**Zpráva o stavu romské menšiny v ČR za rok 2012**

Materiál by měl být předložen dle usnesení vlády ze dne 14. listopadu 2012 č. 831 do  
30. září 2013. Cílem dokumentu je zhodnotit vývoj situace Romů v ČR a úspěšnost opatření, která byla uskutečněna v roce 2012 k jejímu zlepšení. Záměrem je identifikovat problémy, kterým Romové ve sledovaném roce čelili, dílčí úspěchy i neúspěchy integrační politiky, představit příklady dobré praxe a nastínit rizika dalšího vývoje situace Romů v případě, že nedojde k řešení jejich problémů. Informace uvedené v materiálu mohou sloužit jako podklad pro rozhodování orgánů státní správy, místní samosprávy i pro širší odbornou a veřejnou diskusi.

Zpráva vychází z údajů, které pro její zpracování poskytly jednotlivé resorty. Významným zdrojem informací byly výzkumné studie, jejichž poznatky vypovídají o situaci Romů v roce 2012. Tyto údaje byly doplněny o informace od hejtmanů jednotlivých krajů, které popisují situaci romské menšiny na krajské a obecní úrovni.

V úvodu Zpráva pojednává o ***institucionálním zabezpečení romské integrace***   
a aktivitách subjektů, zabývajících se agendou romských záležitostí na národní, krajské   
a lokální úrovni. Představuje činnost Rady vlády ČR pro záležitosti romské menšiny, jejímiž prioritami byly v roce 2012 zvýšení vzdělanostních šancí Romů, zmírnění dopadů úsporných opatření na jejich situaci, bezpečnostní situace romské menšiny v souvislosti se sociálním napětím v některých regionech.

Materiál popisuje aktivity krajských koordinátorů pro romské záležitosti působících při krajských úřadech a romských poradců pracujících při obecních úřadech obcí s rozšířenou působnosti. Zabývá se i překážkami, kterým tito pracovníci čelí při řešení agendy romských záležitostí, kdy největšími bariérami jsou výkon kumulovaných funkcí, když agendu romských záležitostí řeší s jinou mnohdy nesouvisející agendou. Dále jejich nejednotné zařazení do organizační struktury úřadů, které komplikuje jejich metodické vedení, brání jim efektivně komunikovat s dalšími důležitými odbory napříč úřadem a uplatnit tak komplexní přístup při řešení situace Romů. Komplikací je i roztříštění sítě romských poradců, jejichž počet v ČR neustále klesá. Na úrovni obcí chybí krajským koordinátorům styčné osoby, které by jim měly pomáhat koordinovat plnění státní politiky romské integrace na místní úrovni (163 poradců v roce 2012, průměrná výše jejich úvazku na agendu romských záležitostí je však 0,2, přitom obcí s rozšířenou působností je asi 205). Výraznou překážkou je i neochota obcí realizovat politiku romské integrace.

V další kapitole se Zpráva zabývá ***financováním romské integrace*.** V roce 2012 byla ve prospěch Romů přerozdělena částka 73.006.750,-, což je nejméně za posledních 8 let.

Tab. Přehled výdajů na oblast romské integrace za posledních 5 let

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Resort** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** |
| **MŠMT** | 25.519.400 | 55.147.700,- | 17.149.400,- | 21.733.000,- | 20.360.672,- |
| **MK** | 20.525.760 | 43.287.524,- | 17.364.935- | 19.937.350,- | 16.102.750,- |
| **MPSV** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **MV** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **VPS** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **MMR** | 0 | 1.704.000,- | 2.894.642,- | 1.403.405,- | 869.000,- |
| **ÚV ČR** | 71.648.530 | 55.244.054,- | 49.302.221,- | 41.955.523,- | 35.674.328,- |
| **Celkem** | **117.693.690** | **155.383.278,-** | **86.711.198,-** | **85.029.278,-** | **73.006.750,-** |

Na část zabývající se financováním navazují kapitoly věnované dílčím tématům romské integrace, tj. oblastí podpory a rozvoje romské kultury a jazyka, vzděláváním a zaměstnaností, bydlením, zdravím, sociální oblastí a bezpečností. Materiál představuje v závěru zapojení ČR do mezinárodních iniciativ zaměřených na podporu integrace Romů.

V oblasti kultury poukazuje na problém nepřijetí romské kultury ze strany většinové společnosti, dále na postupující akulturaci a jazykovou asimilaci, zejména u mladších generací Romů, které postupem času ztrácejí kontakt s vlastní kulturou a tradicemi. Představuje aktivity Muzea romské kultury v roce 2012, pokrok v úpravě pietních míst v Letech u Písku a v Hodoníně u Kunštátu, aktivity Semináře romistiky Filozofické fakulty Karlovy univerzity.

