biometrickými údaji opatřené prvním biometrickým údajem, kterým je zobrazení obličeje. Na základě zákona č. 136/2006 Sb., kterým se mění některé zákony na úseku cestovních dokladů, by měly být cestovní doklady opatřeny druhým biometrickým údajem, a to otisky prstů. Tento údaj měl být původně zaveden od 1. května 2008, ale zákonem č. 140/2008 Sb. bylo zavedení druhého biometrického údaje posunuto až od 1. dubna 2009. Tato novela rovněž umožňuje vydávání cestovních dokladů s nosičem dat s biometrickými údaji dětem do 5 let. Zákonem č. 106/2007 Sb. byla do zákona o cestovních dokladech znovu zavedena možnost cestování dětí mladších 10 let do zahraničí na základě jejich zápisu v cestovním dokladu rodiče.

Zákon o Policii České republiky a změnový zákon k němu

Nová právní úprava vytváří právní rámec pro odbyrokratizování policejní činnosti a soustředění se na vlastní bezpečnostní výkon, modernizaci organizační struktury, subsidiaritu represe s důrazem na preventivní metody, respekt k právům a svobodám, sdílení odpovědnosti za bezpečnost s jinými veřejnými i soukromými subjekty a pro elektronizaci práce, která je součástí širšího trendu zahrnujícího rovněž elektronizaci práce justice i státní správy. Zákon, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o Policii ČR, přináší zásadní ekonomické a organizační změny založené zákonem o Policii ČR do souvisejících právních norem a dále odstraňuje analýzou zjištěné nedostatky právních předpisů regulujících oblasti související s prací Policie ČR. Legislativní proces byl završen přijetím zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, a zákona č. 274/2008 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o Policii České republiky.

Návrh zákona o Generální inspekci bezpečnostních sborů

Vláda ČR se ve svém programovém prohlášení zavázala, že zajistí nezávislou kontrolu Policie ČR vyjmutím policejní inspekce z gesce MV. V souladu s tím vláda přijala dne 25. února 2008 usnesení vlády č. 149 k návrhu zákona o Policii ČR, ve kterém uložila ministru vnitra, ministru financí a ministru spravedlnosti zpracovat a vládě do 31. prosince 2008 předložit návrh zákona, který upraví status Generální inspekce bezpečnostních sborů. Přípravě návrhu zákona předcházela Analýza kontrolních mechanismů v bezpečnostních sborech z června 2008, zpracovaná pracovní skupinou zástupců MV, Policie ČR, Celní správy ČR, Vězeňské služby ČR, Bezpečnostní informační služby, Úřadu pro zahraniční styky a informace a Vojenského zpravodajství. Návrh zákona z této analýzy vychází. Cílem návrhu zákona je vytvořit systém na bezpečnostních sborech personálně i institucionálně nezávislého a účinného stíhání trestných činů příslušníků a zaměstnanců Policie ČR, Celní správy ČR, Vězeňské služby ČR a rovněž i samotné generální inspekce. Vzhledem k charakteru činnosti zpravodajských služeb, jejíž podstatou je přísná konspirace, se nemění stávající systém stíhání jejich příslušníků. Stejně tak v případě příslušníků HZS ČR vzhledem k zejména záchrannému charakteru jejich práce nebyl shledán důvod jejich trestnou činnost stíhat jiným způsobem, než u

běžných občanů. Generální inspekce je konstruována jako samostatný bezpečnostní sbor, jehož příslušníci jsou ve služebním poměru podle zákona č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů. Vzhledem ke svým úkolům bude mít generální inspekce postavení policejního orgánu podle trestního řádu. Návrh zákona o Generální inspekci bezpečnostních sborů a o změně souvisejících zákonů schválila vláda dne 23. března 2009.

Novela zákona o zbraních

Cílem zákona je omezit možnost využití či zneužití legálně držených zbraní k teroristickým útokům. Za účelem splnění tohoto cíle se vycházelo z koncepce zákona o zbraních, ze statistických údajů a z poznatků získaných z aplikace zákona v praxi po nabytí jeho účinnosti. Zejména nově stanovený režim kontroly znehodnocených zbraní přispívá k omezení možnosti zpětné aktivace již jednou znehodnocených zbraní a jejich možnému zneužití k protiprávnímu jednání, či jejich přesunu z legální sféry do sféry nelegální a následnému nelegálnímu obchodu s nimi. Návrh zákona byl předložen v souvislosti s usnesením vlády č. 1466/2005 k Národnímu akčnímu plánu boje proti terorismu, ze kterého vyplynul pro ministra vnitra úkol provést změny zákona o zbraních, které by přispěly ke zlepšení dohledu a kontrolní činnosti nad dodržováním tohoto zákona. Legislativní proces byl završen přijetím zákona č. 484/2008 Sb., který nabyl účinnosti dne 1. února 2009.

Vyhlášky a nařízení

V souvislosti s přijetím zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, a změnového zákona k němu vydalo MV vyhlášky k provedení tohoto zákona, zákona o obecní policii, živnostenského zákona, jejichž účinnost byla datována stejně, tedy k 1. lednu 2009.

- vyhláška ze dne 11. listopadu 2008 č. 418/2008 Sb., kterou se provádí zákon o obecní policii,
- vyhláška ze dne 11. prosince 2008 č. 441/2008 Sb., o způsobu vnějšího označení inspektora, vzoru služebního průkazu inspekce, vzoru označení vozidel inspekce a způsobu prokazování příslušnosti k inspekci,
- vyhláška ze dne 11. prosince 2008 č. 442/2008 Sb., o podrobnostech evidence letadel provozovaných Policií ČR,
- vyhláška ze dne 11. prosince 2008 č. 443/2008 Sb., kterou se stanoví názvy, sídla a územní obvody krajských ředitelství Policie ČR,
- vyhláška ze dne 11. prosince 2008 č. 444/2008 Sb., o zdravotní způsobilosti uchazeče zaměstnání strážníka, čekatele a strážníka obecní policie,
- vyhláška ze dne 17. prosince 2008 č. 460/2008 Sb., o způsobu vnějšího označení, služebních stejnokrojích a zvláštním barevném provedení a označení služebních vozidel, plavidel a letadel Policie ČR a o prokazování příslušnosti k Policii ČR,
- vyhláška ze dne 8. ledna 2009 č. 16/2009 Sb., o obsahu a rozsahu kvalifikace pro výkon fyzické ostrahy a služby soukromého detektiva,

K provedení zákona č. 273/2008 Sb. byla připravena nařízení vlády. Jednalo se o:

- nařízení vlády ze dne 19. listopadu 2008 č. 436/2008 Sb., o povolání vojáků Armády ČR k plnění úkolů Policie ČR v období od 1. ledna 2009 do 31. července 2009,
- nařízení vlády ze dne 1. prosince 2008 č. 424/2008 Sb., o povolání příslušníků Celní správy ČR k plnění úkolů Policie ČR v období od 1. ledna 2009 do 30. června 2009,
- nařízení vlády ze dne 16. prosince 2008 č. 468/2008 Sb., o zajišťování bezpečnosti určených ústavních činitelů ČR,
- nařízení vlády ze dne 16. prosince 2008 č. 465/2008 Sb., o povolání vojáků Armády ČR k plnění úkolů Policie ČR při radiačních haváriích na jaderných elektrárnách.

V souvislosti s přijetím zákona č. 382/2008 Sb. vydalo MV následující prováděcí vyhlášky:

- vyhláška ze dne 17. prosince 2008 č. 461/2008 Sb., kterou se stanoví seznam zemí, jejichž státní příslušníci jsou oprávněni požádat o vydání zelené karty,
- vyhláška ze dne 17. prosince 2008 č. 462/2008 Sb., kterou se stanoví seznam zemí, jejichž státní příslušníci jsou oprávněni požádat o udělení víza, vydání povolení k dlouhodobému nebo trvalému pobytu pouze na zastupitelském úřadu ve státě, jehož je cizinec občanem, popřípadě jenž vydal cestovní doklad, jehož je cizinec držitelem, nebo ve státě, ve kterém má cizinec povolen dlouhodobý nebo trvalý pobyt.

Trestní zákoník

Nová kodifikace trestního práva hmotného ČR (trestního zákoníku) vychází ze zhodnocení účinnosti dosavadních základních předpisů v trestněprávní oblasti, přihlíží k vývoji právní teorie a praxe zejména v evropských zemích s rozvinutým demokratickým systémem a má mj. za cíl: prohloubení diferenciací a individualizace trestní odpovědnosti fyzických osob a právních následků této odpovědnosti; změnu celkové filosofie ukládání sankcí, kdy je především změněna hierarchie sankcí a trest odnětí svobody chápán jako nejzazší řešení; dosažení srovnatelné úrovně s trestním právem moderního evropského standardu. Zákon byl publikován ve Sbírce zákonů pod č. 40/2009 Sb., trestní zákoník, a nabývá účinnosti dnem 1. ledna 2010.

Novela trestního řádu a zákona o elektronických komunikacích

Zákonem č. 177/2008 Sb. došlo ke zpřesnění podmínek pro povolování odposlechu a záznamu telekomunikačního provozu zvýrazněním zásady přiměřenosti a zdrženlivosti, tj. použití tohoto druhu operativně pátracího prostředku je možné pouze za podmínek, nelze-li sledovaného účelu dosáhnout jinak nebo bylo-li by jeho dosažení podstatně ztíženo. Dále došlo k zajištění následné informovanosti odposlouchávaných osob o jejich odposlechu s tím, že se jim umožňuje podat návrh na přezkoumání zákonnosti příkazu k odposlechu a záznamu telekomunikačního provozu přímo Nejvyšším soudem. Zároveň došlo rovněž ke zpřísnění podmínek pro sledování bankovního účtu nebo účtu u osoby oprávněné k evidenci investičních nástrojů. Tato novela nabyla účinnosti 1. 7. 2008.

Zákonem č. 129/2008 Sb., o výkonu zabezpečovací detence a o změně některých souvisejících zákonů, bylo s účinností od 1. 1. 2009 zohledněno zavedení nového ochranného opatření v trestním zákoně – tzv. zabezpečovací detence. Osoby, kterým bude soudem takové ochranné opatření uloženo, budou umístěny do speciálních ústavů, tj. do ústavů pro výkon zabezpečovací detence.

Zákonem č. 121/2008 Sb., o vyšších soudních úřednících a vyšších úřednících státního zastupitelství a o změně souvisejících zákonů, se s účinností od 1. 7. 2008 zavádí u státního zastupitelství institut vyšších úředníků státního zastupitelství a asistentů státních zástupců.

Novela trestního řádu

Cílem předmětné novely je zvýšeně chránit oběti trestných činů před zveřejňováním jejich jména, příjmení, bydliště a jiných osobních údajů prostřednictvím rozhlasu, televize, internetu nebo jiným obdobně účinným způsobem. Jedná se o spáchané trestné činy, které zvláště zasahují do osobní integrity oběti, a to vzhledem k jejímu nízkému věku nebo povaze spáchaného trestného činu (např. znásilnění, těžké ublížení na zdraví). Tato novela trestního řádu byla vyhlášena pod č. 52/2009 Sb.

Návrh novely zákona, kterým se mění zákon č. 169/1999 Sb., o výkonu trestu odnětí svobody, ve znění pozdějších předpisů, a novely zákona č. 293/1993 Sb., o výkonu vazby, ve znění pozdějších předpisů

Účelem této novely je transformovat dosavadní poradní sbory ředitelů věznic na poradní komise, zakotvit základní úpravu členství v těchto komisích, vymezit jejich kompetenci a způsob činnosti. Poradní komise bude multidisciplinární orgán složený zejména z poslanců a senátorů, zastupitelů, psychologů, pracovníků Probační a mediační služby, nevládních neziskových organizací a církví. Úkolem poradních komisí bude vytvářet systémová opatření v oblasti výkonu trestu odnětí svobody a nově i v oblasti výkonu vazby. Tento návrh zákona byl 9. 12. 2008 projednán Poslaneckou sněmovnou v 1. čtení (sněmovní tisk 664).

Návrh novely trestního řádu a zákona o soudnictví ve věcech mládeže

Podstatou navrhované novely je možnost státního zástupce sjednat s obviněným v rámci přípravného řízení dohodu o vině a trestu, kterou následně schválí soud. Dohodu o vině a trestu bude možné sjednat pouze u trestných činů, na které zákon stanoví trest odnětí svobody, jehož horní hranice nepřevyšuje pět let, a pokud obviněný prohlásí, že se cítí být vinen skutkem, pro který je stíhán. Tento návrh zákona byl 9. 12. 2008 projednán Poslaneckou sněmovnou v 1. čtení (sněmovní tisk 574).

Novela zákona o elektronických komunikacích

Zákon č. 247/2008 Sb. implementuje Směrnici Evropského parlamentu a Rady 2006/24/ES ze dne 15. března 2006 o uchovávání údajů vytvářených nebo zpracovávaných v souvislosti s poskytováním veřejně dostupných služeb elektronických komunikací nebo veřejných komunikačních sítí a o změně směrnice 2002/58/ES. Tato směrnice byla přijata za účelem harmonizace předpisů členských států, které se týkají povinností poskytovatelů, pokud jde o uchovávání provozních a lokalizačních údajů, s cílem zajistit dostupnost těchto údajů pro účely vyšetřování, odhalování a stíhání závažných trestných činů.

3.2 Oblast prevence kriminality

I. Prevence kriminality na meziresortní úrovni

Cílem preventivní politiky je snižování míry a závažnosti trestné činnosti a zvyšování pocitu bezpečí občanů. Odpovědnost za vytváření koncepce a koordinaci preventivní politiky má meziresortní orgán Republikový výbor pro prevenci kriminality v gesci MV. Republikový výbor předložil vládě **Zprávu o plnění úkolů vyplývajících ze Strategie prevence kriminality na léta 2004-2007, včetně stanovení úkolů pro rok 2008**. Zpráva byla schválena usnesením vlády ze dne 16. dubna 2008 č. 409.

Priority Republikového výboru směřovaly v roce 2008 v souladu s vládou schválenou Strategií prevence kriminality na léta 2008-2011 k rozvoji systému prevence kriminality na republikové, krajské (14 krajů) a městské úrovni (45 měst s počtem obyvatel nad 25 tisíc), k zapojení Policie ČR do systému prevence kriminality, k rozšiřování a zkvalitňování meziresortní spolupráce v oblasti prevence kriminality mládeže, k prevenci kriminality v rámci sociálně vyloučených a handicapovaných komunit, pomoci obětem trestné činnosti, k přípravě a metodickému vedení specifických projektů a k rozvoji mezinárodní spolupráce.

Pokračovaly práce na přípravě materiálu o **legislativní úpravě prevence kriminality** v ČR, která by upřesnila odpovědnosti na úrovni státu a územních orgánů veřejné správy, zaručila racionální plánování a kontinuitu realizace preventivní politiky, včetně uvolňování finančních prostředků na konkrétní preventivní opatření. Práce na tvorbě materiálu budou ukončeny v roce 2009.

II. Prevence kriminality na místní úrovni

V roce 2008 vytvořilo MV metodické materiály pro tvorbu bezpečnostních analýz a koncepcí prevence kriminality krajů a měst. Na jejich základě **všechny kraje a všech 45 měst zařazených v městské úrovni prevence kriminality zpracovaly analýzy a Koncepce prevence kriminality na léta 2009 až 2011**. Tyto koncepce byly schváleny zastupitelstvy krajů a měst a staly se závaznými dokumenty pro tvorbu lokálních politik a projektů prevence kriminality. Kromě koncepčních materiálů také všechny kraje a města zřídily pozici manažera prevence kriminality a vytvořily poradní orgány pro oblast prevence kriminality se zastoupením Policie ČR.

V roce 2008 pokračovala realizace **Programu prevence kriminality v krajích, městech a obcích**. Na základě výzvy předložilo projekty 45 měst, 14 krajů a 72 obcí. Projekty z oblasti sociální prevence směřovaly zejména k rizikovým skupinám dětí a mládeže a týkaly se rozšíření nabídky volnočasových aktivit a resocializačních pobytů (podpořeno bylo 76 projektů částkou 19.346 tis. Kč).

Obsahem většiny projektů z oblasti situační prevence bylo vybudování a rozšíření městských kamerových dohlížecích systémů, jejich propojení z obecní policie na Policie ČR a zabezpečení objektů měst a obcí (podpořeno bylo 93 projektů částkou 44.167 tis. Kč).

Část projektů byla zaměřena na přípravu informačních akcí a materiálů a poradenskou činnost k ochraně majetku a osob (podpořeno bylo 30 projektů částkou 2.919 tis. Kč).

Na zpracování koncepcí prevence kriminality krajů a měst na léta 2009-2011 bylo poskytnuto na 55 projektů celkem 4.810 tis. Kč.

V rámci programu prevence kriminality bylo v roce 2008 celkem podpořeno 254 projektů měst, obcí a krajů částkou 71.242 tis. Kč.

Z výsledků analýzy trestné činnosti vyplývá, že realizace preventivních aktivit ve městech a obcích přispívá k její stabilizaci, a v některých městech a obcích dokonce k poklesu trestné činnosti.

Specifické preventivní programy a projekty

V roce 2008 byly dotačně podpořeny projekty **Systém včasné intervence** ve dvou městech (Olomouc, Praha 2) a v okrese Třebíč pro tři obce s rozšířenou působností částkou 3.630 tis. Kč. Ve spolupráci se všemi městy zapojenými do systému byla provedena revize sdíleného informačního prostředí systému a zadán Analytický model sdíleného informačního prostředí 2009, který bude respektovat instrukci MPSV k vedení spisové dokumentace orgány sociálně-právní ochrany dětí, bude umožňovat sdílení a předávání dat mezi partnery projektu, stanoví individuální plán dítěte a bude mít zapracovány kontrolní mechanismy např. proti nečinnosti institucí, apod.

V rámci Systému včasné intervence byl realizován projekt automatizovaného zasílání informací o kontaktu dítěte s útvarem Policie ČR příslušným orgánem sociálně-právní ochrany dětí. Na podzim 2008 byl vedení resortu vnitra předložen záměr rozšíření systému v rámci celé ČR.

MV každoročně vyhlašuje dotační program pro nestátní neziskové organizace se zaměřením na problematiku obchodování s lidmi **Prevence obchodování s lidmi a pomoc obětem**. V roce 2008 byly uděleny finanční prostředky organizacím La Strada ČR, Arcidiecézní charita Praha a Organizace pro pomoc uprchlíkům.

MV je gestorem mezinárodního projektu **Nadnárodní referenční mechanismus pro oběti obchodování s lidmi v zemích zdrojových a cílových**, který koordinuje International Centre for Migration Policy Development. Cílem je propojení národních koordinačních mechanismů pro ochranu obětí obchodu s lidmi, sjednocení služeb poskytovaných obětem a posílení mezinárodní spolupráce v oblasti repatriace a reintegrace obětí.

V roce 2008 vyhlásilo MV nové dotační tituly v oblasti prevence domácího násilí **Prevence domácího násilí s důrazem na práci s násilnou osobou a Programy zaměřené na děti jako svědky domácího násilí**.

III. Systém prevence kriminality v rámci resortu vnitra

V souladu s usnesením vlády č. 1150/2007 ke Strategii prevence kriminality na léta 2008-2011 byl v rámci MV vyhlášen resortní program v oblasti prevence kriminality pro rok 2008. Celková částka k možnému čerpání byla 3.491 tis. Kč. Komise doporučila podpořit 59 projektů.

MV pokračuje ve vydávání Informačního servisu prevence kriminality pro laickou i odbornou veřejnost, ve kterém informuje o aktivitách resortu, měst a obcí i organizací a institucí zabývajících se prevencí kriminality. Měsíčně vychází časopis Policista, který se věnuje popularizaci práce Policie ČR a MV a přináší odborné texty z oblasti prevence kriminality. Dále je vydáván časopis Kriminalistika, čtvrtletník pro kriminalistickou teorii a praxi.

I v roce 2008 pokračovaly aktivity zaměřené na ochranu majetku a osob v rámci programu **Bezpečná lokalita**, mimo jiné byly vydány a připraveny:

- ✓ materiály *Posouzení ochrany majetku – rodinný dům, Bezpečný byt – rady a informace* ve spolupráci zejména s Asociací technických bezpečnostních služeb Grémium Alarm;
- ✓ pět regionálních seminářů s názvem *Bezpečný domov – bezpečná lokalita*, zaměřených na ochranu majetku a osob, ve spolupráci se Svazem českých a moravských bytových družstev;
- ✓ brožura *Typy projektů prevence kriminality*;
- ✓ brožura *Prevence zadlužování českých domácností s důrazem na sociálně slabé a vyloučené skupiny obyvatel*;
- ✓ skládačka *Stop domácímu násilí*;
- ✓ letáky pro kampaň proti obchodu s lidmi realizovanou Arcidiecézní charitou Praha s názvem *Neboj se říct to za ní!* a letáky s informacemi o *Lince bezpečí* při kampani Tesco – charita roku.

IV. Připravované aktivity v roce 2009

- V souvislosti s předsednictvím ČR v Radě EU bude MV plnit mimořádné aktivity vyplývající z jeho gesce vůči Evropské síti prevence kriminality a uspořádá dvě řádná zasedání Rady Evropské síti prevence kriminality (3.-4. února, Zbiroh; 3.-4. června, Plzeň) a mezinárodní konferenci na téma dobré praxe v regulaci sexuálního komerčního zneužívání (3.června, Plzeň).
- Spolupráce na plošném šíření Systému včasné intervence na území ČR.
- Inovace metodiky realizace Programu prevence kriminality na krajské a městské úrovni.

- Realizace výzkumu Děti jako svědci domácího násilí.
- Výzkum či šetření na téma násilné osoby páchající domácí násilí.
- Vzdělávání manažerů prevence kriminality (kraje, obce) a dalších odborníků v aktuálních tématech prevence sociálně-patologických jevů.
- Republikový výbor pro prevenci kriminality bude nadále vytvářet podmínky pro rozvoj systému prevence kriminality s důrazem na posílení samosprávné role krajů a rozvíjet mezinárodní spolupráci. MV předloží vládě **Zprávu o plnění úkolů vyplývajících ze Strategie prevence kriminality na léta 2008 až 2011 za rok 2008 a úkoly na rok 2009.**
- Po zpracování předloží MV vládě materiál **Hodnocení systému péče o ohrožené děti.**
- Tvorba filmového cyklu Domácí násilí a vystoupení odborníků v ČT v pořadu Sama doma.
- Realizace projektu **Národní koordinační mechanismus pátrání po pohřešovaných dětech.** Uspořádání celoevropské konference s účastí amerických odborníků zaměřené na zefektivnění mezinárodní spolupráce při pátrání po pohřešovaných dětech (19. 5. 2009, Praha).
- Ve spolupráci s nestátními neziskovými organizacemi vytvořit průvodce pro oběti obchodování s lidmi v trestním řízení.
- Průběžné vzdělávání příslušníků Policie ČR na všech úrovních na téma domácí násilí.
- Prostřednictvím Republikového výboru pro prevenci kriminality podporovat vzdělávání dalších odborníků – např. pracovníků přestupkových komisí, justice, školství a zdravotnictví.
- Na základě zkušeností specializované skupiny Domácí násilí při Policii ČR městském ředitelství v Brně proběhnou jednání o případném zřízení obdobného pracoviště v rámci Policie ČR ve větších městech ČR.
- Celoplošné zavádění terapeutických programů pro práci s násilnými pachateli bude vyžadovat vybudování celonárodní sítě specializovaných poradenských pracovišť (předpokládá se zapojení Probační a mediační služby, zdravotnických zařízení, manželských a rodinných poraden).
- Ve spolupráci s pracovníky intervenčních center připravit cyklus pořadů o domácím násilí (DVD) a nabídnout k odvysílání ČT v pořadu Sama doma.
- Zlepšovat podmínky a připravenost policie pro práci s dětskými oběťmi a svědky trestných činů.
- Pokračovat v prezentaci ČR v rámci mezinárodní spolupráce a prevence.

3.3 Evropská unie a mezinárodní spolupráce

Evropská unie

Během roku 2008 se zástupci ČR účastnili řady jednání k otázkám týkajícím se bezpečnosti a veřejného pořádku v pracovních skupinách a výborech při Radě EU a Evropské komisi. Probíhaly intenzivní **přípravy na předsednictví ČR v Radě EU** v první polovině roku 2009. Dne 24. 11. 2008 byl přijat usnesením vlády č. 1505/2008 materiál **Koordinační mechanismy CZ PRES**, který stanoví postupy státní správy pro české předsednictví v období od 1. 1. do 30. 6. 2009.

Koncem roku oslavila ČR první rok od svého vstupu do schengenského prostoru. Rozšíření Schengenu o nové členské státy nepřineslo žádné výrazné změny v oblasti bezpečnosti či migrace, nepotvrdily se obavy ze zhoršení bezpečnostní situace v příhraničí ani ve vnitrozemí ČR. Rok 2008 byl ve znamení příprav ke zdárnému **dokončení projektu Schengenského informačního systému druhé generace** a příprav na zahájení hodnocení **připravenosti Bulharska a Rumunska na vstup do Schengenu**. Proběhlo ověřování dodržování schengenských standardů států Beneluxu, Francie a Německa a byl dokončen proces rozšíření Schengenu o Švýcarsko.

V průběhu roku 2008 byly učiněny další kroky směrem k vytvoření evropské azylové a migrační politiky. Nový impuls by měl dát **Evropský pakt o migraci a azylu**, který byl přijat Evropskou radou v říjnu 2008. Tento dokument obsahuje opatření, jež je třeba učinit na poli azylu a migrace v následujících letech, a to v pěti oblastech: legální migrace, nelegální migrace, kontroly na hranicích, azyl, partnerství se třetími zeměmi.

Pokračovalo rozvíjení globálního přístupu k migraci, jehož základní myšlenkou je posílení spolupráce se třetími zeměmi, bez jejichž zapojení není možné migrační politiku účinně realizovat. V jeho rámci byla v červnu uzavřena **tzv. partnerství pro mobilitu s Moldavskem** (se zapojením ČR) a **Kapverdami**.

V prosinci 2008 se po několika letech jednání podařilo přijmout **tzv. návratovou směrnici**¹⁴, jež stanovuje minimální standardy a postupy členských států EU při návratu příslušníků třetích zemí, kteří nelegálně pobývají na jejich území. Zároveň vstoupilo v platnost několik **tzv. komunitárních readmisních smluv** sjednávaných jménem ES, které upravují předávání a přebírání osob nelegálně pobývajících na území smluvních států, a to s Bosnou a Hercegovinou, Černou Horou, Makedonií, Moldavskem, Srbskem a Ukrajinou.

V oblasti legální migrace bylo v prosinci 2008 dosaženo shody o textu návrhu směrnice o podmínkách vstupu a pobytu státních příslušníků třetích zemí za účelem zaměstnání vyžadujícího vysokou kvalifikaci, na jejímž základě budou vydávány **tzv. modré karty**.

Pokud se jedná o boj proti terorismu, byl během roku 2008 v orgánech Rady EU projednáván **návrh rámcového rozhodnutí Rady o využití záznamů údajů o cestujících pro účely vynucování práva**, přičemž členské státy dosáhly vysokého stupně konsensu o hlavním směřování. Cílem tohoto návrhu je využití údajů o pasažérech, které jsou shromažďovány provozovateli letecké dopravy, pro účely prevence a boje s terorismem a organizovaným zločinem.

Rada EU přijala dne 18. dubna 2008 **Akční plán k posílení bezpečnosti výbušnin**. Jeho cílem je chránit společnost před hrozbami teroristických útoků, při nichž jsou použita výbušná zařízení. Prioritou je zlepšení včasné výměny informací, vytvoření varovného systému a podpora a rozvoj výzkumu v oblasti výbušnin.

V červnu 2008 bylo na Radě dosaženo souhlasu ohledně administrativních a technických ustanovení nezbytných pro implementaci rozhodnutí o převzetí Průmské úmluvy do právního rámce EU¹⁵. V listopadu 2008 byla dokončena jednání o účasti Norska a Islandu na provádění těchto rozhodnutí. Rada EU dále dosáhla politické dohody na textu rozhodnutí o zřízení Evropského policejního úřadu (*má nahradit Úmluvu o Europolu z roku 1996*) a došlo k přijetí rámcového rozhodnutí Rady 2008/977/SVV ze dne 27. 11. 2008 o ochraně osobních údajů zpracovávaných v rámci policejní a justiční spolupráce v trestních věcech.

Ve dnech 11.-13. června 2008 proběhla v ČR druhá hodnotící mise EU, která posuzovala možnosti ČR v oblasti prevence, připravenosti a zvládání následků teroristických útoků.

V oblasti **prevence kriminality** odpovídá MV za zastoupení ČR v Komisi OSN pro prevenci a trestní soudnictví, v Evropské síti prevence kriminality EU, ve Stálém výboru Evropské úmluvy k diváckému násilí a nevhodnému chování při sportovních utkáních, zvláště při fotbalových zápasech při Radě Evropy a za rozvoj bilaterální spolupráce.

✓ Projekt městské policie Zlín „Integrovaný bezpečnostní systém“ získal v soutěži o Evropskou cenu prevence kriminality 2008 v Paříži 3. místo mezi 13 dalšími projekty členských zemí.

✓ V lednu 2008 proběhlo v Justiční akademii v Praze mezinárodní školení zaměřené na potírání kriminality páchané na dětech po Internetu, organizované Mezinárodním střediskem pro pohřešované a zneužívané děti, Interpolem a MV. V červnu 2008 proběhl na MV z iniciativy velvyslanectví Spojeného království Velké Británie a Severního Irsku a britského Centra pro sexuální vykořisťování seminář zaměřený na sexuální zneužívání dětí.

Programy finanční pomoci Evropské unie

V průběhu roku 2008 byla ukončena většina projektů z programu **Transition Facility** (Přechodové opatření – pokračování PHARE), které byly zaměřeny na boj proti ekonomickému zločinu a korupci, na ochranu hranic a azylovou problematiku. Realizované projekty programu Transition Facility za více jak 5 milionů EUR posílily kapacity specializovaných útvarů MV a Policie ČR pro vymáhání práva. Projekty zahrnovaly jednak expertní pomoc a vyškolení specialistů z řad MV a Policie ČR, tak investiční podporu specializovaných útvarů.

¹⁴ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2008/115/ES ze dne 16. prosince 2008 o společných normách a postupech v členských státech při vracení nelegálně pobývajících státních příslušníků třetích zemí.

¹⁵ Rozhodnutí Rady EU 2008/615/SVV z 23. června 2008 o posílení přeshraniční spolupráce zejména v boji proti terorismu a přeshraniční trestné činnosti a rozhodnutí Rady EU 2008/616/SVV z 23. června 2008 o provádění rozhodnutí Rady EU2008/615/SVV o posílení přeshraniční spolupráce zejména v boji proti terorismu a přeshraniční trestné činnosti a přílohy k němu.

Pokud jde o projekty podporované z **finančních mechanismů Evropského hospodářského prostoru a Norska**, které jsou zaměřeny na implementaci Národního schengenského informačního systému, boj proti korupci, organizované kriminalitě a proti nezákonnému obchodu s drogami a s lidmi, v roce 2008 probíhala realizace projektu „Vybudování Národní centrály SIRENE a příprava expertů MV a Policie ČR na využívání SIS“. Dále byly schváleny a zahájena realizace dalších projektů jako „Inovace systému na ochranu movitého kulturního dědictví ČR“ a „Zlepšení boje proti cizojazyčným zločineckým strukturám“. Koncem roku 2008 byl předložen ke schválení projekt „Modernizace služeb Policie ČR v Praze“. MV má schváleny projekty v hodnotě 1,5 mil. Kč.

Mezinárodně smluvní oblast

V rámci posilování spolupráce s USA v boji proti terorismu a závažné trestné činnosti byla sjednána **Dohoda mezi vládou ČR a vládou USA o posilování spolupráce při prevenci a potírání závažné trestné činnosti**. Dohoda byla podepsána 12. listopadu 2008 a koncem roku byla předložena k vyslovení souhlasu s ratifikací Parlamentu ČR. Vedle výměny informací v boji proti trestné činnosti předpokládá zavedení automatizovaného porovnávání otisků prstů a profilů DNA z databází obou států. Kromě dohody bylo s americkou stranou uzavřeno právně nezávazné **Ujednání mezi MV ČR a Protiteroristickým prověřovacím centrem USA za účelem výměny prověřovacích informací týkajících se teroristů a osob podezřelých z terorismu** (podepsáno 14. října 2008).

Pokud jde o smlouvy o policejní spolupráci, byla dne 27. listopadu 2008 podepsána **Dohoda mezi vládou ČR a vládou Belgického království o policejní spolupráci**, která byla následně předložena Parlamentu ČR k vyslovení souhlasu s ratifikací. Byla ukončena jednání s Albánií a Bulharskem (je připravován podpis Dohody mezi vládou ČR a radou ministrů Albánské republiky o spolupráci v boji proti trestné činnosti, Dohoda mezi vládou ČR a vládou Bulharské republiky o spolupráci v boji proti trestné činnosti a při ochraně veřejného pořádku a bezpečnosti byla předložena ke schválení vládě). Pokračovala jednání s Kypru a byla zahájena příprava smluv o policejní spolupráci s dalšími státy západního Balkánu. Opětovně byl předán návrh smlouvy o policejní spolupráci Vietnamu. V roce 2009 by měla proběhnout jednání se Srbskem, Makedonií a Bosnou a Hercegovinou. Pokračovat by mělo jednání s Ruskem.

Pokud jde o tzv. readmisní smlouvy, které jsou významné pro zajištění návratu osob nelegálně pobývajících v ČR do země původu, dne 21. března 2008 vstoupila platnost **Dohoda mezi ČR a vládou Vietnamské socialistické republiky o předávání a přebírání státních občanů obou států** z 12. září 2007 (č. 26/2008 Sb. m. s.) spolu s Protokolem mezi vládou ČR a vládou Vietnamské socialistické republiky k provádění Dohody mezi vládou ČR a vládou Vietnamské socialistické republiky o předávání a přebírání občanů obou států z 12. září 2007 (č. 27/2008 Sb. m. s.). Dále byla ukončena expertní jednání o **Smlouvě mezi ČR a Švýcarskou konfederací o předávání a přebírání osob pobývajících neoprávněně na jejich území**. *Další informace o readmisních smlouvách viz kapitola Nelegální migrace.*

V oblasti schengenské spolupráce dne 1. března 2008 vstoupila v platnost **Dohoda mezi EU, ES a Švýcarskou konfederací o přidružení Švýcarské konfederace k provádění, uplatňování a rozvoji schengenského acquis**. Na základě této dohody se 12. prosince 2008 Švýcarsko připojilo k schengenskému prostoru. Dne 28. února 2008 byl podepsán **Protokol mezi EU, ES, Švýcarskou konfederací a Lichtenštejnským knížectvím o přístupu Lichtenštejnského knížectví k Dohodě mezi EU, ES a Švýcarskou konfederací o přidružení Švýcarské konfederace k provádění, uplatňování a rozvoji schengenského acquis**, který umožní v budoucnu připojení Lichtenštejnska. V ČR podléhá Protokol ratifikaci. S Protokolem v roce 2008 vyjádřil souhlas Parlament ČR a 12. ledna 2009 jej ratifikoval prezident republiky. Následně ČR odvolala prohlášení učiněné podle článku 24. odst. 5, resp. 38 Smlouvy o Evropské unii. Protokol dosud nevstoupil v platnost.

Dne 1. května 2008 vstoupilo v platnost rovněž **Ujednání mezi vládou ČR a Rakouskou spolkovou vládou podle článku 2 odst. 4 Dohody mezi Českou a Slovenskou Federativní Republikou a Rakouskou republikou o ulehčení pohraničního odbavování a v železniční, silniční a vodní dopravě ze dne 17. června 1991** (č. 27/2008 Sb. m. s.), které umožňuje odbavování za jízdy ve vlacích v případě, že by jeden ze států zavedl dočasně kontroly na vnitřních hranicích.

Mezinárodní policejní spolupráce

V roce 2008 stoupl význam mezinárodní policejní spolupráce jak v rámci EU, tak i mimo ni. Zástupci Policie ČR se zúčastňovali mnoha jednání v oblasti mezinárodní policejní spolupráce (např. pravidelná setkání šéfů policií v rámci tzv. Police Chiefs Task Force). Jednou z hlavních priorit Policie ČR bylo pokračování v přípravě na předsednictví ČR v Radě EU.

Pro resort vnitra je na evropské úrovni nadřazená Rada pro spravedlnost a vnitřní věci, kde ČR zastupují ministři vnitra a spravedlnosti. V rámci Rady pro spravedlnost a vnitřní věci jsou sdruženy další výbory a expertní skupiny. Policie ČR je hlavním gestorem v těchto pracovních skupinách: Policejní spolupráce, SIS – SIRENE, SIS – TECH, Hranice – podskupina Falešné doklady, VIS – podskupina VISION, Eurodac, Ad hoc pracovní skupina pro výměnu informací. Vedle toho působí Policie ČR jako vedlejší gestor v dalších výborech a skupinách, např. Hodnocení Schengenu.

Důležitým mezníkem byl konec března 2008, kdy byl završen proces plného zapojení ČR do schengenské spolupráce a k odstranění hraničních kontrol došlo i na letištích. Dále tak vzrostl význam **Národní centrály SIRENE**. Koncem února 2008 byl dokončen prvotní přenos českých dat do SIS a aktuálně se v SIS nachází cca 1,3 milionu českých záznamů. Od 1. 3. 2008 začaly využívat SIS i úřady obcí s rozšířenou působností, provádějící registrace motorových vozidel. Dne 14. 8. 2008 došlo k připojení Švýcarska k SIS. Další připojení nových států k SIS a potencionálnímu rozšíření schengenského prostoru je závislé na postupu v projektu SIS II.

V květnu 2008 proběhlo hodnocení ČR z aplikace a využívání evropského zatýkacího rozkazu, prováděné experty členských států, EK, Generálního sekretariátu Rady EU a Eurojustu, v gesci MS. Hodnocení proběhlo i na Národní centrále SIRENE jakožto ústředním místu ČR pro evropský zatýkací rozkaz. Výsledky hodnocení lze z hlediska Policie ČR považovat za úspěch.

Vedle plného zapojení ČR do schengenské spolupráce došlo k posílení spolupráce na poli sdílení informací s ostatními evropskými bezpečnostními složkami. Byla provedena implementace Rámcového rozhodnutí Rady 2006/960/SVV o zjednodušení výměny operativních a jiných informací mezi donucovacími orgány členských států EU.

I po plném zapojení do schengenské spolupráce a připojení Policie ČR k SIS zůstala v roce 2008 **Národní ústředna Interpolu** Praha nadále nejvýznamnějším orgánem pro výměnu kriminálně relevantních informací v oblasti mezinárodní policejní spolupráce.

Národní ústředna Europolu je kontaktním bodem pro spolupráci útvarů Policie ČR a ostatních subjektů státní správy s Europolem, resp. s příslušnými orgány jeho členských států. Významnou součástí procesu výměny informací mezi členskými státy Europolu a útvary Policie ČR, resp. Celní správy ČR, jsou analytické pracovní soubory. V současné době je otevřeno v rámci Europolu 18 analytických pracovních souborů, přičemž ČR participuje na 14 z nich.

