

## **Zápis z porady Ministerstva vnitra s tajemníky obecních úřadů obcí s rozšířenou působností a městských částí hlavního města Prahy**

**dne 23. března 2021 od 9:30 hodin formou videokonference.**

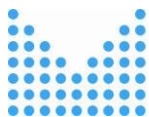
Poradu Ministerstva vnitra s tajemníky obecních úřadů obcí s rozšířenou působností, která se z důvodů platných opatření proti šíření nákazy COVID-19 konala formou videokonference, zahájil **Ing. Bc. Miroslav Veselý**, ředitel odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra, pověřen řízením. V úvodu vystoupení přivítal všechny přihlášené k videokonferenci a seznámil je s programem. Současně omluvil neúčast Mgr. Petra Vokáče, náměstka ministra vnitra pro řízení sekce legislativy, státní správy a územní samosprávy, pověřeného řízením, zapříčiněnou nezbytností plnění jiných úkolů.

### **Aktuální informace z oblasti legislativy**

**JUDr. Adam Furek**, vedoucí oddělení legislativně-právního odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra, nejprve seznámil účastníky videokonference s navrhovanou vládní novelou informačního zákona tedy zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů. Upozornil na změny, které by měly obcím zjednodušit administrativní postup při vyřizování žádosti o informace. Upozornil, že návrh novely informačního zákona je v legislativním procesu po prvním čtení a lze předpokládat, že dozná změn. Dále účastníky porady seznámil s transpoziční novelou informačního zákona (viz příloha č. 1).

**JUDr. Adam Furek** dále ve svém vystoupení představil návrh úpravy distanční účasti na jednání zastupitelstva a rady obce nebo kraje. Tato úprava je vyvolána potřebou praxe, týkala by se všech zákonů o územních samosprávných celcích. Podle navrhované nové právní úpravy by podmínky distanční účasti musel stanovit jednací řád daného orgánu obce nebo kraje. Navrhovaná právní úprava záměrně není omezena jen na určité situace typu krizového stavu apod. Výslovně se navrhuje, že člen zastupitelstva nebude povinen distanční účast využít, že v případě stanovení povinnosti distanční účasti by se jednalo současně o povinnost obce zajistit technické podmínky účasti všem, kdo by o ni měli zájem (viz příloha č. 2).

**Mgr. Jan Roneš**, vedoucí oddělení vzdělávání územní veřejné správy odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra, ve svém vystoupení seznámil účastníky videokonference s nejdůležitějšími navrhovanými změnami zákona



č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků, ve znění pozdějších předpisů. V případě, že návrh novely zákona, který je veden v Poslanecké sněmovně jako sněmovní tisk č. 641, úspěšně projde legislativním procesem a bude přijat, předpokládá se jeho účinnosti od 1. 1. 2022 (viz příloha č. 3). Aktuální stav této novely zákona o úřednících je možné sledovat na oficiálních stránkách Poslanecké sněmovny ČR.

**Ing. Bc. Miroslav Veselý** doplnil aktuální informace z oblasti legislativy a uvedl, že byl přijat zcela nový zákon č. 35/2021 Sb., o Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů, dále uvedl, že skupina senátorů podala návrh k Ústavnímu soudu na zrušení části tohoto zákona. Účinnost zákona č. 35/2021 Sb., je od 1. 1. 2022, proto Ministerstvo vnitra pracuje na přípravě informačního systému Sbírky právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů, představení tohoto zákona bude věnováno vystoupení v další části videokonference. Dále Ing. Bc. Miroslav Veselý upozornil na přijetí zákona č. 94/2021 Sb., o mimořádných opatřeních při epidemii onemocnění COVID-19 a o změně některých souvisejících zákonů.

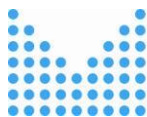
#### *Dotazy a komentáře:*

**Bc. Michal Hasman**, MPA, tajemník Městského úřadu Hořovice, požádal o výklad povinností obcí, které vyplývají z tzv. pandemického zákona.

