

Zápis č. 19

z jednání Řídicího výboru pro modernizaci veřejné správy konaného dne 8. září 2016

Přítomni: dle prezenční listiny

Nepřítomni: dle prezenční listiny

Hosté: dle prezenční listiny

Počet členů Řídicího výboru: 24 (23/1)

Počet přítomných členů Řídicího výboru (včetně zastupujících): 17(17/0)

Minimální počet členů hlasujících pro přijetí usnesení: 9

Průběh jednání

1. Prezence, zahájení jednání

Organizační pracovník zajistil prezenci přítomných členů Řídicího výboru pro modernizaci veřejné správy.

Z důvodu jiných pracovních povinností zmocnil předseda ŘV pro modernizaci veřejné správy Ing. Mgr. David Sláma k řízení jednání Ing. Zuzanu Růžickovou, vedoucí oddělení koordinace veřejné správy a mezinárodních vztahů.

Jednání zahájila Ing. Zuzana Růžicková. V úvodu přivítala přítomné členy Řídicího výboru. Představila novou členku Řídicího výboru pro modernizaci veřejné správy Mgr. Soňu Mačejovou, která nahrazuje stávajícího zástupce Úřadu vlády Mgr. Radanu Kubovou.

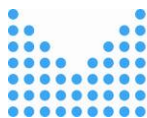
K zápisu z minulého jednání nebyly vzneseny žádné připomínky, znění zápisu bylo schváleno.

Usnesení č. 19/1:

ŘV pro modernizaci veřejné správy schvaluje zápis z předchozího jednání konaného dne 8. června 2016.

Hlasování: pro: 17
 proti: 0
 zdrželi se: 0

Usnesení č. 19/1 bylo přijato.



Následně zastupující předsedkyně ŘV informovala o navrhovaném programu jednání – k návrhu nebyly vzneseny žádné připomínky.

Program jednání ŘV byl schválen.

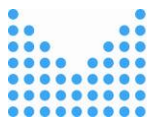
2. Informace z Rady vlády pro veřejnou správu

Zastupující předsedkyně ŘV seznámila přítomné se závěry přijatými na zasedání Rady vlády pro veřejnou správu, které proběhlo 24. 6. 2016.

- RVVS vzala na vědomí informace o **přípravě zákona o sociálním bydlení** (v červnu 2016 připraveno paragrafové znění zákona, v červenci byl materiál představen zástupcům území; změna: financování sociálního bydlení je rozděleno mezi MMR (provozní a investiční dotace na sociální bydlení) a MPSV (sociální dávky, dotace na sociální služby a dotace na sociální práci); meziresortní připomínkové řízení proběhlo v průběhu října 2016;
- RVVS **schválila Analýzu využívání metod kvality** ve veřejné správě;
- RVVS vzala na vědomí kompletní podkladový materiál k problematice **harmonizace územní správního členění státu** + doporučuje schválit preferovanou variantu pro další zpracování a předložit po řádném připomínkovém řízení materiál na vládu;
- RVVS schválila **Výroční zprávu o stavu veřejné správy v roce 2015**;
- RVVS schválila **Evaluační zprávu k plnění SRRVS** a doporučila její předložení na vládu;
- RVVS vzala na vědomí informaci o návrhu financování **veřejného opatrovnictví** v roce 2017, včetně doporučení financovat agendu veřejného opatrovníka v 2017 prostřednictvím příspěvku na přenesenou působnost;
- RVVS vzala na vědomí informace o současném stavu **PMA** – nový přístup k PMA bude více zaměřeno na hlubší analýzu vazeb mezi agendami, resp. posouzení vstupů agendy;
- RVVS vzala na vědomí informace z řídicích výborů, uložila vedoucím realizace IP zajistit zpracování monitorovací zprávy k 30. 6. 2016; **doporučila zřídit pracovní skupinu k aktualizaci SRRVS**.

V navazující diskusi bylo komunikováno následující:

- byl vznesen dotaz, kdo všechno je členem pracovní skupiny k aktualizaci SRRVS, která byla zřízena na doporučení RVVS: členové jsou gestory jednotlivých specifických cílů + nově bude členem MPSV.



