



MINISTERSTVO VNITRA
odbor dozoru a kontroly veřejné správy
oddělení dozoru

Příloha k č. j.: MV-60660-14/ODK-2010

Přehled možných rozporů usnesení Zastupitelstva obce Tisá č. 475/06 a č. 476/06

Na základě usnesení Zastupitelstva obce Tisá č. 475/06 a č. 476/06 vybírá obec Tisá vstupné na pozemky p.č. 1647/1 a p.č. 1647/2 v k.ú., které má v nájmu a jsou součástí Tiských skal. Tiské skály se pak nachází na území Chráněné krajinné oblasti Labské pískovce.

Podle § 63 odst. 2 zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o ochraně přírody a krajiny“), má každý právo na volný průchod přes pozemky ve vlastnictví či nájmu státu, obce nebo jiné právnické osoby, pokud tím nezpůsobí škodu na majetku či zdraví jiné osoby a nezasahuje-li do práv na ochranu osobnosti či sousedských práv. Je přitom povinen respektovat jiné oprávněné zájmy vlastníka či nájemce pozemku a obecně závazné právní předpisy.

Právo na volný průchod se dle § 63 odst. 3 zákona o ochraně přírody a krajiny nevztahuje na zastavěné či stavební pozemky, dvory, zahrady, sady, vinice, chmelnice a pozemky určené k faremním chovům zvířat. Orná půda, louky a pastviny jsou z oprávnění vyloučeny v době, kdy může dojít k poškození porostů či půdy nebo při pastvě dobytka. Zvláštní předpisy mohou stanovit další omezení nebo upravit právo průchodu odchylně. Dle § 63 odst. 4 zákona o ochraně přírody a krajiny při oplocování či ohrazování pozemků, které nejsou vyloučeny z práva volného průchodu, musí vlastník či nájemce zajistit technickými nebo jinými opatřeními možnost jejich volného průchodu na vhodném místě pozemku.

S ohledem na to, že je podle zákona o ochraně přírody a krajiny volný průchod přes pozemky konstruován jako zákonné oprávnění, není možné jej zpoplatnit. Jedná se o veřejnoprávní omezení vlastnického práva. Pokud tedy obec Tisá vstup do Tiských skal zpoplatňuje, není to v souladu se zákonem o ochraně přírody a krajiny. Omezení volného průchodu přes pozemky dle zákona o ochraně přírody a krajiny je totiž možné jen na základě zákona, stejně tak jako jeho zpoplatnění. Jediným poplatkem, který zákon o ochraně přírody a krajiny připouští, je možnost orgánu ochrany přírody vybírat dle § 24 poplatek za vjezd a setrvání motorovými vozidly na



území národního parku nebo za vstup do jeho vybraných míst mimo zastavěná území obcí.

Rovněž je možné konstatovat, že předmětná usnesení mohou zasahovat i do jiných právních předpisů upravujících právo volného vstupu do krajiny i jeho omezení.

Jedná se například o zákon č. 289/1995 Sb., o lesích a o změně a doplnění některých zákonů (lesní zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „lesní zákon“), dle jehož § 19 má každý právo vstupu do lesa bez ohledu na to, komu les patří, s výjimkou vojenských lesů, chráněných území, školek, obor, bažanťáků atd. Obec s rozšířenou působností může na dobu nejvýše dvakrát tři měsíců ročně nařízením dočasně vstup do lesa zakázat. Zakázáno je rovněž vstupovat na místa, kde se provádí těžba dřeva nebo manipulace s vytěženým dřevem. S právem vstupu do lesa je obecně spojeno i právo sbírat v lese klest na oheň a houby a lesní plody pro osobní potřebu. Mimo lesní cesty nebo značené cesty je však (§ 20 lesního zákona) zakázáno jezdit na kole, saních, lyžích a koních a obecně je zakázáno do lesa vjíždět motorovými vozidly.

Dále pak například zákon č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, stanoví, za jakých podmínek a jakým způsobem lze omezit veřejnou přístupnost účelové komunikace. Na pozemní komunikace včetně místních a veřejně přístupných účelových komunikací, mezi něž patří i polní a lesní cesty, stezky a pěšiny, se vztahuje právo obecného užívání.

Závěr: Usnesení Zastupitelstva obce Tisá č. 475/06 a č. 476/06 byla shledána v rozporu s § 63 odst. 2 zákona o ochraně přírody a krajiny.

Schválil: Mgr. Petr Prokop,
vedoucí oddělení dozoru

V Praze dne 26. října 2010

Odbor dozoru a kontroly veřejné správy Ministerstva vnitra