

Zápis z jednání

Řešení zaměstnávání cizinců v průmyslových zónách a s ní spojené proměny bezpečnostní situace v okolí Plzně a Kvasin

21. února 2017, 10:00 hodin

Jednání se zúčastnili:

Za Ministerstvo vnitra:

- JUDr. Ing. Jiří Nováček, 1. náměstek ministra vnitra
- JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D., náměstek ministra vnitra pro řízení sekce legislativy a práva
- Mgr. Adéla Bruknerová, ředitelka Kanceláře ministra vnitra, tajemnice skupiny
- Mgr. David Chovanec, ředitel Odboru bezpečnostní politiky (OBPPK)
- Mgr. Pavla Novotná, zástupce ředitele Odboru azylové a migrační politiky
- JUDr. Vít Šťastný, ředitel Odboru legislativy a koordinace předpisů
- Mgr. Pavel Vařeka, ředitel Kanceláře 1. náměstka ministra vnitra
- JUDr. Michal Barbořík, OBPPK vedoucí oddělení preventivních programů, dobrovolnické služby a lidských práv
- PhDr. Tomáš Haišman, ředitel Odboru azylové a migrační politiky
- brig. gen. Mgr. Martin Vondrášek, 1. náměstek policejního prezidenta
- Lucie Nováková, ředitelka odboru tisku a PR
- Mgr. Klára Pěkníková, Odbor tisku a PR
- Mgr. Petra Kurešová, Kancelář prvního náměstka ministra vnitra
- Mgr. Petra Šperlíková, Kancelář prvního náměstka ministra vnitra

Za nominované externí zástupce – členy pracovní skupiny

- PhDr. Kateřina Štěpánková, MPSV – vedoucí oddělení zahraniční zaměstnanosti
- plk. Ing. Zdeněk Málek – Celní správa, vedoucí oddělení 332
- Mgr. Tomáš Stehlík, Celní správa
- Ing. Jiří Macíček - Státní úřad inspekce práce
- Mgr. et. Mgr. Jacek Morávek, Úřad práce ČR
- Mgr. Miroslava Sobková, Svaz měst a obcí České republiky
- Mgr. Michal Kadera, LL.M., Svaz průmyslu a dopravy
- Ing. Jan Sixta, Svaz průmyslu a dopravy
- Ing. Radek Svoboda, Krajský úřad Plzeňského kraje, vedoucí Odboru bezpečnosti a krizového řízení
- Ing. Aleš Průša, Magistrát města Plzně, vedoucí Odboru bezpečnosti a prevence kriminality
- Mgr. Václav Váchal, magistrát města Plzně
- Mgr. Miroslav Vlasák, člen Zastupitelstva Královéhradeckého kraje
- Ing. Jan Skořepa, starosta obce Rychnov nad Kněžnou
- Ing. Jan Hostinský, starosta obce Solnice
- Josef Středula, předseda Českomoravské konfederace odborových svazů
- Mgr. Jan Mandík, Hospodářská komora ČR,
- Mgr. Bc. Roman Odložilík, MZ
- Mgr. Pavel Fošum, MZ
- Ing. Ivo Veselý, MZ
- Mgr. et Mgr. Pavel Bacík, ředitel Správy uprchlických zařízení
- Ing. Blanka Šorsáková, MMR

Průběh jednání:

Úvodní slovo JUDr. Ing. Jiří Nováček, 1. náměstek ministra vnitra (dále jen 1. NMV)

- zmínil Memoranda připravovaná MV a Plzeňským i Královéhradeckým krajem, stav před podepsáním, bude podepisovat ministr
- **věcným cílem jednání na úrovni vládní a státní:** zákonné a podzákonné náměty upravující danou problematiku a poskytující možnost systémového řešení

Cíl dílčích jednání pracovní skupiny:

Projednávání 3 strukturovaných problémů průmyslových zón:

1. veřejný pořádek
2. zaměstnávání cizinců
3. ubytování cizinců

Struktura jednání do bodů:

