

PŘEDKLÁDACÍ ZPRÁVA

Dne 25. ledna 2016 schválila vláda ČR usnesením č. 66 **Strategii prevence kriminality v České republice na léta 2016 až 2020** (dále jen „Strategie“). Materiál definuje pro oblast prevence kriminality 5 strategických cílů (hlavních priorit), které jsou dále rozvedeny do celkem 98 specifických cílů, čeho by Česká republika v oblasti prevence kriminality mezi léty 2016 až 2020 měla dosáhnout.

Na Strategii pak navazuje **Akční plán prevence kriminality na léta 2016 až 2020** (dále jen „Akční plán“), který vláda schválila na své schůzi dne 27. července 2016 usnesením č. 705, a který byl aktualizován:

- usnesením vlády č. 447 ze dne 14. června 2017 k Vyhodnocení Strategie prevence kriminality v České republice na léta 2016 až 2020 a Akčního plánu prevence kriminality na léta 2016 až 2020 za rok 2016,
- usnesením vlády č. 400 ze dne 19. června 2018 k Vyhodnocení Strategie prevence kriminality v České republice na léta 2016 až 2020 a Akčního plánu prevence kriminality na léta 2016 až 2020 za rok 2017 a změna Statutu Republikového výboru pro prevenci kriminality a
- usnesením vlády č. 439 ze dne 17. června 2019 k Vyhodnocení Strategie prevence kriminality v České republice na léta 2016 až 2020 a Akčního plánu prevence kriminality na léta 2016 až 2020 za rok 2018.

Usnesení vlády ke Strategii i Akčnímu plánu obsahuje **úkol každoročně**, vždy k 31. květnu následujícího kalendářního roku, počínaje rokem 2017, po projednání v Republikovém výboru pro prevenci kriminality, **předkládat vládě zprávu o naplňování cílů a úkolů vyplývajících ze Strategie a Akčního plánu za předchozí kalendářní rok**, a jejich případnou aktualizaci. Tato zpráva má obsahovat též informaci o množství a způsobu vynaložení finančních prostředků vyčleněných na prevenci kriminality v rozpočtových kapitolách Ministerstva spravedlnosti, zdravotnictví, vnitra, obrany a školství, mládeže a tělovýchovy. S ohledem na to, že cíle Strategie nejsou termínované konkrétními roky, ale váží se na platnost celé Strategie (tj. do roku 2020 včetně), jsou jednotlivá roční **vyhodnocení** zaměřená primárně na plnění **dílčích úkolů stanovených Akčním plánem**. Plnění cílů Strategie bude vyhodnoceno na konci období Strategie v souvislosti s tvorbou strategie prevence kriminality na další období.

Vyhodnocení úkolů Akčního plánu je provedeno ve zkrácených tabulkách, které u každého úkolu, který byl v daném roce (nyní v roce 2019) dle stanoveného harmonogramu relevantní, obsahuje sdělení o stavu plnění. Podrobné plnění těchto úkolů, které obsahuje popis stavu plnění úkolu, realizovaných aktivit, naplňování stanovených cílů a indikátorů, dopady na cílovou skupinu, a případně další informace, je pak uvedeno v příloze č. 1 tohoto Vyhodnocení.

Úkoly uložené Akčním plánem (celkem se jedná o 80 úkolů) **se v roce 2019 dařilo plnit** dle stanoveného harmonogramu. Splněno (s konečným plněním) bylo celkem 19 úkolů (sem patří ty, které měly termín konečné realizace celého úkolu do konce roku 2019). 56 úkolů bylo plněno průběžně (sem spadají dlouhodobější či opakující

se úkoly), 3 úkoly byly plněny částečně, 1 úkol byl splněn jinak a 1 úkol byl zrušen. Informace o plnění jsou vždy u každého úkolu podrobně uvedeny. Průběžně plněné úkoly i úkoly pouze částečně splněné budou nadále realizovány.

V roce 2019 zůstala **situace v oblasti vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku** z pohledu PČR **stabilizovaná**. Stejně jako v předchozích letech nedošlo k závažnému narušení veřejného pořádku. Z pohledu vývoje kriminality pro rok 2019 je charakteristický **mírný nárůst registrovaných trestných činů**. Jedná se o první nárůst od roku 2013. Zvýšená pozornost v oblasti bezpečnosti byla věnována regionům s průmyslovými zónami s vysokou koncentrací cizinců - zaměstnanců. Díky realizaci celé řady opatření v průběhu let 2017-2019 se podařilo bezpečnostní situaci v průmyslových zónách a v jejich okolí stabilizovat či dokonce výrazně zlepšit.