Vysílání policistů ke službě v zahraničí

V roce 2008 byla zajišťována účast českých policistů v misích, jejichž zřizovateli jsou mezinárodní organizace – výkonná mise OSN v Kosovu (22-25 policistů), mise OSN v Libérii (5 policistů), mise OSN v Gruzii UNOMIG (2 policisté), monitorovací mise EU v Bosně a Hercegovině (5 policistů), mise EU na podporu právního státu v Iráku EUJUST LEX (2 policisté), hraniční asistenční mise EU na moldavsko-ukrajinském pomezí EUBAM (1 policista), mise EU na Palestinských územích EUPOL COPPS (3 policisté), policejní mise EU v Afghánistánu EUPOL AFGHANISTAN (5 policistů). Nově byl vyslán policista do mise EU EUMM v Gruzii a koncem roku 2008 zahájila svoji činnost mise EU v Kosovu EULEX, kam ČR vyslala 15 policistů.

V roce 2008 působili v zahraničí styční důstojníci Policie ČR v Moskvě, Kyjevě, Bratislavě a nově na Balkáně (Bukurešti, Bělehradě). Připravováno je vyslání dvou styčných důstojníků do Hanoje a Tirany.

3.4 Aktivity MV v oblasti personální práce, vzdělávání, výzkumu a vývoje, organizační, ekonomické, informačních a telekomunikačních systémů

Oblast personální práce

Systemizace personálního obsazení útvarů MV, Policie ČR a HZS ČR, personální rozvoj a vzdělávání

Ke dni 31. 12. 2008 byl celkový počet zaměstnanců resortu vnitra 71.626. V porovnání s rokem 2007 se početní stav snížil o 2.683 zaměstnanců. Z celkového počtu je 43.397 policistů (60,6 %), 9.545 hasičů (13,3 %), 18.683 zaměstnanců v pracovním poměru (26,1 %). Z celkového počtu je 18.026 žen, tj. 25,2 %, z toho je 6.997 žen ve služebním poměru, tj. 13,2 % z celkového počtu policistů a hasičů a 11.029 žen v pracovním poměru, tj. 59 % ze všech zaměstnanců v pracovním poměru.

V roce 2008 se nepodařilo zcela doplnit chybějící početní stavy policistů, největší nedostatek policistů je na správě hl. m. Prahy, kde chybí asi 1 tis. policistů. V roce 2008 ukončilo služební poměr celkem 3.875 policistů a hasičů (v roce 2007 to bylo 5.989 policistů a hasičů). Přijato do služebního poměru bylo celkem 4.372 policistů a hasičů (v roce 2007 to bylo 2.736 policistů a hasičů).

Ke dni 31. 12. 2008 činil celkový počet plánovaných míst 76.543, oproti roku 2007 se snížil o 359 systemizovaných pracovních míst. Z toho podle usnesení vlády č. 436/2007 bylo zrušeno 80 míst na MV a 35 míst na organizačních složkách. Dále byla na základě usnesení vlády č. 85/2007 provedena delimitace 198 míst k Ústavu pro studium totalitních režimů a 46 míst z Policie ČR bylo podle usnesení vlády č. 262/2008 delimitováno k Úřadu pro zahraniční styky a informace.

Pokračovaly aktivity směřující k doplňování početních stavů policistů. Zahájeny byly nové typy základní odborné přípravy policistů, které umožňují urychlit přípravu nastoupivších policistů do praxe při maximálním možném zachování kvality této přípravy. Situaci má také zlepšit nová náborová kampaň v roce 2009.

V oblasti *personálního rozvoje a vzdělávání* byl kladen důraz na zavádění modelu EFQM Excellence na MV, jehož se účastnili i zástupci Policie ČR. Vzdělávání zaměstnanců bylo zaměřeno na předsednictví ČR v Radě EU a naplňování Koncepce vzdělávání v evropské agendě, a to včetně příslušníků Policie ČR a HZS ČR. V roce 2009 bude pokračovat zavádění modelu EFQM Excellence na MV. Vzdělávání zaměstnanců MV bude soustředěno na dokončení povinné certifikace práce s výpočetní technikou (ECDL Start) a rozvoj jazykových znalostí.

Oblast vzdělávání, výzkumu a vývoje

Priority policejního vzdělávání v roce 2008 vycházely z úkolů vyplývajících z členství ČR v EU, reformy Policie ČR a priorit bezpečnostní politiky. V rámci reformy Policie ČR byla ministrem vnitra v červenci 2008 schválena nová **Koncepce celoživotního vzdělávání příslušníků Policie ČR**, která poskytne záruku odborné kvalifikace policistů pro výkon služby od přijetí do služebního poměru po celou dobu jeho trvání. Systém vzdělávání policistů je založen na novém pojetí policejní práce charakterizovaném principy:

- ✓ policejní práce musí být **službou občanovi**,
- ✓ policista musí být vysoce profesionální, kvalifikovaný, motivovaný, disponující vysokým etickým standardem,
- ✓ kompetenční přístup ve vzdělávání,
- ✓ spoluodpovědnost každého jednotlivce za odbornou připravenost k výkonu služby.

Oblast vzdělávání policistů

V květnu 2008 došlo ke změně statusu některých policejních škol MV a byly zřízeny další vyšší policejní školy. V současnosti tak v resortu působí dvě vyšší policejní školy a střední policejní školy MV (Holešov a Praha), tři vyšší policejní školy MV (Brno, Jihlava, Pardubice) a jedno školské účelové zařízení (Praha).

V souvislosti s nepříznivou personální situací u Policie ČR proběhla revize *Základní odborné přípravy policistů pořádkové, dopravní a železniční policie* – zkrácení 12-ti měsíčního vzdělávacího

programu na 9-ti měsíční. I přes zvýšení počtu absolventů těchto programů se i nadále nedaří uspokojit poptávku pro základní odbornou přípravu.

Pro základní odbornou přípravu policistů *služby cizinecké policie* byl vydán *Školní vzdělávací program*, platný od 1. 3. 2008 (délka studia 12 měsíců), který zohledňuje požadavky EU vyjádřené ve společném vzdělávacím základě a požadavky EU na jazykovou vybavenost policistů služby cizinecké policie.

Probíhaly další specializační kurzy integrovaného výcviku *pro instruktory služební přípravy* (výstup PHARE s využitím kanadské techniky zaměřené na komunikaci, deeskalaci konfliktů, profesní psychologii, zvýšení právního vědomí, adekvátní použití zbraně).

V rámci projektu Transition Facility *Podpora posílení prevence a metody „community policing“ v práci Policie ČR* byl připraven nový kompetenční profil nejvyšších policejních manažerů a vzdělávací aktivity k jejímu naplnění.

Průběžně byly plněny úkoly vyplývající z *Koncepce vzdělávání v oblasti schengenské spolupráce pro příslušníky Policie ČR*, hodnotící mise expertů EU opakovaně ocenily reformu policejního vzdělávání v ČR.

MV realizovalo vzdělávací aktivity v rámci systému přípravy styčných důstojníků pro migraci stanoveného *Koncepcí vysílání a zahraničního působení styčných důstojníků ČR*.

Oblast výzkumu a vývoje

Usnesením vlády č. 743 ze dne 27. června 2008 byla schválena **Meziresortní koncepce bezpečnostního výzkumu a vývoje do roku 2015**, která vychází z reformy v oblasti výzkumu, vývoje a inovací v ČR. Proběhla příprava meziresortních programů výzkumu a vývoje na období 2005-2010: Bezpečnostní výzkum pro potřeby státu v letech 2010-2015 a Program bezpečnostního výzkumu ČR 2010-2015. Programy byly předloženy ke schválení vládě v prosinci 2008. Pokynem ministra vnitra č. 57/2008 byla zřízena poradní komise pro bezpečnostní výzkum.

V rámci resortního výzkumu a vývoje byly uskutečněny obhajoby závěrečných zpráv projektů, ukončeny tři projekty vybraných aspektů závažné trestné činnosti a mimořádných událostí, dva projekty pro potřeby odboru reformy regulace a kvality veřejné správy MV a jeden projekt pro potřeby ÚSKPV. Další oblast aktivit bezpečnostního výzkumu představuje institucionální podpora financovaná z prostředků MV¹⁶.

Institucionální zajištění resortního školství a výcviku policistů

Základem resortního vzdělávacího systému jsou dvě vyšší policejní školy a střední policejní školy MV (Holešov a Praha) a tři vyšší policejní školy MV (Brno, Jihlava, Pardubice) a jedno školské účelové zařízení (Praha), s výukovou kapacitou cca 2.900 míst, celkový počet absolventů je cca 10 tis. ročně. Školy zajišťují jak nástupní základní odbornou přípravu, tak i další specializační profesní přípravu, v omezené míře rovněž přípravu zaměstnanců Policie ČR a MV. Velká pozornost je věnována jazykové přípravě policistů.

Součástí systému policejního vzdělání je **Policejní akademie ČR v Praze**. Jako státní policejní vysoká škola univerzitního typu má akreditovány všechny tři typy studijních programů. K 1. dubnu 2008 byly na Policejní akademii ČR v Praze zřízeny dvě fakulty, Fakulta bezpečnostně právní a Fakulta bezpečnostního managementu. Počet studujících ve všech akreditovaných programech je 2.775 studentů, z toho 1.813 policistů.

Systém dále doplňuje 8 školních policejních středisek správ krajů a správy hl. m. Prahy (a oddělení výkonu odborné praxe při střední policejní škole MV v Holešově) s reálnou výukovou kapacitou cca 800 policistů.

Každý policista v přímém výkonu služby v průběhu roku má absolvovat služební přípravu v rozsahu minimálně 120 hodin a prověrky ze střelecké přípravy, kondiční přípravy a z přípravy k používání donucovacích prostředků. U specializovaných složek Policie ČR probíhala další odborná příprava.

¹⁶ Jedná se o projekty „Identifikace a reflexe společenské praxe jako teoretický základ pro rozvoj policejních služeb“ (prodlouženo na období 2009-2010) a „Techniky zvyšování úrovně zajištění bezpečnostních hologramů“.

Mezinárodní spolupráce

Multilaterální spolupráce

Zásadní význam na poli evropského policejního vzdělávání a výcviku má **CEPOL** (European Police College), ustavený ke dni 1.1.2000 Rozhodnutím Rady 2000/820/JHA jako síť vrcholných národních vzdělávacích institucí zemí EU, s cílem harmonizovat a optimalizovat systém evropského policejního vzdělávání. Cílem je zajišťovat jednotný postup v designu evropského policejního vzdělávání a podpora přeshraniční spolupráce v boji proti organizované kriminalitě. V roce 2008 se uskutečnilo cca 85 vzdělávacích aktivit v členských zemích CEPOL, z toho dva kurzy v ČR, ve dnech 19. - 23. 5. 2008 na téma obchod s lidmi a ve dnech 6. - 10. 10. 2008 na téma ochrana svědků.

Významným projektem v rámci CEPOL je budování elektronické vzdělávací sítě EPLN (European Police Learning Network) a e-Doc databáze, jejímž cílem je poskytnout přístup k vědeckým publikacím a výzkumným projektům.

MEPA (Mittleuropäische Polizeiakademie) vzdělávací network 8 zemí – Rakouska, Německo, Maďarsko, Švýcarsko, Slovinsko, Slovensko, Polsko a ČR, uskutečňovaný na základě smlouvy ministrů vnitra těchto zemí z května 2001 v Budapešti, s cílem zkvalitnit vzdělávání v oblasti boje proti organizovanému zločinu a přeshraniční spolupráci. Plán ročních aktivit zahrnuje tříměsíční Hlavní kurz MEPA o organizované kriminalitě, měsíční Speciální kurz pro integrovanou hraniční bezpečnost, 8-10 odborných seminářů na aktuální témata, jazykové výcviky a odborné hospitace. V roce 2008 MEPA v ČR organizovala dva mezinárodní semináře na téma „Braní rukojmí v souvislosti s vydíráním, přepadením a únosem“ a „Kriminalita páchaná v rámci etnických skupin a kriminalita proti etnikům“ a jeden speciální kurz MEPA pro integrovanou hraniční bezpečnost.

Bilaterální spolupráce

Nadace Hannse Seidela má pobočky v 60 zemích a patří mezi významné partnery MV, spolupráce se uskutečňuje na základě Dohody mezi MV ČR a MV Spolkové země Bavorsko z ledna 1991. Jednotlivé útvary Policie ČR orientují své vzdělávací aktivity obsahující jazykové stáže, studijní pobyty, výměnu zkušeností na oblasti: komunikace při přeshraničním sledování, taktika policejního zásahu, policejní psychologie, krizový management, práce s tiskem a veřejností, ilegální migrace, boj proti korupci, boj proti organizované kriminalitě a terorismu, sportovní příprava, prevence a vyšetřování dopravních nehod, problematika ověřování cestovních dokladů, falšování dokumentů, krádeže a pašování motorových vozidel, potírání drogové kriminality atd.

Bilaterální zahraniční spolupráci vykazují též školy, např. s partnerskými školami v Německu (Chemnitz, Norimberk, Eichstätt), Slovensku (Košice), Maďarsku (Policejní výcvikové a vzdělávací centrum v Budapešti), Polsku (Katovice), Francii (Lyon, Remeš) a Nizozemí (Apeldoorn).

Asistence pro zahraniční partnery

Spolupráce v oblastech vzdělávání a výcviku policejních složek se zaměřuje především na boj s organizovaným zločinem a s hrozbou terorismu. V roce 2008 MV spolupracovalo se zahraničními partnery z Ázerbajdžánu, Černé Hory, Jordánska, Kyrgyzstánu a Uzbekistánu. V přípravné fázi je projekt se zeměmi jižního Kavkazu (Gruzie, Arménie, Ázerbajdžán) a rovněž se počítá s účastí na projektu EU JUST LEX, zastřešeném EU, reagujícím na bezpečnostní situaci v Iráku.

Další aktivity v oblasti policejního vzdělávání

Výstupem projektu *Zařazení lidských práv, respektu k menšinám a jejich ochrany a profesní etiky do výcviku a práce Policie ČR* je kurz profesní etiky pro nižší management Policie ČR ve vztahu k problematice multikulturní výchovy.

Vyšší policejní škola a střední policejní škola MV v Praze pokračovala v realizaci projektu *Jazykové mosty* a aktualizaci výukového materiálu *Navázání kontaktu policisty ČR v romské komunitě*.

Vyšší policejní škola MV v Jihlavě realizuje pro příslušníky služby dopravní policie specializační a inovační kurzy, zaměřené na školení pracovníků dopravních inspektorátů v oblasti drogové problematiky a identifikace vnějších znaků užití omamných a psychotropních látek a jedů.

MV pro policisty mimo jiné připravilo *výuková CD k aplikaci zákona č. 135/2006 Sb., kterým se mění některé zákony v oblasti ochrany před domácím násilím, dále manuály k jednání s obětí trestného činu a prospekt v 10 jazycích, jak rozpoznat oběť sexuálního zneužívání*.

Ekonomická oblast

V rámci **programového financování** byly v roce 2008 výdaje směřovány zejména na pořízení majetku, jeho technické zhodnocení a opravu a údržbu, výstavbu a provozování centrálních informačních systémů (zejména VIS a SIS), pořízení a provozování výpočetní a komunikační techniky. Mezi priority resortu vnitra a Policie ČR patřily zejména:

- obměna osobních vozidel Policie ČR v letech 2008-2011 (zejména v policejní verzi),
- úkoly související s přípravou na předsednictví Radě EU (dopravní prostředky a zařízení pro ochranu ústavních činitelů, pyrotechnické obleky, ochranné přikrývky proti střelám a střepinám, samopaly, noktovizory, odstřelovací pušky a mobilní RTG přístroj),
- realizace projektu P1000 (tzv. kontaktní a koordinační centra), cílem je vybudování míst v objektech Policie ČR a v mobilní verzi pro koordinaci při vzniku kalamitních situací,
- zahájení přípravných prací budování krajských ředitelství Policie ČR,
- pořízení posledního (osmého) vrtulníku lehké hmotnostní kategorie pro zajištění leteckých činností v IZS a zahájení realizace pořízení vrtulníku střední hmotnostní kategorie,
- příprava a spolufinancování společných projektů EU (v rámci Integrovaného operačního programu) a Evropského hospodářského prostoru/Norska (osobní automobily pro vybavení národní centrály SIRENE),
- prevence kriminality (kamerové systémy a zařízení pro volnočasové aktivity mládeže).

V rámci plnění příjmů kapitoly MV pokračoval odprodej zejména trvale nepotřebného majetku, celkové příjmy z odprodeje činily k 31. 12. 2008 částku 518.038.219,- Kč.

Problematika vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku se prolíná do činností většiny subjektů v rámci MV; nejvýrazněji je patrná v aktivitách Policie ČR, HZS ČR a Správy uprchlických zařízení MV. V následující tabulce je uvedeno porovnání schválených rozpočtů (R1) u Policie ČR a HZS ČR, včetně celkových příjmů a výdajů kapitoly MV na léta 2007-2009:

v tis.Kč

	2007 R1	2008 R1	Rozdíl 2008-2007	2009 R1	Rozdíl 2009-2008
Příjmy MV celkem	8 370 040	9 672 334	1 302 294	10 977 408	1 305 074
Výdaje MV celkem	54 302 499	58 165 469	3 862 970	61 802 385	3 636 916
z toho: Policie ČR	34 328 014	35 904 614	1 576 600	34 908 723	-995 891
HZS ČR	7 949 273	8 211 509	262 236	8 181 044	-30 465

Pozn.: Data v řádce Policie ČR a HZS ČR představují součet daného výdajového bloku, ostatních sociálních dávek a výdajů spojených s předsednictvím ČR v Radě EU. Schválený rozpočet pro rok 2009 je nižší o převod prostředků na Integrovaný operační program a Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost do nového specifického ukazatele a do rozpočtu odboru strukturálních fondů v rámci ústředního orgánu MV.

Při návrhu rozpočtu na rok 2008 byl navýšen rozpočet MV na úkor rozpočtu kapitoly Všeobecná pokladní správa o následující: „Prostředky na zabezpečení uprchlíků a přesídlenců“, „Strategie prevence kriminality na místní úrovni“ a „Příprava ČR na předsednictví v Radě EU“.

Další finanční prostředky ve vztahu k Policii ČR jsou každoročně vynakládány na centrálně zabezpečovaný majetek a služby informačních a komunikačních technologií v rámci výdajů ústředního orgánu MV.

Ve spojitosti se zmiňovanou problematikou bylo v průběhu roku 2008 převedeno z **kapitoly Všeobecná pokladní správa:**

- 58.550 tis. Kč z rezervy na řešení krizových situací, jejich předcházení a odstraňování jejich následků podle zákona č. 240/2000 Sb. Výdaje byly vynaloženy na náhradu vysokozdvíže hasičské plošiny, dýchacích přístrojů a školních pomůcek;
- 16.036 tis. Kč z rezervy na mimořádné výdaje podle zákona č. 239/2000 Sb. Tyto výdaje byly vynaloženy na opravy havarovaných zásahových vozidel HZS ČR při společných zásazích složek IZS a dále na úhradu mimořádných výdajů při zásahu a likvidaci následků po vichřici Emma na území ČR a na opravu a doplnění materiálu zničeného a spotřebovaného při likvidaci požáru Výstaviště Praha a objektu tržnice v Praze - Libuši;

- 735.997 tis. Kč na zavedení biometrických údajů v cestovních pasech a cestovních dokladech;
 - 147.131 tis. Kč na pořízení výzbrojního, balistického a ženijního materiálu pro Policii ČR v souvislosti se zajištěním bezpečnostních opatření v době předsednictví ČR v Radě EU;
 - 4.044 tis. Kč na integraci cizinců;
 - 132.936 tis. Kč na zajištění voleb v ČR (další prostředky ve výši 347.795 tis. Kč převedlo MF přímo do rozpočtů územně samosprávních celků);
 - 7.500 tis. Kč pro Sborny dobrovolných hasičů 4 obcí na rekonstrukce hasičských zbrojnic a garáží;
- z jiných kapitol státního rozpočtu:**
- 1.300.000 tis. Kč na projekt P1000, obnovu vozového parku Policie ČR a zásahových vozidel CAS 24 pro HZS ČR a ochranné prostředky pro Sborny dobrovolných hasičů – z kapitoly MD;
 - 33.935 tis. Kč pro leteckou záchrannou službu – z kapitoly Ministerstva zdravotnictví;
 - 3.906 tis. Kč na zabezpečení týlových služeb – z kapitoly Bezpečnostní informační služby;
 - 1.292 tis. Kč pro leteckou hasičskou službu – z kapitoly Ministerstva zemědělství.

Upravený rozpočet (R2) kapitoly MV, včetně skutečnosti k 31. 12. 2008, je uveden v tabulce:

v tis. Kč

	2007 R2	2008 R2	Rozdíl R2 2008-2007	2007 Skutečnost	2008 Skutečnost	Rozdíl 2008-2007
Příjmy MV celkem	8 369 476	9 672 334	1 302 858	9 129 596	9 248 632	119 036
Výdaje MV celkem	56 965 944	61 260 851	4 294 907	56 447 733	59 828 401	3 380 668
z toho: Policie ČR	34 531 144	35 963 648	1 432 504	34 556 221	35 751 619	1 195 398
HZS ČR	8 114 741	8 953 079	838 338	8 254 917	9 081 902	826 985

Pozn.: Obdobně jako v předchozí je v tabulce započítán součet daného výdajového bloku, ostatních sociálních dávek a výdajů spojených s předsednictví ČR v Radě EU. Ve skutečnosti roku 2007 není zahrnut převod do rezervního fondu; je zde však zahrnuto zapojení mimorozpočtových zdrojů.

V rámci Strukturálních fondů Integrovaného operačního programu v roce 2008 MV zapojilo do realizace projekt Policie ČR „Kontaktní a koordinační centra“. Proběhly přípravné práce u projektů „Lokalizační záznamové zařízení“ a „Mobilní kontaktní a koordinační centra“.

MV, Policie ČR, HZS ČR a Správa uprchlických zařízení MV byly v roce 2008 zapojeny do čerpání finančních prostředků z komunitárních programů. Jednalo se zejména o rámcový program Solidarita a řízení migračních toků. U projektu EU Ex Albis 2008 byly realizovány finanční prostředky na akci „Přeshraniční spolupráce v oblasti ochrany před povodněmi“ se zaměřením na cvičení složek IZS a Spolkový úřad pro technickou pomoc v Německu. V rámci výzkumu a vývoje 6. rámcového programu EU se jednalo o projekt COUNTERACT Institutu ochrany obyvatelstva Lázně Bohdaneč se zaměřením na bezpečnostní výcvik pro předcházení teroristickým útokům na energetická zařízení. Dalšími komunitárními programy byly programy Leonardo da Vinci, projekt FIREFIGHT se zaměřením na podporu inovací a zvyšování kvality odborného vzdělávání.

Na základě pomoci států Evropského hospodářského prostoru/Norska byly v roce 2008 poskytnuty Policii ČR finanční prostředky v rámci projektu „Vybudování Národní Centrály SIRENE a příprava expertů MV a Policie ČR“.

Rozpočet na rok 2009 v oblasti bezpečnosti a veřejného pořádku bude ovlivněn zejména:

- výkonem předsednictví ČR v Radě EU v 1. pololetí 2009 (zajištění bezpečnostních opatření);
- reformou Policie ČR (především změn ekonomického postavení organizačních částí Policie ČR);
- pokračováním projektu P1000 (zlepšení technického vybavení, obnova vozového parku, výpočetní techniky a rekonstrukce budov);
- implementací schengenského systému (převzetí plného rozsahu schengenských závazků ČR);
- navýšením rozpočtu MV o příjmy z rozpočtu EU ve výši 2,962.120 tis. Kč na společné programy EU a ČR a o příjmy z prostředků finančních mechanismů ve výši 14.860 tis. Kč.

V roce 2009 bude pokračovat realizace projektů z finančního mechanismu Evropského hospodářského prostoru/Norska „Zlepšení boje proti cizojazyčným zločineckým strukturám“ a „Modernizace služeb Policie ČR v Praze“.

Informační a telekomunikační systémy

V oblasti **komunikačních systémů** v roce 2008 pokračoval dlouhodobý úkol posílení a modernizace páteřních komunikačních systémů a rozšíření služeb až k základním útvarům Policie ČR. Modernizace probíhá ve dvou hlavních oblastech – v oblasti radiokomunikací jde o projekt PEGAS, v oblasti telekomunikací a přenosu dat jde o projekt HELIOS.

Projekt PEGAS

Radiokomunikační systém MV, Policie ČR a složek IZS PEGAS byl i v roce 2008 v rutinním provozu. Instalovány byly 4 nové rádiové řídicí ústředny a realizováno rozšíření a optimalizace 8 regionálních sítí. Pokračovalo se v implementaci služby AVL – automatického přenosu informací o poloze vozidel Policie ČR a jejich zpracování na digitální mapě dispečerských stolů. Na operačních střediscích Policie ČR a HZS ČR pokračovala integrace služeb systému PEGAS do dispečerských zařízení a další sdružování služeb. V roce 2008 proběhla výstavba technologie s 12 dispečerskými stoly nového integrovaného operačního střediska Policie ČR v Plzni. Sdružení stávajících okresních operačních středisek umožní příjem tísňových volání a řízení policejních akcí z jednoho krajského dispečerského pracoviště Policie ČR Západočeského kraje. Současně byly vybudovány dvě nové základnové radiostanice a modernizována technologie školící sítě, včetně instalace nové rádiové ústředny v síti RN08 Pardubice. Pokračovala instalace AVL technologie do vozidel Policie ČR.

Projekt HELIOS

V roce 2008 byla realizována výstavba digitálních komunikačních uzlů s technologií pro hlasovou a datovou komunikaci a výstavba přenosového prostředí sdíleného všemi komunikačními a informačními systémy. V oblasti páteřní přenosové sítě byla posílena přenosová kapacita nasazením optických multiplexů. Současně byla provedena rekonfigurace ATM sítě tak, aby zajistila spojení pro kritické aplikace. Zahájena byla výstavba Centrálního místa služeb. Na všech útvech Policie ČR byla provedena obměna datových směrovačů tak, aby bylo zajištěno šifrování přenosu citlivých údajů ve vztahu k SIS. Systém pro zabezpečený přístup koncových uživatelů zajistí bezpečnost sítě, její dostupnost a zavede prosazování shody s pravidly přístupu k síti a síťovým zdrojům. Pokračovalo se ve výstavbě nové technologie pro širokopásmové přístupové sítě s použitím zařízení typu WiMAX, která umožňuje náhradu pronajatých okruhů od komerčních operátorů. Tak budou zabezpečeny vyšší technické podmínky pro napojování základních útvarů a objektů obcí s rozšířenou působností při snížení provozních nákladů.

Také v oblasti **informačních systémů a komunikačních technologií** pokračovalo zkvalitňování a integrace informačních systémů MV a Policie ČR a jejich harmonizace s normami EU k zajištění požadavků spojených se vstupem ČR do EU a s českým předsednictvím EU v roce 2009.

Projekt Vízový informační systém

Pokračovala výstavba VIS s rozdělením projektu na výstavbu národní části systému NS-VIS s propojením na SIS II a na část připojení k centrální části CS-VIS. Na základě rozhodnutí EU a ČR o připojení a využívání systému SISone4ALL byly zajišťovány úpravy a propojení NS-VIS s tímto systémem. Rozhodující problémy celého projektu nadále spočívají v rozhraní na systémy SIS II a CS-VIS, jejichž řízení a další postup určují rozhodnutí na úrovni EU. Realizace projektu s funkčním propojením na CS-VIS je plánována na první polovinu roku 2009.

Projekt Národní Schengenský informační systém

Po přijetí ČR do schengenského prostoru na konci roku 2007 pokračoval projekt úspěšně v plnění činnosti. Souběžně s činností systému byla zahájena výstavba druhé generace SIS II.

Projekt Cestovní doklady s biometrickými údaji

V rámci projektu se pokračovalo na zvyšování bezpečnostních standardů pro cestovní doklady vydávané členskými státy EU. Podle platné direktivy zavádí členské státy doklady s bezkontaktním elektronickým čipem, který obsahuje biometrické údaje jejich nositelů – údaj o zobrazení obličeje a údaj o otiscích prstů. Výroba cestovních dokladů s digitálním záznamem podoby obličeje byla již zahájena a zavedení zpracování otisků prstů je plánováno k 1. dubnu 2009.

4. Závěr

Zpráva shrnuje poznatky útvarů MV a Policie ČR, resortů a příslušných institucí v oblasti vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku v roce 2008.

Zjištěná kriminalita v ČR v roce 2008 oproti předchozímu roku poklesla o 3,8 %. V roce 2008 bylo zjištěno 343.799 trestných činů, což je o 13.592 méně než v roce 2007. Počet trestných činů byl druhý nejnižší za posledních deset let (po roce 2006). Policie ČR jich objasnila 127.906, tedy o 10.946 méně než v roce 2007. Vzhledem k počtu zjištěných trestných činů tak jejich objasněnost poklesla o 1,7 % na 37,2 %. Problémy s objasňováním měli policisté hlavně u majetkových trestných činů – například krádeží vloupáním, kde vyřešili jen 19 % skutků, nebo krádeží motorových vozidel dvoustopých 15 % a krádeží věcí z aut 7 %.

Škody způsobené trestnou činností dosáhly 31,6 miliard korun, což oproti roku 2007 představuje nárůst o téměř devět miliard.

Policisté loni vypátrali čtyři pětiny hledaných osob. Pohřešovaných osob policie našla 95 %. Byli to především svěřenci ústavů, kteří utekli. V roce 2008 byla na MV zahájena příprava projektu **Národního koordinačního mechanismu pátrání po pohřešovaných dětech**, jehož účelem je přispět k nalezení pohřešovaného dítěte.

Oproti roku 2007 na území ČR vzrostl počet vražd a pokusů vražd o šest na 202 trestných činů. Policistům se podařilo objasnit jejich značnou část, a to 174 skutků (tj. 86 %). Zvýšil se také počet krádeží vloupáním do bytů a obchodů nebo zkrácení daně, poplatku a podobné povinné platby. Nejvýrazněji ubylo majetkových a hospodářských trestných činů. Méně bylo také případů úmyslného ublížení na zdraví či znásilnění.

Nejvyšší počet trestných činů tradičně zaznamenali v Praze, kde ovšem v roce 2008 kriminalita zároveň poklesla nejvýrazněji ze všech krajů. Trestná činnost naopak vzrostla v kraji Moravskoslezském a Jihočeském. Policie hl. m. Prahy proto realizuje program zefektivnění a stabilizace personálních sil zahrnující motivační prvky jako jsou zvláštní příplatky, ubytování pro policisty apod. V boji proti pachatelům se Policii ČR osvědčil městský kamerový systém.

V roce 2008 stoupl počet vyšetřovaných a stíhaných dětí do 15 let na 2.723. Tento nárůst není zvláště výrazný (+88 osob), děti se však začaly na spáchání trestného činu připravovat mnohem lépe než dříve – například si promyšleně zajišťují alibi. Vyšetřováno a stíháno bylo 6.014 mladistvých ve věku 15-18 let, což je o 308 méně než v roce 2007. Kriminalita mladistvých čím dál více souvisí s lhostejností a neúctou k lidskému životu.

V roce 2008 byla připravena řada opatření k eliminaci a předcházení kriminality. Za zcela základní kroky považuje MV zejména:

Reformu Policie ČR. Základní právní rámec reformy představuje nový **zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky**. Tento právní předpis je doprovázen zákonem č. 274/2008 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o Policii České republiky. V souvislosti se změnami na základě zákona o Policii ČR a reformy probíhá řada aktivit organizačního, ekonomického i logistického charakteru. Zejména se Policie ČR musela připravit na změnu statutu krajských policejních správ na krajská ředitelství v postavení organizačních složek státu a účetních jednotek. Dále se připravuje na postupné zvýšení počtu krajských ředitelství z 8 na 14 nejpozději do roku 2012. V rámci projektu P1000 probíhá zlepšování materiálního vybavení (modernizace policejních služeben, obnova výpočetní techniky, vozového parku atd.).

Pokračovaly aktivity směřující k doplňování početních stavů policistů. Zahájeny byly nové typy základní odborné přípravy policistů, které umožňují urychlit přípravu nastoupivších policistů do praxe při maximálním možném zachování kvality této přípravy. Situaci má také zlepšit nová náborová kampaň v roce 2009.

V souvislosti se zefektivněním vnější kontroly Policie ČR byl vypracován návrh nového **zákona o Generální inspekci bezpečnostních sborů**, jehož cílem je vytvořit systém na bezpečnostních sborech nezávislého a účinného stíhání trestných činů příslušníků a zaměstnanců Policie ČR, Celní správy ČR, Vězeňské služby ČR a rovněž i samotné generální inspekce.

V oblasti krádeží motorových vozidel byla na MV zřízena meziresortní pracovní skupina složená ze zástupců státního i soukromého sektoru. Výsledkem její činnosti byl materiál **Problematika objasňování krádeží motorových vozidel v ČR**, který vláda schválila dne 14. května 2008. Materiál je doplněn harmonogramem opatření týkajících se činnosti Policie ČR, registrace vozidel, kontrolních mechanismů a ztížení podmínek pro prodej odcizených vozidel a jejich částí prostřednictvím bazarů, vrakovišť, servisů aj. provozoven a zvýšení transparentnosti při nakládání s ojetými a havarovanými vozidly či jejich částmi a s autovraky. Od 1. března 2008 byl do organizační struktury ÚOOZ zařazen nový odbor specializovaný na oblast krádeží motorových vozidel.

Česká republika se musí soustavně připravovat na možnost otevřeného střetu s terorismem, pokračuje plnění úkolů z **Národního akčního plánu boje proti terorismu**. Každé opatření klade důraz na vyváženost dvou stěžejních hodnot, kterými jsou bezpečí a svoboda jednotlivce.

Bezpečnostní složky a vláda považují za jednu ze svých hlavních priorit v oblasti vnitřní bezpečnosti boj proti organizovanému zločinu. Koncepce boje proti organizovanému zločinu je zaměřená především na fungování speciálních policejních útvarů a odčerpávání zisků z trestné činnosti. V roce 2009 předloží ministr vnitra vládě dokument **Vyhodnocení Koncepce boje proti organizovanému zločinu**.

K prioritám resortu vnitra patří **boj proti korupci**, pokračuje plnění opatření vyplývajících ze Strategie vlády v boji proti korupci na období let 2006 až 2011, která je postavena na třech pilířích – prevenci, průhlednosti a postihu.

Důležitým mezníkem byl konec března 2008, kdy byl završen proces plného zapojení ČR do schengenské spolupráce a k odstranění hraničních kontrol došlo i na letištích. V souvislosti se vstupem ČR do schengenského prostoru lze konstatovat, že bezpečnostní situace se ani v příhraničních okresech během roku 2008 zásadně nezměnila. Rozšíření Schengenu o nové členské státy nepřineslo výrazné změny v oblasti bezpečnosti či migrace, nepotvrdily se obavy ze zhoršení bezpečnostní situace v příhraničí ani ve vnitrozemí ČR.

Jednou z hlavních priorit Policie ČR bylo plnění úkolů vyplývajících z předsednictví ČR v Radě EU v první polovině roku 2009. V květnu 2008 proběhlo hodnocení ČR v oblasti aplikace evropského zatýkacího rozkazu v gesci MS, prováděné experty EU. Hodnocení Národní centrály SIRENE jako ústředního místa ČR pro evropský zatýkací rozkaz lze považovat za úspěch.

V souvislosti s **celosvětovou finanční krizí** je možné uvažovat o vlivu na bezpečnostní situaci v ČR. Očekávat lze nárůst migrace a rizik v oblasti zahraniční pracovní migrace. V ČR existují regiony, kde je zaměstnáno velké množství cizinců a subjekty zde podnikající již omezují výrobu a propouštějí své zaměstnance. Další možné dopady lze očekávat v oblasti lichvy v sociálně slabých vrstvách obyvatel, případně také v nárůstu kriminality týkající se sociálně vyloučených lokalit. Vývoj kriminality souvisí podle kriminologů s procesy industrializace, urbanizace a migrace a s demografickými změnami. Míra nezaměstnanosti přímo nesouvisí s kriminalitou a ekonomická situace je pouze dílčí oblastí, která sehrává vliv.

SEZNAM ZKRATEK

CEPOL	European Police College (síť zastřešující policejní vzdělávání a výcvik v rámci Evropské unie)
ČR	Česká republika
DNA	Kyselina deoxyribonukleová
EK	Evropská komise
ES	Evropské společenství
EU	Evropská unie
HZS ČR	Hasičský záchranný sbor České republiky
IZS	Integrovaný záchranný systém
MD	Ministerstvo dopravy České republiky
MEPA	Mitteleuropäische Polizeiakademie
MF	Ministerstvo financí České republiky
MK	Ministerstvo kultury České republiky
MPO	Ministerstvo průmyslu a obchodu České republiky
MPSV	Ministerstvo práce a sociálních věcí České republiky
MS	Ministerstvo spravedlnosti České republiky
MŠMT	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy České republiky
MV	Ministerstvo vnitra České republiky
MZV	Ministerstvo zahraničních věcí České republiky
OSN	Organizace spojených národů
Policie ČR	Policie České republiky
SIS	Schengenský informační systém
SKPV	Policie České republiky služba kriminální policie a vyšetřování
SRN	Spolková republika Německo
SSSR	bývalý Svaz sovětských socialistických republik
tis.	tisíc
tr. řád	trestní řád
tr. zákon	trestní zákon
ÚOKFK	Policie ČR útvar odhalování korupce a finanční kriminality služby kriminální policie a vyšetřování
ÚOOZ	Policie ČR útvar pro odhalování organizovaného zločinu služby kriminální policie a vyšetřování
USA	Spojené státy americké
ÚSKPV	Úřad služby kriminální policie a vyšetřování Policejního prezidia České republiky
VIS	Vízový informační systém

Tabulková a grafická část (tabulky, grafy, mapky)

Tato část byla zpracována ze statistických dat Policie ČR, pokud není uveden jiný zdroj. Zjištěná kriminalita je totožná s počtem trestných činů zjištěných Policií ČR v daném roce. Přepočet nápadu kriminality na 10 tisíc obyvatel je prováděn v relaci k počtu obyvatel k 1. 1. příslušného roku. Pod pojmem pachatelé trestné činnosti se rozumí jen počty tzv. známých pachatelů objasněné trestné činnosti.

