



MVCRX05M51NZ
prvotní identifikátor

MINISTERSTVO VNITRA
odbor legislativy a koordinace předpisů
náměstí Hrdinů 1634/3
140 21 Praha 4

Č. j. MV- 56640-3/LG-2021

Praha 15. dubna 2021

Odborová organizace Sluníčko
Petrušov 152
571 01 Staré Město

Stanovisko k dotazům vztahujícím se k činnosti Ministerstva vnitra

Odbor legislativy a koordinace předpisů Ministerstva vnitra obdržel Vaši žádost o informace podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, kterou žádáte o některé informace vztahující se k činnosti Ministerstva vnitra, jež byla rozhodnutím zdejšího odboru ze dne 15. dubna 2021, č. j. MV-56640-2/LG-2021 částečně odmítnuta s tím, že některé dotazy budou vyřízeny formou stanoviska (tj. mimo režim zákona o svobodném přístupu k informacím). K těmto dotazům Vám proto sdělujeme touto formou z hlediska naší působnosti následující:

K dotazu č. 1 („*Jakým způsobem MV vymezuje „veřejnou správu“ ? (pozitivní vymezení, negativní vymezení, formální pojetí) Podle: https://cs.wikipedia.org/wiki/Veřejná_správa Pokud „veřejnou správu“ vymezuje (definuje) jinak, ptáme se, co přesně podle MV spadá a co nespadá pod pojem „veřejná správa.“*)

Pojem „veřejná správa“ není žádným právním předpisem definován, přičemž obsah tohoto pojmu je naplňován při výkladu příslušných právních předpisů, jakož i judikaturou vyšších soudů a odbornou literaturou. Ministerstvo vnitra tak nemá ustálenou definici veřejné správy; veřejnou správu však lze charakterizovat jako správu veřejných záležitostí ve veřejném zájmu či jako specifickou činnost řídicího a organizačního charakteru zaměřenou na veřejné záležitosti a determinovanou



veřejným zájmem. Veřejnou správu pak lze rozdělit na veřejnou správu vrchnostenskou a nevvrchnostenskou.

K dotazu č. 2 („Jsou činnosti MV definované: „Oddělení správního řízení vyjadřuje a sjednocuje právní názor Ministerstva vnitra v oblasti správního řízení a správního trestání; poskytuje konzultace a metodickou pomoc správním úřadům a jiným státním orgánům, územním samosprávným celkům, právníkům a fyzickým osobám a k dotazům zpracovává stanoviska nebo vyjádření,“ výkonem působnosti v oblasti veřejné správy, ve smyslu § 1 (1) správního řádu?“)

Ne, tyto činnosti nejsou postupem při výkonu působnosti v oblasti veřejné správy ve smyslu § 1 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správního řádu (dále jen „správní řád“).

K dotazu č. 2a a 2b („Pokud ano, pak kterou z funkcí veřejné správy jsou (mocenskou, ochrannou (bezpečnostní), organizační, regulační nebo službou veřejnosti) ? Podle: https://cs.wikipedia.org/wiki/Veřejná_správa“ a „Pokud ne, pak čím tedy jsou?“)

Jak již bylo uvedeno v odpovědích na Vaše předchozí podání, správní řád se v souladu s jeho § 1 odst. 1 nevztahuje na výkon veškeré veřejné správy, ale pouze na takovou veřejnou správu, která je výkonem veřejné moci (tzv. vrchnostenská veřejná správa). K podrobnostem Vás odkazujeme na naše předchozí přípisy. Dotazovaná činnost je pak výkonem (nevvrchnostenské) veřejné správy, avšak nejedná se o postup ve smyslu § 1 odst. 1 správního řádu (správní řád se na ni nevztahuje).

„Funkce“ veřejné správy jsou kategorie vytvořené právní vědou a odbornými publikacemi – nejedná se o zákonné pojmy. Zodpovězení této části otázky nám tedy nepřísluší, neboť se nejedná o výklad právních předpisů, ale o zodpovězení otázky právní teorie.

K dotazu č. 5 („Proč MV sděluje žadatelům o právní stanoviska „pouze náš (MV) nezávazný právní názor, jehož se nelze dovolávat,“ který je pro žadatele prakticky bezcenný, když v dané věci existuje platné závazné sjednocující stanovisko (judikát) soudu? Pro žadatele je významný odkaz na judikát, a bezvýznamná je informace, zda si MV myslí totéž. Proč MV žadatelům o právní stanoviska pro ně významné nesděluje, a místo nich rozesílá jen své vlastní nezávazné právní tlachání, jehož se nelze dovolávat?“)



Ministerstvo vnitra poskytuje na žádost stanoviska k výkladu právních předpisů v jeho působnosti. Tato stanoviska představují právní názor Ministerstva vnitra, který však nemůže být závazný, neboť takovýto výklad právních předpisů podaný ústředními správními úřady není obecně právně závazný. Smyslem takového stanoviska je pak poskytnout právní názor Ministerstva vnitra k dané problematice jakožto gestora předmětných předpisů, nikoli poskytnout dostupnou judikaturu, ačkoli lze připustit, že se v mnoha případech tato stanoviska o dostupnou judikaturu zejména vyšších soudů opírají.

Závěrem upozorňujeme, že výše uvedené stanovisko je pouze naším právním názorem, jehož se nelze dovolávat v konkrétním případě; Ministerstvo vnitra není oprávněno k závaznému výkladu právních předpisů.

JUDr. Vít Šťastný
ředitel odboru

Na vědomí:
kancelář ministra vnitra
oddělení podání osob
Nad Štolou 3
170 34 Praha

Vyřizuje: Mgr. Lenka Mazouchová
tel. č.: 974 817 347
e-mail: lenka.mazouchova@mvcv.cz