3. Plnění opatření IP1 (monitorovací zpráva k 30. 6. 2016)

Zastupující předsedkyně ŘV předložila informaci k dalšímu bodu jednání, a sice k monitorovací zprávě o plnění opatření IP1 k 30. 6. 2016. Od jednotlivých gestorů specifických cílů byly shromážděny informace do monitorovací zprávy nejen o tom, v jakém stavu jsou projekty, které jsou navázány na IP1, ale i v jakém stavu plnění jsou jednotlivá opatření specifických cílů. Následně byl také změněn registr rizik.

V navazující diskusi bylo komunikováno následující:

- požadavek ze strany ŘV na obnovení činnosti pracovních skupin k jednotlivým specifickým cílům;
- gestoři jednotlivých specifických cílů svolají členy pracovních skupin na základě rozhodnutí ŘV.

Usnesení č. 19/2:

ŘV pro modernizaci veřejné správy schvaluje obnovení činnosti jednotlivých pracovních skupin specifických cílů.

Hlasování: pro: 16
 proti: 0
 zdrželi se: 1

Usnesení č. 19/2 bylo přijato

Usnesení č. 19/3:

ŘV pro modernizaci veřejné správy schvaluje zprávu o plnění opatření IP1 (včetně přehledu o stavu projektů) k 30. 6. 2016.

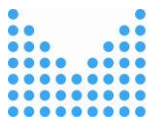
Hlasování: pro: 16
 proti: 0
 zdrželi se: 1

Usnesení č. 19/3 bylo přijato

Usnesení č. 19/4:

ŘV pro modernizaci veřejné správy schvaluje změny v Registru rizik a předkládá upravenou verzi Registru rizik k IP1 včetně návrhu opatření ke klíčovým rizikům RVVS ke schválení.

Hlasování: pro: 17
 proti: 0



zdrželi se: 0

Usnesení č. 19/4 bylo přijato

4. Dopadová ex post evaluace Strategie realizace Smart Administration v období 2007–2015 Efektivní veřejná správa a přátelské veřejné služby

Zastupující předsedkyně uvedla další bod jednání a předala slovo vedoucí samostatného oddělení strategií a ESIF Mgr. Janě Menšíkové, která představila východiska pro zpracování dopadové ex post evaluace Strategie realizace Smart Administration v období 2007–2015 Efektivní veřejná správa a přátelské veřejné služby. Poté byla představena samotná ex post evaluace Strategie realizace Smart Administration (Strategie SA).

Cílem ex post evaluace bylo na základě smíšeného evaluačního modelu vyhodnotit, do jaké míry došlo k naplnění strategických cílů a jejich specifických cílů, potažmo globálního cíle Strategie SA prostřednictvím realizovaných opatření, a zda byly naplněny stanovené indikátory pro strategické cíle a jejich podcíle včetně indikátoru globálního cíle Strategie SA „Spokojenost veřejnosti s fungováním veřejné správy“.

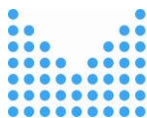
Ex post evaluace hodnotí také míru naplnění usnesení vlády ČR č. 536 ze dne 14. května 2008, kterým byl schválen seznam 120 strategických projektů naplňujících Strategii SA.

Ex post evaluace dále identifikuje hlavní problematické aspekty, které bránily úspěšné implementaci Strategie SA, a na základě provedeného zhodnocení realizace Strategie SA formuluje doporučení pro revizi SRRVS.

V navazující diskusi bylo komunikováno následující:

- V reakci na prezentovanou ex post evaluaci Strategie SA členové řídicího výboru ocenili kvalitu zpracované ex post evaluace.
- Zástupce Spolku pro obnovu venkova vznesl námitku proti formulaci „nedostatečná odbornost k výkonu specializovaných agend, zejména na malých obcích“, tato skutečnost dle jeho názoru není pravdivá (str. 9 předkládaného dokumentu).
- Návrh na změnu formulace závěru ze strany MMR nebude akceptován z důvodu schválení dané podoby materiálu ministrem vnitra.

Prezentace k Dopadové ex post evaluaci Strategie realizace Smart Administration v období 2007–2015 Efektivní veřejná správa a přátelské veřejné služby je v příloze č. 1.



Usnesení č. 19/5:

Řídící výbor pro modernizaci veřejné správy bere na vědomí obsah předkládaného materiálu Dopadová ex post evaluace Strategie realizace Smart Administration v období 2007–2015 Efektivní veřejná správa a přátelské veřejné služby, včetně doporučení pro revizi Strategického rámce rozvoje veřejné správy ČR pro období 2014–2020 z něj vyplývajících. Řídící výbor také ukládá všem pracovním skupinám, aby využily doporučení vyplývající z tohoto materiálu při aktualizaci SRRVS a implementačních plánů.