POZNÁMKY K TABULKOVÉ A GRAFICKÉ ČÁSTI

- **K SOUHRNNÉ TABULCE 2 „POČET ZJIŠTĚNÝCH A OBJASNĚNÝCH TRESTNÝCH ČINŮ V ČR V ROCE 2008 A MEZIROČNÍ ZMĚNA“ V ČLENĚNÍ DLE TAKTICKO STATISTICKÉ KLASIFIKACE (TSK):**

Na základě změn trestního zákona č. 140/1961 Sb. byla v průběhu roku 2008 následovně upravena takticko statistická klasifikace trestných činů používaná Policií ČR:

- kód TSK 241: přejmenován z „ohrožování mravnosti“ na „**šíření pornografie**“ z důvodu změny názvu skutkové podstaty § 205
- kód TSK 290 ostatní mravnostní trestné činy: **doplněn § 205a** přechovávání dětské pornografie a **§ 205b** zneužití dítěte k výrobě pornografie
- kód TSK 631: přejmenován z „ohrožení mravnosti a mravní výchovy mládeže“ na „**ohrožování výchovy mládeže a svádění k pohlavnímu styku**“ v souladu s názvy zařazených §§; § 205 byl vypuštěn, má vlastní kód TSK 241
- kód TSK 634 nedovolené překročení státní hranice: **doplněn § 171d** napomáhání k neoprávněnému pobytu na území republiky
- kód TSK 663 maření výkonu úředního rozhodnutí: **doplněn § 171e** porušování mezinárodních sankcí; **vypuštěn § 171d** napomáhání k neoprávněnému pobytu na území republiky a přesunut do TSK 634 nedovolené překročení státní hranice a to vzhledem ke změně obsahu skutkové podstaty
- kód TSK 790 ostatní trestná činnost: **doplněn § 209b** nedovolené nakládání s lidským embryem a lidským genomem
- kód TSK 890 ostatní hospodářské trestné činy: **doplněn § 171e** porušování mezinárodních sankcí; **vypuštěn § 171d** z důvodu změny skutkové podstaty

- **K TABULCE 35 „NELEGÁLNÍ MIGRACE“:**

V souvislosti se vstupem ČR do Schengenského prostoru bylo nutné radikálně změnit pojetí definic nelegální migrace na území ČR. Z tohoto důvodu není zpravidla možné srovnávat statistiky nelegální migrace v roce 2008 s roky předeslými. Rok 2008 tak může být považován za „nulový“ rok. Roční porovnání bude provedeno v roce 2009.

Od roku 2008 jsou sledovány dvě základní kategorie nelegální migrace na území České republiky:

1. **Nelegální překročení vnější schengenské hranice ČR** – v této kategorii jsou sledovány osoby, které nedovoleně překročily nebo se pokusily o nedovolené překročení vnější schengenské hranice (letiště) České republiky. V této kategorii jsou zahrnuti jak cizinci, tak i občané ČR. Tato kategorie se dále dělí na:
 - 1.1 **Nelegální vstup** – osoby zjištěné při nedovoleném překročení vnější schengenské hranice ve směru do ČR.
 - 1.2 **Legální pobyt s cílem překročit státní hranice** – osoby pobývající legálně v ČR, které se pokusily o nedovolené překročení vnější schengenské hranice ve směru z ČR.
 - 1.3 **Nelegální pobyt s cílem překročit státní hranice** – osoby pobývající nelegálně v ČR, které se pokusily o nedovolené překročení vnější schengenské hranice ve směru z ČR.
 - 1.4 **Vstup a pobyt nezjištěn s cílem překročit SH** – osoby, u kterých nebyly zjištěny informace o jejich vstupu a pobytu na území ČR a byly zjištěny při pokusu o nedovolené překročení vnější schengenské hranice ve směru z ČR.
 - 1.5 **Orgánem cizího státu** – osoby, které nedovoleně překročily vnější schengenskou hranici a byly zadrženy a vráceny orgány cizího státu.
2. **Nelegální pobyt - tato kategorie je rozdělena na dvě podkategorie, které jsou odlišeny důvodem nelegálního pobytu na území České republiky (v této kategorii jsou evidováni cizinci):**
 - 2.1 **Nelegální pobyt – vnitrozemí** (např. případy nelegální výtěžné činnosti). V této kategorii jsou vykazováni cizinci zjištěni na území České republiky, včetně tranzitního prostoru na letištích.
 - 2.2 **Nelegální pobyt – vnitřní schengenské hranice** (případy nelegálního pobytu, které mají přímou souvislost s překročením vnitřní schengenské hranice). Dále se člení na 3 subkategorie:
 - **nelegální pobyt po vstupu do ČR;**
 - **nelegální pobyt s cílem opustit ČR;**
 - **nelegální pobyt – orgán cizího státu** – jedná se o cizince, kteří nelegálně pobývali na území ČR a byli zjištěni orgány sousedního státu po vstupu na jeho území.

OBSAH

TABULKY, GRAFY A MAPKY

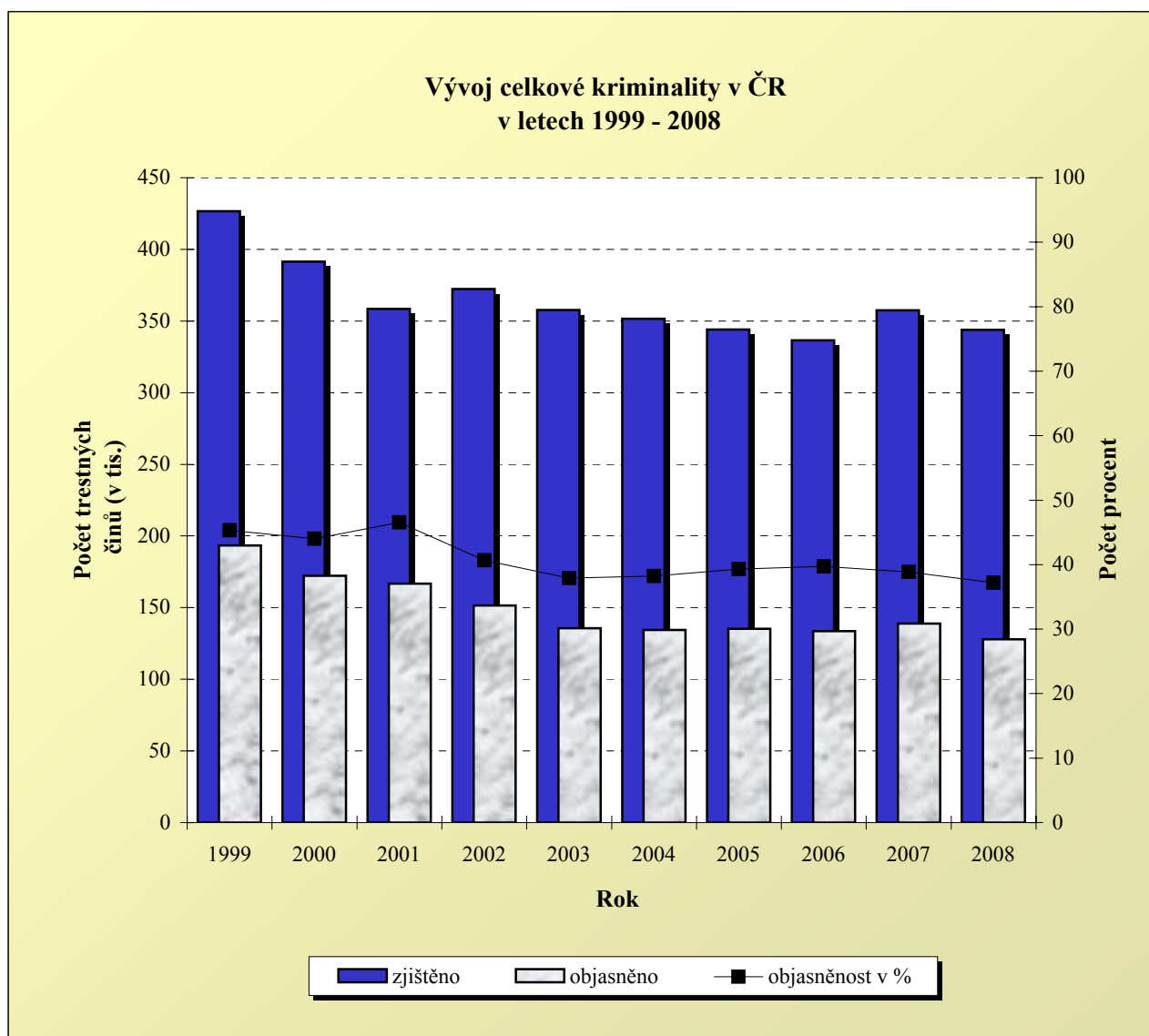
VÝVOJ CELKOVÉ KRIMINALITY V ČR	1
POČET ZJIŠTĚNÝCH A OBJASNĚNÝCH TRESTNÝCH ČINŮ V ČR V ROCE 2008 A MEZIROČNÍ ZMĚNA	2
VÝVOJ ZJIŠTĚNÝCH A ZAJIŠTĚNÝCH ŠKOD V ČR	3
ZATÍŽENÍ KRAJŮ ČR (ČLENĚNÍ DLE VÚSC) V ROCE 2008 PODLE POČTU ZJIŠTĚNÝCH TRESTNÝCH ČINŮ	4
ZATÍŽENÍ KRAJŮ ČR (ČLENĚNÍ DLE VÚSC) V ROCE 2008 PODLE POČTU ZJIŠTĚNÝCH TRESTNÝCH ČINŮ NA 10 TISÍC OBYVATEL	5
ZATÍŽENÍ KRAJŮ ČR (ČLENĚNÍ DLE VÚSC) V ROCE 2008 PODLE PROCENTA OBJASNĚNOSTI	6
ZATÍŽENÍ KRAJŮ ČR (ČLENĚNÍ DLE VÚSC) V ROCE 2008 PODLE POČTU OBJASNĚNÝCH TRESTNÝCH ČINŮ	7
PŘESTUPKY EVIDOVANÉ POLICIÍ ČR V LETECH 2004 AŽ 2008 PODLE JEDNOTLIVÝCH SLUŽEB	8
OBECNÍ POLICIE – VÝSLEDKY ČINNOSTI	9-10
PACHATELÉ TRESTNÉ ČINNOSTI	11-13
TRESTNÁ ČINNOST RECIDIVISTŮ	14
TRESTNÁ ČINNOST PÁCHANÁ CIZÍMI STÁTNÍMI PŘÍSLUŠNÍKY	15
TRESTNÁ ČINNOST DĚTÍ MLADŠÍCH 15 LET	16
TRESTNÁ ČINNOST MLADISTVÝCH (VĚK 15 AŽ 18 LET)	17
TRESTNÁ ČINNOST PÁCHANÁ NA MLÁDEŽI	18
TRESTNÁ ČINNOST POLICISTŮ	19-20
OBĚTI TRESTNÉ ČINNOSTI	21-22
MAJETKOVÁ KRIMINALITA V ČR	23
KRIMINALITA NA MOVITÉM KULTURNÍM DĚDICTVÍ	24
HOSPODÁŘSKÁ KRIMINALITA V ČR	25-28
KORUPCE	29-30
NÁSILNÁ KRIMINALITA V ČR	31
TRESTNÁ ČINNOST SE ZBRANÍ	32-33
MRAVNOSTNÍ KRIMINALITA V ČR	34
NELEGÁLNÍ MIGRACE	35
DROGOVÁ KRIMINALITA	36
NEHODOVOST V SILNIČNÍM PROVOZU	37-40
OBLAST PERSONÁLNÍ PRÁCE	41
KRIMINALITA V KRAJÍCH (VÚSC) ČR	42-50

Vývoj celkové kriminality v České republice

Rok	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Zahájeno tr. řízení			414326	377 301	370 470	361 251	352 849	381 956	372 064
Kriminalita									
zjištěno tr. činů*	391 469	358 577	372 341	357 740	351 629	344 060	336 446	357 391	343 799
objasněno	172 245	166 827	151 492	135 581	134 444	135 281	133 695	138 852	127 906
objasněnost v %	44,0	46,5	40,7	37,9	38,2	39,3	39,7	38,9	37,2

Poznámka:

* Jedná se o počet skutků, kdy byla stanovena trestně právní kvalifikace a ve věci se vede řízení, probíhá prověřování, případně prověřování bylo již ukončeno.



**Počet zjištěných a objasněných trestných činů v ČR v roce 2008
a meziroční změna**

TSK §§ tr. zákona	Název	2 008		Změna	
		Zjištěno	Objas.	Zjištěno fakt.	v %
101 /§ 219/	Vraždy loupežné	21	17	2	10,5
102 /§ 219/	Vraždy sexuální	7	7	4	-
103 /§ 219/	Vraždy motivované osobními vztahy	94	92	-14	-13,0
104 /§ 219/	Vraždy na objednávku	0	0	-6	-100,0
105 /§ 220/	Vraždy novorozence matkou	1	0	1	-
106 /§ 219/	Vraždy ostatní	79	58	19	31,7
101-106	Vraždy celkem:	202	174	6	3,1
111 /§ 227/	Úsmrcení lidského plodu	0	0	0	-
112 /§ 228/	Úsmrcení lidského plodu	2	0	2	-
121 /§ 212/	Opuštění dítěte	13	9	-3	-18,8
122 /§ 216/	Únos	8	5	-7	-46,7
131 /§ 234/	Loupeže	4 515	1 966	-153	-3,3
132 /§ 234/	Loupeže na finančních institucích	126	38	-62	-33,0
141 /§§ 153, 154/1, 155, 156/1,2/	Násilí na veřejném činiteli mimo policisty	109	87	4	3,8
142 /§§ 153, 154/1, 155, 156/1,2/	Násilí na veřejném činiteli - policistovi	565	520	-28	-4,7
143 /§§ 153, 154/1, 155, 156/1,2/	Násilí na veřejném činiteli - obec. policistovi	212	192	-11	-4,9
151 /§§ 221, 222/	Úmyslné ublížení na zdraví	5 397	3 677	-778	-12,6
161 /§ 225/	Rvačky	16	10	2	14,3
171 /§ 196/	Násilí a vyhroz. proti skup. obyv. a jednotlivci	91	63	20	28,2
172 /§ 234a/	Braní rukojmí	0	0	-3	-100,0
173 /§ 197a/	Nebezpečné vyhrožování	1 751	1 414	-179	-9,3
181 /§ 235/	Vydírání	1 279	902	-57	-4,3
182 /§§ 231, 232/	Omezování a zbavení osobní svobody	326	174	-13	-3,8
183 /§ 238/	Porušování domovní svobody	2 118	1 172	-155	-6,8
184 /§ 249a	Neoprávněný zásah do práva domu, bytu...	441	299	-63	-12,5
185 /§ 215/	Týrání svěřené osoby	164	108	3	1,9
186 /§ 215a/	Týrání osoby žijící ve společném obydlí	522	424	-163	-23,8
187 /§ 236/	Omezování svobody vyznání	0	0	0	-
188 /§ 237/	Útisk	11	4	-21	-65,6
189 /§ 238a/	Porušování svobody sdružování a shrom.	0	0	0	-
190 /§ 230, 233,/	Ostatní násilné trestné činy	7	1	-17	-70,8
101-190	Násilné činy celkem:	17 875	11 239	-1676	-8,6
201 /§ 241/	Znásilnění	529	361	-108	-17,0
211 /§§ 242/2, 243/	Pohlavní zneužívání v závislosti	76	61	2	2,7
212 /§ 242/	Pohlavní zneužívání ostatní	716	560	28	4,1
213 /§§ 242/2, 243/	Komerční forma sexuálního zneuž. v závisl.	3	3	0	0,0
214 /§§ 242/1,3,4/	Komerční forma sexuálního zneuž. ostatní	7	6	7	-
231 /§ 202/	Ostatní pohlavní úchytky	159	95	4	2,6
241 /§ 205/	Šíření pornografie	77	41	29	60,4
251 /§ 226/	Ohrožování pohlavní nemocí	3	1	3	-
252 /§§ 221, 222/	Ublížení na zdraví pohlavní nemocí	1	1	-2	-66,7
253 /§§ 223, 224/	Ublížení na zdraví pohlavní nemocí z nedb.	1	0	-4	-80,0
271 /§ 204/	Kuplířství	52	43	6	13,0
280 /§ 245/	Soulož mezi příbuznými	3	3	-10	-76,9
281 /§ 232a/	Obchodování s lidmi	29	11	18	163,6
290 /§§ 205a, 205b, 210/	Ostatní mravnostní trestné činy	24	16	18	300,0
201-290	Mravnostní činy celkem:	1 680	1 202	-9	-0,5

§§ TSK tr. zákona	Název	2 008		Změna	
		Zjištěno	Objas.	Zjištěno fakt.	v %
311 /§ 247/	Krádeže vloupáním do obchodů	3 982	860	578	17,0
312 /§ 247/	Krádeže vloupáním do výkladních skříní	283	78	-73	-20,5
321 /§ 247/	Krádeže vl. do restaurací a hostinců	2 582	598	272	11,8
322 /§ 247/	Krádeže vl. do ubytovacích objektů	690	92	-18	-2,5
323 /§ 247/	Krádeže vloupáním do kiosků	1 125	343	144	14,7
324 /§ 247/	Krádeže vl. do jíd. záv. kuch.strav. zař.	104	22	-20	-16,1
331 /§ 247/	Krádeže vl. do obj. st. uměl. př.-ne 332	39	5	-30	-43,5
332 /§ 247/	Krádeže vl. do kult. objektů - ne 331	110	22	-26	-19,1
341 /§ 247/	Krádeže vl. do pokladen a panc. skříní	159	42	-3	-1,9
350 /§ 247/	Krádeže vl. do výpočet. středisek	7	2	-27	-79,4
351 /§ 247/	Krádeže vloupáním do škol	681	163	-154	-18,4
371 /§§ 247, 238/	Krádeže vloupáním do bytů	4 477	934	155	3,6
372 /§§ 247, 238/	Krádeže vl. do vík. chat soukr. osob	5 068	1 257	-309	-5,7
373 /§§ 247, 238/	Krádeže vloupáním do rodinných domků	4 634	901	-207	-4,3
390 /§§ 247, 238/	Krádeže vl. do ostatních objektů	29 440	4 570	-1826	-5,8
311-390	Krádeže vloupáním celkem:	53 381	9 889	-1544	-2,8
411 /§ 247/	Krádeže prosté - kapesní	18 188	1 042	-965	-5,0
412 /§ 247/	Krádeže prosté - při pohlavním styku	7	4	-9	-56,3
413 /§ 247/	Krádeže prosté - jiné na osobách	9 604	904	642	7,2
421 /§ 247/	Krádeže prosté - mezi zaměstnanci na pracovišti	141	35	-106	-42,9
431 /§§ 247, 249/	Krádeže motorových vozidel dvoustopých	18 011	2 643	-1490	-7,6
432 /§§ 247, 249/	Krádeže motorových vozidel jednostopých	782	202	-46	-5,6
433 /§ 247/	Krádeže věcí z aut	49 430	3 478	-2086	-4,0
434 /§ 247/	Krádeže součástí motorových vozidel	6 450	585	621	10,7
435 /§§ 247, 249/	Krádeže jízdních kol	5 256	801	-139	-2,6
441 /§ 247/	Krádeže domácího zvířectva	114	13	-21	-15,6
451 /§ 247/	Krádeže prosté - v bytech	4 040	1 550	-219	-5,1
461 /§ 247/	Krádeže věcí na nádražích - mimo zásilek	186	41	-67	-26,5
462 /§ 247/	Krádeže věcí během jízdy v DP	227	5	-45	-16,5
471 /§ 247/	Krádeže v objektech se starožit. a uměl. předměty	45	10	-90	-66,7
480 /§ 247/	Krádeže prosté v jiných objektech	24 641	9 605	-1064	-4,1
490 /§ 247/	Krádeže prosté ostatní	10 170	2 312	-1831	-15,3
411-490	Krádeže prosté celkem:	147 292	23 230	-6915	-4,5
511 /§ 250/	Podvod	4 745	1 997	-312	-6,2
521 /§ 248/	Zpronevěra	1 273	735	-86	-6,3
530 /§ 249/	Neoprávněné užívání cizí věci	232	95	-130	-35,9
588 /§ 254/	Zatajení věci	1 073	335	36	3,5
589 /§ 257/	Poškození cizí věci	11 351	1 511	32	0,3
590	Ostatní majetkové trestné činy	0	0	0	-
311-590	Majetkové činy celkem:	219 347	37 792	-8919	-3,9
611 /§ 202, 202a/	Výtržnictví	2 843	2 160	-152	-5,1
612 /§ 202/	Výtržnictví na sport. a veřejných akcích	46	36	-13	-22,0
613 /§ 257b/	Sprejerství	4 167	1 014	1046	33,5
630 /§ 218a/	Podávání anabol. látek mládeži	0	0	0	-
631 /§§ 217, 217a/	Ohrož. vých. mládeže a svádění k pohl. styku	868	694	141	19,4
632 /§ 218/	Podávání alk. nápojů mládeži	52	42	-13	-20,0
633 /§ 216a/	Obchodování s dětmi	0	0	0	-
634 /§§ 171a, 171b, 171c, 171d/	Nedovolené překročení státní hranice	72	32	-23	-24,2
635 /§ 187/	Nedovol. výr. a držení psych. l. a jedů pro J	2 364	1 997	148	6,7
636 /§ 188a/	Šíření toxikomanie	37	30	-22	-37,3
637 /§ 158/	Zneužití pravomoci veřejného činitele	154	97	22	16,7
639 /§ 178/	Neoprávněné nakládání s osobními údaji	44	20	8	22,2
640 /§ 159/	Maření úkolu veřejného činitele z nedbalosti	11	9	-2	-15,4

§§ TSK tr. zákona	Název	2 008		Změna	
		Zjištěno	Objas.	Zjištěno fakt.	v %
641 /§ 187a/	Ned.výr. a d.psych.l. a jedů pro S	411	343	47	12,9
642 /§ 188/	Ned.výr. a d.psych.l. a jedů pro V	229	197	3	1,3
651 /§§ 179, 180, 257/	Požáry	964	123	110	12,9
652 /§§ 179, 180, 257/	Výbuchy	14	4	-3	-17,6
662 /§ 185/	Nedovolené ozbrojování	446	354	-5	-1,1
663 /§ 171, 171e/	Maření výkonu úředního rozhodnutí	5 324	4 991	-748	-12,3
664 /§§ 251,252/	Překup. a přechov. - podílnictví	815	692	-478	-37,0
611-664	Ostatní krim. činy celkem:	18 861	12 835	66	0,4
721 /§ 166/	Nadržování	25	23	0	0,0
730 /§§ 179, 180d, 201, 201a, 257/	Veškeré nehody ... - úmyslné	6	2	0	0,0
731 /§§ 180, 180d, 184, 201, 201a, 223, 224/	Dopravní nehody silniční - z nedbalosti	10 561	8 614	574	5,7
732 /§§ 180, 184, 201, 201a, 223, 224/	Dopravní nehody letecké - z nedbalosti	12	7	2	20,0
733 /§§ 180, 184, 201, 201a, 223, 224/	Dopravní nehody vodní - z nedbalosti	0	0	0	-
741 /§§ 180, 184, 201, 201a, 223, 224/	Železniční nehody - z nedbalosti	22	17	-7	-24,1
742 /§§ 180, 180d, 184, 201, 201a, 223, 224/	Nehody kombi. - žel.- sil. - z nedbalosti	56	44	9	19,1
750 /§§ 223, 224, 201/	Ublížení na zdraví z nedbal. - prac. úraz	178	114	32	21,9
751 /§§ 223, 224, 201/	Ublížení na zdraví z nedbal. - ostatní	373	169	-17	-4,4
762 /§ 256/	Poškození věřitele	18	9	-7	-28,0
763 /§ 256a/	Zvýhodňování věřitele	9	3	3	50,0
771 /§§ 201, 201a/	Ohrožení pod vlivem návyk. látky, opilství	11 507	11 113	1469	14,6
772 /§ 213/	Zanedbání povinné výživy	10 118	10 063	-135	-1,3
781 /§ 180a/	Ohrožení bezp. vzduš. dopr. prostř. a civ. pl.	0	0	0	-
782 /§ 180b/	Sdělení nepravdivé informace	0	0	0	-
783 /§ 180c/	Zavlečení vzduš. dopr. prostředku do ciziny	0	0	0	-
784 /§ 203/	Týrání zvířat	39	24	0	0,0
785 /§ 199/	Šíření poplašné zprávy	273	91	31	12,8
786 /§§ 163a/	Zločinné spolčení	3	2	-10	-76,9
787 /§ 198/	Hanobení národa, etn. skupiny, rasy a přesvěd.	41	27	13	46,4
788 /§ 198a/	Podněcování k nenávisti vůči skup. osob ...	11	6	-2	-15,4
789 /§§ 260, 261, 261a/	Podpora a propag. hnutí směř. k potlač. práv.	111	63	-1	-0,9
790 /§§ 154/2, 164, 165, 167, 168, 169a, 169b, 180d, 206-209b aj./	Ostatní trestná činnost	20 161	18 498	509	2,6
721-790	Zbývající kriminalita celkem	53 524	48 889	2463	4,8
801 /§ 149/	Tr.č. proti př. o nekalé soutěži	23	0	10	76,9
803 /§ 118/	Neoprávněné podnikání	133	82	10	8,1
806 /§ 121/	Poškození spotřebitele	6	2	0	0,0
807 /§ 124/	Pašování a krácení cla	4	4	-1	-20,0
808 /§ 125/	Zkresl. údajů o stavu hosp. a jmění	257	190	-104	-28,8
809 /§ 127/	Porušování závazných pravidel hosp. styku	10	2	3	42,9
810 /§ 126/	Poruř. povin. v řízení o konkursu a vyrovnání	90	60	-278	-75,5
811 /§ 255/	Porušování pov. při správě cizího majetku	173	80	7	4,2
812 /§ 247/	Krádež	610	495	57	10,3
813 /§ 249/	Neoprávněné užívání cizí věci	6	2	-1	-14,3
814 /§ 257/	Poškození cizí věci	17	5	-11	-39,3
815 /§ 250/	Podvody proti soc. zab. a nem. pojištění	506	408	93	22,5
816 /§ 140/	Padělání a pozměňování peněz	2 399	157	97	4,2
817 /§§ 145, 145a/	Padělání známek a kolků	18	4	-119	-86,9
819 /§ 148/	Krácení daně	725	363	191	35,8
820 /§ 158/	Zneuř. pravomoci veř. činitele	74	34	19	34,5
821 /§ 160/	Úplatkářství - přijímání úplatku	46	29	6	15,0
822 /§ 256/	Poškození věřitele	178	96	-6	-3,3
823 /§ 176/	Padělání a pozměň. veřejné listiny	533	354	-20	-3,6
824 /§ 176a/	Nedov. výr. a drž. st. pečeti a úředního razítka	9	5	-6	-40,0
825 /§§ 193, 194/	Ohrožování zdraví závadnými potravinami	3	0	-3	-50,0

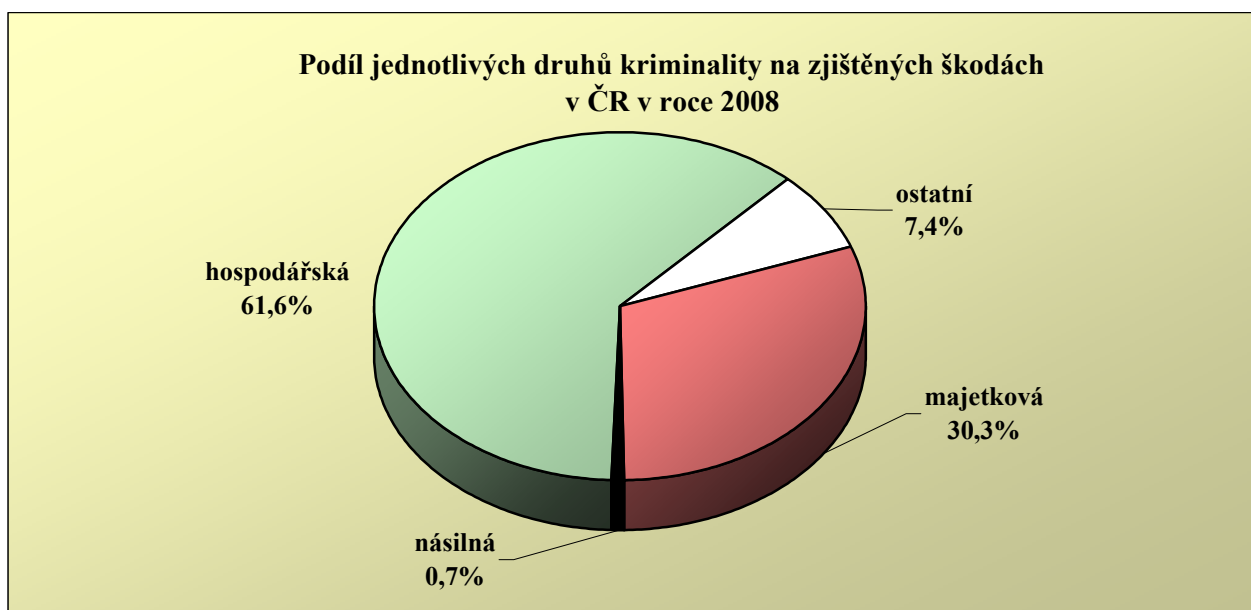
§§ TSK tr. zákona	Název	2 008		Změna	
		Zjištěno	Objas.	Zjištěno fakt.	v %
826 /§129/	Vystavení nepravdivého potvrzení	1	1	-1	-
827 /§ 249/	Neoprávněné užívání motorového vozidla	71	46	28	65,1
828 /§§ 239/2, 240/2/	Porušování tajemství dopravovaných zpráv	20	10	3	17,6
829 /§ 248/	Zpronevěra	3 368	2 279	208	6,6
830 /§ 250/	Podvod	4 840	2 602	-113	-2,3
831 /§§ 128a, 128b, 128c/	Pletichy při veř. soutěži a dražbě	14	3	5	55,6
832 /§§ 124a, 124b, 124c/	Poruš. předpisů o nakl. s kontrolov. zbožím a t.	0	0	0	-
833 /§ 128/	Zneužívání informací v obchodním styku	40	17	-6	-13,0
834 /§ 118a/	Neoprávněné provozování loterie	7	4	2	40,0
835 /§ 148a/	Poruš. předpisů o nálepkách k označ. zboží	37	33	1	2,8
836 /§ 178/	Neoprávněné nakládání s osobními údaji	19	13	-3	-13,6
837 /§§ 141, 142, 144/	Ostatní tr. činy proti měně	11	9	-2	-15,4
838 /§ 249b/	Neoprávněné držení platební karty	7 833	1 156	-190	-2,4
839 /§§ 124d, 124e, 124f/	Poruš. předpisů o zahr. ob. s voj. materiálu	3	1	0	0,0
840 /§§ 247, 248, 250/	Krádeže železničních zásilek	25	0	-4	-13,8
841 /§§ 247, 248, 250/	Krádeže poštovních zásilek	35	15	15	75,0
842 /§§ 247, 248, 250/	Krádeže silničních zásilek	226	21	-83	-26,9
843 /§§ 247, 248, 250/	Krádeže leteckých zásilek	5	0	5	-
844 /§§ 247, 248, 250/	Krádeže lodních zásilek	0	0	-1	-
845 /§ 159/	Maření úkolu veřejného činitele z nedbalosti	7	4	4	133,3
846 /§ 161/	Úplatkářství - podplácení	99	86	37	59,7
847 /§ 162/	Úplatkářství - nepřímé	5	4	4	400,0
848 /§ 256a/	Zvýhodňování věřitele	106	69	24	29,3
849 /§ 256b/	Pletichy při řízení konkurzním a vyrovnacím	0	0	0	-
850 /§ 181a, 181c, 181e, 181f, 181h/	Ohrož. nebo poškoz. živ. prostředí - úmyslné	26	10	-23	-46,9
851 /§ 181b, 181c, 181e, 181g, 181h/	Ohrož. nebo poškoz. živ. prostř. - nedbalostní	15	4	-4	-21,1
852 /§ 256c/	Předlužení	28	19	-25	-47,2
855 /§ 186/	Nedovolená výr. a držení radioaktivního mat.	1	1	-1	-50,0
860 /§§ 251, 252/	Podílnictví	45	36	4	9,8
861 /§ 150/	Porušování práv k ochranné známce ...	293	248	51	21,1
862 /§ 151/	Porušování průmyslových práv	15	12	9	150,0
863 /§ 152/	Porušování autorského práva	459	216	-3	-0,6
864 /§ 252a/	Zastření původu věci, tzv. prani špin. peněz	37	17	5	15,6
865 /§ 257a/	Poškozování a zneuž. záznamu na nos. infor.	51	15	3	6,3
866 /§ 250c/	Provozování nepoctivých her a sázek	3	3	-3	-50,0
870 /§§ 180, 181b, 184, 201, 201a/	Havárie a provoz. poruchy ... - z nedbalosti	15	9	-6	-28,6
871 /§§ 179, 181a, 182, 201, 201a aj./	Havárie a provoz. poruchy ... - úmyslné	5	2	-1	-16,7
880 /§ 250a/	Pojistný podvod	408	303	-174	-29,9
881 /§ 250b/	Úvěrový podvod	7 263	5 557	-5 032	-40,9
885 /§ 148b/	Nesplnění oznamovací povin. v daň. řízení	0	0	-3	-100,0
886 /§ 147/	Neodvedení daně, pojistného a přísp. ...	753	428	-195	-20,6
890 /§§ 171, 171e, 178a aj./	Ostatní hospodářské trestné činy	465	296	14	3,1
801-890	Hospodářské činy celkem:	32 474	15 921	-5 507	-14,5
901 /§§ 266-295/	Vojenské trestné činy	29	27	-12	-29,3
902 /§§ 91-93, 95-97, 105-107 aj./	Trestné činy proti ústav. zřízení	9	1	2	28,6
101-664	Obecná kriminalita celkem:	257 763	63 068	-10 538	-3,9
101-902	CELKOVÁ KRIMINALITA:	343 799	127 906	-13 592	-3,8

Poznámka:

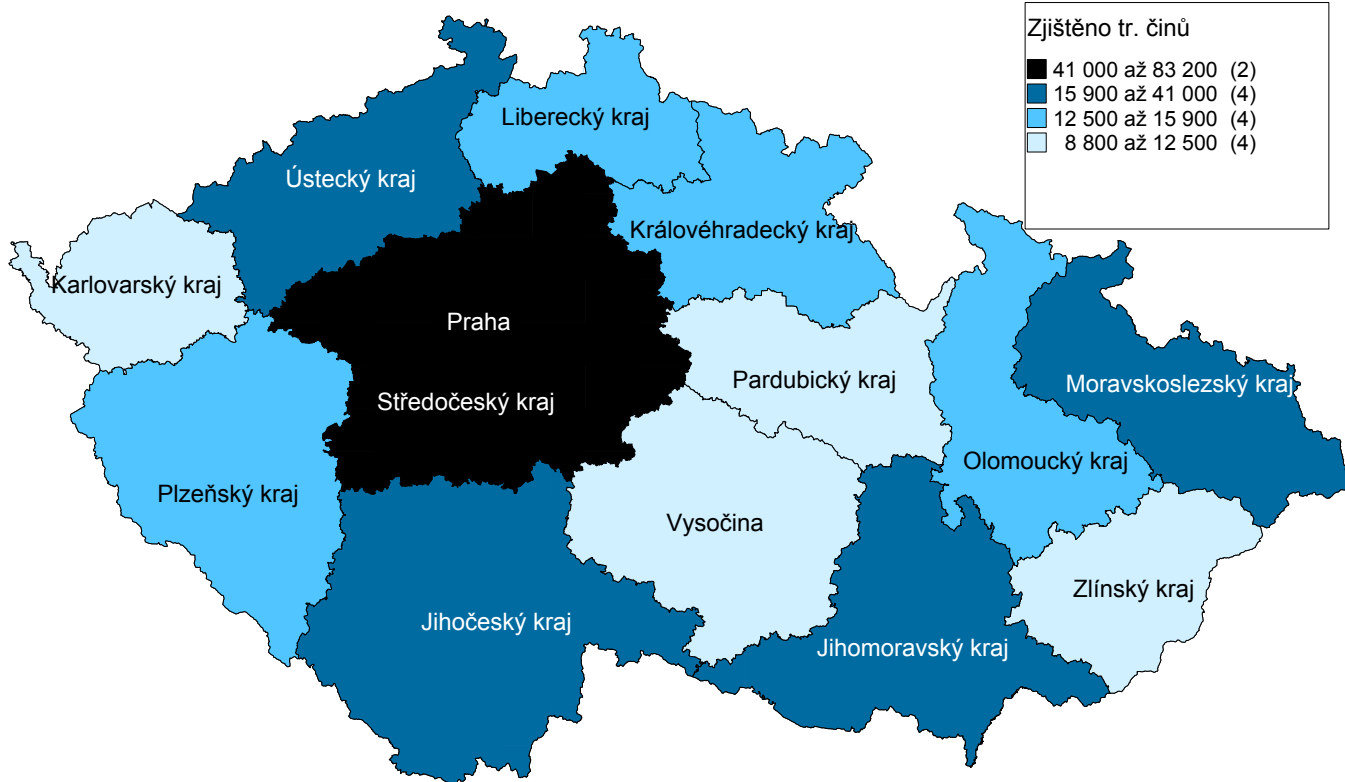
Paragrafová skladba některých kategorií TSK (vyznačeno kurzívou) byla v průběhu roku 2008 změněna zejména v souvislosti se změnami trestního zákona, a proto nejsou údaje k nim vztažené meziročně jednoduše srovnatelné.

