

## **Zápis č. 7**

### **z jednání Řídícího výboru pro modernizaci veřejné správy konaného dne 9.12.2014**

**Přítomni:** dle prezenční listiny

**Nepřítomni:** dle prezenční listiny

**Hosté:** dle prezenční listiny

**Počet členů Řídícího výboru: 21(19/2)**

**Počet přítomných členů Řídícího výboru (včetně zastupujících): 13(12/1)**

**Minimální počet členů hlasujících pro přijetí usnesení: 8**

#### **Průběh jednání**

##### **1. Prezence, zahájení jednání**

Organizační pracovník zajistil prezenci přítomných členů Řídícího výboru pro modernizaci veřejné správy.

Jednání zahájil předseda pověřený řízením Řídícího výboru pro modernizaci veřejné správy (dále předseda ŘV) a přivítal přítomné členy ŘV.

##### **2. Projednání a schválení návrhu programu jednání Řídícího výboru**

Předseda ŘV stručně informoval o programu jednání a vyzval členy ŘV k vyjádření se k předloženému návrhu programu.

Hlasování: pro: 12

proti: 0

zdrželi se: 0

**Program jednání byl schválen beze změn.**

*V průběhu projednávání připomínek přišla na jednání ŘV Ing. arch. Marie Petrová a PhDr. Pecka, M.A. (celkem 14 členů s právem hlasovat).*

### **3. Projednání připomínek z meziresortního připomínkového řízení k Implementačnímu plánu ke strategickému cíli 1 Modernizace veřejné správy**

Mgr. Roneš informoval přítomné o stavu připomínkového řízení – do 4. prosince 2014 probíhalo meziresortní připomínkové řízení. Dne 10. prosince 2014 proběhne vypořádání připomínek na MV s organizacemi, které uplatnily své připomínky v rámci meziresortního připomínkového řízení.

Následně Řídící výbor projednal způsob vypořádání připomínek, které se vztahovaly k Implementačnímu plánu ke strategickému cíli 1 Modernizace veřejné správy Strategického rámce rozvoje veřejné správy ČR v období 2014-2020.

#### **Vypořádání připomínek:**

- **9.1 (zásadní připomínka MZV) ke specifickému cíli 1.1** (neúplnost údajů shromážděných v základním registru práv a povinností) – předkladatel IP i je této skutečnosti vědom a vyrovnává se s ní v rámci řízení rizik (příloha 4 k IP) – riziko č. 20 Neúplnost agend RPP. K eliminaci rizika je navrženo opatření „provedení Analýzy stavu ohlášení v RPP a jeho úplnosti;
- **9.2 (zásadní připomínka MZV) ke specifickým cílům 1.3 a 1.4** (realizace SC 1.3 a SC 1.4 může vést ke snížení efektivity VS a byrokratická zátěž) – realizaci aktivit navržených v rámci SC 1.3 a SC 1.4 vyžaduje Evropská komise (kritérium PP11). U obou SC se počítá s analýzou možných řešení dané oblasti s tím, že bude zvoleno neoptimálnější řešení pro danou oblast. Do IP ke strategickému cíli 1 Modernizace veřejné správy bude doplněn následující text: Jedním z výstupů analýz bude stanovení nákladů a přínosů, které bude předloženo k projednání Radě vlády pro veřejnou správu.
- **10.1 (zásadní připomínka VÚV) k IP k SC 1** (doplnění aktivity Metodická podpora metod boje proti korupci) – Úřad vlády ČR požadoval zařazení této aktivity pod specifickým cílem 1.3; po zvážení souvislostí bude tato aktivita zařazena pod SC 4 Profesionalizace a rozvoj lidských zdrojů ve veřejné správě jako součást vzdělávání zaměstnanců.
- **13.2, 13.3 (zásadní připomínky KLM) k příloze 2 IP k SC 1** (aktualizace textu ke SC 1.4 dle současného stavu agendy) – Úřad vlády ČR – Ministr a předseda Legislativní rady vlády požaduje úpravu textu uvedeného v příloze 2 k IP 1, v části k SC 1.4; tato připomínka je akceptována, text v příloze č. 2 bude upraven.
- **16.1 (zásadní připomínka MPO) k příloze č. 2 IP k SC 1** (přenesení gesce za zpracování komplementární metodiky na 1 gestora: Úřad vlády) – připomínka je ze strany Úřadu vlády akceptována, text přílohy č. 2 bude upraven dle požadavku připomínky: gestorem aktivity je Úřad vlády, MV a MPO jsou spolupracujícími subjekty.