Zpráva se detailně zabývá ***oblastí vzdělávání*** a hodnotí, zda po 5 letech od vynesení rozsudku Evropského soudu pro lidská práva ve věci *D. H. a ostatní proti ČR* došlo k pokroku v plnění požadavku rozsudku. Zpráva konstatuje, že k výraznému pokroku nedošlo, neboť se nadále významný podíl romských žáků vzdělává v bývalých zvláštních školách, dnes často označovaných jako základní školy praktické. V červnu 2012 byl zveřejněn *Výzkum veřejného ochránce práv k otázce etnického složení žáků bývalých zvláštních škol*[[1]](#footnote-1). Pracovníci veřejného ochránce práv identifikovali prostřednictvím metody pozorování celkem 32% romských žáků na sledovaných 67 školách (kvalifikovaný odhad učitelů byl vyšší – 35% romských žáků). V červenci 2012 byla zveřejněna „*Tematická zpráva České školní inspekce: Postup transformace bývalých zvláštních škol ve školním roce 2011/2012*“, která podává informaci   
o dalším postupu transformace bývalých zvláštních škol, které se v souladu s § 189 odst. 3 školského zákona staly od 1. ledna 2005 základními školami, základními školami praktickými a základními školami speciálními. Podíl romských žáků, kteří se v nich vzdělávali podle vzdělávacího programu pro žáky s lehkým mentálním postižením, činil dle kvalifikovaných odhadů ředitelů škol 26,4 %.

Významným problémem sociálně znevýhodněných romských dětí je při zahájení povinné školní docházky jejich nepřipravenost na vstup do ZŠ, která vyplývá ze života v sociokulturně znevýhodňujícím prostředí a z nízké účasti v předškolním vzdělávání zejména v mateřských školách, kde probíhá dlouhodobější předškolní příprava. Romští rodiče volí častěji krátkodobou přípravu v přípravných třídách, jejichž počet se zvyšuje. V roce 2012 zřídilo v ČR 209 škol 244 přípravných tříd, ve kterých se vzdělávalo 2 884 dětí. (pro srovnání, v roce 2011 zřídilo 194 škol 228 přípravných tříd, ve kterých se vzdělávalo 2800 žáků).

Neúspěch na běžných základních školách, které nejsou dostatečně připravené na práci se sociálně znevýhodněnými romskými žáky, jejich vytlačování do spádových romských škol či přímo do základních škol praktických, kde se vyučují dle vzdělávacího programu pro žáky s lehkým mentálním postižením, je příčinou předčasného ukončení jejich vzdělávací dráhy často už na základní škole. Významný podíl romských žáků přechází do učňovských oborů ukončených výučním listem. Jen nízký podíl přechází do studia středoškolských oborů ukončených maturitou, což se projevuje i na velmi nízkém podílu romských studentů, kteří pokračují ve studiu na vyšší odborné či vysoké škole. Nedaří se tedy zvýšit vzdělanostní úroveň Romů, která je základním předpokladem pro zlepšení jejich situace na trhu práce   
a jejich společenské pozice.

Situace Romů je dlouhodobě nepříznivá i ***v oblasti zaměstnanosti***, a to nejen v důsledku hospodářského zpomalení, kdy byla průměrná míra nezaměstnanosti v ČR v tomto období 8,6%. V prosinci roku 2012 se nad hranicí 10% nezaměstnanosti pohybovalo hned 8 krajů   
(v Ústeckém kraji dosáhla míra nezaměstnanosti 14%). Dalším znevýhodňujícím faktorem je nižší úroveň vzdělání a kvalifikace, ale i diskriminace Romů na trhu práce, která bohužel není aktivně monitorována a postihována ze strany kontrolních orgánů. Dalším znevýhodňujícím faktorem je i fakt, že Romové žijí na území vyloučených lokalit a ve strukturálně postižených regionech, kde je obecně velmi nízká dostupnost volných pracovních míst.

MPSV provádí každoročně dotazníkové šetření na krajských pracovištích Úřadu práce ČR a formou kvalifikovaného odhadu zjišťuje účast romských uchazečů v aktivní politice zaměstnanosti i jejich úspěšnost na trhu práce. V roce 2012 se do tohoto šetření zapojilo   
13 ze 14 krajských poboček Úřadu práce ČR. Data jsou uvedena v podílech a lze je vnímat jako reprezentativní, neboť se šetření účastnilo 93% z oslovených poboček.