Vývoj zjištěných a zajištěných škod (v mil. Kč) celkové kriminality v ČR v letech 1999 až 2008

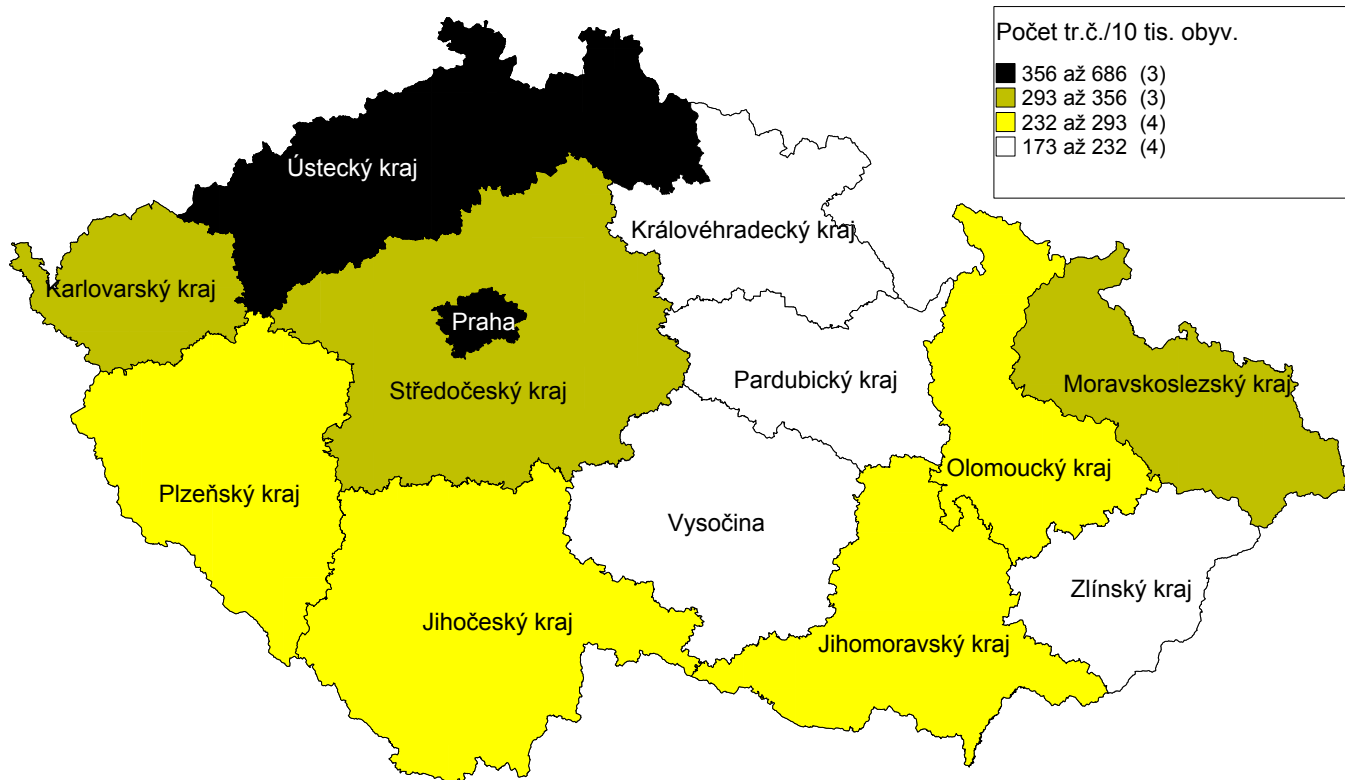
Rok	škody zjištěné	zajištěné
1999	35 653	267
2000	63 409	249
2001	55 741	2 118
2002	43 289	2 394
2003	48 037	1 318
2004	48 456	2 179
2005	42 985	640
2006	24 262	835
2007	22 782	162
2008	31 626	244



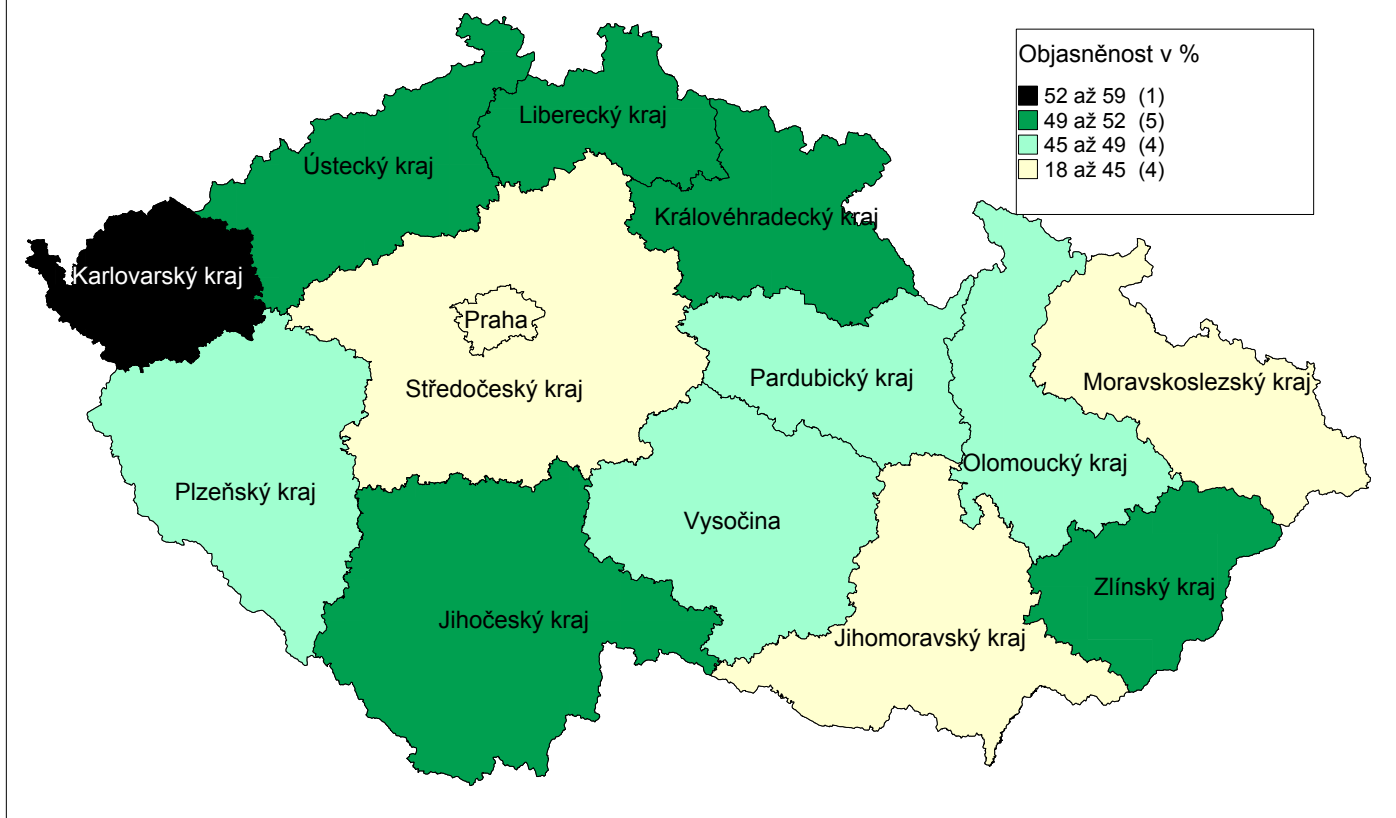
Zatížení krajů ČR (VÚSC) v roce 2008 podle počtu zjištěných trestných činů



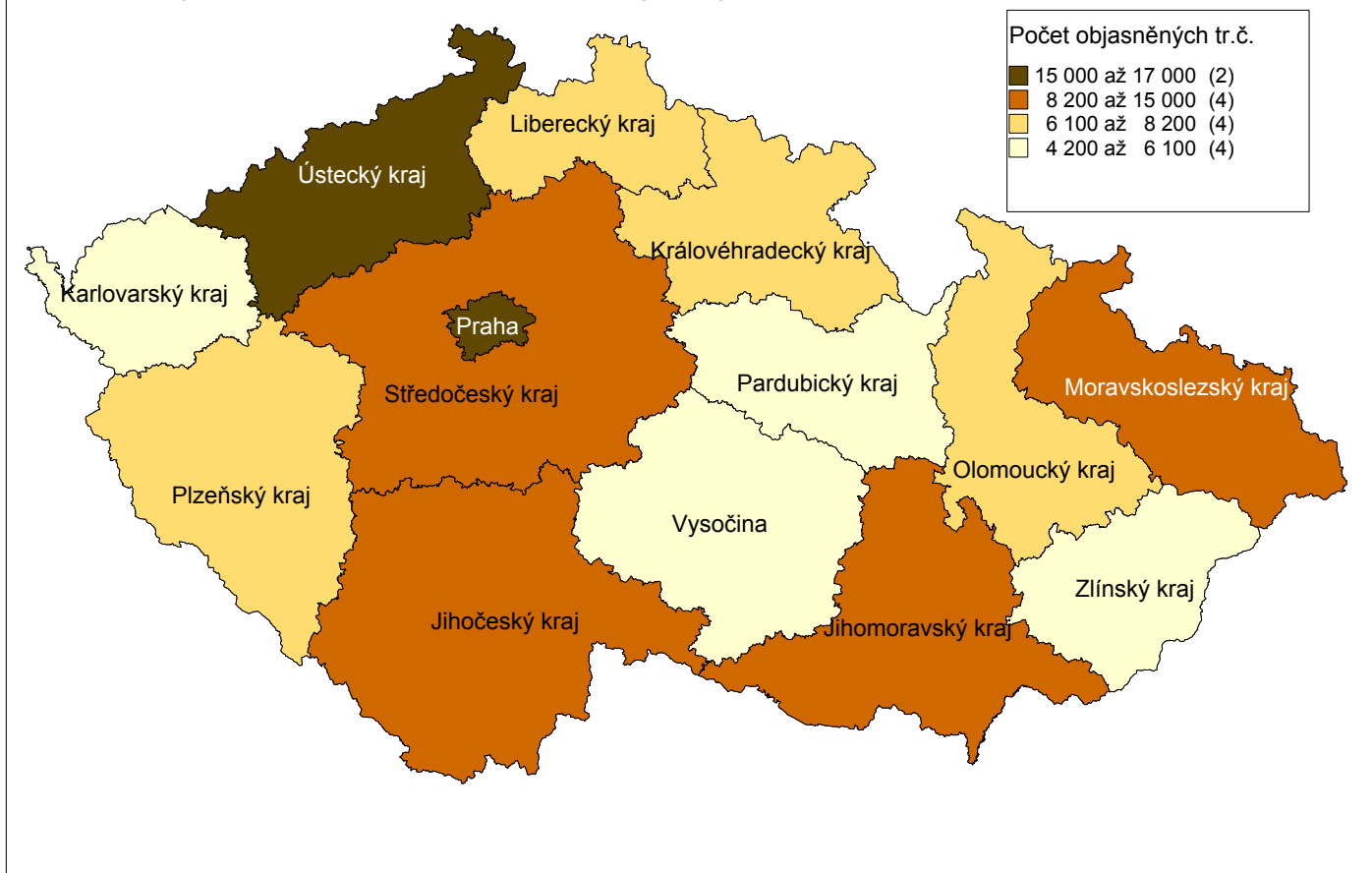
Zatížení krajů ČR (VÚSC) v roce 2008 podle počtu zjištěných trestných činů na 10 tis. obyvatel



Zatížení krajů ČR (VÚSC) v roce 2008 podle procenta objasněnosti



Zatížení krajů ČR (VÚSC) v roce 2008 podle počtu objasněných tr. činů



Přestupky evidované Policií ČR v letech 2004 až 2008 podle jednotlivých služeb

Služba Policie ČR	Rok	2004	2005	2006	2007	2008
Služba pořádkové policie¹⁾						
celkem		1 138 370	1 093 510	868 198	719 615	666 223
z toho na úseku:						
- bezpečnosti a plynulosti silničního provozu (§ 22)		794 171	757 873	555 780	389 500	367 610
- proti majetku (§ 50)		172 401	171 791	172 964	178 975	153 586
- veřejného pořádku (§ 47-49)		111 956	107 796	97 626	100 045	104 260
- alkoholismu a toxikomanie (§ 30)		35 722	35 752	25 346	14 411	19 856
Služba železniční policie (do roku 2006)¹⁾						
celkem		40 760	31 540	26 205	viz výše	viz výše
Služba pro zbraně a bezpečnostní materiál²⁾						
- na úseku zbrojních průkazů		6 080	5 317	5 702	5 428	4 072
Služba dopravní policie						
- přestupky spáchané řidiči motor. vozidel		1 007 117	976 791	644 086	474 632	459 919
- přestupky spách. ostat. účastníky silnič. provozu		22 830	21 961	13 412	10 729	10 949
Služba cizinecké policie						
celkem		141 815	119 216	95 302	68 562	99 051

Vysvětlivka:

¹⁾ Od roku 2007 po zřízení Služby pořádkové a železniční policie je vedena souhrnná evidence za obě původně samostatné služby.

²⁾ Ke dni 1. 1. 2009 došlo ke změně jejího názvu - dříve služba správních činností policie.

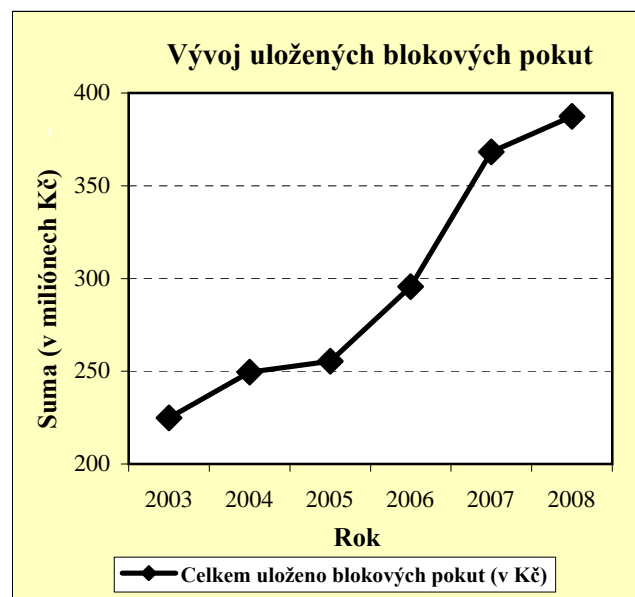
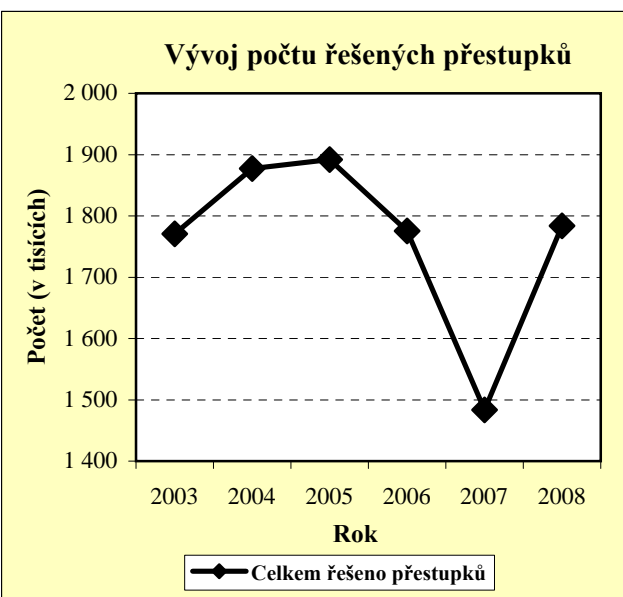
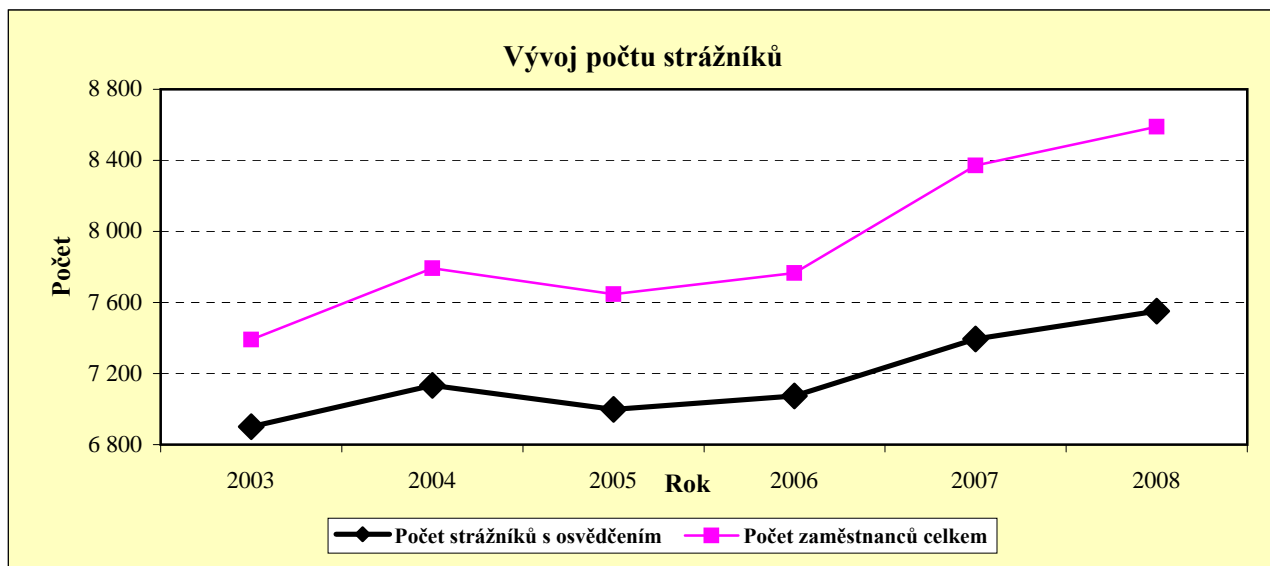
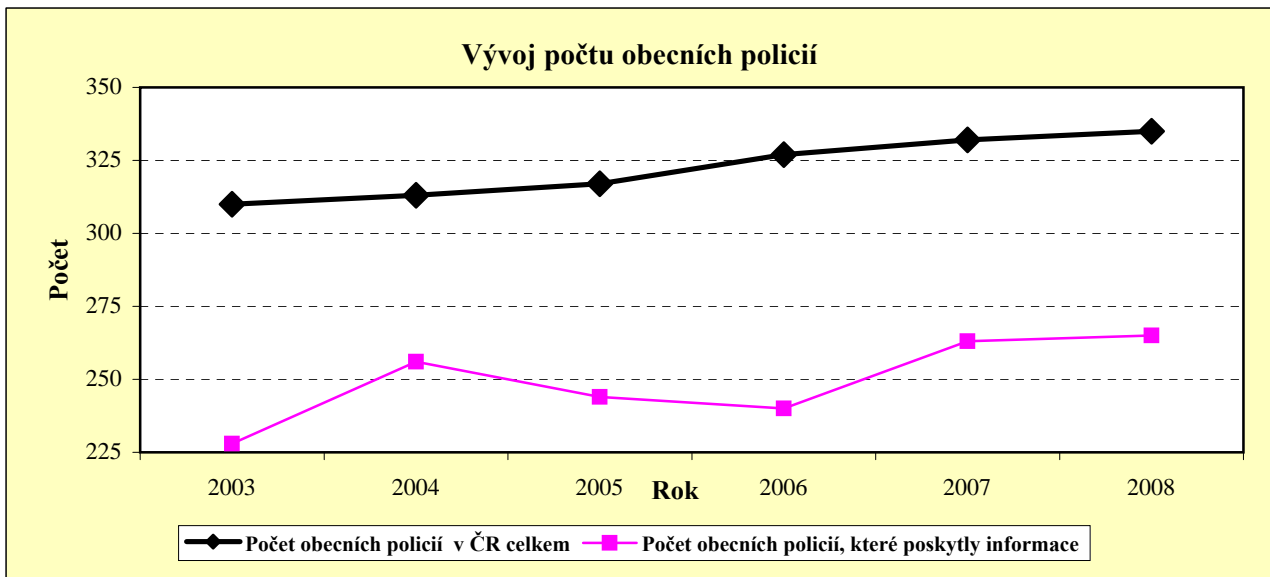
Obecní policie - výsledky činnosti v České republice v roce 2007 a 2008

	2007*	2008
Počet obyvatel z měst, ve kterých působí MP	6 435 358	6 155 716
Počet dalších obcí, kde OP vykonává činnost na základě veřejnoprávních smluv	95	253
Součet počtu obyvatel, ve všech dalších obcích kde OP vykonává činnost	242 748	444 154
Počet obecních policií celorepublikově	332	335
Počet obecních policií, které poskytly informace	263	265
Počet strážníků s osvědčením	7 395	7 551
Počet zaměstnanců celkem	8 371	8 590
Počet strážníků z MP, které poskytly informace	7 326	7 551
Počet přestupků vyřešených v dopravě	1 113 079	1 396 077
Z toho řešeno blokově	677 066	695 258
Z toho postoupeno správnímu orgánu	152 957	385 315
Z toho řešeno domluvou	283 056	313 433
Uloženo blokových pokut (v Kč)	310 404 800	326 858 380
Počet přestupků - ostatní	370 235	387 883
Z toho řešeno blokově	151 490	153 864
Z toho postoupeno správnímu orgánu	59 758	67 056
Z toho řešeno domluvou	158 987	165 268
Uloženo blokových pokut (v Kč)	57 783 150	60 584 700
Počet řeš. přestupků v dopravě zařaz. do bod. systému - bez měření rychlosti	79 160	75 303
Počet řešených přestupků v dopravě zařazených do bodového systému - překročení maximálně povolené rychlosti	131 044	134 608
Počet řešených přestupků v dopravě zadržených řidičů motorového vozidla pod vlivem alkoholu nebo jiné návykové látky	1 005	2 495
Celkem řešeno přestupků	1 483 314	1 783 960
Celkem uloženo blokových pokut (v Kč)	368 187 950	387 443 080
Počet důvodných podezření o spáchání trestného činu oznámených PČR	8 357	14 329
Počet útoků na strážníky	neuvad.	649
Zadrženo hledaných osob	3 013	3 649
Nalezeno vozidel v pátrání	694	971
Předvedeno osob dle § 13 odst. 1) a 2) zák. o obecní policii	2 019	2 251
Předvedeno osob dle § 13 odst. 3)	10 153	10 909
Odchyceno zvířat	24 183	26 357
Nařízený odtah vozidla	36 889	61 450

* Poznámka: Údaje za rok 2007 jsou dodatečně upřesněny.

Zdroj: Kolegium ředitelů statutárních měst a hl. města Prahy

Obecní policie



Pachatelé trestné činnosti

Vývoj počtu stíhaných a vyšetřovaných osob v ČR celkem v letech 1999 - 2008

Rok	celkem	muži	ženy	recidivisté	děti do 15 let	mladiství 15-18 let	cizinci
1999	127 887	113 589	14 298	36 096	8 832	9 146	7 491
2000	130 234	114 751	15 483	38 664	8 899	8 905	7 261
2001	127 856	112 141	15 715	40 736	9 032	9 273	6 166
2002	123 964	108 572	15 392	48 764	5 185	7 698	6 238
2003	121 393	106 816	14 577	51 838	5 148	7 558	6 923
2004	121 531	106 460	15 071	54 880	3 734	6 197	7 215
2005	121 511	104 274	17 237	55 856	3 341	5 654	6 994
2006	122 753	106 045	16 708	56 661	3 027	5 808	7 284
2007	127 718	111 312	16 406	56 773	2 635	6 322	8 179
2008	122 053	106 816	15 237	53 321	2 723	6 014	8 572

Meziroční změna (v %) v počtech pachatelů celkové kriminality

Rok	celkem	muži	ženy	recidivisté	děti do 15 let	mladiství 15-18 let	cizinci
1999	-1,1	-1,7	4,7	-2,7	0,1	-13,3	-2,7
2000	1,8	1,0	8,3	7,1	0,8	-2,6	-3,1
2001	-1,8	-2,3	1,5	5,4	1,5	4,1	-15,1
2002	-3,0	-3,2	-2,1	19,7	-42,6	-17,0	1,2
2003	-2,1	-1,6	-5,3	6,3	-0,7	-1,8	11,0
2004	0,1	-0,3	3,4	5,9	-27,5	-18,0	4,2
2005	0,0	-2,1	14,4	1,8	-10,5	-8,8	-3,1
2006	1,0	1,7	-3,1	1,4	-9,4	2,7	4,1
2007	4,0	5,0	-1,8	0,2	-13,0	8,8	12,3
2008	-4,4	-4,0	-7,1	-6,1	3,3	-4,9	4,8

Zdroj : PP PČR

Vývoj počtu obžalovaných a odsouzených osob v ČR v letech 2002- 2008

Rok	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
obžalováno	77 210	78 733	75 861	75 223	70 082	67 186	63 082
odsouzeno	65 099	66 131	68 442	67 561	69 379	75 728	75 761

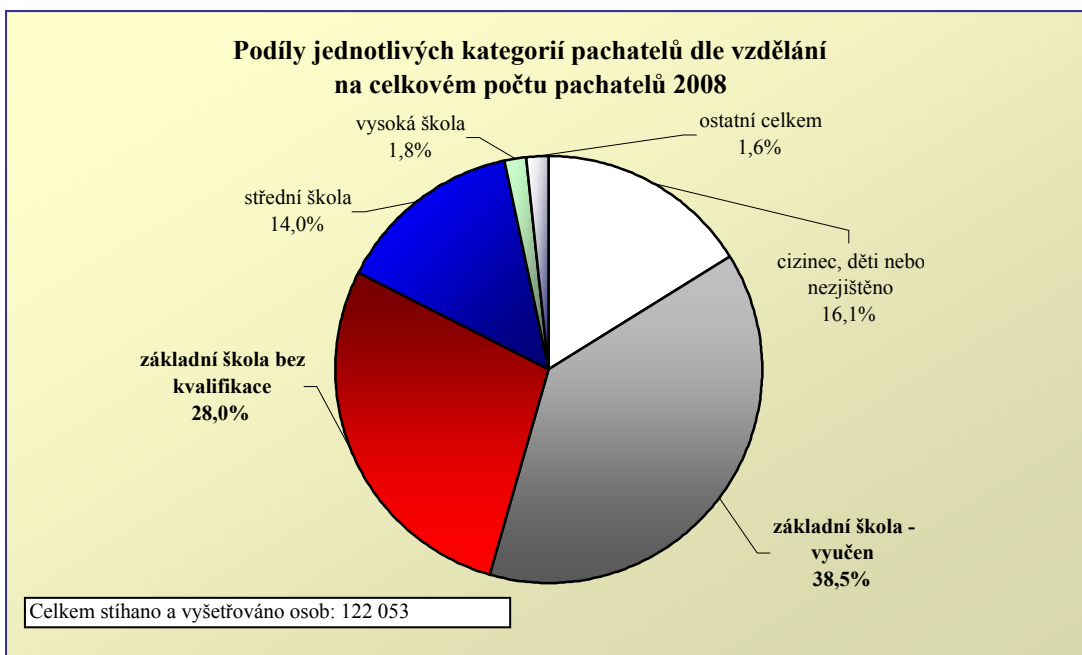
Zdroj: MS

Vývoj podílu (v %) jednotlivých kategorií pachatelů celkové kriminality na celkovém počtu pachatelů

Rok	muži	ženy	recidivisté	děti do 15 let	mladiství 15-18 let	cizinci
1999	88,8	11,2	28,2	6,9	7,2	5,9
2000	88,1	11,9	29,7	6,8	6,8	5,6
2001	87,7	12,3	31,9	7,1	7,3	4,8
2002	87,6	12,4	39,3	4,2	6,2	5,0
2003	88,0	12,0	42,7	4,2	6,2	5,7
2004	87,6	12,4	45,2	3,1	5,1	5,9
2005	85,8	14,2	46,0	2,7	4,7	5,8
2006	86,4	13,6	46,2	2,5	4,7	5,9
2007	87,2	12,8	44,5	2,1	4,9	6,4
2008	87,5	12,5	43,7	2,2	4,9	7,0

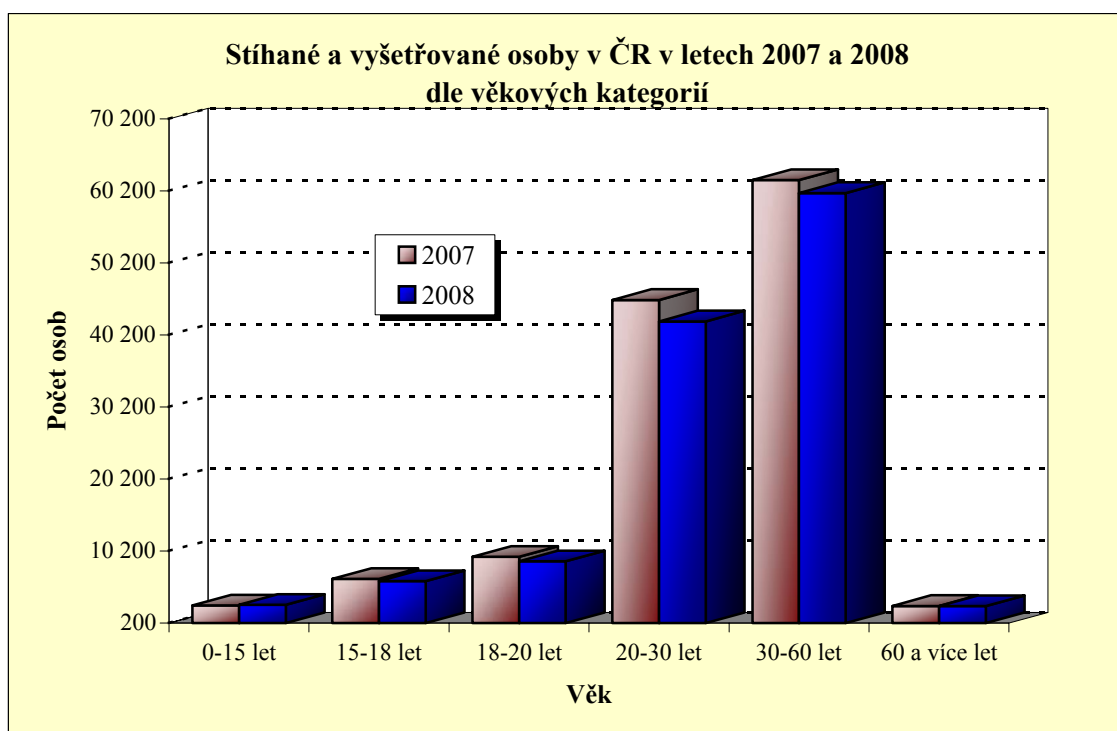
Meziroční změna podílu pachatelů celkové kriminality

Rok	% podílu	% podílu	% podílu	% podílu	% podílu	% podílu
1999	-0,6	0,6	-0,5	0,1	-1,0	-0,1
2000	-0,7	0,7	1,5	-0,1	-0,3	-0,3
2001	-0,4	0,4	2,2	0,2	0,4	-0,8
2002	-0,1	0,1	7,5	-2,9	-1,0	0,2
2003	0,4	-0,4	3,4	0,1	0,0	0,7
2004	-0,4	0,4	2,5	-1,2	-1,1	0,2
2005	-1,8	1,8	0,8	-0,3	-0,4	-0,2
2006	0,6	-0,6	0,2	-0,3	0,1	0,2
2007	0,8	-1,1	-1,7	-0,4	0,2	0,5
2008	0,4	-0,4	-0,8	0,2	0,0	0,6



Vývoj podílu stíhaných a vyšetřovaných osob na celkovém počtu obyvatel dle stanovených věkových kategorií v ČR v letech 2006 až 2008

	věk					
	do 15	15-18	18-20	20-30	30-60	60 a více
Rok 2006						
Počet	3 027	5 808	9 072	42 481	60 210	2 155
Tj. % z pachatelů celkem	2,47	4,73	7,39	34,61	49,05	1,76
Tj. % z počtu obyvatel příslušné věkové kategorie celkem	0,20	1,49	3,44	2,72	1,34	0,10
Počet obyvatel k 1.1.2006	1 501 331	390 180	263 339	1 561 853	4 479 996	2 054 380
Rok 2007						
Počet	2 635	6 322	9 389	45 065	61 729	2 578
Tj. % z pachatelů celkem	2,06	4,95	7,35	35,28	48,33	2,02
Tj. % z počtu obyvatel příslušné věkové kategorie celkem	0,18	1,63	3,56	2,96	1,37	0,12
Počet obyvatel k 1.1.2007	1 479 514	387 273	263 974	1 524 425	4 508 575	2 123 428
Rok 2008						
Počet	2 723	6 014	8 776	42 095	59 909	2 536
Tj. % z pachatelů celkem	2,23	4,93	7,19	34,49	49,08	2,08
Tj. % z počtu obyvatel příslušné věkové kategorie celkem	0,18	1,57	3,32	2,79	1,32	0,12
Počet obyvatel k 1.1.2008	1 476 923	382 195	264 232	1 507 886	4 552 823	2 197 071



Trestná činnost recidivistů

Trestná činnost rec. v roce 2008

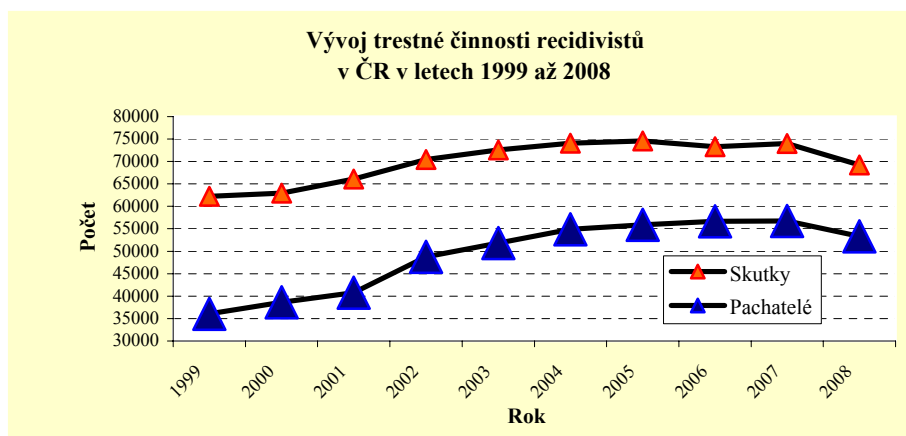
Objasněno: 69 214

Tj. % z objas. celkem: 49,9

recidivisté celkem: 53 321

muži: 49 089, tj. 92 %

ženy: 4 232, tj. 8 %



Vývoj počtu trestných činů spáchaných recidivisty v ČR

Druh kriminality	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Vraždy celkem:	85	89	111	63	78	61	78
Loupeže	1 258	1 228	1 374	1 309	1 159	975	1 174
Úmyslné ublížení na zdraví	2 113	2 267	2 396	2 301	1 984	1 783	1 573
Nebezpečné vyhrožování	974	939	1 073	1 033	852	772	661
Násilné činy :	6 875	7 217	7 864	7 592	6 630	5 922	5 575
Mravnostní činy :	630	637	606	521	447	457	416
Kr. vl. do vík. chat soukr. osob	2 268	2 266	2 249	1 504	1 237	988	1 055
Krádeže vloupáním :	11 072	11 432	11 197	9 751	8 293	8 223	7 834
Krádeže mot. voz. dvoustopých	2 038	2 315	2 308	2 253	1 788	1 862	1 782
Krádeže věcí z automobilů	4 600	5 049	4 467	3 980	3 571	3 336	2 956
Krádeže prosté :	20 195	20 940	20 463	20 285	19 155	18 786	17 902
Majetkové činy :	35 288	36 401	34 961	33 340	30 602	29 884	28 294
Výtržnictví	1 295	1 423	1 570	1 506	1 315	1 106	1 058
Ned.výr. a d.psych.l. a jedů	1 173	1 485	1 336	1 284	1 269	1 318	1 401
Zanedbání povinné výživy	6 712	7 242	7 872	7 499	7 187	6 320	5 852
Zpronevěra	1 431	1 231	1 381	1 115	974	932	940
Podvod	3 887	2 922	2 766	2 410	2 055	1 504	1 281
Por. autorského práva	94	46	46	101	83	45	28
Hospodářské činy celkem:	10 008	8 549	9 278	12 003	11 669	9 346	7 140
CELKOVÁ KRIMINALITA:	70 473	72 556	74 097	74 594	73 316	74 010	69 214

Vývoj počtu stíhaných a vyšetřovaných osob-recidivistů v ČR

a jejich podílu na stíhaných osobách celkem dle vybraných druhů kriminality*

Druh kriminality	2006	tj.%	2007	tj.%	2008	tj.%
Vraždy celkem:	81	41,5	66	31,7	69	35,8
Úmyslné ublížení na zdraví	1 901	37,6	1 672	34,1	1 547	35,4
Násilné činy :	5 732	40,4	4 963	37,3	4 790	39,1
Mravnostní činy :	368	31,1	373	30,8	337	28,9
Kr. vl. do vík. chat soukr. osob	463	56,2	399	50,6	390	50,6
Krádeže vloupáním :	4 538	50,7	4 254	50,8	4 179	52,0
Krádeže věcí z automobilů	1 336	63,1	1 267	66,4	1 235	66,0
Krádeže prosté :	13 409	62,2	12 931	62,9	12 479	63,0
Majetkové činy :	20 104	56,7	19 146	56,6	18 456	56,6
Podvod	1 636	41,6	1 320	40,5	1 060	37,7
Hospodářské činy celkem:	9 760	36,8	8 423	37,2	6 148	34,8
CELKOVÁ KRIMINALITA:	56 661	46,2	56 773	44,5	53 321	43,7

* Poznámka: Podíl se vztahuje k osobám stíhaným celkem výhradně v rámci určitého druhu kriminality

Trestná činnost páchaná cizími státními příslušníky

Trestná činnost cizinců v roce 2008

Objasněno: 9 720

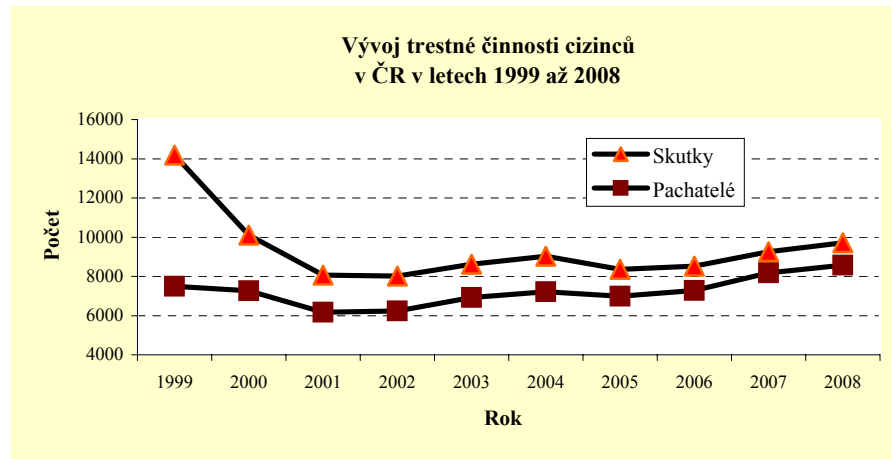
Tj. % z objas. celkem: 7,1

Stíháno a vyšetřováno osob

celkem: 8 572

muži: 7 752, tj. 90,4 %

ženy: 820, tj. 9,6 %



Vývoj počtu trestných činů spáchaných cizinci v ČR

Druh kriminality	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Vraždy celkem:	39	24	33	24	25	35	34
Loupeže	341	285	316	291	262	286	209
Úmyslné ublížení na zdraví	265	288	307	302	261	308	289
Násilné činy :	1 177	1 093	1 123	1 088	1 011	1 043	915
Mravnostní činy :	128	103	139	129	113	105	119
Krádeže vloupáním :	707	706	884	556	696	626	572
Krádeže prosté :	1 277	1 319	1 611	1 352	1 346	1 330	1 444
Krádeže kapesní	160	191	229	168	164	132	165
Majetkové činy :	2 346	2 742	2 898	2 307	2 456	2 297	2 338
Maření výkonu úředního rozhodnutí	1 219	1 678	1 823	1 626	1 299	1 204	1 213
Hospodářské činy celkem:	1 644	1 545	1 624	1 766	1 527	1 250	1 161
CELKOVÁ KRIMINALITA:	8 014	8 618	9 028	8 353	8 529	9 262	9 720

Vývoj počtu stíhaných a vyšetřovaných osob-cizinců v ČR

a jejich podílu na stíhaných osobách celkem dle vybraných druhů kriminality*

Druh kriminality	2006	tj. %	2007	tj. %	2008	tj. %
Vraždy celkem:	25	12,8	45	21,6	41	21,2
Loupeže	249	9,6	309	13,6	221	9,1
Úmyslné ublížení na zdraví	247	4,9	333	6,8	306	7,0
Násilné činy :	938	6,6	1 038	7,8	920	7,5
Mravnostní činy :	99	8,4	105	8,7	121	10,4
Krádeže vloupáním :	419	4,7	361	4,3	329	4,1
Krádeže kapesní	179	15,4	138	14,7	120	13,3
Krádeže prosté :	1 185	5,5	1 116	5,4	1 094	5,5
Majetkové činy :	1 863	5,3	1 748	5,2	1 711	5,3
Maření výkonu úředního rozhodnutí	1 164	14,9	1 065	21,4	1 066	25,1
Hospodářské činy celkem:	1 188	4,5	1 128	5,0	1 020	5,8
CELKOVÁ KRIMINALITA:	7 284	5,9	8 179	6,4	8 572	7,0

* Poznámka: Podíl se vztahuje k osobám stíhaným celkem výhradně v rámci určitého druhu kriminality

