



MINISTERSTVO VNITRA
Poradní sbor ministra vnitra
ke správnímu řádu

Závěr č. 84

**ze zasedání poradního sboru ministra vnitra ke správnímu řádu ze dne
14. 12. 2009**

**- Určení okamžiku učinění podání orgánu veřejné moci prostřednictvím
datové schránky**

Podání fyzické osoby, podnikající fyzické osoby nebo právnické osoby vůči správnímu orgánu (orgánu veřejné moci) prostřednictvím datové schránky je učiněno okamžikem dodání do datové schránky orgánu veřejné moci. Pro podání vůči orgánu veřejné moci se nepoužije § 17 zákona o elektronických úkonech a autorizované konverzi dokumentů (podání tudíž není učiněno až okamžikem, kdy se do datové schránky přihlásí osoba, která má s ohledem na rozsah svého oprávnění přístup k dodanému dokumentu; přičemž se neuplatní ani § 17 odst. 4 zákona, podle něhož nepřihlásí-li se tato osoba do datové schránky, ve lhůtě 10 dnů ode dne, kdy byl dokument dodán do datové schránky, považuje se tento dokument za doručený posledním dnem této lhůty).

Odůvodnění:

Poradní sbor ministra vnitra ke správnímu řádu se zabýval otázkou, zda v situaci, kdy je dodáno správnímu orgánu podání, které určitá osoba činí vůči správnímu orgánu prostřednictvím datové schránky, je podání učiněno



okamžikem dodání do datové schránky či až okamžikem, kdy se do datové schránky přihlásí osoba, která má s ohledem na rozsah svého oprávnění přístup k dodanému dokumentu, přičemž by se i v tomto případě uplatnila fikce doručení ve smyslu § 17 odst. 4 zákona č. 300/2008 Sb., o elektronických úkonech a autorizované konverzi dokumentů.

Obecně se fikce doručení uplatní v rámci postupu podle § 24 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, podle něhož, jestliže si adresát uložené písemnosti písemnost ve lhůtě 10 dnů ode dne, kdy byla k vyzvednutí připravena, nevyzvedne, písemnost se považuje za doručenou posledním dnem této lhůty, a to při doručování správním orgánem (orgánem veřejné moci) adresátům písemnosti v rámci postupu podle správního řádu (viz § 1 odst. 1 správního řádu). Při doručování prostřednictvím datových schránek se uplatní obdobné ustanovení § 17 odst. 4 zákona o elektronických úkonech a autorizované konverzi dokumentů, podle něhož, nepřihlásí-li se do datové schránky osoba, která má s ohledem na rozsah svého oprávnění přístup k dodanému dokumentu, ve lhůtě 10 dnů ode dne, kdy byl dokument dodán do datové schránky, považuje se tento dokument za doručený posledním dnem této lhůty.

Činí-li fyzická osoba, podnikající fyzická osoba nebo právnická osoba úkon vůči správnímu orgánu (orgánu veřejné moci) jedná se podle názoru poradního sboru ministra vnitra ke správnímu řádu o odlišnou situaci, jelikož se při tomto postupu neuplatní § 24 odst. 1 správního řádu, resp. § 17 odst. 4 zákona o elektronických úkonech a autorizované konverzi dokumentů, nýbrž § 37 odst. 6 správního řádu, v souladu s § 18 odst. 1 zákona o elektronických úkonech a autorizované konverzi dokumentů. Ustanovení § 37 odst. 6 správního řádu stanoví, že podání je učiněno dnem, kdy tomuto orgánu došlo. V rámci tohoto ustanovení již fikci doručení uplatnit nelze, neboť se nejedná o úkon správního orgánu, nýbrž o úkon směřující vůči správnímu orgánu, aniž se zde hovoří o možnosti fikci doručení uplatnit. Možnost provádět úkon prostřednictvím



datové schránky (tedy i podání) vůči orgánu veřejné moci je upravena v § 18 odst. 1 zákona o elektronických úkonech a autorizované konverzi dokumentů, a to za předpokladu, že fyzická osoba, podnikající fyzická osoba nebo právnická osoba má zpřístupněnu svou datovou schránku a umožňuje-li to povaha tohoto úkonu.

Výše uvedenému odpovídá i systematika zákona o elektronických úkonech a autorizované konverzi dokumentů, jelikož § 17 zákona upravuje pouze doručování dokumentů orgánů veřejné moci prostřednictvím datové schránky a § 18 zákona následně provádění úkonů vůči orgánům veřejné moci prostřednictvím datové schránky, při němž se aplikuje § 37 odst. 6 správního řádu. Terminologii správního řádu odpovídá, že správní orgán „doručuje“ a vůči správnímu orgánu „se činí podání“.

Podle poradního sboru ministra vnitra ke správnímu řádu je z výše uvedených důvodů možné vyvodit, že k podání orgánu veřejné moci dojde již okamžikem dodání zprávy do datové schránky. Není totiž možné připustit, aby si orgán veřejné moci sám určoval a ovlivňoval okamžik podání účastníka a s tím spojené účinky zahájení běhu procesních lhůt až o 10 dnů v situaci, kdy je mu podání dodáno do jeho datové schránky a má jej objektivně k dispozici. Stejně tak není ani pojmově představitelné, aby k podání orgánu veřejné moci došlo fikcí uplynutím 10 dnů, pokud by se do své datové schránky nepřihlásil vůbec.

Shodný výklad platí i ve vztahu k podáním učiněným elektronicky (resp. platil již před účinností zákona o elektronických úkonech a autorizované konverzi dokumentů), jelikož mu odpovídá rovněž ustanovení § 2 odst. 1 vyhlášky č. 496/2004 Sb., o elektronických podatelkách, ve kterém je výslovně uvedeno, že přijatá datová zpráva je považována za doručenou orgánu veřejné moci, pokud je dostupná elektronické podatelce provozované podle nařízení vlády č. 495/2004 Sb., kterým se provádí zákon č. 227/2000 Sb., o elektronickém podpisu a o změně některých dalších zákonů (zákon o elektronickém podpisu), ve znění pozdějších předpisů.



Skutečností, že přijatá datová zpráva je považována za dodanou orgánu veřejné moci, pokud je dostupná elektronicky podatelně, odpovídá i soudní judikatura. Jedná se například o rozsudek Nejvyššího správního soudu č. j. 3 As 6/2008 – 96 či o rozhodnutí Ústavního soudu sp. zn. I. ÚS 750/06.

Rovněž bude platit princip ochrany zájmů účastníků, kteří po řádném dodání zásilky do datové schránky orgánu veřejné moci již nemají žádnou další možnost, jak její doručení ovlivnit, a proto musí být i v jejich zájmu zaujat výklad, že podání je učiněno okamžikem, kdy orgán veřejné moci zásilku má ve své datové schránce, a nikoli až okamžikem, kdy se s ní rozhodne pracovat. Taktéž se musí vycházet ze základních zásad činnosti správních orgánů, přičemž platí princip veřejné správy jako služby veřejnosti (viz § 4 odst. 1 správního řádu) a princip rychlosti řízení (viz § 6 odst. 1 správního řádu), podle něhož správní orgán vyřizuje věci bez zbytečných průtahů.