Tyto úřady udávají, že bylo v roce 2012 evidováno celkem 47 854 romských uchazečů. Byl tedy zaznamenán značný nárůst uchazečů ve srovnání s minulým rokem (v roce 2011 bylo evidováno 38 456 romských uchazečů). Mírnou převahu měli romští muži (52%) mezi uchazeči nad romskými ženami (48%).

Tab. č. 8 Odhad počtu romských uchazečů o zaměstnání evidovaných v roce 2012 na Úřadu práce ČR

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Údaje za ČR** | **Celkem Romové** | **Muži** | **Ženy** |
| celkem | 47 854 | 22 875 | 24 979 |
| v % | 100 | 47,8 | 52,2 |

Do nástrojů APZ bylo v roce 2012 zařazeno 15% z celkového počtu romských uchazečů   
o zaměstnání (7 127 osob), kdy nejčastěji využívali poradenské programy (29%), veřejně prospěšné práce (26%), dále pak rekvalifikace (9%), ostatní nástroje APZ (9%), společensky účelná pracovní místa (3%) a nejméně rekvalifikace zaměřené na soukromé podnikání (0,2%). Z dotazníkového šetření MPSV vyplynulo, že z celkového počtu romských uchazečů se podařilo umístit 11,4 % z nich. Ve srovnání s rokem 2011 tedy došlo k poklesu úspěšnosti   
(v roce 2011 bylo úspěšných 17% romských uchazečů).

Zpráva ***v oblasti bydlení*** zaznamenává zhoršující se situaci romských domácností. Romové, zejména ti sociálně vyloučení, patří dlouhodobě mezi jednu z nejvíce ohrožených skupin účastníku na trhu s byty, kde ve větší míře podléhají strukturálním bariérám   
a diskriminaci. Postupem času se pro tuto cílovou skupinu výrazně zhoršuje dostupnost standardních forem bydlení, mezi něž patří nájemní bydlení u soukromých pronajímatelů či pronájem obecního bytu. Takřka nedostupnými formami je bydlení v bytě v osobním či   
v družstevním vlastnictví. Narůstá počet romských domácností, které jsou odkázány pouze na nestandardní formy ubytování u vlastníků ubytovacích zařízení, která nejsou určená pro dlouhodobé bydlení, zejména rodin s dětmi. Praxe ukazuje, že jakmile se romské domácnosti dostávají ze segmentu klasického nájemního bydlení, např. z důvodu výpovědi z nájmu, je velmi malá šance na to, že se budou moci v budoucnu vrátit zpět. Ubytovny jsou pro romské rodiny často jedinou alternativou bydlení. Provozovatelé ubytoven takto nahrazují chybějící segment sociálního bydlení pro nízkopříjmové domácnosti a vydělávají na systému dávek na bydlení, které jsou ubytovaným vypláceny. Celkovému řešení situace neprospívá ani to, že opakovaně dochází k odkládání úkolů *Koncepce bydlení do roku 2020*, které by měly směřovat k návrhu komplexního řešení sociálního bydlení v ČR.

Další kapitola se zaměřuje na situaci Romů ***v oblasti zdraví***, kdy byl zaznamenán horší zdravotní stav a nižší střední délka života zejména u sociálně vyloučených Romů. V této cílové skupině je vyšší výskyt chronických chorob. Přístup romských uživatelů programu ke zdravotní péči je ovlivněn několika faktory. Z hlediska příčin jej ovlivňují individuální postoje a návyky cílové skupiny a institucionální bariéry ve využívání systému zdravotní péče a sociální péče spojené se zdravotním postižením. V případě individuálních postojů lze mezi problémy řadit zejména zanedbanou prevenci (týká se zejména preventivních stomatologických a gynekologických prohlídek,nedodržování léčebného režimu u léčby diagnostikovaných onemocnění či nevhodného životního stylu (zejména kouření v době těhotenství a mateřství, nezdravá životospráva) apod. V případě institucionálních bariér jde zejména o problémy s registrací u lékařů spojené s diskriminačním jednáním, ale také neschopnost klientů přijímat a analyzovat dostupné informace (týkající se životního stylu, nároků a práv spojených s využíváním veřejných služeb apod.) a informace předávané ze strany lékařů a zdravotnického personálu (jde často o jazykové bariéry a komunikační kompetence, uživatelé nerozumí sdělovaným informacím, takže mnohdy ani nedokáží přizpůsobit svoje jednání v rámci léčby požadavkům apod.). V současné době čím dál zřetelněji vystupují důsledky nedávných změn v povinnostech spojených s úhradou zdravotního pojištění, ale také ve vzniku nároku na invalidní důchod. Významná část uživatelů služby má v současné době dluhy na zdravotním pojištění a bohužel ani snaha je splatit formou splátkového kalendáře se nejeví jako schůdná vzhledem k relativně vysokým splátkám, které pojišťovny požadují.