Policií ČR evidovaná trestná činnost dětí mladších 15 let

Evidovaná trestná činnost dětí mladších 15 let v roce 2008

Objasněno: 2 783

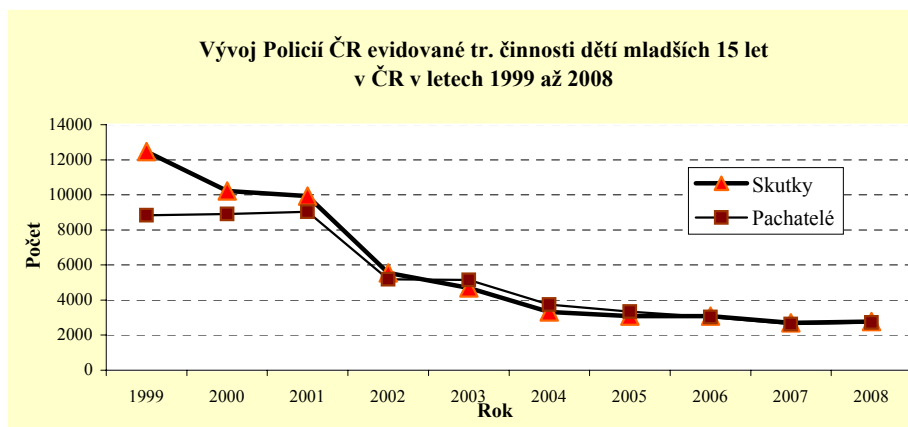
Tj. % z objas. celkem: 2,01 %

Stíháno a vyšetřováno osob

celkem: 2 723

pohl. mužské: 2 325, tj. 85,4 %

pohl. ženské: 398, tj. 14,6 %



Vývoj počtu Policií ČR evidovaných trestných činů spáchaných dětmi mladšími 15 let v ČR

Druh kriminality	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Vraždy celkem:	0	0	4	1	1	2	3
Loupeže	251	315	287	215	238	190	260
Úmyslné ublížení na zdraví	231	221	174	152	127	135	108
Vydírání	258	169	122	101	101	86	71
Násilné činy :	982	873	705	581	544	498	499
Mravnostní činy :	119	120	92	104	74	86	93
Krádeže vloupáním do bytů	99	64	60	67	91	53	48
Krádeže vloupáním :	1163	1027	808	683	642	526	549
Krádeže věcí z automobilů	816	340	182	112	74	86	134
Krádeže jízdních kol	73	66	40	41	27	21	12
Krádeže prosté :	2005	1468	994	999	1044	800	733
Majetkové činy :	3419	2731	1953	1786	1820	1457	1409
Výtržnictví	166	140	89	83	85	113	73
Ned.výr. a d.psych.l. a jedů	155	107	68	103	99	58	89
Šíření toxikomanie	70	56	14	22	12	7	9
CELKOVÁ KRIMINALITA:	5541	4692	3319	3086	3090	2710	2783

Vývoj počtu vyšetřovaných osob-dětí mladších 15 let v ČR

a jejich podílu na vyšetřovaných a stíhaných osobách celkem dle vybraných druhů kriminality *

Druh kriminality	2006	tj.%	2007	tj.%	2008	tj.%
Vraždy celkem:	1	0,5	2	1,0	4	2,1
Úmyslné ublížení na zdraví	131	2,6	140	2,9	119	2,7
Násilné činy :	555	3,9	537	4,0	552	4,5
Mravnostní činy :	73	6,2	80	6,6	84	7,2
Krádeže vloupáním do bytů	74	8,8	38	5,1	47	6,7
Krádeže vloupáním :	746	8,3	632	7,5	563	7,0
Krádeže věcí z automobilů	54	2,6	40	2,1	38	2,0
Krádeže prosté :	863	4,0	582	2,8	550	2,8
Majetkové činy :	1 830	5,2	1 410	4,2	1 295	4,0
Výtržnictví	82	2,5	108	3,7	83	3,1
Ned.výr. a d.psych.l. a jedů	70	3,1	46	2,3	70	3,8
CELKOVÁ KRIMINALITA:	3 027	2,5	2 635	2,1	2 723	2,2

Poznámka:

* Podíl se vztahuje k osobám stíhaným celkem výhradně v rámci určitého druhu kriminality

Trestná činnost mladistvých (věk 15 až 18 let)

Trestná činnost mladistvých v roce 2008

Zjištěno: 7 728

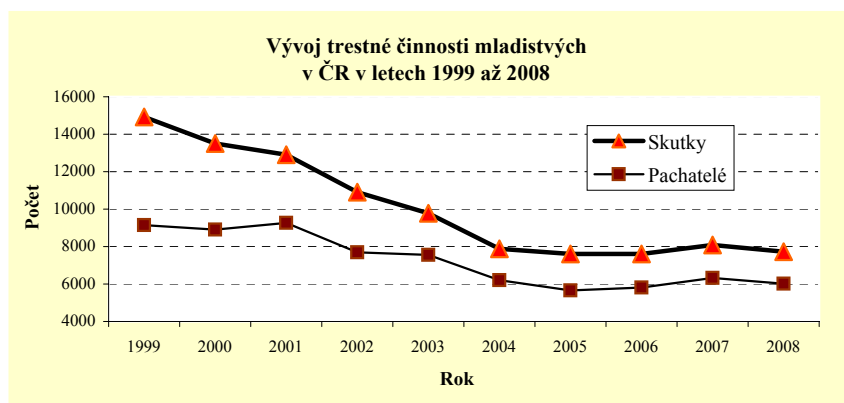
Tj. % z objas. celkem: 5,6 %

Sstíháno a vyšetřováno osob

celkem: 6 014

muži: 5 525, tj. 91,9 %

ženy: 489, tj. 8,1 %



Vývoj počtu trestných činů spáchaných mladistvými v ČR dle jednotlivých druhů kriminality

Druh kriminality	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Vraždy celkem:	5	5	12	2	4	10	6
Loupeže	480	538	611	543	450	460	454
Úmyslné ublížení na zdraví	313	337	365	327	296	356	285
Vydírání	197	147	152	114	93	116	79
Násilné činy :	1 241	1 235	1 341	1 149	990	1 082	958
Mravnostní činy :	229	194	161	190	175	184	155
Kr. vl. do vík. chat soukr. osob	425	327	227	193	165	159	159
Krádeže vloupáním :	2 749	2 323	1 775	1 722	1 572	1 472	1 426
Krádeže mot. voz. dvoustopých	758	731	578	589	456	414	428
Krádeže věcí z automobilů	1 117	850	476	387	359	235	267
Krádeže prosté :	4 206	3 620	2 680	2 674	2 333	2 238	2 163
Majetkové činy :	7 294	6 229	4 701	4 643	4 159	3 966	3 844
Výtržnictví	213	207	215	196	192	211	152
Ned.výr. a d.psych.l. a jedů	368	358	207	223	193	128	164
Šíření toxikomanie	116	88	26	26	23	11	10
CELKOVÁ KRIMINALITA:	10 901	9 779	7 886	7 614	7 605	8 079	7 728

Vývoj počtu stíhaných a vyšetř. osob-mladistvých v ČR

a jejich podílu na stíhaných osobách celkem dle vybraných druhů kriminality*

Druh kriminality	2006	tj. %	2007	tj. %	2008	tj. %
Vraždy celkem:	4	2,1	11	5,3	7	3,6
Loupeže	472	18,5	421	18,5	384	15,8
Úmyslné ublížení na zdraví	275	5,4	341	6,9	281	6,4
Násilné činy :	907	6,4	998	7,5	857	7,0
Mravnostní činy :	151	12,8	169	13,9	146	12,5
Kr. vl. do vík. chat soukr. osob	83	10,1	106	13,4	108	14,0
Krádeže vloupáním :	1 163	13,0	1 115	13,3	1 052	13,1
Krádeže věcí z automobilů	188	8,9	123	6,4	114	6,1
Krádeže prosté :	1 684	7,8	1 551	7,5	1 439	7,3
Majetkové činy :	3 088	8,7	2 914	8,6	2 718	8,3
Výtržnictví	177	5,5	203	7,0	169	6,4
Ned.výr. a d.psych.l. a jedů	174	7,6	119	6,0	146	6,4
CELKOVÁ KRIMINALITA:	5 808	4,7	6 322	4,9	6 014	4,9

Poznámka:

* Podíl se vztahuje k osobám stíhaným celkem výhradně v rámci určitého druhu kriminality

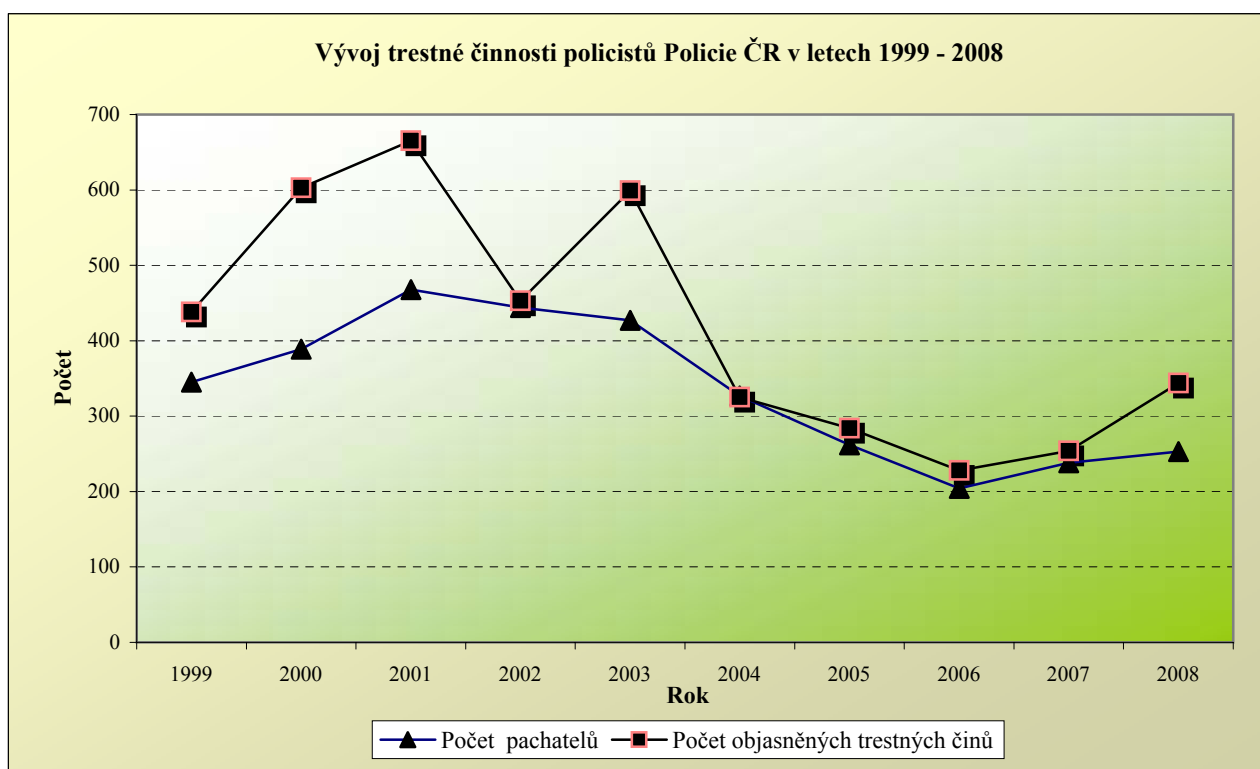
Vybraná trestná činnost páchaná na mládeži

TSK	Název	2007	2008	změna
101	vraždy - loupežné /§ 219/	1	1	0
102	vraždy - sexuální /§ 219/	1	4	3
103	vraždy - mot.osobními vztahy /§ 219/	10	2	-8
105	vraždy - novorozence matkou /§ 220/	0	1	1
106	vraždy - ostatní /§ 219/	8	7	-1
121	opuštění dítěte /§ 212/	16	13	-3
122	únos /§ 216/	15	7	-8
131	loupež /§ 234/	897	812	-85
151	úmyslné ublížení na zdraví /§ 221,222/	584	488	-96
171	nás. a vyhr. proti sk.obyv. a jednotl. /§ 196/	3	5	2
172	braní rukojmí (§ 234a)	1	0	-1
173	nebezpečné vyhrožování /§ 197a/	85	94	9
181	vydírání /§ 235/	298	261	-37
182	omezov. a zbav. osob. svobody /§ 231,232/	88	77	-11
185	týrání svěřené osoby /§ 215/	142	150	8
186	týrání osoby žijící ve společném obydlí /§ 215a/	36	33	-3
188	útisk /§ 237/	4	2	-2
Násilná kriminalita celkem:		2 193	1 958	-235
201	znásilnění /§ 241/	180	135	-45
211	pohl. zneužívání v závislosti /§§ 242/2,243/	70	74	4
212	pohl. zneužívání ostatní /§ 242/	685	711	26
213	kom.forma sex. zneuž.v závisl./§§ 242/2,243/	3	3	0
214	kom.forma sex.zneuž.ostatní /§ 242/1,3,4/	0	6	6
231	ostatní pohlavní úchytky /§ 202/	17	30	13
241	šíření pornografie /§ 205/	19	20	1
271	kuplířství /§204/	6	7	1
281	obchodování s lidmi /§ 246/	2	5	3
Mravnostní kriminalita celkem:		982	992	10
0				
411	krádeže - kapesní /§ 247/	1 186	1 099	-87
413	krádeže - jiné na osobách /§ 247/	730	711	-19
Majetková kriminalita celkem:		1 916	1 811	-105
631	ohrožování výchovy mládeže a svádění k pohl. styku /§ 217/	215	256	41
Celková kriminalita:		5 435	5 143	-292

Trestná činnost policistů

Vývoj trestné činnosti příslušníků Policie ČR v letech 1999 - 2008

	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Počet pachatelů – policistů objasněných tr. činů	345	389	468	444	427	327	262	204	238	253
<i>meziroční změna v%</i>	12,7	12,8	20,3	-5,1	-3,8	-23,4	-19,9	-22,1	16,7	6,3
Počet objasněných trestných činů	438	603	665	453	599	325	284	228	254	344
<i>meziroční změna v%</i>	17,4	37,7	10,3	-31,9	32,2	-45,7	-12,6	-19,7	11,4	35,4
Počet objas. trestných činů / 1000 policistů	9,7	13,1	14,5	9,8	12,6	6,8	6,2	4,9	5,7	7,9



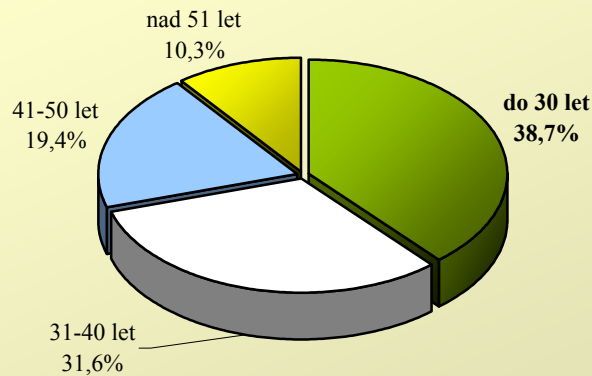
Právní kvalifikace vybraných trestných činů policistů v letech 1999 až 2008

SKUTEK	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Zneužívání pravomoci veřejného činitele § 158	166	237	244	176	202	95	90	60	65	88
Úplatkářství §§ 160 – 162	10	14	14	4	15	11	10	7	12	13
Neoprávněné nakládání s osobními údaji § 178	2	0	7	4	17	6	13	4	1	15
Výtržnictví § 202	14	13	17	10	14	9	15	5	3	3
Umyslné ublížení na zdraví §§ 221, 222	17	39	33	16	26	13	9	11	11	9
Podvod § 250	44	50	35	19	45	19	14	14	7	26
Pojistný podvod § 250a	12	49	98	47	51	22	13	11	15	38
Trestné činy v dopravě §§ 180, 184, 201, 223 aj. *	54	41	52	42	58	49	39	38	48	52
CELKEM	438	603	665	453	599	325	284	228	254	344

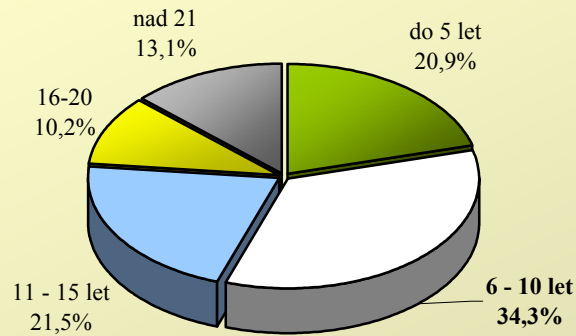
* Vysvětlivka: Od roku 2007 jsou v této položce zahrnuty §§ 180, 180 d, 184, 201, 201a, 223, 224,

Trestná činnost policistů v roce 2008

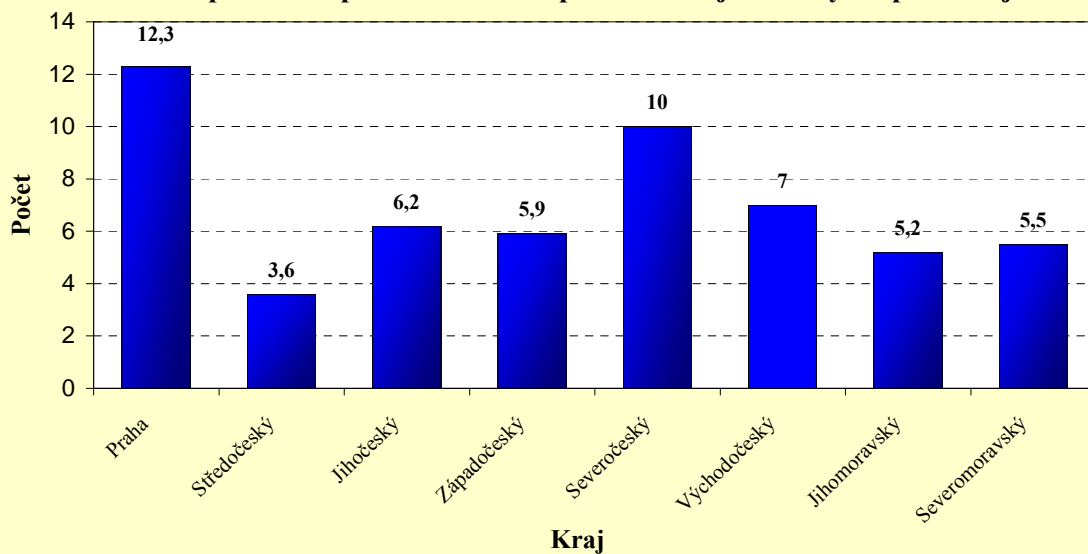
Pachatelé-policisté dle věkových kategorií



Podíl pachatelů-policistů na objasněné trestné činnosti dle délky výkonu služby



Počet pachatelů-policistů na 1000 policistů dle jednotlivých správ krajů



Oběti trestné činnosti

Vývoj počtu evidovaných obětí trestné činnosti v ČR v letech 2001 - 2008

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Muži	18 845	20 411	21 253	23 383	23 636	23 697	24 245	22 614
Ženy	16 207	17 394	19 515	21 630	22 413	20 785	21 309	21 138
Muži a ženy	35 052	37 805	40 768	45 013	46 049	44 482	45 554	43 752
Skupiny (počet skupin)	2 076	2 093	2 164	2 411	2 326	2 164	2 026	2 050
Skupiny (počet osob ve skup.)	5 260	5 278	5 469	6 031	5 724	5 458	5 013	5 182
Celkem osob	40 312	43 083	46 237	51 044	51 773	49 940	50 567	48 934

Oběti vybraných druhů trestné činnosti v ČR v letech 2006 až 2008

Druh kriminality	2006		2007		2008		změna	
	muži	ženy	muži	ženy	muži	ženy	muži	ženy
Vraždy loupežné	14	8	12	6	15	5	3	-1
Vraždy sexuální	0	0	1	2	2	4	1	2
Vraždy motiv. osob. vztahy	58	43	53	47	49	38	-4	-9
Vraždy na objednávku	2	0	5	0	1	0	-4	0
Vraždy novorozence matkou	2	0	0	0	0	1	0	1
Vraždy ostatní	71	22	44	13	62	13	18	0
Vraždy celkem:	147	73	115	68	129	61	14	-7
Opuštění dítěte	7	3	6	6	5	3	-1	-3
Únos	6	9	7	7	3	3	-4	-4
Loupeže	2 663	1 677	2 684	1 755	2 380	1 886	-304	131
Loupeže na finanč. institut.	24	124	11	148	9	94	-2	-54
Násilí na veř. čin. mimo pol.	71	18	70	16	79	3	9	-13
Násilí na veř. čin. - policist.	401	18	338	6	325	11	-13	5
Násilí na veř. čin. - obec. pol.	145	10	157	4	139	7	-18	3
Úmyslné ublížení na zdraví	3 952	1 433	4 250	1 543	3 797	1 276	-453	-267
Braní rukojmí	1	0	2	1	0	0	-2	-1
Nebezpečné vyhrožování	694	1 014	614	1 010	520	922	-94	-88
Vydírání	753	393	770	439	730	408	-40	-31
Omez. a zbav. osobní svobody	63	210	61	254	58	254	-3	0
Týrání svěřené osoby	47	76	68	65	72	60	4	-5
Týrání osoby žijící ve spol. obydlí	44	414	27	580	21	441	-6	-139
Omez. svobody vyznání	0	0	0	0	0	0	0	0
Útisk	7	7	17	14	4	7	-13	-7
Ostatní násilné trestné činy	3	1	18	6	5	1	-13	-5
Násilné činy celkem:	9 028	5 482	9 215	5 922	8 276	5 439	-939	-483
Znásilnění	43	486	56	579	27	497	-29	-82
Pohlavní zneuž. v závislosti	26	66	5	57	6	65	1	8
Pohlavní zneužívání ostatní	131	469	105	548	80	588	-25	40
Komerč. forma sex. zneuž. ostat.	0	5	0	0	0	7	0	7
Ostatní pohlavní úchytky /§ 202/	0	28	1	18	1	26	0	8
Kuplířství /§ 204/	0	39	1	18	0	28	-1	10
Obchodování s lidmi	2	7	1	5	0	11	-1	6
Mravnostní činy celkem:	209	1 107	179	1 240	122	1 239	-57	-1
Krádeže kapesní	9 863	9 069	9 905	9 124	9 221	8 877	-684	-247

Oběti trestné činnosti v ČR dle věku a druhu kriminality v roce 2007 a 2008

TSK Druh kriminality	Věk oběti*	2007		2008	
		muži	ženy	muži	ženy
101 Vraždy loupežné	nezjištěn	-	-	-	-
	0-14 let	-	-	-	1
	15-17 let	1	-	-	-
	18-30 let	2	-	3	-
	31-40 let	7	3	4	-
	41-60 let	1	-	5	2
	61 a více let	1	3	3	2
103 Vraždy motiv. osob. vztahy	nezjištěn	-	-	-	-
	0-14 let	6	1	1	-
	15-17 let	1	1	-	1
	18-30 let	13	10	10	15
	31-40 let	13	12	14	8
	41-60 let	19	20	19	9
	61 a více let	1	3	5	5
106 Vraždy ostatní	nezjištěn	1	-	3	-
	0-14 let	5	1	2	4
	15-17 let	1	1	-	1
	18-30 let	11	3	17	
	31-40 let	12	1	16	
	41-60 let	13	3	20	3
	61 a více let	1	4	4	5
131 Loupeže	nezjištěn	2	3	6	2
	0-14 let	326	62	305	55
	15-17 let	347	69	303	58
	18-30 let	938	501	794	493
	31-40 let	342	261	311	279
	41-60 let	554	560	478	612
	61 a více let	175	299	183	387
142 Násilí na veř. čin. - policistovi	nezjištěn	16	1	26	-
	0-14 let	-	-	-	-
	15-17 let	-	-	-	-
	18-30 let	205	5	173	6
	31-40 let	99	-	96	3
	41-60 let	18	-	29	2
	61 a více let	-	-	1	-
151 Úmyslné ublížení na zdraví	nezjištěn	10	-	3	-
	0-14 let	159	35	122	41
	15-17 let	292	61	251	47
	18-30 let	1 656	435	1 497	337
	31-40 let	889	440	802	378
	41-60 let	1 065	468	937	381
	61 a více let	179	104	185	92
173 Nebezpečné vyhrožování	nezjištěn	3	1	3	-
	0-14 let	9	12	9	12
	15-17 let	27	13	16	22
	18-30 let	165	275	145	274
	31-40 let	147	313	124	289
	41-60 let	210	329	183	281
	61 a více let	53	67	39	44

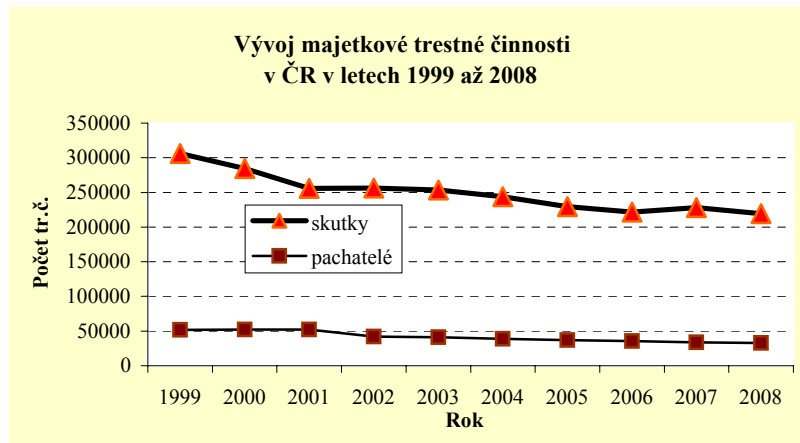
TSK Druh kriminality	Věk obětí*	2007		2008	
		muži	ženy	muži	ženy
181 Vydírání	nezjištěn	2	-	2	2
	0-14 let	101	37	76	29
	15-17 let	74	48	88	29
	18-30 let	281	150	244	144
	31-40 let	129	89	144	93
	41-60 let	162	94	145	86
	61 a více let	21	21	31	25
185 Týrání svěřené osoby	nezjištěn	-	-	-	-
	0-14 let	57	47	61	35
	15-17 let	9	5	9	12
	18-30 let	2	2	1	1
	31-40 let	-	4	-	5
	41-60 let	-	4	-	4
	61 a více let	-	3	-	2
201 Znásilnění	nezjištěn	-	1	-	-
	0-14 let	17	67	12	46
	15-17 let	14	80	5	68
	18-30 let	17	237	7	207
	31-40 let	4	109	2	90
	41-60 let	3	73	1	80
	61 a více let	1	12	-	6
211 Pohlavní zneuž. v závislosti	nezjištěn	-	-	-	-
	0-14 let	3	42	5	43
	15-17 let	1	13	1	21
	18-30 let	1	2	-	1
	31-40 let	-	-	-	-
	41-60 let	-	-	-	-
	61 a více let	-	-	-	-
212 Pohlavní zneužívání ostatní	nezjištěn	-	-	-	-
	0-14 let	103	524	75	555
	15-17 let	2	24	4	31
	18-30 let	-	-	1	2
	31-40 let	-	-	-	-
	41-60 let	-	-	-	-
	61 a více let	-	-	-	-
411 Krádeže kapesní	nezjištěn	14	12	32	30
	0-14 let	116	67	91	69
	15-17 let	452	537	423	504
	18-30 let	3 478	3 063	3 324	3 046
	31-40 let	1 620	1 392	1 542	1 359
	41-60 let	2 756	2 791	2 509	2 541
	61 a více let	1 469	1 262	1 300	1 328

* Poznámka: Věková rozmezí jsou zde stanovena tak, že horní mez je obsažena v rozmezí (např. 0-14 značí věk do 15 let).

Majetková kriminalita v ČR

Majetková kriminalita v roce 2008

Zjištěno: 219 347
Objasněno: 37 792
Tj. %: 17,2



Vývoj majetkové trestné činnosti v ČR dle jednotlivých druhů kriminality

Druh kriminality	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Krádeže vloupáním do obch.	5 700	5 307	4 856	4 093	3 461	3 404	3 982
Kr. vl. do restaurací a hostinců	3 896	3 232	2 970	2 643	2 255	2 310	2 582
Kr. vl. do jídelen, záv. kuchyní, strav.zař.	224	192	180	158	159	124	104
Krádeže vloupáním do bytů	6 592	6 565	6 193	5 537	5 047	4 322	4 477
Kr. vl. do vík. chat soukr. osob	11 426	10 128	8 452	6 511	5 361	5 377	5 068
Kr. vl. do rodinných domků	5 341	5 599	5 477	4 824	4 556	4 841	4 634
Krádeže vloupáním celkem:	72 040	68 901	64 695	57 956	53 503	54 925	53 381
Krádeže kapesní	12 064	13 928	15 804	17 917	19 065	19 153	18 188
Krádeže mot. voz. dvoustupých	24 977	24 174	23 133	21 980	20 175	19 501	18 011
Krádeže věcí z automobilů	66 941	65 877	59 459	51 624	48 474	51 516	49 430
Krádeže jízdních kol	6 848	6 605	6 360	5 956	5 464	5 395	5 256
Krádeže prosté celkem:	164 631	166 654	162 139	154 124	151 136	154 207	147 292
Podvod	7 787	6 093	4 875	5 110	4 693	5 057	4 745
Zpronevěra	2 103	1 472	1 292	1 166	1 135	1 359	1 273
Majetkové činy celkem:	256 308	253 372	243 808	229 279	221 707	228 266	219 347

Vývoj počtu pachatelů majetkové tr. činnosti v ČR dle jednotlivých druhů kriminality

Druh kriminality	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Krádeže vloupáním do obchodů	1 203	1 123	995	861	757	656	641
Kr. vl. do restaurací a hostinců	806	695	607	515	513	429	440
Kr. vl. do jídelen, záv. kuchyní, strav.zař.	31	53	36	38	40	24	21
Krádeže vloupáním do bytů	1 046	1 093	1 039	884	837	747	705
Kr. vl. do vík. chat soukr. osob	1 615	1 633	1 338	1 035	824	789	770
Kr. vl. do rodinných domků	1 037	1 030	959	932	835	863	803
Krádeže vloupáním celkem:	11 556	11 584	10 783	9 547	8 957	8 374	8 042
Krádeže kapesní	1 038	1 206	1 239	1 375	1 162	939	900
Krádeže mot. voz. dvoustupých	3 312	3 303	3 067	2 905	2 507	2 181	1 973
Krádeže věcí z automobilů	3 412	3 123	2 595	2 399	2 116	1 908	1 872
Krádeže jízdních kol	733	755	564	509	465	401	361
Krádeže prosté celkem:	23 955	23 519	22 768	22 542	21 547	20 574	19 795
Podvod	3 044	2 748	2 356	2 276	2 081	1 920	1 837
Zpronevěra	1 253	1 110	1 010	878	812	828	819
Majetkové činy celkem:	41 879	41 005	38 904	37 130	35 474	33 826	32 588

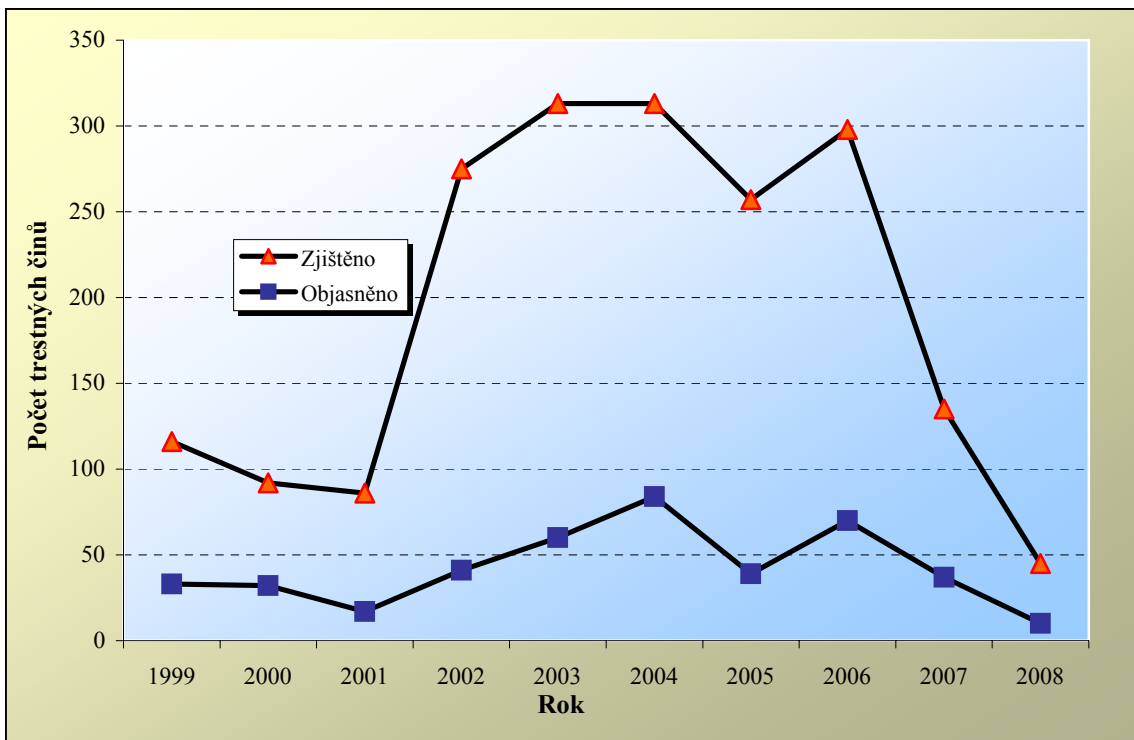
Kriminalita na movitému kulturním dědictví

Krádeže vloupáním do objektů, kde se nacházejí starožitnosti a umělecké předměty (mimo obchodů)

Rok	Zjištěno	Objasněno	Tj. %	Stíháno, vyšetřováno osob		Škody v tis. Kč	
				Celkem	Recidivisté	Celkem	Zajištěno
1999	479	180	37,58	88	39	46 346	2 616
2000	328	95	28,96	73	33	41 534	2 675
2001	201	65	32,34	54	30	30 537	875
2002	236	47	19,92	54	34	35 527	629
2003	197	48	24,37	54	40	32 157	396
2004	173	56	32,37	34	17	20 542	461
2005	148	28	18,92	45	27	13 473	178
2006	98	15	15,31	19	11	16 724	5
2007	69	9	13,04	15	4	6 155	1
2008	39	5	12,82	6	4	2 401	4

Krádeže prosté v objektech, včetně exteriéru i na volném prostranství se starožitnostmi a uměleckými předměty

Rok	Zjištěno	Objasněno	Tj. %	Stíháno, vyšetřováno osob		Škody v tis. Kč	
				Celkem	Recidivisté	Celkem	Zajištěno
1999	116	33	28,45	28	16	19 752	533
2000	92	32	34,78	24	12	5 350	185
2001	86	17	19,77	21	8	42 616	514
2002	275	41	14,91	47	25	47 391	549
2003	313	60	19,17	54	33	22 049	296
2004	313	84	26,84	45	30	19 996	500
2005	257	39	15,18	45	23	19 459	462
2006	298	70	23,49	85	44	12 781	226
2007	135	37	27,41	43	33	30 299	89
2008	45	10	22,22	16	7	8 505	100



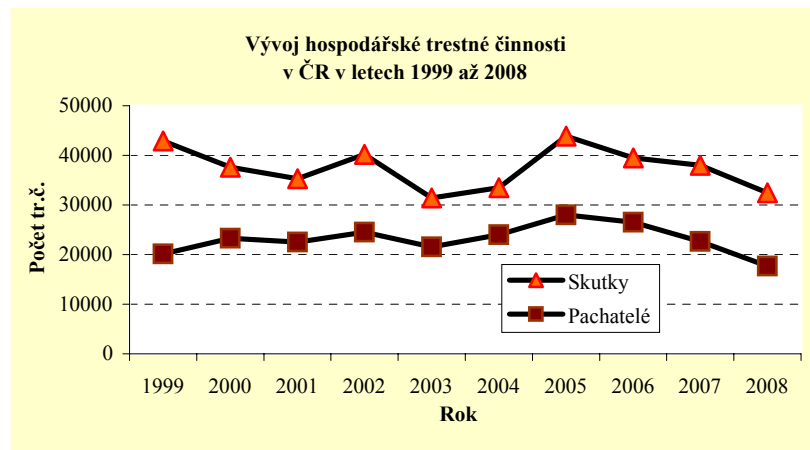
Hospodářská kriminalita v ČR

Hospodářská kriminalita v roce 2008

Zjištěno: 32 474

Objasněno: 15 921

Tj. %: 49



Vývoj hospodářské trestné činnosti v ČR dle vybraných druhů kriminality

Druh kriminality	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Poruš. pov. při správě ciz. maj.	514	208	201	153	146	166	173
Krácení daně	1 271	693	595	602	441	534	725
Paděl. a pozměň. veř. listiny	811	936	951	980	709	553	533
Zpronevěra	5 892	3 753	4 005	3 205	2 905	3 160	3 368
Podvod	11 946	7 037	6 752	6 409	5 186	4 953	4 840
Porušování práv k ochranné známce	325	257	418	553	368	242	293
Por. autorského práva	975	485	462	791	354	462	459
Hospodářské činy celkem:	40 213	31 451	33 464	43 882	39 473	37 981	32 474

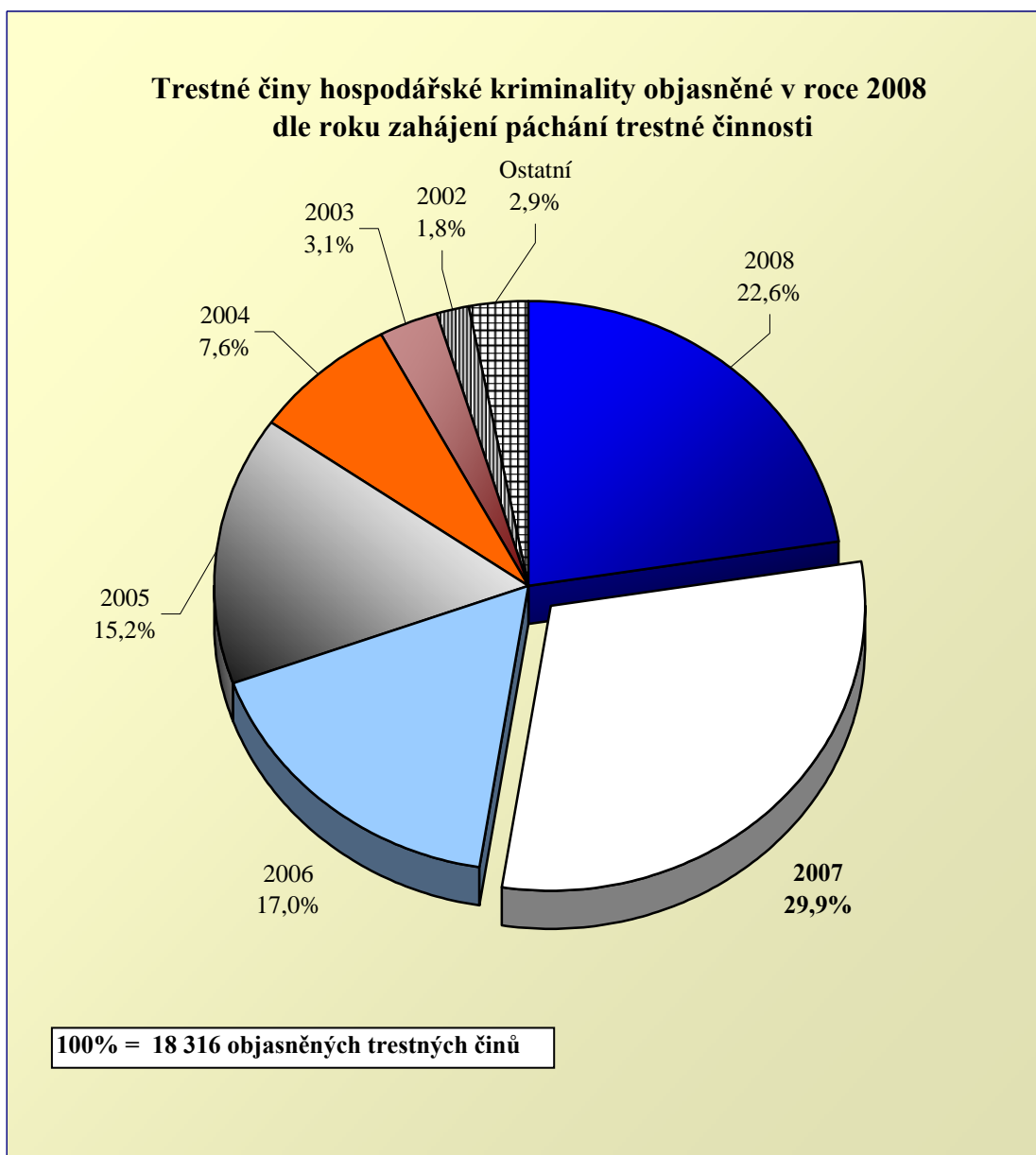
Vývoj počtu pachatelů hospodářské tr. činnosti v ČR dle vybraných druhů kriminality