**Ing. Bc. Miroslav Veselý** odpověděl, že pro obce je v zákoně uvedeno krátké zmocnění, konkrétně v ustanovení § 8 odst. 4 zákona č. 94/2021 Sb., o mimořádných opatřeních při epidemii onemocnění COVID-19 a o změně některých souvisejících zákonů: *„Orgány obce s rozšířenou působností, orgány obce s pověřeným obecním úřadem a orgány obce plní potřebné úkoly nezbytné pro zvládnutí epidemie COVID-19 dle pokynů ministerstva nebo hejtmána kraje.“* Z uvedeného vyplývá, že role koordinátora by měla být na hejtmanech kraje. Přestupky podle pandemického zákona projednávají krajské hygienické stanice, ale příkazem na místě může přestupek podle tohoto zákona projednávat též orgán Policie České republiky nebo strážník obecní policie.

**Mgr. Ing. Evžen Zámek**, tajemník Magistrátu města Jihlava, se v souvislosti s projednávanou novelou zákona o úřednících zajímal, zda se předpokládá redukce povinných 18 pracovních dnů vzdělávání během tří let.

**Mgr. Jan Roneš** odpověděl, že ministerstvo podporuje snížení časové dotace povinného vzdělávání o polovinu (tj. z 18 pracovních dnů na 9 pracovních dnů během 3 po sobě jdoucích let) s tím, že povinné vzdělávání absolvované během těchto 9 dnů musí být zaměřeno na prohlubování odborné kvalifikace úředníků.



Podstatou průběžného vzdělávání dle zákona o úřednících je prohlubování kvalifikace pro výkon správních činností. Absolvované vzdělávací programy budou tedy muset být zaměřeny na výkon konkrétní správní činnosti. Kurzy, které jsou zaměřeny čistě na tzv. osobnostní soft skills (stres, prokrastinace apod.), mohou územní samosprávné celky při identifikaci vzdělávací potřeby realizovat mimo rámec zákona o úřednících, a to v režimu zákona č. 262/2006 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů.

**Ing. Jaromír Zajíček**, tajemník Magistrátu města Děčín vnesl dotaz: „pokud bude úřednická zkouška nahrazovat obecnou část ZOZ, bude tento princip platit i opačně?“

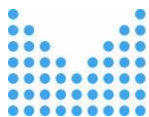
**Mgr. Jan Roneš** odpověděl, že již v současné době platí, dle § 36 odst. 4 zákona o státní službě, že za rovnocennou obecné části úřednické zkoušky se považuje obecná část zkoušky zvláštní odborné způsobilosti úředníka územního samosprávného celku. Zvláštní část zkoušky ZOZ pak může nahradit zvláštní část úřednické zkoušky podle zákona o státní službě za podmínek stanovených nařízením vlády č. 136/2015 Sb.

**Mgr. Petr Hanych**, tajemník Městského úřadu Nové Město na Moravě, položil dotaz, zda novela zákona o obcích předpokládá distanční účast všech členů zastupitelstva obce nebo předpokládá distanční účast jen v individuálních případech jednotlivých členů zastupitelstva obce, popřípadě bude záležet na možnosti úpravy v jednacím řádu?

**JUDr. Adam Furek** odpověděl, že novela především výslovně stanoví, že ať již se zastupitelstvo rozhodne upravit účast svých členů jakkoliv (distančně, prezenčně, různé kombinace v různých situacích), vždy musí být tato úprava výslovně uvedena v jednacím řádu. Bude tak na samotném zastupitelstvu, kdy a za jakých podmínek distanční účast umožní. Může se proto stát, že v jedné obci distanční účast nebude povolena vůbec nikomu za žádných okolností (jeden extrém), zatímco jinde bude distanční účast naopak povolena kdykoliv a kterémukoliv zastupiteli (druhý extrém). Zde pouze připomínáme skutečnost, že pouze distanční účast nelze zastupiteli nařídit – ten musí mít vždy možnost zúčastnit se i klasickým prezenčním způsobem.