Pokrok byl zaznamenán ve věci odškodnění protiprávně sterilizovaných žen, z nichž významný podíl byly ženy romské. Pozitivně lze vnímat přijetí zákona č. 373/2011 Sb.,   
*o specifických zdravotních službách*, který nabyl účinnosti na začátku roku 2012. Rada vlády pro lidská práva, která je organizačně součástí Sekce pro lidská práva Úřadu vlády ČR, dlouhodobě prosazuje, aby stát přijal odpovědnost za nedostatečnou legislativu a protiprávně sterilizované ženy odškodnil. V roce 2012 schválila podnět k odškodnění protiprávně sterilizovaných žen. Dle tohoto podnětu by se mělo odškodnění dotknout těch žen, které byly sterilizované v letech 1972 až 1991 a vznikl jim nárok dle tehdejších předpisů na peněžitý příspěvek. Podnět byl již předložen do meziresortního připomínkového řízení a je nyní připravován pro jednání vlády.

Další kapitola se zabývá sociálním vyloučením Romů a jejich situací ***v sociální oblasti***. Zde opět nebyl zaznamenán pozitivní vývoj, spíše naopak. V roce 2006 bylo společností GAC spol. s r.o. identifikováno přes tři sta sociálně vyloučených lokalit ve 167 obcích. Dle kvalifikovaných odhadů počet vyloučených lokalit narůstá a nelze přehlédnout, že významný podíl jejich obyvatel tvoří Romové. Odhadem žije v sociálním vyloučení 80 – 100 tisíc, což představuje asi jednu třetinu z celkového počtu Romů žijících na území ČR. Romská etnicita je jedním z důvodů sociálního vyloučení a diskriminace Romů. V některých regionech   
a obcích již došlo k eskalaci problému kvůli zanedbávání řešení tohoto problému a k narušení společenské soudržnosti. Zpráva následně představuje záměry a opatření realizovaná v roce 2012 za účelem řešení tohoto společenského problému. Představuje pokrok v plnění národních strategií, dopady přijatých opatření v souvislosti se sociální reformou na situaci Romů, prezentuje činnost Agentury pro sociální začleňování, přístup krajů a obcí k politice romské integrace.

Zpráva se zabývá i ***bezpečnostní situací Romů*** v roce 2012. První část kapitoly je věnovaná postojům většinové společnosti vůči Romům a využívá k tomu výzkumy veřejného mínění agentury STEM, Centra pro výzkum veřejného mínění Sociologického ústavu AVČR, ale i výsledky *Analýzy mediálního zobrazení Romů v českých médiích*, která vznikla v rámci Sekce pro lidská práva Úřadu vlády ČR. Dále představuje činnost extremistů a zabývá se   
i výskytem trestné činností motivované nenávistí vůči Romům. Druhá část je věnovaná bezpečnostním rizikům, která jsou spojená s výskytem rizikových forem chování   
a kriminality vyplývající ze života v podmínkách sociálního vyloučení. Představuje opatření prevence kriminality a úspěšné projekty, včetně projektu MV Úsvit.

Součástí dokumentu jsou dvě přílohy. První z nich je „*Informace o plnění usnesení vlády týkajících se integrace romské menšiny a aktivního postupu státní správy při uskutečňování opatření přijatých souvisejícími usneseními vlády ke dni 31. prosince 2012*“, kde jsou uvedeny údaje od resortů o tom, jakým způsobem plnily v roce 2012 úkoly, které jim byly uloženy za účelem zlepšení situace Romů usneseními vlády. Další přílohou je „*Informace   
o naplňování Dekády romské inkluze 2005 - 2015 v roce 2012“,* která je důležitým podkladem nejen pro vlády ČR, ale i pro Mezinárodní řídící výbor Dekády romské inkluze 2005 – 2015 při komplexním hodnocení pokroku v plnění národních akčních plánů Dekády romské inkluze 2005 – 2015 na úrovni jednotlivých členských států.

1. Etnicita žáků byla zjišťována dvěma metodami sběru etnických dat, metodou pozorování a metodou identifikace na základě nepřímých kritérií. [↑](#footnote-ref-1)