Druh kriminality	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Poruš. pov. při správě ciz. maj.	329	187	190	120	118	90	119
Krácení daně	730	615	621	579	527	476	515
Paděl. a pozměň. veř. listiny	525	587	629	557	438	361	270
Zpronevěra	3 843	3 160	3 279	2 618	2 418	2 213	2 348
Podvod	7 647	5 992	5 710	5 161	3 936	3 262	2 810
Porušování práv k ochranné známce	254	250	228	294	220	229	274
Por. autorského práva	285	319	300	294	216	222	204
Hospodářské činy celkem:	24 498	21 518	22 927	28 025	26 500	22 668	17 691

**Trestné činy hospodářské kriminality objasněné v roce 2008*
v členění dle roku zahájení páchání trestné činnosti**

Rok zahájení	Počet TČ	tj. % z celkem
2008	4 139	22,6
2007	5 472	29,9
2006	3 108	17,0
2005	2 778	15,2
2004	1 388	7,6
2003	570	3,1
2002	326	1,8
Ostatní	535	2,9
Celkem	18 316	100

Poznámka:* včetně dodatečné objasněnosti – ze spácháno na území ČR



Hospodářská kriminalita (HK) v ČR v roce 2008

Podíl jednotlivých druhů kriminality na škodách způsobených HK celkem
a celkovém počtu zjištěných trestných činů HK

TSK	Druh kriminality	Zjištěno		Škody	
		počet tr.č.	podíl v %	v tis. Kč	podíl v %
819	Krácení daně	725	2,23	6 410 370	32,92
830	Podvod	4 840	14,90	3 882 529	19,94
811	Porušování pov. při správě cizího majetku	173	0,53	2 991 719	15,36
881	Úvěrový podvod	7 263	22,37	1 937 829	9,95
829	Zpronevěra	3 368	10,37	1 288 241	6,62
822	Poškození věřitele	178	0,55	684 150	3,51
848	Zvýhodňování věřitele	106	0,33	323 195	1,66
808	Zkresl. údajů o stavu hosp. a jmění	257	0,79	280 778	1,44
886	Neodvedení daně, pojistného a přísp. ...	753	2,32	269 754	1,39
820	Zneuž. pravomoci veř. činitele	74	0,23	203 376	1,04
801	Tr.č. proti př. o nekalé soutěži	23	0,07	168 866	0,87
833	Zneužívání informací v obchodním styku	40	0,12	165 645	0,85
812	Krádež	610	1,88	150 425	0,77
809	Porušování závazných pravidel hosp. styku	10	0,03	127 000	0,65
816	Padělání a pozměňování peněz	2 399	7,39	103 636	0,53
880	Pojistný podvod	408	1,26	92 409	0,47
810	Poruš. povin. v řízení o konkursu a vyrovnání	90	0,28	52 722	0,27
838	Neoprávněné držení platební karty	7 833	24,12	51 278	0,26
890	Ostatní hospodářské trestné činy	465	1,43	35 699	0,18
850	Ohrož. nebo poškoz. živ. prostředí - úmyslné	26	0,08	34 832	0,18
852	Předlužení	28	0,09	32 942	0,17
863	Porušování autorského práva	459	1,41	32 653	0,17
803	Neoprávněné podnikání	133	0,41	29 013	0,15
823	Padělání a pozměň. veřejné listiny	533	1,64	25 067	0,13
861	Porušování práv k ochranné známce ...	293	0,90	24 216	0,12
815	Podvody proti soc. zab. a nem. pojištění	506	1,56	23 019	0,12
864	Zastření původu věci, tzv. praní špin. peněz	37	0,11	10 105	0,05
865	Poškození a zneuž. záznamu na nos. infor.	51	0,16	8 857	0,05
842	Krádeže silničních zásilek	226	0,70	7 374	0,04
843	Krádeže leteckých zásilek	5	0,02	6 495	0,03
813	Neoprávněné užívání cizí věci	6	0,02	4 375	0,02
827	Neoprávněné užívání motorového vozidla	71	0,22	3 904	0,02
835	Poruš. předpisů o nálepkách k označ. zboží	37	0,11	3 268	0,02
834	Neoprávněné provozování loterie	7	0,02	2 390	0,01
807	Pašování a kráčení cla	4	0,01	1 404	0,01
870	Havárie a provoz. poruchy ... - z nedbalosti	15	0,05	964	0,00
841	Krádeže poštovních zásilek	35	0,11	868	0,00
806	Poškození spotřebitele	6	0,02	471	0,00
851	Ohrož. nebo poškoz. živ. prostř. - nedbalostní	15	0,05	447	0,00
840	Krádeže železničních zásilek	25	0,08	424	0,00
814	Poškození cizí věci	17	0,05	357	0,00
846	Úplatkářství - podplácení	99	0,30	220	0,00
862	Porušování průmyslových práv	15	0,05	124	0,00
839	Poruš. předpisů o zahr. ob. s voj. materiálu	3	0,01	76	0,00
817	Padělání známek a kolků	18	0,06	51	0,00
801-890	Hospodářské činy celkem:	32 474	100,00	19 473 591	100,00

**Počet stíhaných a vyšetřovaných osob
pro tr. činy hospodářské kriminality v ČR v roce 2007 a 2008
a meziroční změna vývoje**

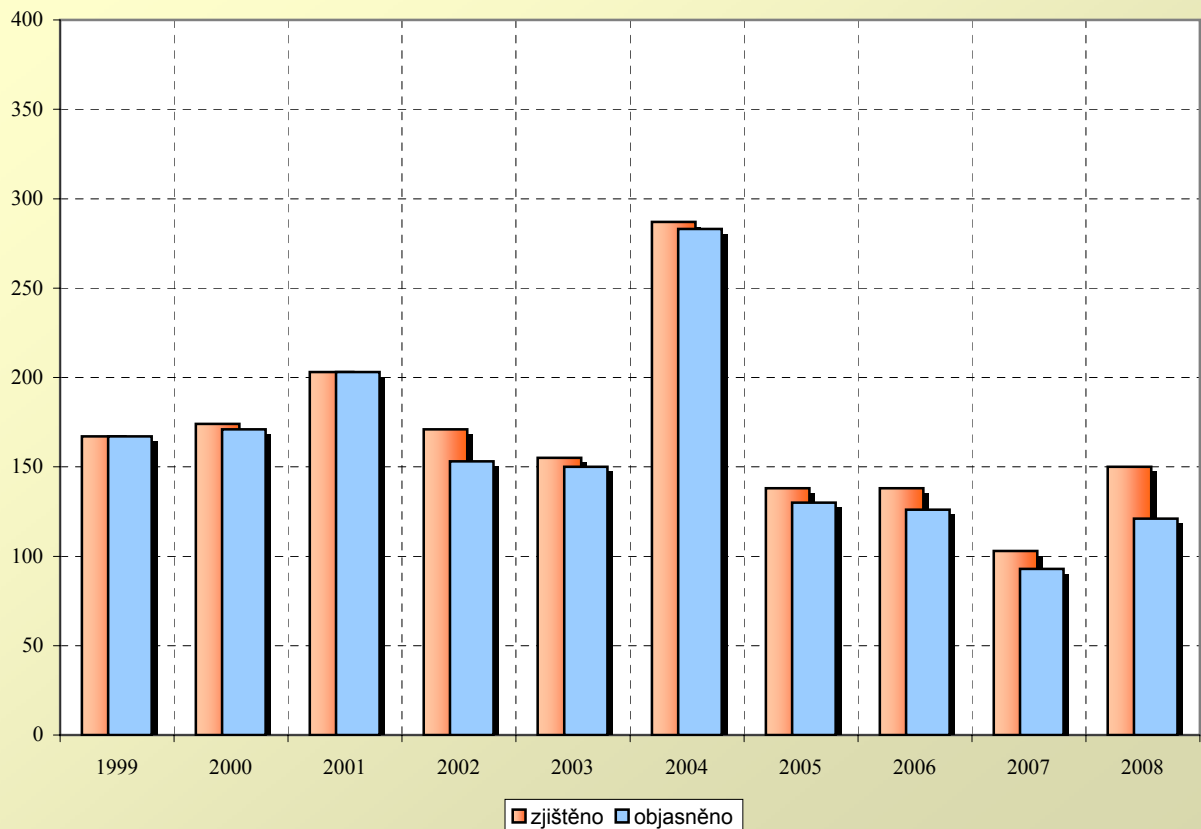
TSK	Název	2 007	2 008	Změna	
				fakt.	v %
881	Úvěrový podvod	11 135	6 784	-4 351	-39,1
830	Podvod	3 262	2 810	-452	-13,9
829	Zpronevěra	2 213	2 348	135	6,1
838	Neoprávněné držení platební karty	1 000	1 026	26	2,6
812	Krádež	525	589	64	12,2
819	Krácení daně	476	515	39	8,2
880	Pojistný podvod	502	468	-34	-6,8
815	Podvody proti soc. zab. a nem. pojištění	389	443	54	13,9
886	Neodvedení daně, pojistného a přísp. ...	554	433	-121	-21,8
861	Porušování práv k ochranné známce ...	229	274	45	19,7
823	Padělání a pozměň. veřejné listiny	361	270	-91	-25,2
890	Ostatní hospodářské trestné činy	282	265	-17	-6,0
816	Padělání a pozměňování peněz	206	208	2	1,0
863	Porušování autorského práva	222	204	-18	-8,1
808	Zkresl. údajů o stavu hosp. a jmění	232	170	-62	-26,7
822	Poškozování věřitele	117	123	6	5,1
811	Porušování pov. při správě cizího majetku	90	119	29	32,2
803	Neoprávněné podnikání	79	86	7	8,9
848	Zvýhodňování věřitele	46	65	19	41,3
810	Poruš. povin. v řízení o konkursu a vyrovnání	264	63	-201	-76,1
846	Úplatkářství - podplácení	47	51	4	8,5
820	Zneuž. pravomoci veř. činitele	48	43	-5	-10,4
827	Neoprávněné užívání motorového vozidla	19	31	12	63,2
821	Úplatkářství - přijímání úplatku	31	30	-1	-3,2
835	Poruš. předpisů o nálepkách k označ. zboží	33	30	-3	-9,1
860	Podílnictví	34	28	-6	-17,6
833	Zneužívání informací v obchodním styku	38	24	-14	-36,8
852	Předlužení	14	23	9	64,3
842	Krádeže silničních zásilek	27	21	-6	-22,2
864	Zastření původu věci, tzv. praní špin. peněz	13	19	6	46,2
865	Poškozování a zneuž. záznamu na nos. infor.	10	15	5	50,0
850	Ohrož. nebo poškoz. živ. prostředí - úmyslné	29	14	-15	-51,7
841	Krádeže poštovních zásilek	8	13	5	62,5
862	Porušování průmyslových práv	1	11	10	1000,0
870	Havárie a provoz. poruchy ... - z nedbalosti	20	9	-11	-55,0
836	Neoprávněné nakládání s osobními údaji	9	6	-3	-33,3
828	Porušování tajemství dopravovaných zpráv	9	5	-4	-44,4
813	Neoprávněné užívání cizí věci	5	4	-1	-20,0
831	Pletichy při veř. soutěži a dražbě	7	4	-3	-42,9
834	Neoprávněné provozování loterie	4	4	0	0,0
837	Ostatní tr. činy proti měně	7	4	-3	-42,9
845	Maření úkolu veřejného činitele z nedbalosti	4	4	0	0,0
847	Úplatkářství - nepřímé	2	4	2	100,0
851	Ohrož. nebo poškoz. živ. prostř. - nedbalostní	11	4	-7	-63,6
866	Provozování nepoctivých her a sázek	6	4	-2	-33,3
814	Poškozování cizí věci	4	3	-1	-25,0
817	Padělání známek a kolků	8	3	-5	-62,5
801-890	Hospodářské činy celkem:	22 668	17 691	-4 977	-22,0

Korupce

Počet zjištěných a objasněných trestných činů souvisejících s korupcí spáchaných v ČR v letech 1999-2008

Rok	§ 158 zneužívání pravomoci veřejného činitele		§ 159 maření úkolu veř. činitele z nedbalosti		§ 160 přijímání úplatku		§ 161 podplácení		§ 162 nepřímé úplatkářství		úplatkářství celkem	
	zjištěno	objas.	zjištěno	objas.	zjištěno	objas.	zjištěno	objas.	zjištěno	objas.	zjištěno	objas.
1999	403	384	19	16	55	55	109	109	3	3	167	167
2000	367	350	18	18	38	37	133	131	3	3	174	171
2001	390	381	18	18	28	28	171	171	4	4	203	203
2002	376	269	33	31	48	38	116	109	7	6	171	153
2003	384	335	23	23	49	43	102	103	4	4	155	150
2004	248	205	18	18	126	125	149	147	12	11	287	283
2005	212	170	19	18	39	33	94	92	5	5	138	130
2006	160	124	16	15	43	35	89	87	6	4	138	126
2007	187	112	16	14	40	34	62	58	1	1	103	93
2008	228	132	18	14	46	29	99	88	5	4	150	121

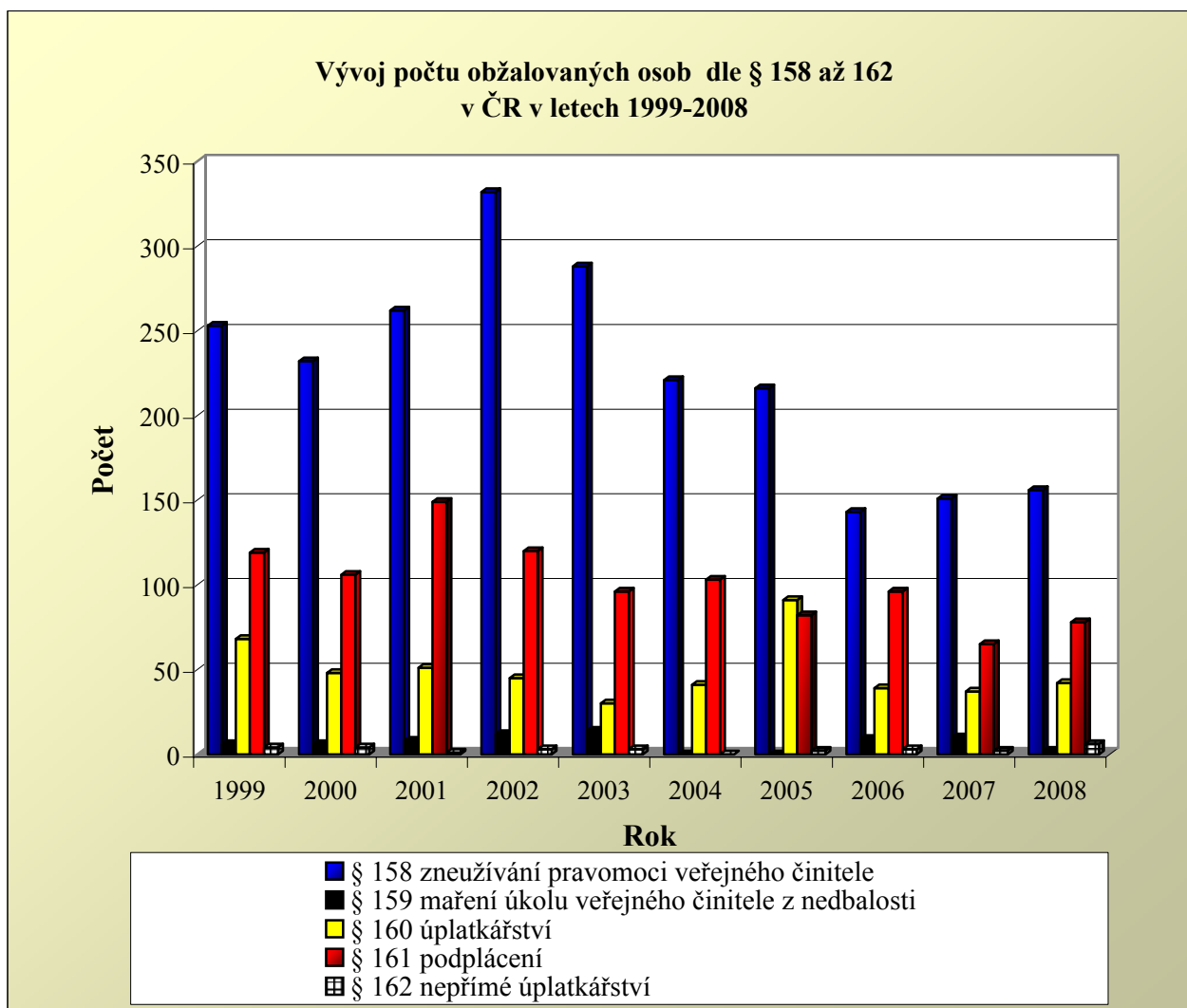
Vývoj počtu zjištěných a objasněných trestných činů úplatkářství



Trestní postih za korupci v ČR v letech 1999-2008

Přehled počtu obžalovaných a odsouzených osob podle vybraných §§ tr. zákona

Rok	§ 158		§ 159		§ 160		§ 161		§ 162	
	obžalováno	odsouzeno	obžalováno	odsouzeno	obžalováno	odsouzeno	obžalováno	odsouzeno	obžalováno	odsouzeno
1999	253	85	6	9	68	19	119	88	4	3
2000	232	100	6	3	48	49	106	68	4	1
2001	262	99	8	1	51	28	149	83	1	3
2002	332	104	12	6	45	26	120	108	3	3
2003	288	110	14	11	30	20	96	53	3	2
2004	221	127	7	5	41	23	103	74	6	0
2005	216	89	7	19	91	24	82	82	2	1
2006	143	75	9	4	39	27	96	45	3	2
2007	151	64	10	0	37	51	65	51	2	1
2008	156	55	2	1	42	26	78	50	6	0



Zdroj: MS

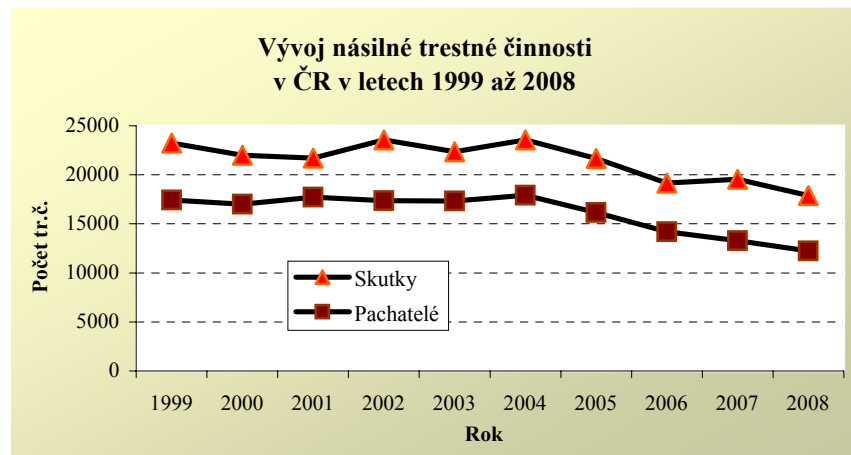
Násilná kriminalita v ČR

Násilná kriminalita v roce 2008

Zjištěno: 17 875

Objasněno: 11 239

Tj. %: 62,9



Vývoj násilné trestné činnosti v ČR dle vybraných druhů kriminality

Druh kriminality	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Vraždy celkem:	234	232	227	186	231	196	202
Loupeže	5434	5443	5931	5368	4613	4668	4515
Loupeže na finančních institucích	34	65	176	182	170	188	126
Úmyslné ublížení na zdraví	7 321	6 853	7 180	6 439	5 765	6 175	5 397
Nebezpečné vyhrožování	2 770	2 552	2 700	2 493	2 049	1 930	1 751
Vydírání	2 093	1 835	1 786	1 608	1 292	1 336	1 279
Násilné činy celkem:	23 555	22 358	23 579	21 684	19 171	19 551	17 875

Vývoj počtu pachatelů násilné trestné činnosti v ČR dle vybraných druhů kriminality

Druh kriminality	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Vraždy celkem:	236	209	246	187	195	208	193
Loupeže	3 037	3 140	3 161	2 815	2 549	2 271	2 437
Loupeže na finančních institucích	11	29	42	57	54	44	45
Úmyslné ublížení na zdraví	6 201	6 222	6 483	5 827	5 058	4 909	4 364
Nebezpečné vyhrožování	2 087	2 010	2 158	1 923	1 592	1 418	1 230
Vydírání	1 529	1 411	1 428	1 216	986	947	913
Násilné činy celkem:	17 356	17 314	17 920	16 145	14 196	13 297	12 252

Trestná činnost se zbraní

Vývoj počtu zjištěných trestných činů v ČR spáchaných se zbraní celkem ¹⁾

	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Zjištěno celkem	3 844	3 491	3 368	3 734	3 762	4 228	4 047	3 758	3 488	2 963

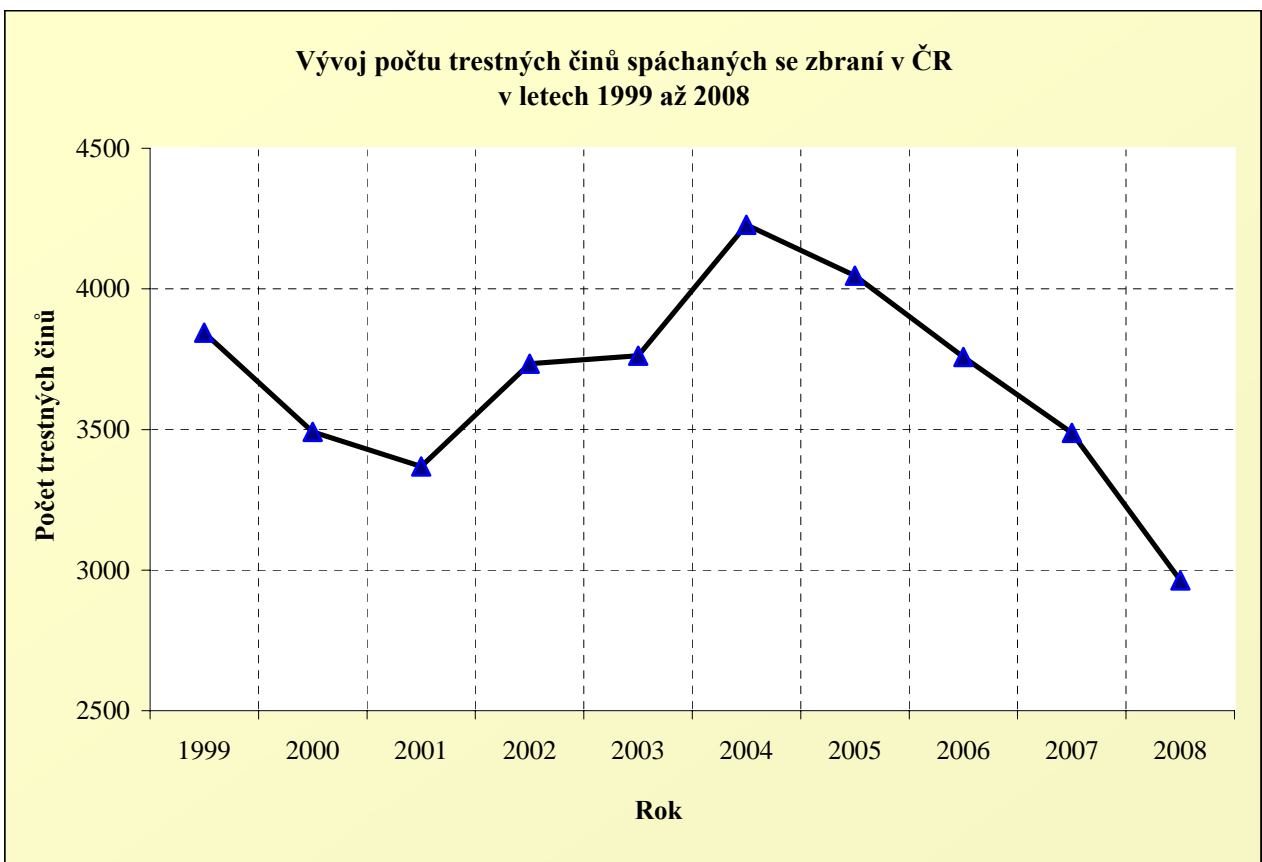
Podíl počtu trestných činů se zbraní na celkové kriminalitě v ČR v letech 1999 - 2008 a meziroční změna vývoje v % ²⁾

	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Podíl v %	0,90	0,97	0,94	1,00	1,05	1,20	1,18	1,12	0,98	0,86
Meziroční změna podílu	0,04	0,07	-0,03	0,06	0,05	0,15	-0,02	-0,06	-0,14	-0,12

Poznámka:

¹⁾ Zahrnuje: "jiné předměty", tj. předměty, které svým charakterem nejsou zbraní, ale pomocí kterých lze učinit útok proti tělu důraznějším (např. kuchyňský nůž, sekera, dopravní prostředek), napodobeniny zbraní způsobivé pouze k výhružce, dále tzv. "jiné zbraně", které jsou svým charakterem určeny k tomu, aby za použití jiné než mechanické energie způsobily zranění nebo usmrcení (např. el. paralyzér, plyn, tekutina), chladné zbraně bodné, sečné, nebo úderné, dále zbraně střelné (krátké, dlouhé, automatické nebo jiné zakázané zbraně), výbušniny a střelné zbraně neurčené.

²⁾ Podíl na zjištěných trestných činech.



Trestná činnost se zbraní v ČR

	2007	2008	změna
Zjištěno celkem	3 488	2 963	-525
z toho:			
<i>se střelnou zbraní podléhající regulaci podle zákona o zbraních</i>	836	790	-46
<i>z toho: kategorie A,B,C,D</i>	699	660	-39
<i>tj. % (ze zjištěno se zbraní celkem)</i>	20,0	22,3	2,2
<i>neurčenou střelnou zbraní</i>	137	116	-21
<i>výbušninou podléhající regulaci podle báňského zákona</i>	21	14	-7
Objasněno celkem ¹⁾	2 360	2 012	-348

Objasněná trestná činnost se zbraní v ČR v roce 2008 dle druhu držení zbraně

druh držení zbraně	objasněno	tj.% ze zjištěno se zbraní celkem	tj.% ze spácháno se střelnou zbraní
nelegálně držená zbraň podléhající registraci či ohlášení (kategorie A,B,C)	86	2,9	10,9
nelegálně držená zbraň nepodléhající registraci (kategorie D)	29	1,0	3,7
nelegálně držená zbraň (A,B,C,D)	115	3,9	14,6
legálně držená zbraň podléhající registraci či ohlášení (kategorie A,B,C)	63	2,1	8,0
legálně držená zbraní nepodléhající registraci (kategorie D)	95	3,2	12,0
legálně držená zbraní (A,B,C,D)	158	5,3	20,0
neurčená střelná zbraň	65	2,2	8,2
Celkem	338	11,4	42,8

Vysvětlivka:

1) Včetně dodatečně objasněných.

Poznámka: Většina z trestné činnosti se zbraní byla spáchána druhy zbraní mimo kategorii legální či nelegální (2 173 tr. činů, tj. 73,3 % z trestných činů se zbraní celkem) . Jedná se o zbraně chladné (465 (-267) tr. činů), jiné – např. el. paralyzér, plyn, tekutina (133 (0) tr. činů), zbraně působící pouze k výhrůžce (72 (-19) tr.č.) a zejména jiné předměty – např. kuchyňský nůž, sekera, dopravní prostředek aj. (1503 (-172) trestných činů).

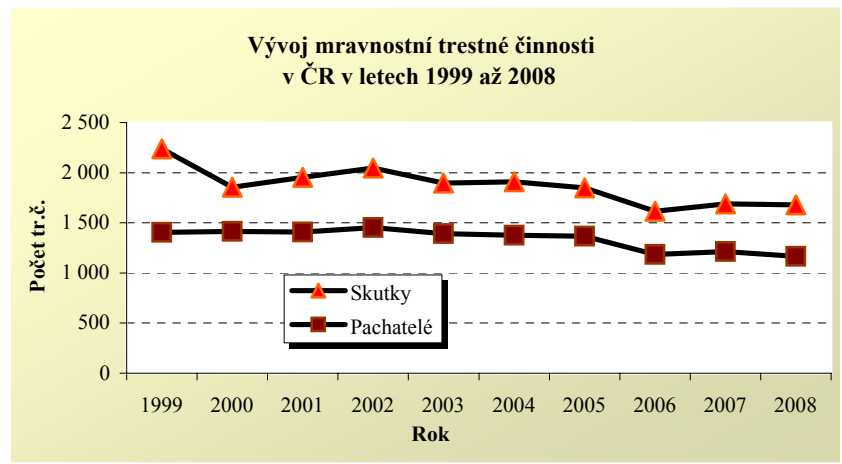
Mravnostní kriminalita v ČR

Mravnostní kriminalita v roce 2008

Zjištěno: 1 680

Objasněno: 1 202

Tj. %: 71,5



Vývoj mravnostní kriminality v ČR dle vybraných druhů kriminality

Druh kriminality	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Znásilnění	653	646	687	596	530	637	529
Pohlavní zneužívání v závislosti	117	111	114	103	100	74	76
Pohlavní zneužívání ostatní	894	778	686	772	630	688	716
Kuplířství	116	101	83	123	85	46	52
Mravnostní činy celkem:	2 046	1 898	1 909	1 849	1 615	1 689	1 680

Vývoj počtu pachatelů mravnostní kriminality v ČR dle vybraných druhů kriminality

Druh kriminality	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Znásilnění	422	417	432	422	366	426	345
Pohlavní zneužívání v závislosti	74	78	88	69	69	55	59
Pohlavní zneužívání ostatní	678	622	541	590	494	516	527
Kuplířství	107	103	105	119	98	66	88
Mravnostní činy celkem:	1 454	1 391	1 377	1 367	1 184	1 212	1 166

Nelegální migrace

V souvislosti se vstupem ČR do Schengenského prostoru bylo nutné radikálně změnit pojetí definic nelegální migrace na území ČR. Z tohoto důvodu není zpravidla možné srovnávat statistiky nelegální migrace v roce 2008 s roky předešlymi. Rok 2008 tak může být považován za „nultý“. Roční porovnání bude provedeno v roce 2009.

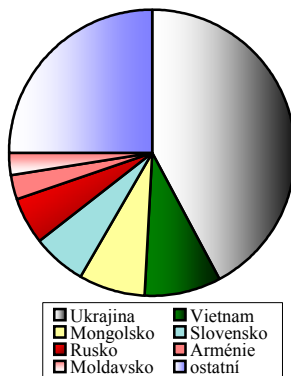
Nelegální migrace v ČR - vývoj v kategoriích v roce 2008 (po měsících)

Rok 2008	I.	II.	III.	IV.	V.	VI.	VII.	VIII.	IX.	X.	XI.	XII.	celkem
Nelegální migrace (zjištěno osob)	248	298	297	366	333	361	354	284	330	354	304	300	3 829
z toho:													
1. přes vnější sch. hranice ČR	13	11	10	8	3	16	18	6	17	17	34	15	168
2. nelegální pobyt (vnitrozemí a vnitřní schengenská hranice)	235	287	287	358	330	345	336	278	313	337	270	285	3 661

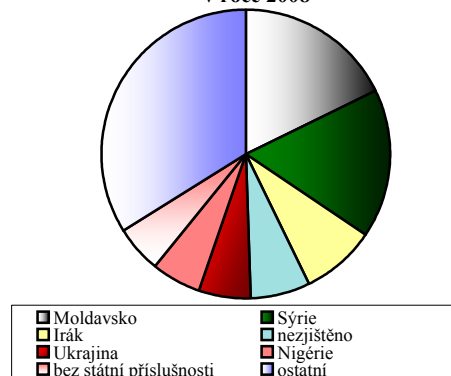
Počet osob zjištěných při nelegální migraci v ČR v roce 2008 - nejčtenější státní příslušností

Nelegální pobyt	zjištěno osob	tj. %	Přes vnější schengenskou hranici	zjištěno osob	tj. %
Celkem	3 661	100	Celkem	168	100
			z toho občané ČR	-	
			cizinci	168	100
z toho 10 nejčtenějších státních příslušností			z toho 10 nejčtenějších státních příslušností		
Ukrajina	1547	42,3	Moldavsko	30	17,9
Vietnam	316	8,6	Sýrie	28	16,7
Mongolsko	269	7,3	Irák	14	8,3
Slovensko	232	6,3	nezjištěno	11	6,5
Rusko	190	5,2	Ukrajina	10	6
Arménie	98	2,7	Nigérie	9	5,4
Moldavsko	97	2,6	bez státní příslušnosti	9	5,4
Gruzie	94	2,6	Srí Lanka	7	4,2
Bělorusko	83	2,3	Vietnam	5	3
Čína	79	2,2	Turecko	5	3

Nelegální pobyt - podíl osob dle státní příslušnosti v ČR v roce 2008



Nelegální migrace přes vnější schengenskou hranici - podíl osob dle státní příslušnosti v ČR v roce 2008



Nelegální migrace v ČR v roce 2008 – dle pohlaví

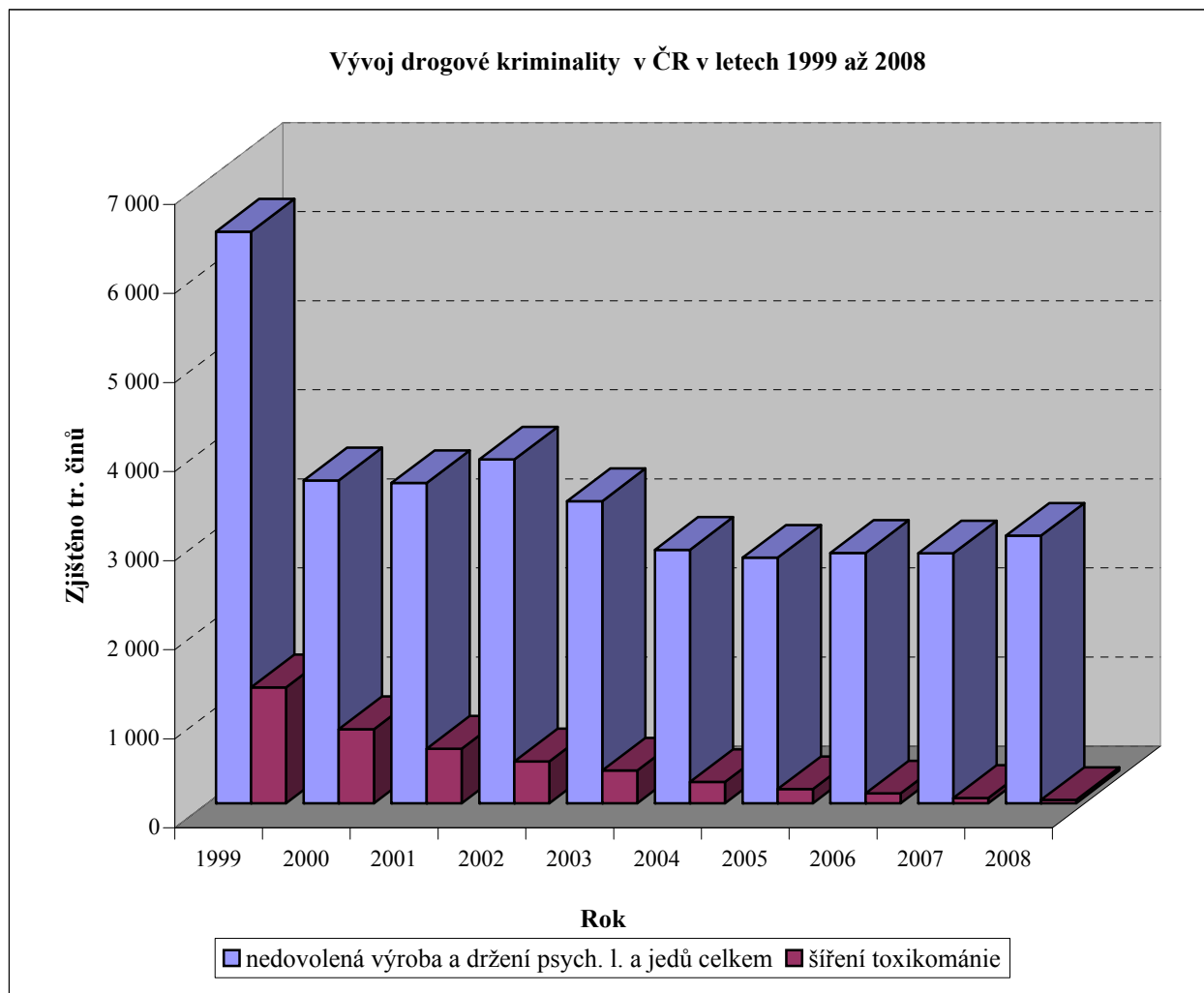
	ženy	muži
Nelegální pobyt	1 000	2 610
Nelegální migrace přes vnější schengenskou hranici ČR	54	104
Celkem	1 054	2 714

Poznámka: muž; žena = osoba starší 15 let; děti ve věku do 15 let nejsou evidovány dle pohlaví (celkem jich bylo 61)