**Ing. Igor Kalix, MBA**, zástupce Městského úřadu Kyjov, vnesl dotaz, zda lze vyjít ze „začarovaného kruhu“ a schválit změnu jednacího řádu zastupitelstva na distančním zastupitelstvu?

**JUDr. Adam Furek** sdělil, že v okamžiku, kdy novela nabude své účinnosti, bude distanční účast možná pouze za podmínek, které bude upravovat jednací řád zastupitelstva. Pokud by se proto v době účinnosti novely chtělo zastupitelstvo sejít distančně v situaci, kdy platný jednací řád dosud na distanční účast vůbec



nepamatuje, nebude to možné. Jinak řečeno, zastupitelstvo by se muselo sejít „klasicky“ prezenčně a pravidla distanční účast si nejprve odhlasovat.

Avšak do té doby, než dojde k nabytí účinnosti novely, mají zastupitelstva větší volnost, neboť problematika distančního hlasování není doposud právními předpisy výslovně upravena. Pokud by proto v období před novelou projeví zastupitelé úmysl schválit změnu svého jednacího řádu a upravit v něm svoji distanční účast, přičemž už tuto změnu by někteří z nich rádi odhlasovali právě distančním způsobem, je takový postup dle našeho názoru možný. V tomto případě bude mít zřejmě rozhodující slovo starosta jakožto osoba, která zasedání zastupitelstva zpravidla svolává. Pokud přitom starosta obdrží žádost o konání zasedání za výše popsanych podmínek, doporučujeme takové žádosti vyhovět a dát tak možnost účasti všem zastupitelům, jak těm fyzicky přítomným, tak i těm, kteří se z nějakého důvodu chtějí účastnit pouze distančně.

### **Aktuální informace Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže v oblasti zadávání veřejných zakázek**

**Mgr. Michal Kobza**, ředitel odboru veřejných zakázek Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže přednesl krátké seznámení s činností úřadu. Upozornil, že úřad poskytuje také metodickou činnost, představil tři publikace „Stručného průvodce zadavatele světem veřejných zakázek“, které jsou dostupné na webových stránkách úřadu: [http://www.uohs.cz/download/Informacni\\_listy](http://www.uohs.cz/download/Informacni_listy)

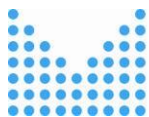
Dále se Mgr. Michal Kobza ve svém vystoupení věnoval odpovědnému zadávání veřejných zakázek, podrobně vysvětlil legislativní vývoj a očekávání v oblasti zadávání veřejných zakázek. Seznámil účastníky se základními pravidly, jak se vyhnout pochybením při zadávání veřejných zakázek (podrobně v příloze č. 4).

**Ing. Bc. Miroslav Veselý** poděkoval za vystoupení a seznámení účastníků za rozšiřující metodický přístup úřadu. Uvedl, že by bylo přínosné, aby se zástupce Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže zúčastnil i některé z následujících porad pořádaných Ministerstvem vnitra.

#### *Dotazy a komentáře:*

**Ing. Jan Holický, MBA**, tajemník Úřadu městské části Praha 6 a předseda Sdružení tajemníků městských a obecních úřadů, z. s., ocenil vystoupení jako přínosné. Konstatoval, že nároky na všechny obecní úřady a úředníky se stále zvyšují, že se více řeší proces než vlastní potřeby a realizace veřejné zakázky.

**Mgr. Michal Kobza** v obecné rovině a s pochopením uvedl, že se jedná zákonnou úpravu nakládání s veřejnými prostředky.