- **16.2, 16.3 (zásadní připomínky MPO) ke SC 1.1** (PMA) – připomínky byly vysvětlena ze strany eGovernmentu: vysvětlení proběhlo v rámci projednávání materiálu Průběžná zpráva.
- **20.2 (zásadní připomínka KÚ Pardubického kraje) ke SC 1.1** (problematika PMA) – připomínka byla okomentována ze strany eGovernmentu: Předkladatel IP ke SC 1.1 si je vědom této skutečnosti, a proto činí kroky k jejímu exaktnímu vyjádření. Iniciální analýza, diskuse s gestorem o reálném průběhu agendy by měla vést k definování okruhu agend, u kterých se bude moci uplatnit procesní pohled.
- **23.1 (zásadní připomínka KOM) ke SC 1.2** (RIA z pohledu práva EU) – připomínka je akceptována; věcná návaznost zvažovaných metodických pokynů pro včasné hodnocení dopadů nových iniciativ EK jako komplementární metodiky pro zpracovávání předběžných RIA u připravovaných návrhů předpisů EU mj. ve vazbě Metodické pokyny pro zajišťování prací při plnění legislativních závazků vyplývajících z členství ČR v EU bude z textu Implementačního plánu odstraněna.
- **27.1 (zásadní připomínka TAČR) ke SC 1** (odborná základna výkonu veřejné správy) – Technologická agentura požaduje zařazení aktivity „Posílení a reforma odborné základny výkonu veřejné správy“ pod specifický cíle 1.3; po zvážení souvislostí bude tato aktivita zařazena pod SC 4 Profesionalizace a rozvoj lidských zdrojů ve veřejné správě jako součást vzdělávání zaměstnanců.
- **27.2 (zásadní připomínka TAČR) ke SC 1** (úprava komunikačního plánu) – v textu IP budou upraveny cílové skupiny následovně: Rada vlády pro udržitelný rozvoj a její výbory.
- **27.4 (doporučující připomínka TAČR) ke SC 1** (gestorství SC 1.3) – připomínka akceptována, text IP, včetně příloh bude uveden do souladu dle připomínky.
- **27.5 (doporučující připomínka TAČR) ke SC 1** (rozpočet a finance u SC 1.3) – text přílohy č. 2 k IP ke SC 1 je koncipován jako vysvětlující a doplňující informace k IP; informace týkající se rozpočtu, resp. zdrojů financí jsou zpracovány v příloze č. 1, po zpracování analýz budou tyto podklady aktualizovány; nástroj pro měření výkonnosti organizace Balanced Scorecard bude doplněn do přehledu metod k řízení kvality.
- **31.6 (zásadní připomínka MMR) ke SC 1** (doplnění aktivity do SC 1) – text IP bude doplněn v části 1.3 o aktivitu „Zkvalitnění rozhodování veřejné správy o území“, včetně doplnění pokladů do příloh IP.
- **35.1 (zásadní připomínka MŠMT) k SC 1** (zdroje financování v SC 1) – dle vyjádření MPSV na Radě vlády pro veřejnou správu konané dne 14.11.2014 lze doporučit financování prostřednictvím systémového projektu MV, kde budou ostatní subjekty partnery MV, tj. tyto partneři by takto mohli čerpat prostředky z OP Zaměstnanost.