Drogová kriminalita

Vývoj drogové kriminality v ČR v letech 2002 - 2008

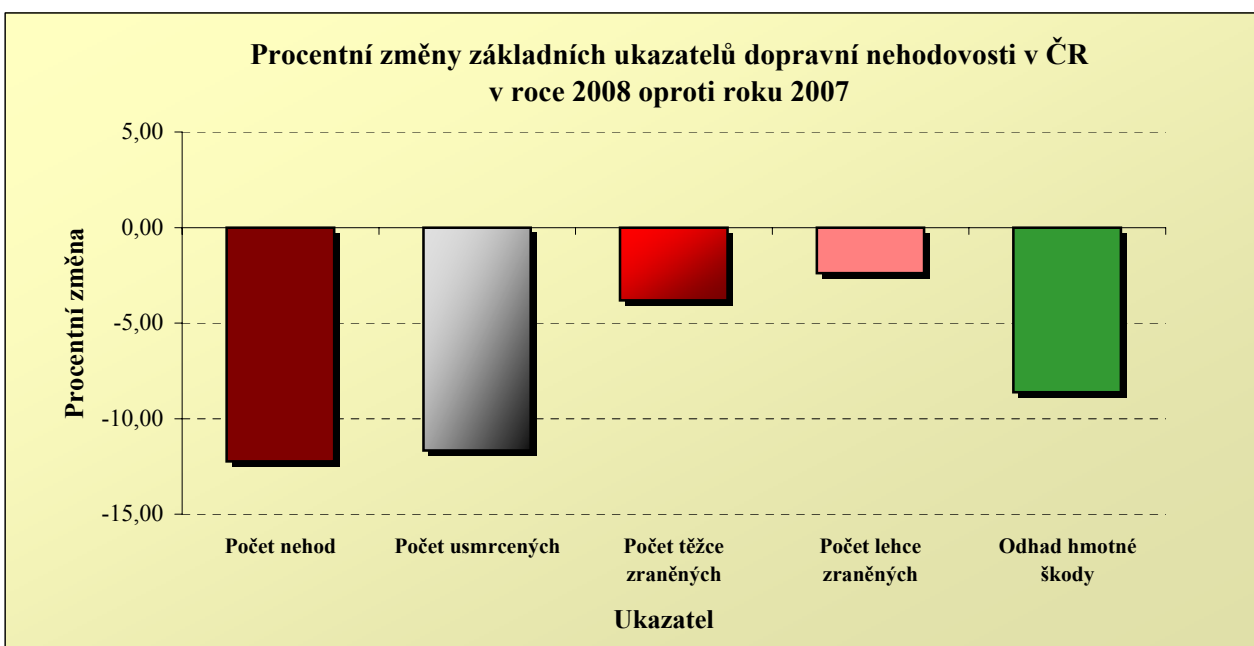
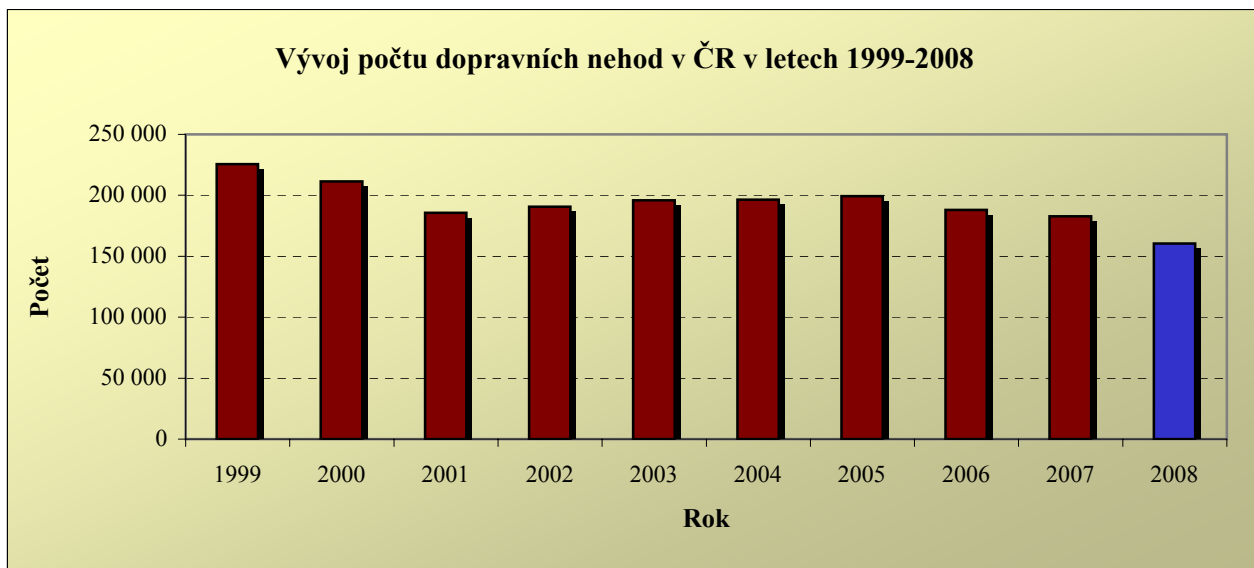
§§ tr.z.	Druh kriminality	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	změna v %
187	nedovol. výroba a držení psych. látek a jedů - nedovol. nakládání a přechovávání pro jiného	3 359	2 818	2 301	2 267	2 248	2 216	2 364	6,68
187a	nedovolená výroba a držení psych. látek a jedů - přechovávání pro sebe	285	312	263	281	310	364	411	12,91
188	nedovol. výroba a držení psych. látek a jedů - předmět k nedovol. výrobě	216	263	283	209	254	226	229	1,33
	nedovolená výroba a držení psychotropních látek a jedů celkem	3 860	3 393	2 847	2 757	2 812	2 806	3 004	7,06
188a	šíření toxikománie	470	367	239	158	110	59	37	-37,29



Nehodovost v silničním provozu

Nehody a jejich následky v ČR v letech 1999 až 2008

Rok	Počet nehod	Usmrceno	Těžce zraněno	Lehce zraněno	Hmotná škoda v mld. Kč
1999	225 690	1 322	6 093	28 747	7,15
2000	211 516	1 336	5 525	27 063	7,10
2001	185 664	1 219	5 493	28 297	8,24
2002	190 718	1 314	5 492	29 013	8,89
2003	195 851	1 319	5 253	30 312	9,33
2004	196 484	1 215	4 878	29 543	9,69
2005	199 262	1 127	4 396	27 974	9,77
2006	187 965	956	3 990	24 231	9,12
2007	182 736	1 123	3 960	25 382	8,47
2008	160 376	992	3 809	24 776	7,74



Přehled dopravních nehod v ČR v roce 2007 a 2008 dle zavinění a následků

Zaviněno / následky	2007	2008	rozdíl
Řidičem motorového vozidla			
počet nehod celkem:	167 633	147 338	-20 295
s usmrcením	897	829	-68
s těžkým zraněním	2 760	2 734	-26
s lehkým zraněním	15 573	15 491	-82
Řidičem nemotorového vozidla			
počet nehod s následky	2 419	2 097	-322
s usmrcením	63	39	-24
s těžkým zraněním	251	250	-1
s lehkým zraněním	1 638	1 415	-223
Chodcem			
počet nehod s následky	1 576	1 477	-99
s usmrcením	41	37	-4
s těžkým zraněním	229	202	-27
s lehkým zraněním	1 148	1 081	-67
Lesní zvěří, domácími zvířaty			
počet nehod s následky	8 501	7 499	-1 002
s usmrcením	4	2	-2
s těžkým zraněním	18	17	-1
s lehkým zraněním	108	100	-8
Jiným účastníkem silničního provozu			
počet nehod s následky	244	212	-32
s usmrcením	0	0	0
s těžkým zraněním	7	3	-4
s lehkým zraněním	45	66	21
Závadou komunikace			
počet nehod s následky	468	327	-141
s usmrcením	0	0	0
s těžkým zraněním	1	2	1
s lehkým zraněním	11	10	-1
Technickou závadou vozidla			
počet nehod s následky	1 091	887	-204
s usmrcením	4	0	-4
s těžkým zraněním	12	9	-3
s lehkým zraněním	104	93	-11
Jiné zavinění			
počet nehod s následky	804	539	-265
s usmrcením	12	1	-11
s těžkým zraněním	16	6	-10
s lehkým zraněním	118	94	-24

Přehled nehod podle hlavní příčiny a následku v ČR v roce 2007 a 2008

Příčina/následek	2007	2008	Rozdíl
Nepřiměřená rychlost			
Počet nehod	25 185	23 353	-1 832
Počet s usmrcením	439	388	-51
Počet s těžce zraněno	1 039	1 010	-29
Počet s lehce zraněno	4 744	4 938	194
Počet s hm. škodou	18 963	17 017	-1 946
Usmrceno	495	434	-61
Těžce zraněno	1 328	1 286	-42
Lehce zraněno	7 244	7 362	118
Škoda (v tis. Kč)	1 810 098	1 761 848	-48 250
Nesprávné předjíždění			
Počet nehod	3 444	2 986	-458
Počet s usmrcením	62	54	-8
Počet s těžce zraněno	154	138	-16
Počet s lehce zraněno	709	572	-137
Počet s hm. škodou	2 519	2 222	-297
Usmrceno	68	69	1
Těžce zraněno	227	207	-20
Lehce zraněno	1 184	955	-229
Škoda (v tis. Kč)	251 877	219 202	-32 675
Nedání přednosti			
Počet nehod	32 752	29 111	-3 641
Počet s usmrcením	126	142	16
Počet s těžce zraněno	789	822	33
Počet s lehce zraněno	4 641	4 514	-127
Počet s hm. škodou	27 196	23 633	-3 563
Usmrceno	137	153	16
Těžce zraněno	915	912	-3
Lehce zraněno	6 198	6 019	-179
Škoda (v tis. Kč)	1 804 874	1 694 360	-110 515
Nesprávný způsob jízdy			
Počet nehod	108 669	93 985	-14 684
Počet s usmrcením	333	284	-49
Počet s těžce zraněno	1 029	1 014	-15
Počet s lehce zraněno	7 115	6 882	-233
Počet s hm. škodou	100 192	85 805	-14 387
Usmrceno	357	296	-61
Těžce zraněno	1 202	1 147	-55
Lehce zraněno	9 089	8 836	-253
Škoda (v tis. Kč)	4 184 650	3 724 350	-460 300

**Přehled nehod zaviněných pod vlivem alkoholu v ČR
v roce 2007 a 2008**

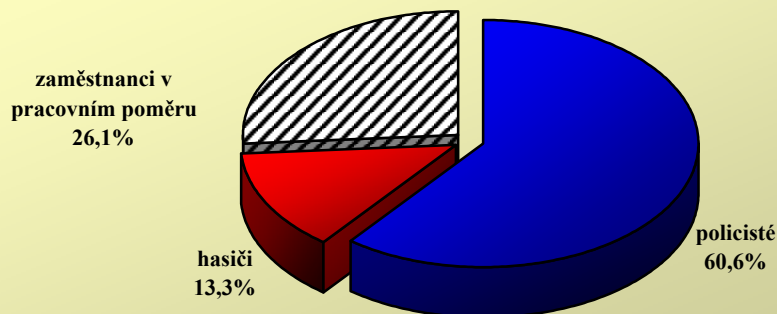
	2007	2008	Rozdíl
Alkohol zjištěn u viníka nehody:			
Počet nehod	7 466	7 252	-214
Počet s usmrcením	35	73	38
Počet s těžce zraněno	304	302	-2
Počet s lehce zraněno	2 024	1 959	-65
Počet s hm. škodou	5 103	4 918	-185
Usmrceno	36	80	44
Těžce zraněno	343	369	26
Lehce zraněno	2 670	2 603	-67
Škoda (v tis. Kč)	366 772	390 672	23 900
Z toho u řidiče mot. vozidla - viníka nehody :			
Počet nehod	6 800	6 602	-198
Počet s usmrcením	30	72	42
Počet s těžce zraněno	241	249	8
Počet s lehce zraněno	1 528	1 465	-63
Počet s hm. škodou	5 001	4 816	-185
Usmrceno	31	79	48
Těžce zraněno	280	315	35
Lehce zraněno	2 152	2 090	-62
Škoda (v tis. Kč)	362 859	386 771	23 912
Z toho u chodce - viníka nehody:			
Počet nehod	196	203	7
Počet s usmrcením	2	0	-2
Počet s těžce zraněno	25	19	-6
Počet s lehce zraněno	140	159	19
Počet s hm. škodou	29	25	-4
Usmrceno	2	0	-2
Těžce zraněno	25	19	-6
Lehce zraněno	142	165	23
Škoda (v tis. Kč)	1 724	1 600	-124

Oblast personální práce

Početní stavy policistů a občanských zaměstnanců v resortu MV a PČR

	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	změna
Policisté	46 770	47 908	48 273	46 537	47 015	45 126	43 397	-1 729
hasiči	9 421	9 530	9 692	9 776	9 450	9 546	9 545	-1
zaměstnanci v pracovním poměru	19 632	20 108	19 863	19 623	19 890	19 637	18 683	-954
Celkem	75 823	77 546	77 828	75 936	76 355	74 309	71 626	-2 683

Početní stavy policistů, hasičů a občanských zaměstnanců v resortu MV a PČR v roce 2008

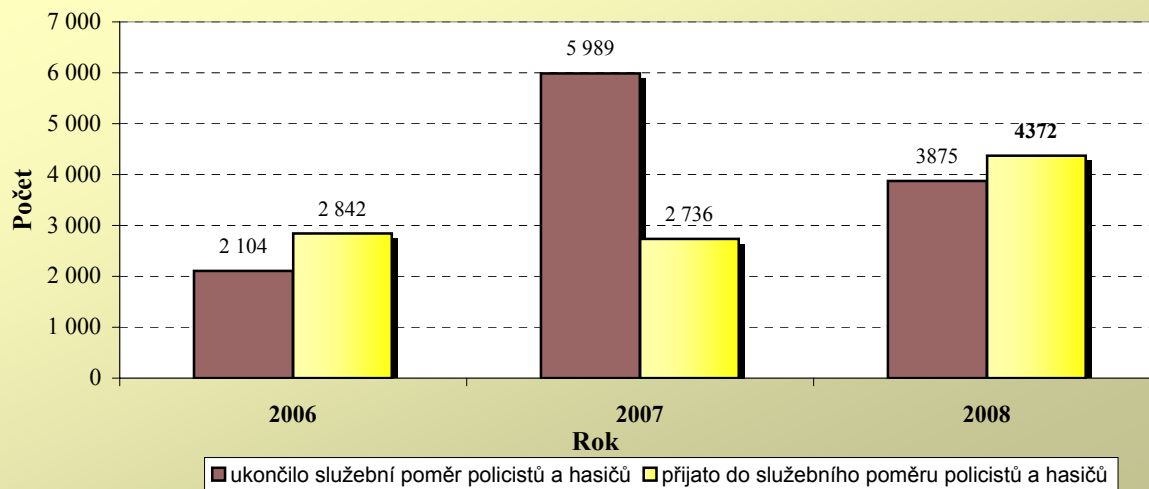


Zdroj: Odbor personální MV

Počty žen v resortu

	2005	tj. %	2006	tj. %	2007	tj. %	2008	tj. %
	z celkem		z celkem		z celkem		z celkem	
Celkem ženy	18 954	25	18 948	24,8	18 273	24,6	18 026	25,2
ženy - služební poměry	7 632	10	7 422	13,1	6 859	12,5	6 997	13,2
ženy - pracovní poměry	11 322	15,1	11 526	57,9	11 414	58,1	11 029	59

Personální vývoj u Policie ČR a Hasičského záchranného sboru



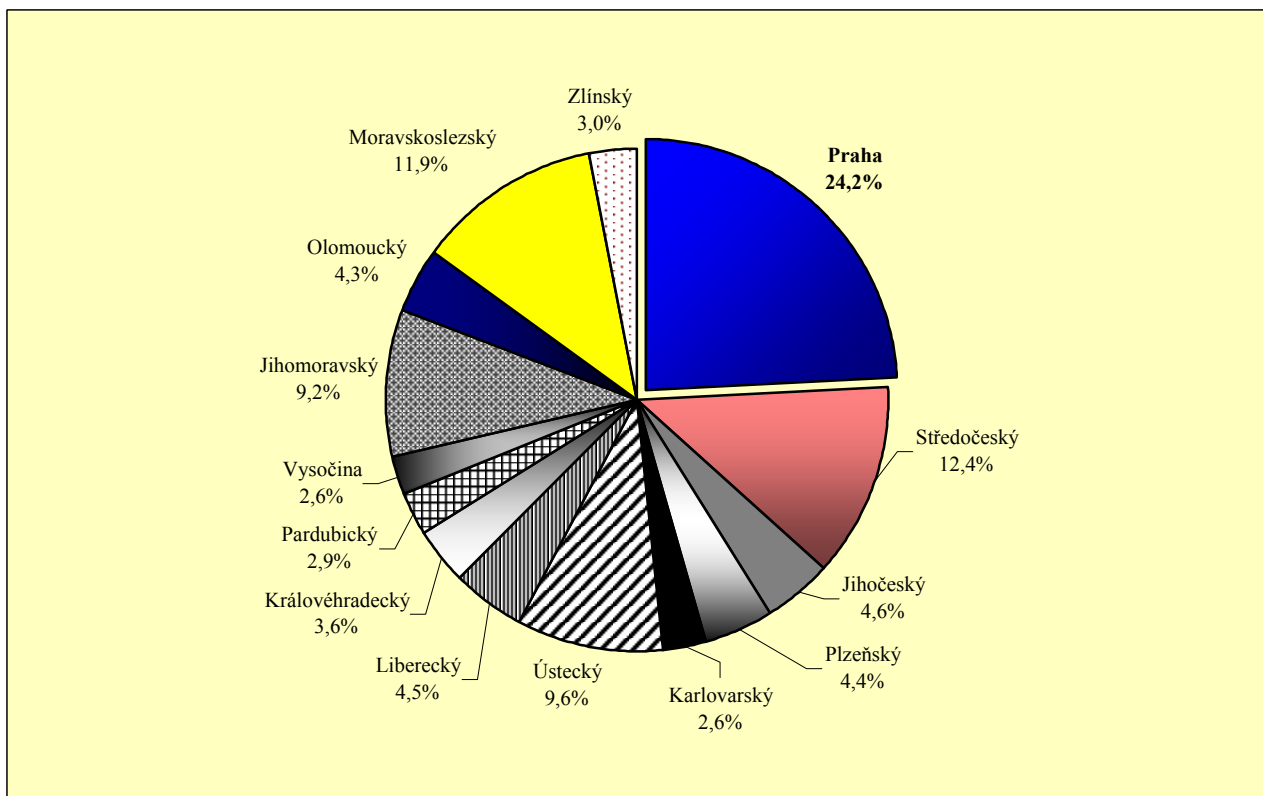
Zdroj: Odbor personální MV

**Celková kriminalita v krajích (VÚSC*) České republiky
v letech 2007 a 2008 a meziroční změna vývoje**

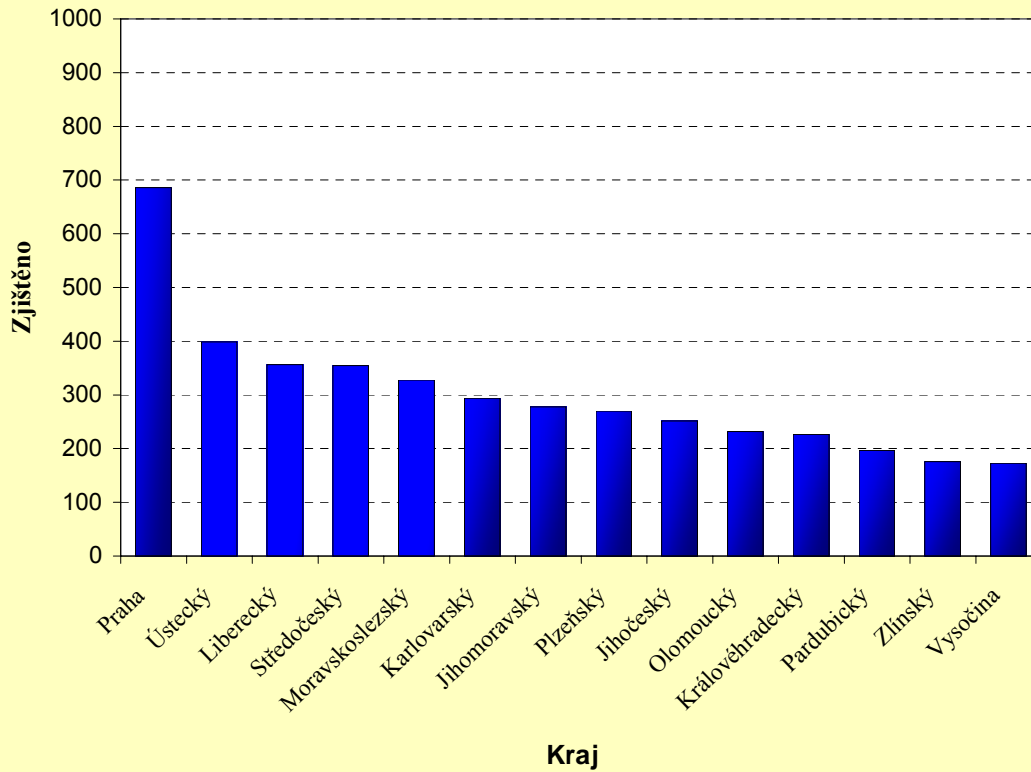
kraj	2007				2008				změna	
	zjištěné TČ	objas. TČ	zjištěno/ 10 tis. obyv.	objas. v %	zjištěné TČ	objas. TČ	zjištěno/ 10 tis. obyv.	objas. v %	zjištěné TČ	tj.%
Praha	87 319	17 509	735	20,1	83 125	15 193	686	18,3	-4 194	-4,8
Středočeský	43 956	13 825	374	31,5	42 601	12 900	354	30,3	-1 355	-3,1
Jihočeský	15 834	8 272	251	52,2	15 928	8 210	252	51,5	94	0,6
Plzeňský	15 421	7 199	278	46,7	15 153	6 812	270	45,0	-268	-1,7
Karlovarský	10 583	5 929	347	56,0	9 030	5 265	294	58,3	-1 553	-14,7
Ústecký	34 663	18 850	421	54,4	33 124	16 951	399	51,2	-1 539	-4,4
Liberecký	16 050	8 543	373	53,2	15 463	7 908	356	51,1	-587	-3,7
Královéhradecký	13 648	6 596	248	48,3	12 511	6 133	227	49,0	-1 137	-8,3
Pardubický	10 483	4 794	206	45,7	10 062	4 694	197	46,7	-421	-4,0
Vysočina	9 612	4 655	188	48,4	8 872	4 287	173	48,3	-740	-7,7
Jihomoravský	33 437	13 404	295	40,1	31 700	12 448	278	39,3	-1 737	-5,2
Olomoucký	15 734	7 321	246	46,5	14 883	6 796	232	45,7	-851	-5,4
Moravskoslezský	39 729	16 360	318	41,2	40 952	14 989	328	36,6	1 223	3,1
Zlínský	10 922	5 595	185	51,2	10 395	5 320	176	51,2	-527	-4,8
ČR	357 391	138 852	347	38,9	343 799	127 906	331	37,2	-13 592	-3,8

Vysvětlivka: * dle zákona č. 347/1997 o vytvoření vyšších územních samosprávných celků a zák. 176/2001.

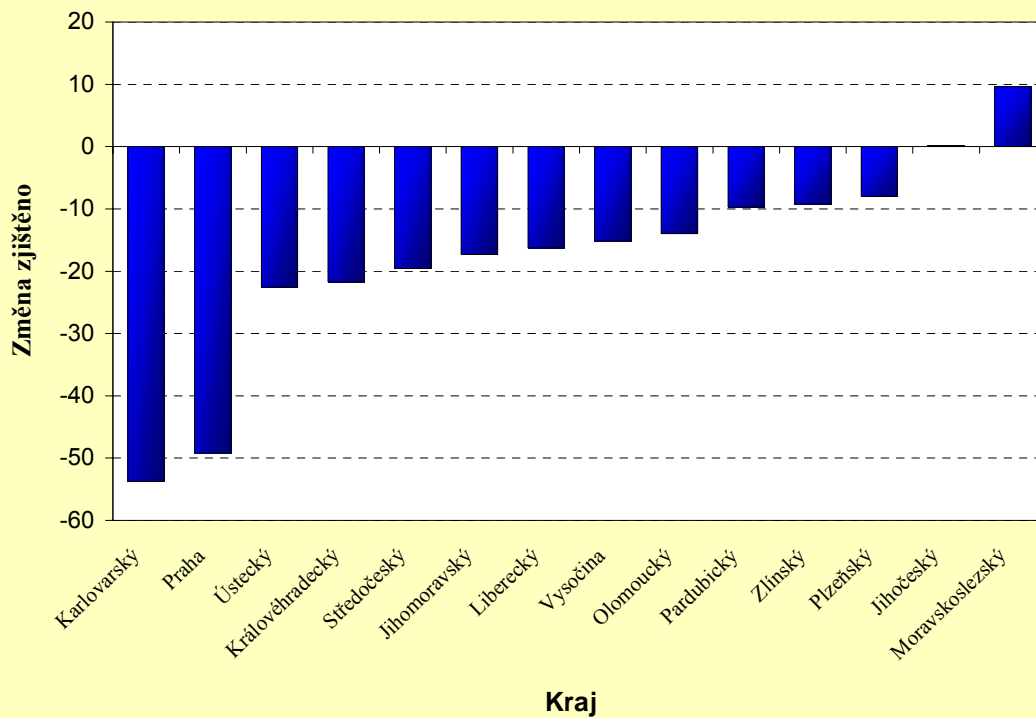
**Podíly jednotlivých krajů
na zjištěné celkové kriminalitě v ČR v roce 2008**



**Celková kriminalita - počet zjištěných trestných činů na 10 tis. obyv.
v krajích ČR v roce 2008**



**Změna počtu zjištěných trestných činů celkové kriminality na
10 tis. obyv. v roce 2008 oproti roku 2007**

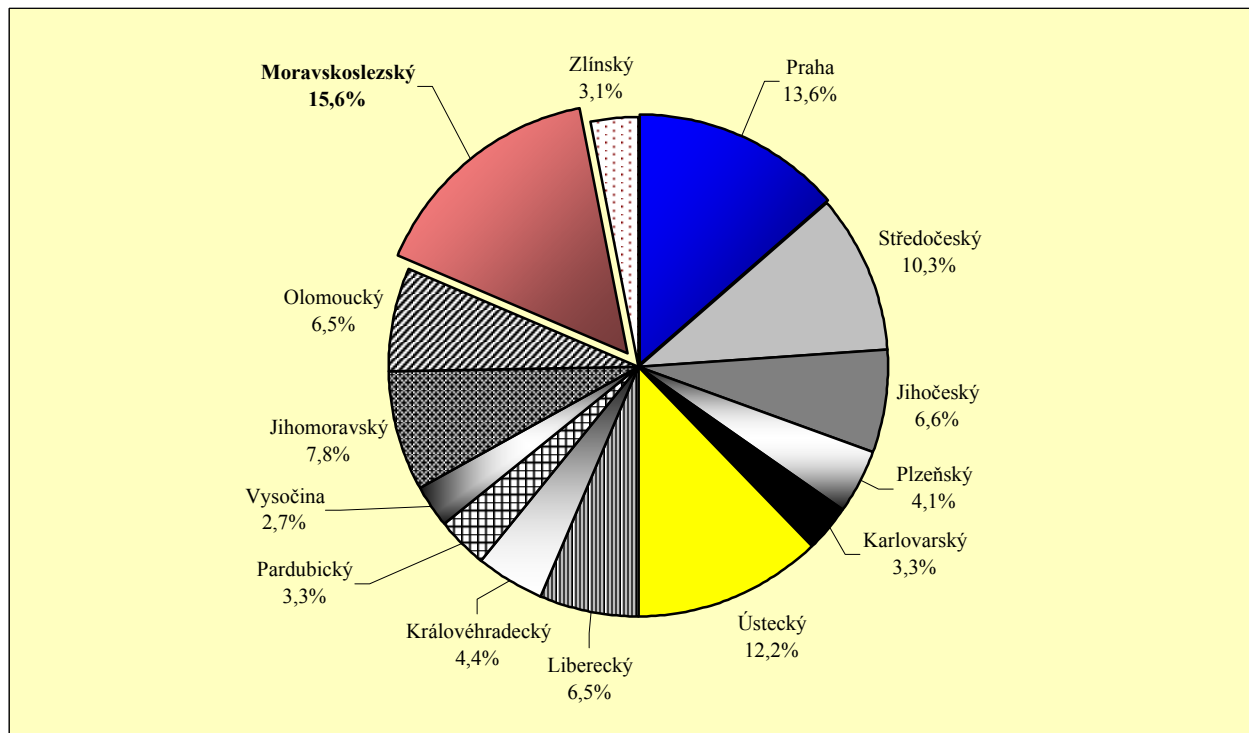


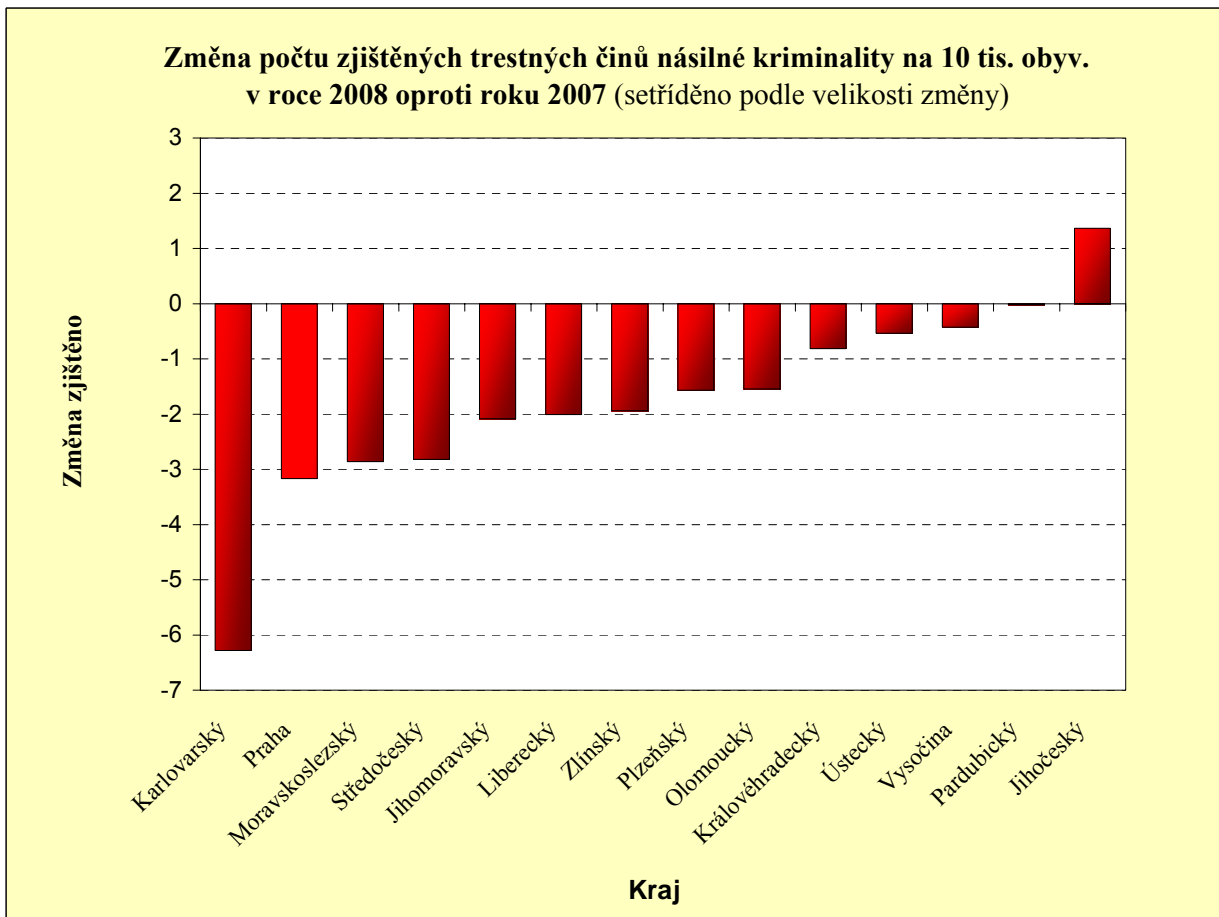
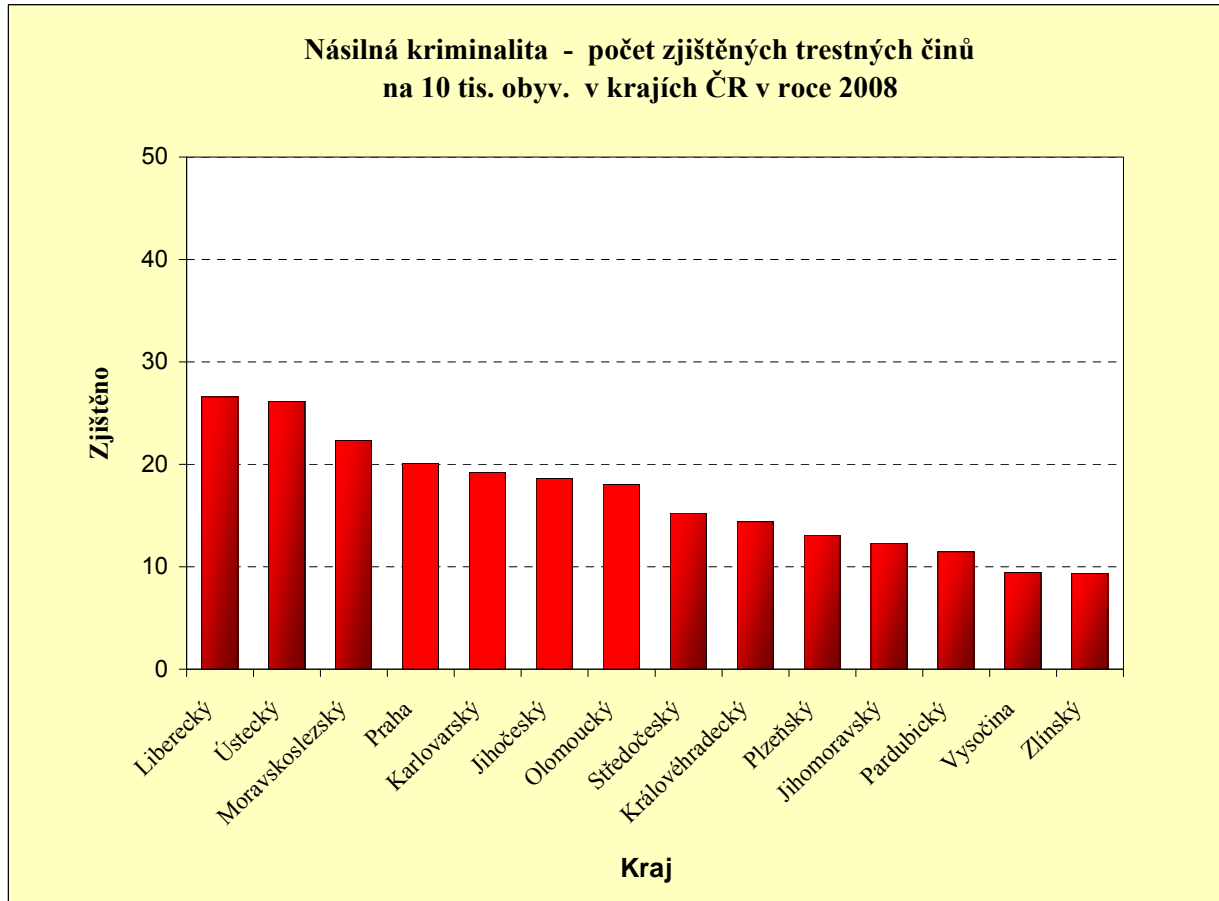
**Násilná kriminalita v krajích (VÚSC*) České republiky
v letech 2007 a 2008 a meziroční změna vývoje**

kraj	2007				2008				změna	
	zjištěné TČ	objas. TČ 10 tis. obyv.	zjištěno/ objas. v %	objas. v %	zjištěné TČ	objas. TČ 10 tis. obyv.	zjištěno/ objas. v %	objas. v %	zjištěné TČ	tj.%
Praha	2 748	1 336	23	48,6	2 435	1 073	20	44,1	-313	-11,4
Středočeský	2 093	1 121	18	53,6	1 833	987	15	53,8	-260	-12,4
Jihočeský	1 084	873	17	80,5	1 180	872	19	73,9	96	8,9
Plzeňský	809	509	15	62,9	735	432	13	58,8	-74	-9,1
Karlovarský	776	608	25	78,4	591	464	19	78,5	-185	-23,8
Ústecký	2 196	1 673	27	76,2	2 173	1 384	26	63,7	-23	-1,0
Liberecký	1 227	965	28	78,6	1 154	873	27	75,6	-73	-5,9
Královéhradecký	834	570	15	68,3	795	537	14	67,5	-39	-4,7
Pardubický	582	435	11	74,7	587	425	11	72,4	5	0,9
Vysočina	504	381	10	75,6	485	328	9	67,6	-19	-3,8
Jihomoravský	1 626	1 134	14	69,7	1 403	920	12	65,6	-223	-13,7
Olomoucký	1 251	898	20	71,8	1 157	798	18	69,0	-94	-7,5
Moravskoslezský	3 154	2 044	25	64,8	2 794	1 754	22	62,8	-360	-11,4
Zlínský	667	500	11	75,0	553	392	9	70,9	-114	-17,1
ČR	19 551	13 047	19	66,7	17 875	11 239	17	62,9	-1 676	-8,6

Vysvětlivka: * dle zákona č. 347/1997 o vytvoření vyšších územních samosprávných celků a zák. 176/2001