- zaslané podněty a náměty zpracovány do 18 kategorií, cílem je dát každému prostor k vyjádření k dříve zaslaným vlastním podnětům, na ně budou reagovat představitelé jednotlivých součástí MV

Cíle pracovní skupiny z pohledu MV:

- z vyjádřených podnětů a reakcí ve shodě vypracovat 5 resp. 6 věcných bodů, jež by byly předloženy formou návrhu vládě
- zpracovat ucelenou metodiku poskytující možnost řešení projednávané problematiky zainteresovaným orgánům a rezortům

Slovo tajemnice pracovní skupiny Mgr. Bruknerové:

Další jednání pracovní skupiny proběhne v pondělí dne **13. 3. 2017 od 14 hodin**, konferenční sál 088, objekt MV Praha 7 Letná

1.NMV: přednesen přehled témat, na základě podkladů, zaslaných jednotlivými členy pracovní skupiny a vyjádření příslušných pracovníků MV:

Téma: konečné stanovisko MPSV a MV k vysílání pracovníků ze třetích zemí (tzv. polská víza)

JUDr. Šťastný: mělo by být intenzivně kontrolováno, zda je zákon dodržován, často se jedná o zastřenou činnost, zintenzivnit činnost kontrolních orgánů v gesci MPSV, v řešení je též novela zákona o zaměstnanosti, cíl je zintenzivnit kontrolní činnost na úseku lidí, jež jsou takto vysláni

1.NMV k tomu: bod do závěru (materiál vládě): nutnost zvýšení kontrolní činnosti, snaha najít další oprávnění ke kontrolní činnosti (MZ: hygiena, užívání bytů)

Téma: správní trestání – ad) návrh Celní správy,

K tomu komentář za CS: plk. Málek

- Obdrželi negativní stanovisko MV

Mgr. Chovanec, ředitel OBPPK: stanovisko není a priori negativní, je to v gesci i MF a MPSV, otázka zda je dobré posílit pravomoci celníků v tomto směru, jedná se o dlouhodobé úkoly

plk. Málek odůvodnění požadavku CS: o řešení tohoto legislativního nedostatku se snaží již 6 let, důvod: informační a časový posun v rámci řešení případů v kompetenci více orgánů

stanovisko MPSV Mgr. Dudek: zamítavé stanovisko MPSV, těžko představitelná možnost sjednocení postupu

Téma: navýšení počtu příslušníků PČR v oblasti, navýšení platů policistů

I.NMV: na vládě je v meziresortním připomínkovém řízení navýšení tarifů příslušníkům PČR, k tomu MF negativní stanovisko

K tomu brig.gen. Vondrášek: plán posílit region o 36 míst, snaha zřídit detašované pracoviště PČR v obci Solnice (nyní jednání s dotčenými obcemi)

Téma: posílení legislativy (legislativní změny) v oblasti zdravotnických a hygienických předpisů

Připomínka Plzně- oblast využití bytů, ploch, dlouhodobá absence definice ubytovacích zařízení

Téma: navýšení finančních zdrojů do regionu (infrastruktura, bydlení, školství, kultura)

- Infrastruktura je zpožděná za nárůstem výroby v lokalitě
- Vznik problému v návaznosti na více než čtyřnásobné navýšení původního počtu plánovaných pracovních míst
- Tomuto musí předcházet rozhodnutí vlády a úkol MF pro zvýšení prostředků
- Rozhodování náleží vládě (jak rychle zvýšit prostředky, které by region kde se rozvíjí přemýsl, měl k dispozici)
- Bude v bodě 6 závěru: obecné systémové řešení, nastavit v úzké spolupráci s kraji, bude přínosné memorandum

Téma: podpis mezinárodní dohody pro sjednocení postupu v rámci přestupkového řízení mezi ČR a Polskem

- Obtížné, zatím takovou dohodou o vymahatelnosti přestupků v rámci přestupkového řízení ČR nedisponuje
- Dohoda o vymahatelnosti přestupků v rámci přestupkového řízení
- Bude jednání s krajskými ředitelstvími PČR a celníky
- Cílem je dopsat se k faktickému manuálu