Hlasování: pro: 16
 proti: 0
 zdrželi se: 1

Usnesení č. 19/5 bylo přijato.

V průběhu dalšího jednání odešlo 6 členů Řídícího výboru, počet přítomných členů se snížil na 11(11/0), tudíž ŘV pro modernizaci ztratil usnášeníschopnost.

5. Aktualizace Strategického rámce rozvoje veřejné správy České republiky pro období 2014-2020/ IP1

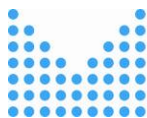
Zastupující předsedkyně uvedla další bod jednání a předala slovo Ing. Lence Švejdarové, která informovala o aktuálním stavu aktualizace Strategického rámce rozvoje veřejné správy a implementačním plánu pro strategický cíl 1.

K aktualizaci SRRVS byla zřízena na základě doporučení RVVS pracovní skupina. Tato pracovní skupina se několikrát sešla, aby prodiskutovala podněty od jednotlivých gestorů specifických cílů. Je připravována úprava specifického cíle 1.3 Rozšíření metod kvality ve veřejné správě. Strategický cíl 4 Profesionalizace a rozvoj lidských zdrojů ve veřejné správě bude rozšířen o další oblasti podpory rozvoje lidských zdrojů ve veřejné správě.

Implementační plány byly v některých částech doplněny tak, aby navázaly na doporučení plynoucí z ex post evaluace Strategie Smart Administration. Konkrétně u specifického cíle 1.3 byla na základě této ex post evaluace ukotvena podpora projektového řízení ve veřejné správě, resp. byla doplněna oblast možností podpory i na zavádění rozvoje metod kvality v území, včetně možnosti dílčího uplatňování strategického a procesního řízení.

Materiál bude předložen vládě v termínu do listopadu 2016, tudíž v říjnu proběhne meziresortní připomínkové řízení.

V navazující diskusi bylo komunikováno následující:



- Zástupce Asociace krajů nesouhlasí s formulací ve SRRVS, ze které vyplývá, že samotný SRRVS je koncepčním dokumentem rozvoje veřejné správy. Koncepční dokument rozvoje VS by měl být teprve zpracován. Požaduje tedy úpravu této formulace (str. 5);
- Zástupce MMR: některé připomínky/podněty byly zaslány, většina byla zapracována, ale některé ne. MMR trvá na vysvětlení, proč tomu tak je a trvá na zapracování všech navrhovaných změn z pozice gestora daného cíle. MV bude pro nápravu iniciovat jednání s MMR k úpravě části v gesci MMR;
- diskuze nad názvem specifického cíle 1.3 bez konkrétního závěru;
- bylo také zdůrazněno ze strany SAK, že se nejedná o technickou revizi, ale i o věcné změny ve SRRVS.

Usnesení č. 19/6:

ŘV pro modernizaci veřejné správy bere na vědomí aktuální stav přípravy revize SRRVS/ IP1, včetně připomínek členů řídicího výboru.

ŘV pro modernizaci veřejné správy zašle připomínky k předloženému návrhu v termínu do 15. září 2016.

Hlasování: pro: 8
 proti: 1
 zdrželi se: 2

Usnesení č. 19/6 nebylo přijato z důvodu nedostatečného počtu přítomných členů ŘV pro modernizaci.

6. Hodnocení přívětivosti obcí s pověřeným obecním úřadem

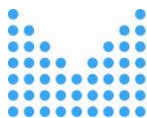
Zastupující předsedkyně informovala členy o záměru Ministerstva vnitra připravit v návaznosti na soutěž Přívětivý úřad 2016, pořádanou ke zhodnocení přívětivosti a otevřenosti úřadů ORP, obdobné hodnocení přívětivosti obcí s pověřeným úřadem.

Kritéria pro hodnocení obcí II. typu, která byla zaslána členům ŘV pro modernizaci veřejné správy, vycházejí z podobného principu, jako byla kritéria pro hodnocení přívětivosti a otevřenosti úřadů ORP.

Obcím bude dotazník pro vyplnění kritérií zaslán na konci září, do té doby je možné ještě zaslat připomínky.