**Podíly jednotlivých krajů
na zjištěné násilné kriminalitě v ČR v roce 2008**



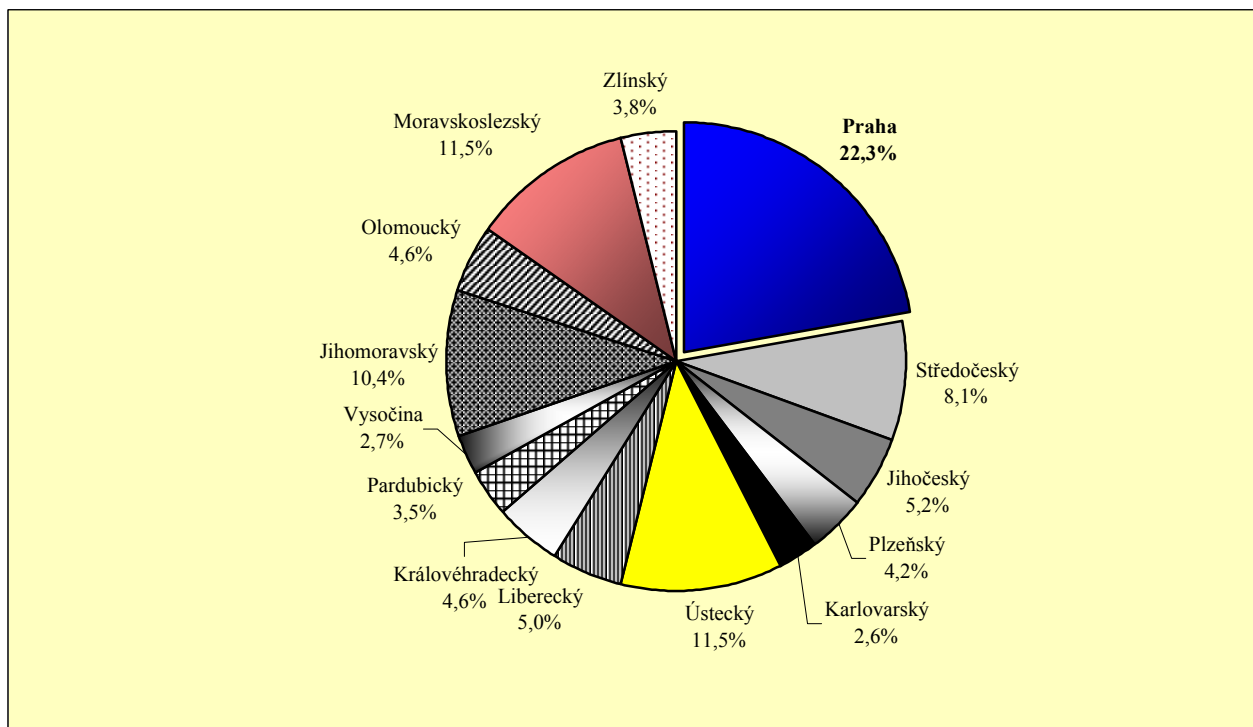


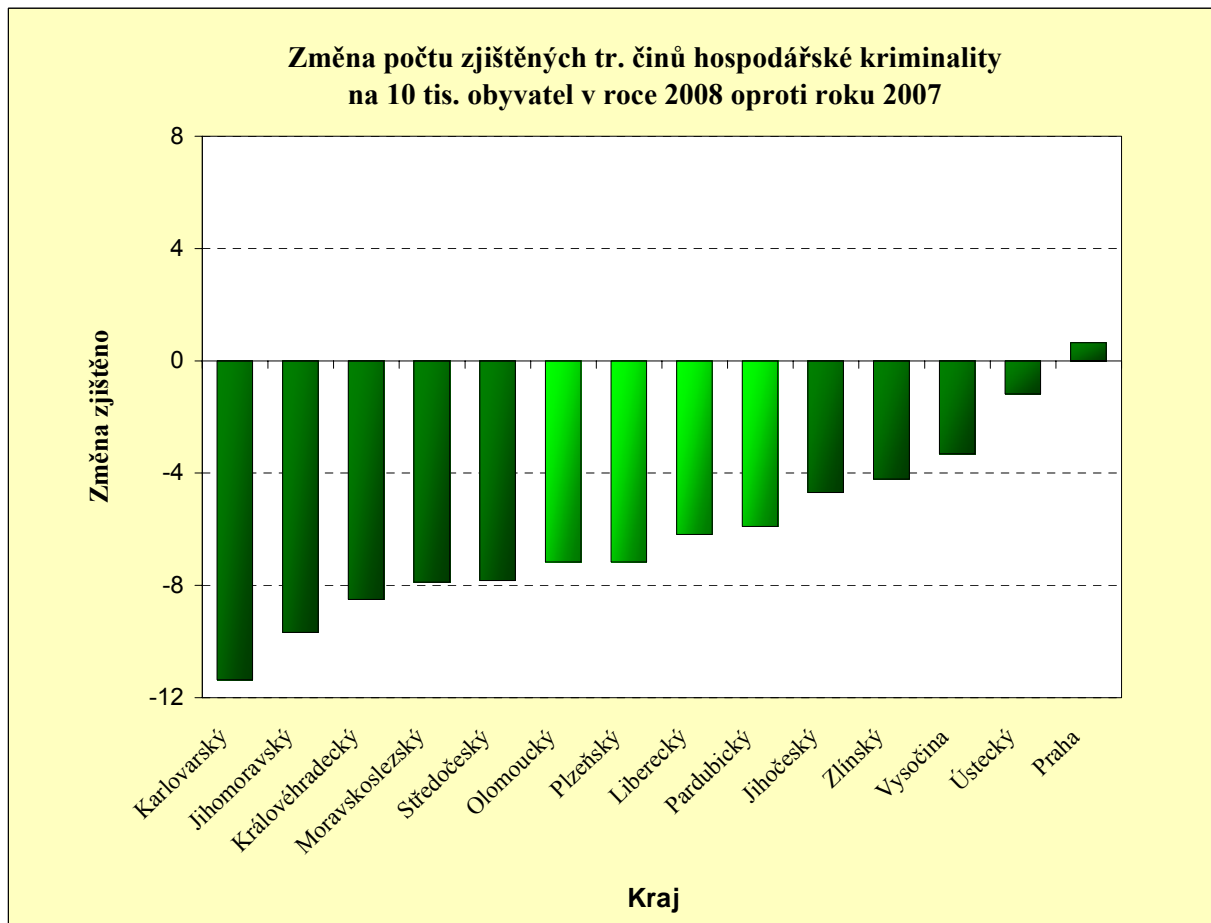
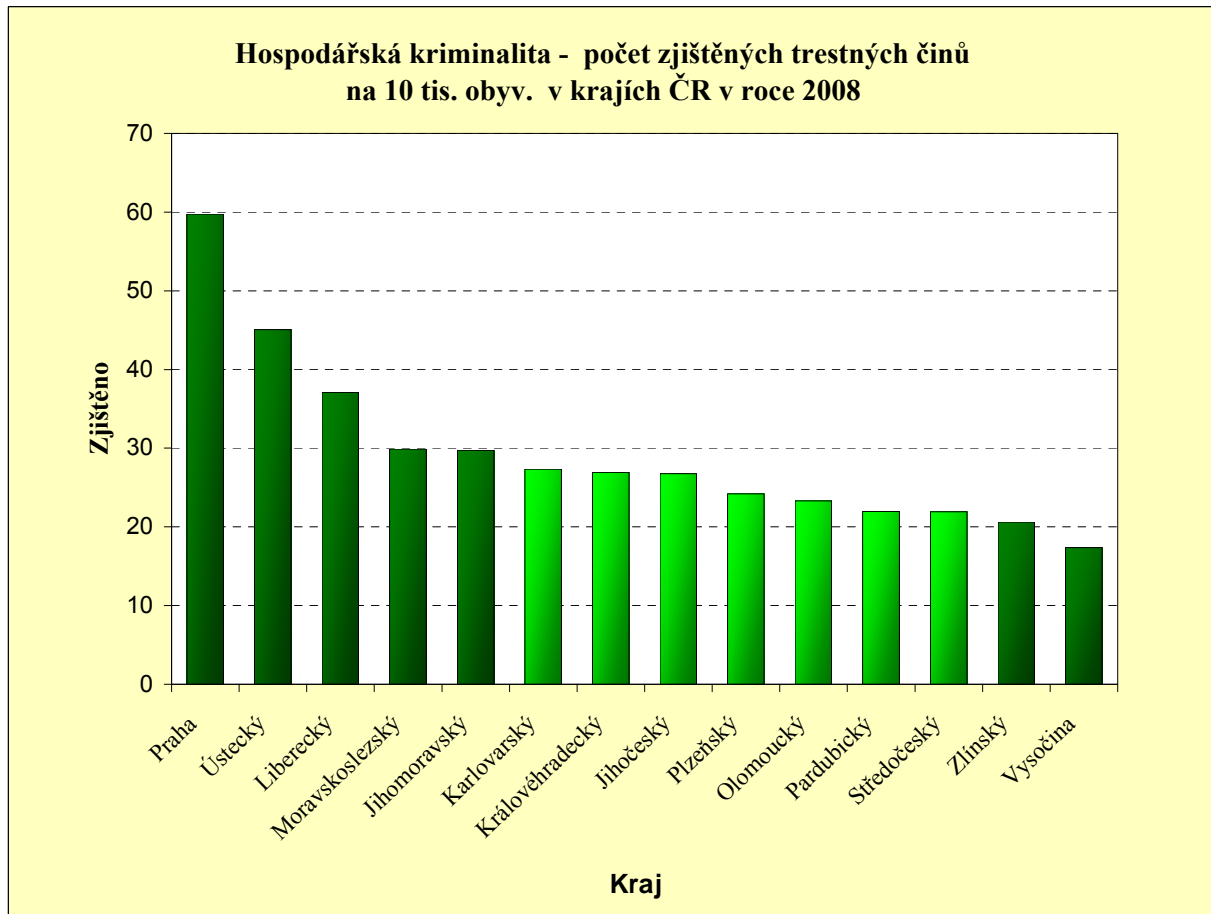
**Hospodářská kriminalita v krajích (VÚSC*) České republiky
v letech 2007 a 2008 a meziroční změna vývoje**

kraj	2007				2008				změna	
	zjištěné TČ	objas. TČ	zjištěno/ 10 tis. obyv.	objas. v %	zjištěné TČ	objas. TČ	zjištěno/ 10 tis. obyv.	objas. v %	zjištěné TČ	tj. %
Praha	6 984	3 591	59	51,4	7 242	2 939	60	40,6	258	3,7
Středočeský	3 446	1 605	29	46,6	2 636	1 046	22	39,7	-810	-23,5
Jihočeský	1 976	1 590	31	80,5	1 696	1 127	27	66,5	-280	-14,2
Plzeňský	1 730	1 145	31	66,2	1 358	763	24	56,2	-372	-21,5
Karlovarský	1 177	851	39	72,3	840	619	27	73,7	-337	-28,6
Ústecký	3 806	2 888	46	75,9	3 745	2 171	45	58,0	-61	-1,6
Liberecký	1 857	1 343	43	72,3	1 610	928	37	57,6	-247	-13,3
Královéhradecký	1 942	1 111	35	57,2	1 486	763	27	51,3	-456	-23,5
Pardubický	1 411	761	28	53,9	1 124	521	22	46,4	-287	-20,3
Vysočina	1 057	646	21	61,1	893	477	17	53,4	-164	-15,5
Jihomoravský	4 456	2 484	39	55,7	3 393	1 615	30	47,6	-1063	-23,9
Olomoucký	1 949	1 112	30	57,1	1 497	786	23	52,5	-452	-23,2
Moravskoslezský	4 724	2 393	38	50,7	3 735	1 519	30	40,7	-989	-20,9
Zlínský	1 466	873	25	59,5	1 219	647	21	53,1	-247	-16,8
ČR	37 981	22 393	37	59,0	32 474	15 921	31	49,0	-5507	-14,5

Vysvětlivka: * dle zákona č. 347/1997 o vytvoření vyšších územních samosprávných celků a zák. 176/2001

**Podíly jednotlivých krajů
zjištěné hospodářské kriminalitě v ČR v roce 2008**



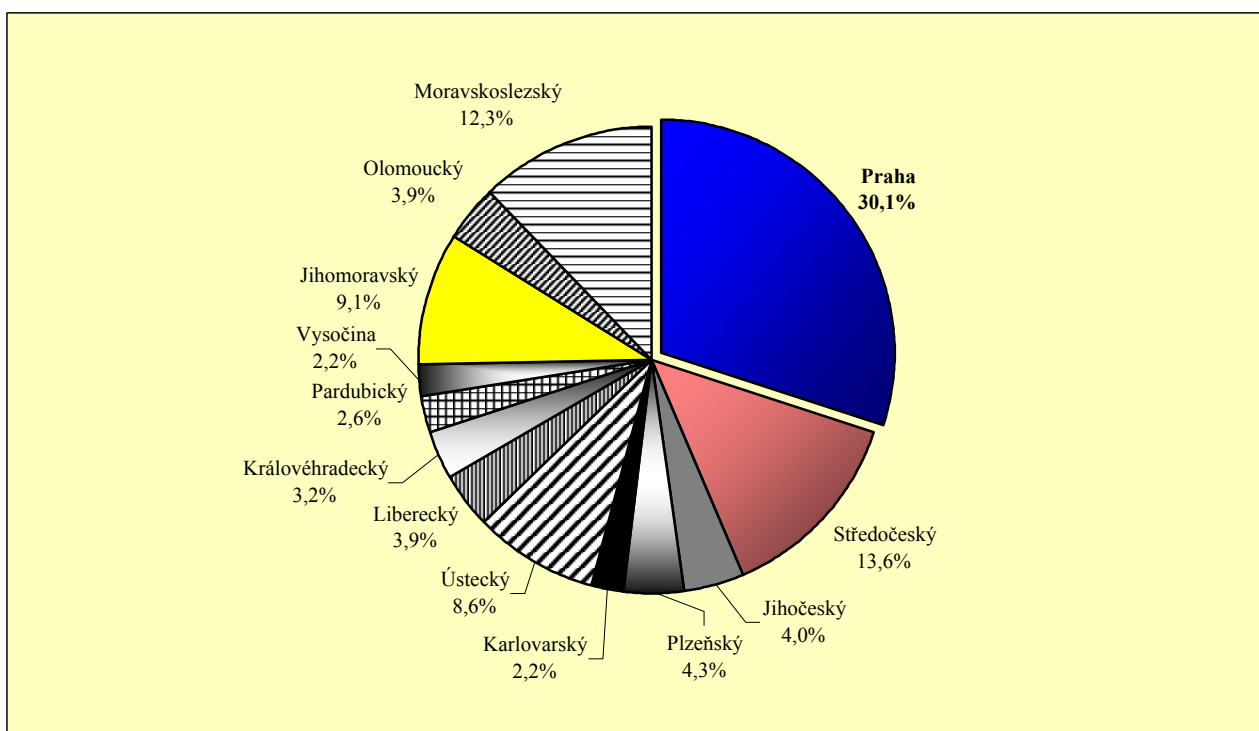


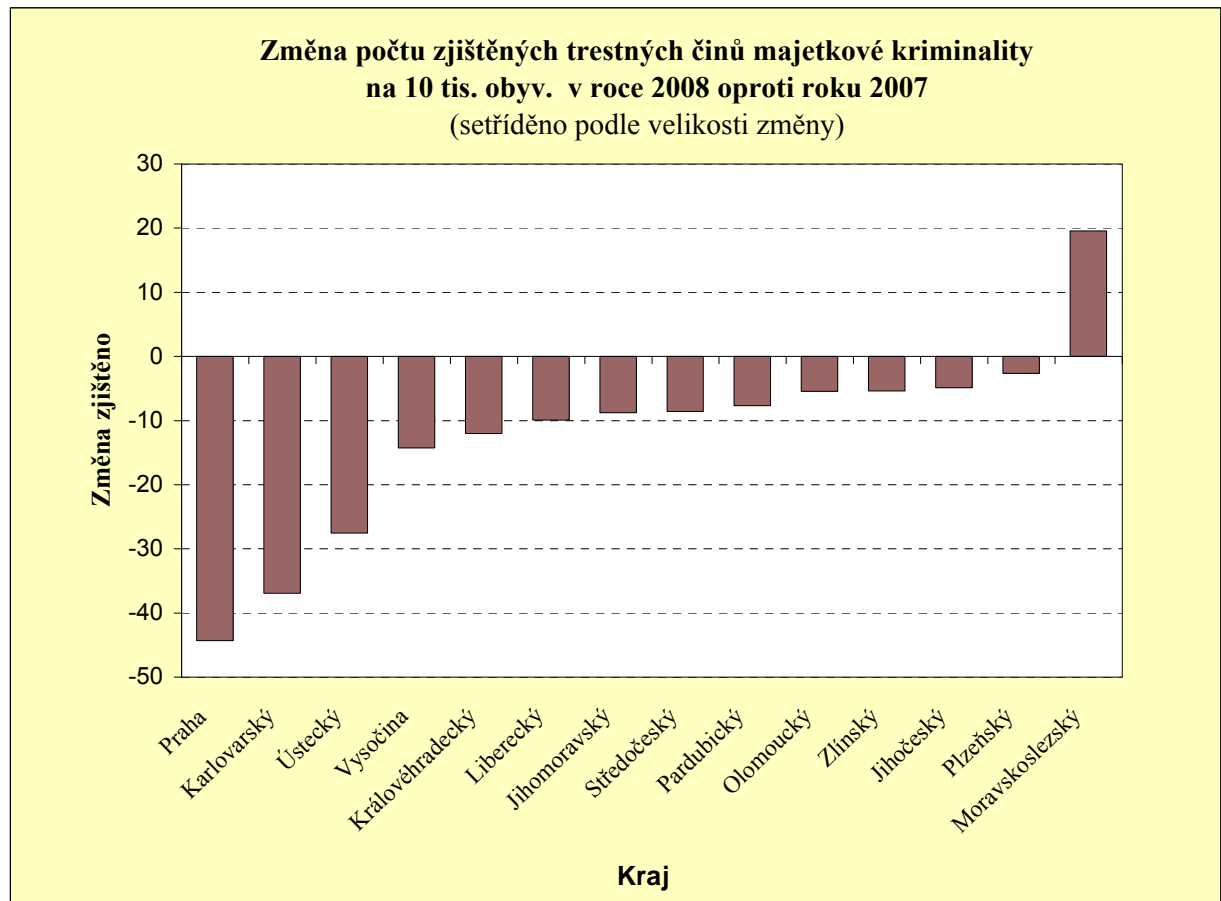
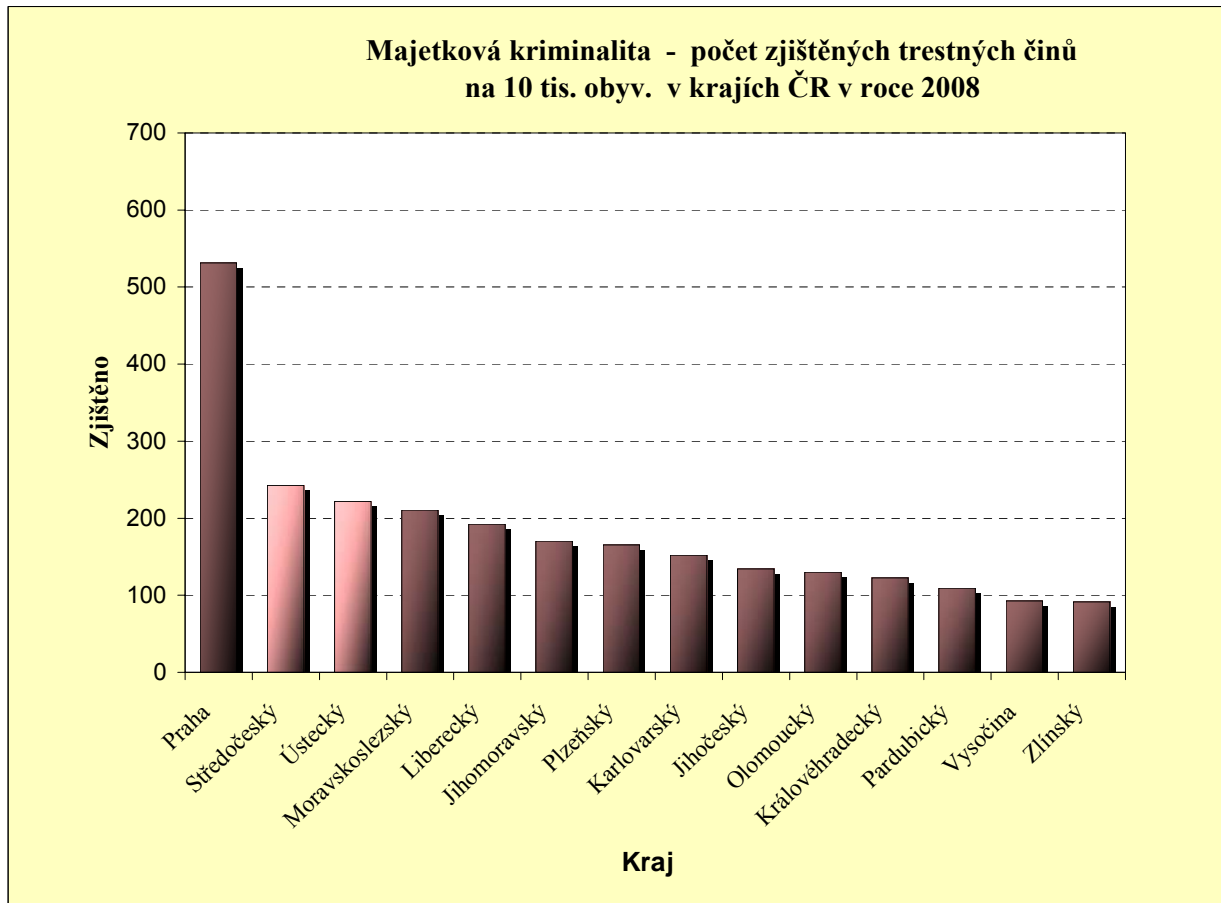
Majetková kriminalita v krajích (ÚSC*) České republiky v letech 2007 a 2008 a meziroční změna vývoje

kraj	2007				2008				změna	
	zjištěné TČ	objas. TČ	zjištěno/ 10 tis. obyv.	objas. v %	zjištěné TČ	objas. TČ	zjištěno/ 10 tis. obyv.	objas. v %	zjištěné TČ	tj.%
Praha	68 383	4 639	576	6,8	64 391	3 970	531	6,2	-3 992	-5,8
Středočeský	29 513	3 451	251	11,7	29 149	3 223	243	11,1	-364	-1,2
Jihočeský	8 748	2 116	139	24,2	8 485	2 296	134	27,1	-263	-3,0
Plzeňský	9 313	2 302	168	24,7	9 276	2 178	165	23,5	-37	-0,4
Karlovarský	5 756	1 788	189	31,1	4 675	1 448	152	31,0	-1 081	-18,8
Ústecký	20 546	6 700	250	32,6	18 453	5 865	222	31,8	-2 093	-10,2
Liberecký	8 709	2 319	202	26,6	8 342	2 196	192	26,3	-367	-4,2
Královéhradecký	7 386	1 803	134	24,4	6 757	1 793	122	26,5	-629	-8,5
Pardubický	5 939	1 375	117	23,2	5 588	1 295	109	23,2	-351	-5,9
Vysočina	5 474	1 390	107	25,4	4 764	1 247	93	26,2	-710	-13,0
Jihomoravský	20 284	3 852	179	19,0	19 427	3 765	170	19,4	-857	-4,2
Olomoucký	8 657	2 101	135	24,3	8 334	2 039	130	24,5	-323	-3,7
Moravskoslezský	23 860	5 075	191	21,3	26 317	5 003	211	19,0	2 457	10,3
Zlínský	5 698	1 513	97	26,6	5 389	1 474	91	27,4	-309	-5,4
ČR	228 266	40 424	222	17,7	219 347	37 792	211	17,2	-8 919	-3,9

Vysvětlivka: * dle zákona č. 347/1997 o vytvoření vyšších územních samosprávných celků a zák. 176/2001

Podíly jednotlivých krajů (VÚSC) na zjištěné majetkové kriminalitě v ČR v roce 2008

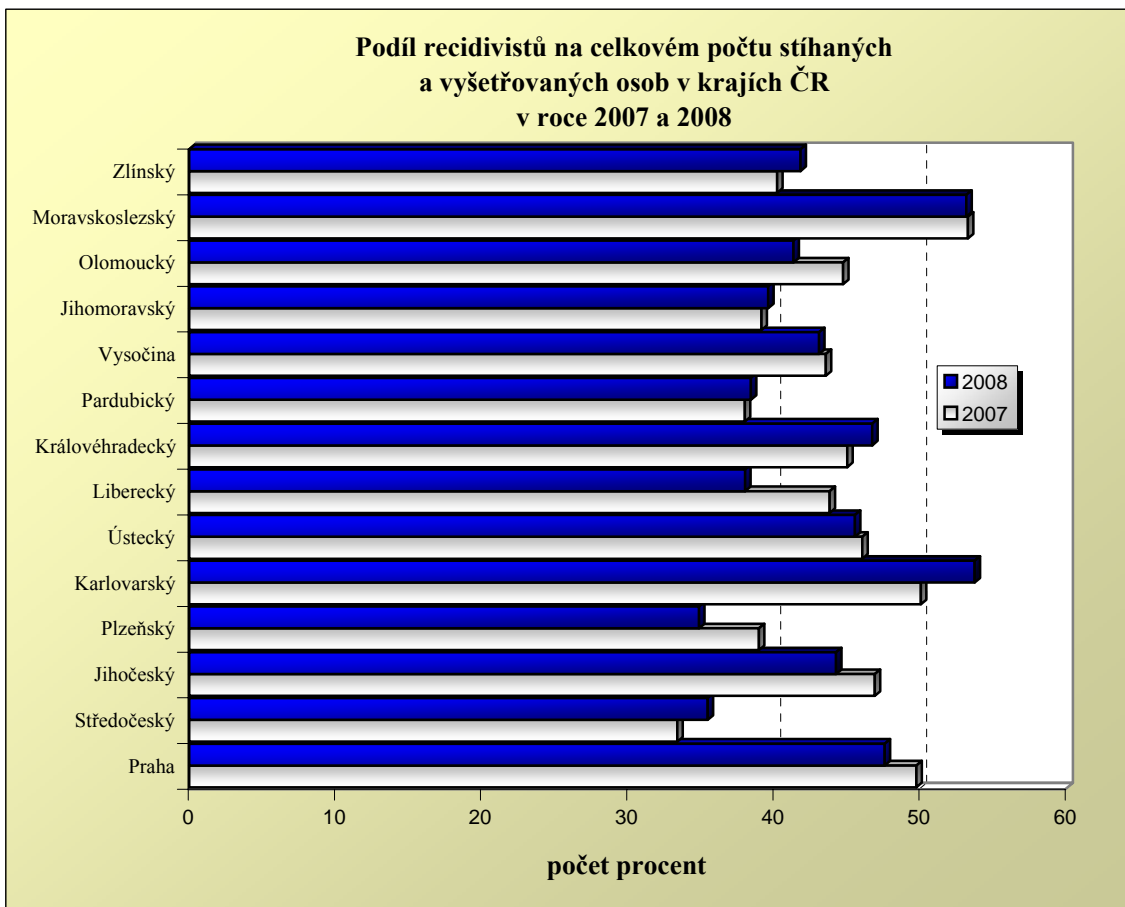




Podíly (v %) vybraných skupin pachatelů na celkovém počtu stíhaných a vyšetřovaných osob v jednotlivých krajích ČR v letech 2007 a 2008

kraj	2007			2008		
	recidivisté	děti	mladiství	recidivisté	děti	mladiství
Praha	49,7	1,0	2,5	47,6	1,1	2,1
Středočeský	33,4	1,1	4,4	35,5	1,3	4,3
Jihočeský	46,9	2,4	5,0	44,2	2,9	5,4
Plzeňský	39,0	1,5	4,8	34,9	2,1	4,4
Karlovarský	50,0	2,4	5,7	53,7	2,3	5,9
Ústecký	46,0	2,0	4,5	45,5	2,3	4,4
Liberecký	43,8	2,5	4,6	38,0	2,1	4,8
Královéhradecký	45,0	2,6	6,1	46,7	2,7	5,1
Pardubický	38,0	2,9	5,5	38,4	2,9	5,8
Vysočina	43,5	2,9	6,2	43,1	2,6	6,7
Jihomoravský	39,1	2,0	4,6	39,6	2,3	4,6
Olomoucký	44,7	2,0	5,8	41,3	2,2	4,9
Moravskoslezský	53,3	3,1	6,9	53,1	3,3	7,4
Zlínský	40,2	2,2	5,0	41,8	2,0	5,8
ČR	44,5	2,1	4,9	43,7	2,2	4,9

Vysvětlivka: * dle zákona č. 347/1997 o vytvoření vyšších územních samosprávných celků a zák. 176/2001.



Bezpečnostní situace ve střední Evropě¹

Slovenská republika

V roce 2008 bylo řešeno 104.758 trestných činů, což je v porovnání s rokem 2007 snížení o 6.044. Z teritoriálního hlediska přetrvává nejvyšší výskyt trestné činnosti v Bratislavském kraji, kde je spácháno skoro 23 % z celkového počtu zjištěných trestných činů ve Slovenské republice.

Celkem bylo zjištěno 9.030 násilných trestných činů (-590). Objasněno bylo 6.293 násilných trestných činů a dodatečně objasněno 660. Bylo zjištěno 94 vražd, což je nárůst o 5. Objasněno bylo 68 vražd a 10 bylo objasněno dodatečně. Od 15. prosince 2008 platí novela zákona o policejním sboru, která mimo jiné umožňuje policistovi vykázat z bytu osobu, která se dopouští domácího násilí a zakázat jí vstup do bytu na 48 hodin.

Bylo zjištěno celkem 54.754 majetkových trestných činů (-5.291). Podíl majetkové kriminality na celkovém počtu trestných činů je přibližně 52 %. Objasněno bylo 14.350 a dodatečně 1.152 činů. Závažným prvkem v této oblasti kriminality je její organizovanost, zejména pokud jde o krádeže motorových vozidel a krádeže uměleckých a historických předmětů, kde se často jedná i o mezinárodní propojení pachatelů.

Bylo zjištěno celkem 16.974 hospodářských trestných činů (-921). Objasněno bylo 7.512 a dodatečně 2.216 činů. Závažnost těchto činů spočívá zejména v tom, že způsobují vysoké finanční škody státu a podnikatelským subjektům, zejména formou podvodů a úvěrových podvodů.

Organizovaný zločin sice charakterizovala teritoriální působnost, ale mezinárodní prvek se vyskytoval ve všech regionech. Z hlediska národnostního převažovali slovenští státní příslušníci, byly však monitorovány i národnostně a etnicky organizované skupiny, zejména ze zemí bývalého Sovětského svazu a Jugoslávie.

Rok 2008 byl prvním rokem členství Slovenské republiky v schengenském prostoru. Tato skutečnost ovlivnila i vývoj nelegální migrace. Pro nedovolené překročení státní hranice bylo zajištěno 1.034 osob, což je v porovnání s rokem 2007 snížení o 2.371 osob. Snížení tohoto počtu svědčí o účinných opatřeních, která byla k ochraně hranic přijata.

Rakouská republika

Trestná činnost v roce 2008 na rakouském území pokračovala v trendu ústupu od násilných trestných činů a nárůstu podílu majetkových trestných činů. Negativní očekávání spojená s ukončením ostrahy hranic po přístupu zbývajících sousedních států k schengenskému systému v prosinci 2007 nebyla naplněna. Celková kriminalita se snížila a k nejmarkantnějšímu úbytku došlo právě v regionech sousedících s novými členy Schengenu (např. v regionu Horn při česko-rakouské hranici měli policisté dokonce o 31 % případů méně než v roce 2007). Mezi policií vyšetřovanými cizinci se nejvíce objevovali Němci, Turci a občané balkánských států.

Celková kriminalita v roce 2008 oproti roku předchozímu klesla o 3,6 % na 572.695 udání. Oproti očekáváním se kriminalita, zvláště v pohraničí, snížila. Trestná činnost se stejně jako dříve koncentruje v městských aglomeracích a podél hlavních dopravních tepen. Sem je také směřováno hlavní úsilí rakouských bezpečnostních složek. Míra objasněnosti se oproti roku 2007 snížila o 1,1 % na 38,3 %. V přepočtu na 10 tis. obyvatel připadá 693 trestných činů. Více než třetina z celkového počtu trestných činů byla spáchána v hlavním městě Vídni, a to 213.201 (-0,7 %), následuje spolková země Dolní Rakousko 81.402 (-6 %) a Horní Rakousko 76.425 (-5,1 %). Nejméně trestných činů bylo zaznamenáno

¹ Tato příloha je zpracována z podkladů Ministerstva zahraničních věcí a z otevřených zdrojů. Evidenční systémy kriminality sousedních zemí se někdy méně (Slovensko), obvykle však velmi liší od českého systému kriminality, totéž platí i o legislativě. Příloha má proto pouze orientační charakter.

ve spolkové zemi Burgenland 9.863 (-7,5 %).

Ve srovnání s ostatními věkovými skupinami podstatně narostla kriminalita dětí a mladistvých. Podíl věkové skupiny do 18 let na celkové kriminalitě činil v roce 2008 již 18 %.

V roce 2008 bylo vyšetřováno celkem 65.316 cizinců v souvislosti s podezřením ze spáchání trestného činu. Největší podíl tvořili občané Německa (12,4 %), Srbska (12 %), Turecka (9,7 %), Rumunska (8,8 %) a Bosny a Hercegoviny (7,5 %). Počet 994 vyšetřovaných Čechů (tj. 1,5 %) je nízký i ve srovnání s ostatními tzv. východními sousedy Rakouska (2.054 Slováků, 2.190 Maďarů).

Ve vládním programu na léta 2008-2013 (prosinec 2008) je v tématu bezpečnost na prvním místě vyzdvížena mezinárodní spolupráce a úspěšné bezpečnostní sítě, a to zejména s nejbližšími státy v rámci Salcburského fóra a se státy západního Balkánu. Důraz bude kladen na přeshraniční policejní spolupráci, společná multilaterální policejní centra, zintenzivnění výměny dat o DNA, otiscích prstů a poznávacích značkách vozidel. Dokument zmiňuje v pozitivním smyslu asistenční nasazení armády v pohraničí. Ve vládním programu jsou navržena některá konkrétní opatření proti teroristickým aktivitám. Cílem je zabránit existenci izolovaných subkultur v Rakousku, které jsou vysoce rizikovým prostředím. Mají být zostřeny předpisy pro zacházení s šířiteli nenávisti tak, aby byli trestně odpovědní i v případech agitace v malém okruhu osob. Trestnou se má stát pouhá účast na teroristických campech, ať už v tuzemsku nebo zahraničí. Policie dostane legální možnost on-line prohledávání obsahu počítačů.

Spolková republika Německo

V SRN bylo v roce 2007 registrováno 6.284.661 případů trestné činnosti, což bylo o 0,3 % méně než v roce 2006. Četnost výskytu trestné činnosti v porovnání s hustotou obyvatel v rámci celé SRN činí 764 trestných činů na 10 tis. obyvatel (765 v roce 2006). Pokud jde o míru objasněnosti v roce 2007, činila 55 %. Celkem bylo objasněno 3.456.485 případů (-1 %).

V souhrnu trestné činnosti opět dominovaly majetkové trestné činy – krádeže (celkem 2.561.691 případů, tedy 40,7 % z celkového počtu). Vzestup téměř o 30 % byl registrován u krádeží starožitností, sakrálních a uměleckých předmětů (celkem 1.294 případů), stavebního materiálu, mopedů a kol s pohonem. Přibylo také případů vloupání do bytů (celkem 109.128, vzestup o 2,8 %). Nárůst je též odrazem skutečnosti, že tento druh trestné činnosti je častěji než jiné registrován z popudu poškozeného resp. oběti. Např. krádeže vozidel měly objasněnost 30 %, bytové krádeže 20 %.

Navýšil se počet trestných činů namířených proti osobní svobodě (+ 9,6 % na celkem 182.219 případů), zejména u trestného činu tzv. stalking (celkem 11.401 případů, což je odrazem skutečnosti, že skutková podstata byla zavedena do německého trestního zákona novelou z dubna 2007).

Trestné činy sexuálního zneužití dítěte naopak ve srovnání s předchozími roky vzrostly jen nepatrně o 0,1 % na 12.772 případů (nicméně lze vycházet z toho, že v této oblasti je ochota oznamovat tyto delikty na velmi nízké úrovni). Trestných činů šíření pornografie bylo registrováno celkem 15.953 (+45,5 %). Enormně přibylo případů pořizování a držení dětské pornografie (celkem 8.832, vzestup o téměř 100 % se přičítá zintenzivnění policejní činnosti k rozkrytí tohoto druhu trestné činnosti). Objasněnost dosáhla 89,3%.

Při porovnání spolkových zemí z hlediska četnosti výskytu trestné činnosti (počet trestných činů na 10 tis. obyvatel) je nejvíce nebezpečno v Berlíně (1.458 případů na 10 tis. obyvatel), dále pak v Brémách (1.448 případů na 10 tis. obyvatel) a Hamburgu (1.351 případů na 10 tis. obyvatel).

Na trestných činech, které policejní orgány v roce 2007 v rámci celé SRN objasnily, se podílelo celkem 2.294.883 pachatelů (+0,5 %). Z hlediska státního občanství pachatelů u cizinců bylo nejvíce pachatelů z Turecka (22 %), Polska (necelých 7 %) a Itálie (5 %). Mezi 3-4 % z celkového počtu se pohyboval počet zadržených Srbů a Rumunů a pod 3 % z celkového počtu zadržených byli Rusové a Iráčané. Zadržení čeští občané představují počtem 4.734 necelé 1 % pachatelů.

Polská republika

V roce 2008 bylo zaregistrováno 1.082.057 trestných činů, což je ve srovnání s rokem 2007 pokles o 6,2 %. Na 10 tis. obyvatel připadá 281 trestných činů. Zároveň za toto období došlo ke zvýšení jejich objasňenosti na 66 %, tj. o 1,3 %. V oblasti kriminálních trestných činů došlo v roce 2008 ke snížení o 7,4 % oproti minulému období. Současně se snižujícím se počtem kriminálních trestných činů se zvýšila úspěšnost policie při jejich objasňování. Míra objasňenosti vyrostla o 1,3 % na 51,7 %.

Znepokojení vyvolává nárůst počtu útoků proti veřejnému činiteli, resp. státnímu orgánu. Tím spíše, že o 162,5 % vzrostl počet trestných činů, které v této kategorii spáchali mladiství (nárůst z 931 na 2.444 případů).

V roce 2008 v porovnání s rokem 2007 poklesl počet drogové trestné činnosti o 8,9 %. K největšímu poklesu došlo ve vojvodstvích świętokrzyském (pokles o 70,8 %) a opolském (o 41,3 %). Největší nárůst byl zaregistrován ve vojvodství wielkopolském (o 34,3 %).

V roce 2008 ve srovnání s rokem 2007 poklesl počet hospodářských trestných činů o 5,5 %. K největším poklesům došlo v oblasti akcí (o 27,6 %), padělání (o 24,1 %), korupce (o 20 %) a porušování duševního vlastnictví (o 15,8 %). Naopak nastal nárůst trestné činnosti v oblasti podvodů hospodářského charakteru (o 4,8 %) a v hospodářské výměně (o 11,9 %).

Maďarská republika

Podobně jako v posledních pěti letech pokračovala v Maďarské republice v roce 2007 tendence stagnace zločinnosti. Celkový počet zjištěných trestných činů v roce 2007 se mírně zvýšil na 426.914 (+973). Současnou bezpečnostní situaci v Maďarské republice lze hodnotit jako dobrou, přičemž pravděpodobnost stát se obětí trestného činu je zde stejná jako v ostatních státech Evropy. Počet trestných činů přepočtený na 10 tis. obyvatel činil 418. Tradičně je kriminalitou nejvíc postiženo hlavní město Budapešť, které se na kriminalitě podílí 26 %. Počet trestných činů na 10 tis. obyvatel v Budapešti je 450.

V roce 2007 pokračovalo snížení počtu násilných trestných činů a výtržnictví na 29.645 (-83). Snížil se počet případů ublížení na zdraví na 11.180 (-371), výtržnictví na 9.414 (-266) i vražd na 133, vzrostl počet loupeží na 3.119 (+410).

V roce 2007 byl zaznamenán nárůst majetkových trestných činů na 276.193 (+16.046). Přibližně polovinu tvoří krádeže (133.023).

Počet trestných činů v dopravě vykazuje snížení. Celkem bylo zaznamenáno 20.630 případů porušení dopravních předpisů (-347). Při dopravních nehodách došlo k ublížení na zdraví v 19.551 případech, počet úmrtí následkem dopravních nehod byl 1.079 (-100). Pro zlepšení bezpečnosti v dopravě v roce 2007 budou nadále prováděny silniční kontroly, aplikace zprůsněného bodového systému, realizace projektů pro zabránění nehodovosti, rozšíření Charty „za střízlivou jízdu“. Od května roku 2008 se zavádí nulová tolerance alkoholu při řízení motorového vozidla.

Podíl cizinců na spáchání trestných činů na území Maďarska se snižuje. Pořadí je následující: Rumuni, Ukrajinci, Srbové, Moldavané, Slováci. Občané ČR v seznamu pachatelů nejsou registrováni.