Téma: zapojení krajů do faktického řešení a zapojení firem z kraje do řešení

- Snaha o snížení chuti zabývat se nelegální činností, to jde integrací osob do regionu a integrovat tam i jejich rodiny (též otázka školství)
- Mgr. Kadera: v září dopis ministrově vnitra, odpověď dosud neobdrželi,

Slovo I.NMV: zaměstnavatelé také musí přijmout společenskou odpovědnost a komplexně řešit problém

Cíl: zobecnit dva modelové případy v regionech, aby do budoucna bylo adekvátní řešení komplexní, systémové

Téma: objekty k ubytování

- Řešení v rámci spolupráce MPSV a MZ

Téma: zvýšit kontroly zaměstnavatelů z hlediska dodržování pravidel, kontrola tzv. agentur

Téma: vyřešit problémy s prostupností rejstříků a vymahatelnost sankcí

K tomu brig. gen Mgr. Vondrášek:

- Aktuální možnosti PČR na poli blokového projednávání přestupků: okamžité vymožení pokuty, pokuta na místě nezaplacená ač cizinec souhlasí, cizinec nesouhlasí, oznámení úřadu k projednání Od loňska existuje rejstřík přestupků: typicky majetek, VP, občanské soužití
- Přestupky dopravní: evidence formou EKŘ, vedou obce s rozšířenou působností, PČR do systému vkládá data
- Přestupky nad 1.000 Kč nebo ohodnoceny bodově jsou evidovány
- Postup stejný jako u občana ČR, včetně možnosti odejmutí ŘO
- Oblast vymahatelnosti sankcí: kauce u špatného parkování nelze ukládat, protože sankce nejsou dostatečně vysoké, lze u přestupků od 5 tis korun
- V gesci Ministerstva dopravy: systematika správního trestání, nelze řešit jen jeden typ přestupků
- Pokuty na místě nezaplacené: orgán vymáhající je Celní správa,
- Mezinárodní smlouvy: s Německem a Rakouskem je uzavřena kvalitní MS skýtající dobré nástroje, s Polskem je MS připravována: umožní nástroje českým a polským policistům, smlouvy jsou o trestním řízení a vydávání pachatelů, ale ohledně běžných přestupků se neuplatňuje vymáhání sankcí, není to obvyklé

Téma: omezit množství agentur zprostředkovávající práci

-I.NMV:

- filtrovat fiktivní agentury, již se řeší
- Využívání bytů k jiným než zamýšleným účelům – informace o negativní činnosti musí mít obec
- systémy pro nahlašování pobytu cizinců a další podobné IS existují, potřeba je začít aktivně užívat a pracovat s nimi

Následovala diskuze:

- Diskutována otázka špatné informovanosti obcí o přechodně ubytovaných cizincích na území nedostatek lékařů v regionech, posílení počtu strážníků v regionech, problematika cizineckého zákona

Závěr jednání

Slovo I.NMV :

- ukončil jednání

- MV zpracuje materiál - návrh pro vládu, bude se jednat o usnesení obsahující 5 resp. 6 doporučení

Doporučení se budou týkat následujících oblastí:

1. navýšení počtu a platů příslušníků Policie České republiky,
2. kontrolní činnost v regionech zaměřená na klíčové oblasti (ubytování, zprostředkování práce cizincům),
3. podpis dohody s Polskou republikou o policejní spolupráci,
4. realizace některých navrhovaných legislativních opatření (zákon o pobytu cizinců, zákon o zaměstnanosti),
5. přijetí systémového řešení.

- dále bude ***zpracována ucelená metodika*** poskytující možnost řešení projednávané problematiky zainteresovaným orgánům a rezortům

Místo a čas následujícího jednání pracovní skupiny

Dne 13.3.2017 ve 14.00 hodin v konferenčním sále MV č. 088.