Na realizaci preventivní politiky se podílely všechny subjekty zapojené v systému prevence kriminality, počínaje vládou ČR a resorty zastoupenými v Republikovém výboru pro prevenci kriminality (dále jen „RVPPK“), přes Policii ČR, krajské a obecní samosprávy (včetně obecních policí), akademickou sféru, vědecko-výzkumné organizace, až po podnikatelské subjekty, neziskové organizace, dobrovolníky ad. O koordinaci tohoto systému se staral zejména RVPPK a v rámci něj pak především Ministerstvo vnitra, které odpovídalo za fungování a rozvoj systému na celorepublikové, krajské i lokální úrovni.

Finanční prostředky vyčleněné na prevenci kriminality v rozpočtových kapitolách Ministerstva spravedlnosti, zdravotnictví, vnitra, obrany a školství, mládeže a tělovýchovy, jsou vynakládány zejména prostřednictvím dotačních programů jednotlivých resortů na prevenci kriminality, v rámci Ministerstva vnitra i na vlastní aktivity resortu (včetně prostředků vyčleňovaných na prevenci kriminality Policií ČR). Jednotlivé dotační programy a vynaložené finanční prostředky jsou podrobně uvedeny v rámci popisu plnění dílčích úkolů, shrnutí vyčleněných finančních prostředků je pak uvedeno také v kapitole 4. (Shrnutí).

Současně je s tímto Vyhodnocením předkládána také **změna usnesení vlády č. 66 ze dne 25. ledna 2016, která spočívá v posunu termínu předložení nové Strategie prevence kriminality na následující období** a s tím souvisejícího vyhodnocení stávající Strategie jako celku. Nový termín předložení návrhu Strategie prevence kriminality na další období je do 30. září 2021 (namísto původního 30. listopadu 2020), a to již včetně Akčního plánu této nové strategie. Nový termín předložení podkladů pro vyhodnocení stávající Strategie jako celku je do 28. února 2021 (namísto původního 31. května 2020).

Posun je navrhován z následujících důvodů:

- 1) Strategie prevence kriminality ČR je úzce navázána na mezinárodní priority v oblasti prevence kriminality přijímané v pětiletých cyklech v rámci OSN a Evropské sítě pro prevenci kriminality (EUCPN), aby s nimi byla v souladu a naplňovala nové potřeby a trendy v oblasti prevence kriminality i v mezinárodním měřítku.

Z důvodu celosvětové koronavirové pandemie však byl odložen dubnový Kongres OSN k prevenci kriminality a trestní justici, během jehož zasedání v japonském Kjótu měla být přijata tzv. Kjótská deklarace s prioritami OSN v této oblasti. Také priority prevence kriminality na dalších 5 let přijímané EUCPN v rámci Evropské unie nebudou pravděpodobně přijaty dříve, než v prosinci 2020.

Pokud by nedošlo k posunu termínu pro předložení Strategie prevence kriminality v ČR na následující období, nebylo by možné priority OSN, ani EUCPN zohlednit.

- 2) V návaznosti na vyhlášený nouzový stav v ČR a s tím související opatření není možné realizovat přípravná jednání pro tvorbu Strategie prevence kriminality v ČR na následující období, zejména pak není možné pořádat jednání RVPPK, na němž měla být projednávána zásadní témata a z nich vyplývající potřeby, cíle a úkoly na další období. Není jisté, zda se RVPPK bude moci v prvním pololetí roku 2020 vůbec sejít.

Bez uskutečnění jednání RVPPK není možné projednat zásadní otázky rozhodující pro tvorbu Strategie prevence kriminality v ČR na následující období.

- 3) Výhodou posunutí termínu předložení Strategie prevence kriminality v ČR na následující období na 2. pololetí roku 2021 je, že bude moci proběhnout plnohodnotné vyhodnocení stávající Strategie a jejího Akčního plánu včetně celého roku 2020. Také bude možné zohlednit případné změny a skutečnosti související s chováním společnosti v době šíření virové nákazy a s tím souvisejících opatření.
- 4) Bude možné Strategii prevence kriminality v ČR na následující období v posunutém termínu předložit a schválit už společně s implementačním Akčním plánem.

S posunutím termínu pro předložení Strategie prevence kriminality v ČR na následující období **nevzniknou v praxi problémy**, neboť **stávající Strategie**, její priority a cíle, je i díky každoročnímu vyhodnocování a aktualizacím **i nadále aktuální**. Strategie prevence kriminality v ČR na následující období bude z té stávající z velké části přímo vycházet a navazovat na ni.

Spolu s prodloužením termínu je však vhodné, kvůli návaznosti některých preventivních aktivit, pokračování dotačních programů apod. zároveň **prodloužit platnost stávající Strategie**, resp. jejích priorit a cílů do schválení Strategie prevence kriminality v ČR na následující období.

Dne 7. května 2020 schválil RVPPK odeslání výše uvedených dokumentů do připomínkového řízení.

Dne 13. května 2020 byl materiál zaslán do meziresortního připomínkového řízení (společně s resortním připomínkovým řízením) s termínem do 27. května 2020. Všechny uplatněné zásadní připomínky byly vypořádány. Materiál je vládě předkládán bez rozporů.