V navazující diskusi bylo komunikováno následující:

- Zástupce MMR: Oceňují aktivitu měření přívětivosti obcí. Navrhovali by zahrnout i kritérium Dostupnost pro hendikepované. Doporučují také zvážit přidělení jednotlivým kritériím jinou váhu při hodnocení.



7. Metodická pomůcka pro prevenci nadbytečné regulatorní zátěže při implementaci práva EU

Členka Řídicího výboru za Úřad vlády a vedoucí Oddělení pro koordinaci procesu hodnocení dopadů regulace Mgr. Soňa Mačejová navrhla odložit prezentaci metodické pomůcky na další jednání, vzhledem k tomu, že Řídicí výbor již není usnášeníschopný. Tento návrh byl přijat a daný materiál bude prezentován na příštím jednání ŘV pro modernizaci veřejné správy.

8. Informace k systému měření a hodnocení výkonu veřejné správy

Zastupující předsedkyně představila připravovaný materiál, kterým je prvotní návrh hodnotícího rámce výkonu veřejné správy. Zdůraznila, že sběr dat by měl probíhat takovým způsobem, aby pro obce neznamenal další administrativní zátěž. Jedná se o prvotní návrh, který je otevřen k diskusi.

Vzhledem k závažnosti materiálu budou jednotlivé připomínky projednány na prvním jednání pracovního výboru k SC 1.4. Členové ŘV zašlou další připomínky a podněty k předloženému návrhu hodnotícího rámce v termínu do 15. října 2016.

Je třeba vyjasnit vztah k PMA a proces, jak bude probíhat následné hodnocení po sesbírání dat.

Ze strany SAK bylo upozorněno na to, že nesouhlasí s tím, že Hodnotící rámec vychází z Analýzy měření a hodnocení výkonu veřejné správy v ČR.

9. Organizační záležitosti a různé

Ing. Lenka Švejdarová informovala přítomné, že 15. a 16. září 2016 se uskuteční konference Moderní veřejná správa. V současné době také probíhá 11. ročník soutěže Ministerstva vnitra za kvalitu a inovaci ve veřejné správě.

Byl vznesen požadavek, aby byly všechny materiály zasílány s co největším předstihem před jednáním řídicího výboru.

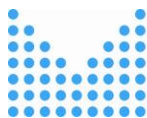
Příští jednání ŘV proběhne 9. listopadu 2016 od 13:00 v zasedací místnosti 1.04 v budově Ministerstva vnitra.

Úkoly:

- 1) Zaslání připomínek k aktualizaci SRRVS/ IP1.**

Odpovídají: členové ŘV

Termín: 15. 9. 2016



2) Zaslání připomínek a podnětů k návrhu Hodnoticího rámce k systému měření a hodnocení výkonu veřejné správy.

Odpovídají: členové ŘV

Termín: 15. 10. 2016

Závěry:

- 1) ŘV schválil obnovení činnosti jednotlivých pracovních skupin ke specifickým cílům.
- 2) ŘV schválil zprávu o plnění opatření IP1 (včetně přehledu o stavu projektů) k 30. 6. 2016.
- 3) ŘV schválil změny v Registru rizik a předkládá upravenou verzi Registru rizik k IP1 včetně návrhu opatření ke klíčovým rizikům RVVS ke schválení
- 4) ŘV vzal na vědomí předkládaný materiál Dopadová ex post evaluace Strategie realizace Smart Administration v období 2007–2015 Efektivní veřejná správa a přátelské veřejné služby, včetně doporučení pro revizi Strategického rámce rozvoje veřejné správy ČR pro období 2014–2020 z něj vyplývajících.
ŘV uložil všem pracovním skupinám, aby využily doporučení vyplývající z tohoto materiálu při aktualizaci SRRVS a implementačních plánů.
- 5) ŘV vzal na vědomí aktuální stav přípravy revize SRRVS/ IP1, včetně připomínek členů řídicího výboru.
- 6) ŘV projednal kritéria, která budou použita pro Hodnocení přívětivosti obcí s pověřeným obecním úřadem.

Přílohy:

příloha č. 1 Prezentace k Dopadové ex post evaluace Strategie realizace Smart Administration

Zpracovala: Ing. Lenka Švejdarová, organizační zajištění Řídicího výboru pro modernizaci veřejné správy

Schválil: Ing. Mgr. David Sláma, předseda Řídicího výboru pro modernizaci veřejné správy, ředitel odboru strategického řízení a koordinace veřejné správy

Dne: 18. listopadu 2016