- **41.1 (zásadní připomínka MSP) k SC 1.1** (využívání PMA) - připomínka byla okomentována ze strany eGovernmentu: Předkladatel si je vědom této skutečnosti, a proto činí kroky k jejímu exaktnímu vyjádření. Iniciální analýza, diskuse s gestorem o reálném průběhu agendy by měla vést k definování okruhu agend, u kterých bude možné uplatnit procesní pohled.
- **43.6 - 43.11 (zásadní připomínky ÚOOÚ) k SC 1** - připomínky budou zapracovány.
- **43.12 (zásadní připomínka ÚOOÚ) k SC 1.2** - připomínka je akceptována, text IP bude doplněn a upraven dle návrhu - viz Při prevenci nadbytečné regulační zátěže při transpozici evropských předpisů (angl. gold plating) se rovněž bude zohledňovat prevence zbytečného rozštěpu jednotné právní úpravy (angl. double banking) tak, aby byla revidována veškerá stávající národní legislativa, na kterou se působnost transponované směrnice vztahuje a proveden soulad mezi stávající právní úpravou s novými požadavky, respektive dle možností sjednocení do jedné právní úpravy.
- **43.12 (zásadní připomínka ÚOOÚ) k SC 1.2** - připomínka není akceptována, vysvětlena: RIA je nadále odůvodněná i pro velmi dílčí novely právních předpisů, pokud na jejich základě vzniknou nové, nebo se významně mění, stávající dopady, které mohou být předmětem RIA. Povinné zavedení věcných záměrů zákonů pro všechny novely právních předpisů vyjma transpozičních předpisů je zajímavým, avšak nicméně velmi omezujícím podnětem s ohledem na průměr více jak 150 návrhů právních předpisů předkládaných ročně na úrovni vlády. V řadě případů by docházelo k dalšímu prodlužování přípravného procesu a nerespektovalo by pravomoc vlády připravit a zadat zpracování konkrétní dílčí novely paragrafovaného znění zákona u vládou stanovených strategických cílů a priorit. Nelze proto v tomto případě nastavit závazné pravidlo, které by omezovalo legislativní iniciativu gestorů, potažmo vlády, přestože je jistě žádoucí poměr ročně předkládaných VZZ nadále zvyšovat. Již dnes existuje povinnost zpracovávat Přehledy dopadů ke strategickým nelegislativním materiálům předkládaným na úrovni vlády, které navrhuji legislativní řešení a ačkoliv tento úkol není v řadě případů naplňován, ÚV - ORR se na tuto problematiku v rámci podpůrné i kontrolní činnosti více do budoucna zaměří.
- **43.13 (zásadní připomínka ÚOOÚ) k IP** - termín „stakeholder“ bude nahrazen slovy „zainteresované strany“.
- **50.1 (zásadní připomínka MF) k SC 1.1** - připomínka byla okomentována ze strany eGovernmentu: uváděná pracovní skupina pracuje částečně v předstihu, mimo IP v gesci usnesení vlády č. 585/2014. Předkladatel počítá se sjednocením aktivit usnesení č. 585/2014 a realizací IP nejpozději k 30.6.2015
- **50.2 (zásadní připomínka MF) k SC 1.1** (vazba mezi SC 1.1 a 2.4) - připomínka je okomentována ze strany eGovernmentu: je nutné chápat rozdíl mezi fází pilotního ověřování, kdy nemusí být výstupy z SC 1.1 kompletní, resp. fází, která má být zahájena v roce 2019 (zahájení změn ve financování veřejné správy).

#### 4. Organizační záležitosti a různé:

Termín příštího jednání ŘV pro modernizaci VS je **29. ledna 2015 od 13:00** v budově MV.

#### **Závěr:**

- 1) ŘV projednal návrhy řešení připomínek z meziresortního připomínkového řízení k Implementačnímu plánu ke strategickému cíli 1 Modernizace veřejné správy.

#### **Úkoly:**

- 1) Navrhnout způsob vypořádání připomínek ke specifickému cíli 1.2, konkrétně u připomínek 43.12 a 43.13.

Zodpovídá: PhDr. Aleš Pecka, M.A.

Termín plnění: 9.12.2014

- 2) Upravit Implementační plán ke strategickému cíli 1 Modernizace veřejné správy v části týkající se specifického cíle 1.2 dle připomínky 16.1 (změna garanta, resp. spolupracujících organizací), konkrétně v Implementačním plánu, resp. příloze č. 1 a příloze č. 2.

Zodpovídá: PhDr. Aleš Pecka, M.A.

Termín plnění: 10.12.2014

- 3) Upravit Implementační plán ke strategickému cíli 1 Modernizace veřejné správy v části týkající se specifického cíle 1.3 dle připomínky 31.6 (doplnění aktivity Zkvalitnění rozhodování veřejné správy o území), konkrétně v Implementačním plánu, resp. příloze č. 1 a příloze č. 2.

Zodpovídá: Ing. David Škorňa

Termín plnění: 10.12.2014

#### **Přílohy:**

- 1) Seznam předaných materiálů

Zpracovala: Ing. Lenka Švejdarová, organizační pracovník Řídícího výboru pro modernizaci veřejné správy

Schválil: Mgr. Jan Roneš, pověřený řízením Řídícího výboru pro modernizaci veřejné správy

Na vědomí: Ing. Marie Kostruhová, ředitelka odboru veřejné správy, dozoru a kontroly, Ministerstvo vnitra ČR

Dne: 10.12.2014