## Aktuální informace k rekodifikaci veřejného stavebního práva

**Ing. Ivana Jakoubková**, ředitelka územně a stavebně správního odboru Ministerstva pro místní rozvoj, shrnula dosavadní stav rekodifikace veřejného stavebního práva, vládní návrh stavebního zákona je veden jako sněmovní tisk č. 1008, kde je možné sledovat vývoj a pozměňovací návrhy nového stavebního zákona, jehož druhé čtení by mělo být na programu schůze Sněmovny v dubnu 2021, předpokládá se postupné nabývání účinnosti od 1. 1. 2022 až 1. 7. 2023. Více v příloze č. 15.

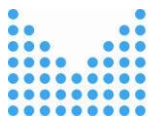
### *Dotazy a komentáře:*

**Jaký je předpokládaný časový harmonogram aktuálních návrhů, tj. předpokládaná účinnost a aplikace v rutinním provozu? Ke kterému datu dojde k převodu z obcí na stát? Jak jsou nastaveny lhůty pro přípravu výběru dodavatele IT, jednotného SW, spisové služby, kancelářských prostor, prostory a technické vybavení (regálové systémy) stavebních archivů a spisoven?**

**Ing. Ivana Jakoubková** odpověděla, že k 1. 1. 2022 by měl vzniknout Nejvyšší stavební úřad. Již nyní na Ministerstvu pro místní rozvoj probíhají činnosti spojené s digitalizací, která je v současně době ukotvena ve stávajícím stavebním zákoně. Následně vzniknou krajské stavební úřady a mělo by se jednat o státní správu, státní službu. Stavební úřady na obecních úradech obcí s rozšířenou působností budou součástí krajských stavebních úřadů na detašovaných pracovištích, kde ministerstvo klade důraz na územní znalosti. Další novinkou je speciální a odvolací stavební úřad, bude rozdělen do dvou částí. Jedna část se bude zabývat speciálními stavbami to je silnicemi, dálnicemi a jadernými elektrárnami, druhá část tohoto speciálního stavebního úřadu bude řešit odvolání proti rozhodnutí krajských stavebních úřadů.

**Jak bude financován celý proces, dojde ke krácení příspěvku obcím na přenesenou působnost?**

**Ing. Ivana Jakoubková** odpověděla, že v tuto chvíli se projednává komplexní pozměňovací návrh pana poslance Martina Kolovratníka v podobě pouze státní správy (celý text pozměňovacího návrhu je dostupný na webových stránkách Poslanecké sněmovny jako sněmovní tisk č. 1008/7), budou přecházet činnosti tedy pracovní náplň pracovníka stavebního úřadu. Budou připraveny tzv. trojstranné dohody, které budou uzavírat zaměstnanec, dosavadní zaměstnavatel tedy obecní, městský nebo krajský úřad a nový zaměstnavatel tedy Nejvyšší stavební úřad. Zaměstnanci přejdou a podle současně platného zákona o státní službě mohou požádat o přijetí do státní služby.



**Jaká je představa o převodu spisoven, kolik je celkově živých stavebních spisů v ČR, uložených vestavebních archivech, či lépe spisovnách po dobu životnosti stavby. Kdo a v jakém časovém horizontu bude připravovat jejich protokolární předání. V roce 2019 je vykazováno cca 140 000 správních aktů provedených SÚ tedy prováděných souvisejících řízení, bude tedy připravená legisvakance, tj. zastaven běh lhůt pro přípravu a realizaci fyzického převodu spisů?**

**Ing. Ivana Jakoubková** k této otázce uvedla, že již nyní probíhají na Ministerstvu pro místní rozvoj přípravné práce na digitalizaci, přípravné práce pro vznik Nejvyššího stavebního úřadu a vznik rozpočtové kapitoly. Nejvyšší stavební úřad bude samostatnou účetní jednotkou a nebude závislý na žádném ministerstvu. Předsedu a místopředsedu bude jmenovat vláda. Ke spisovnám dále Ing. Ivana Jakoubková uvedla, že v současné době probíhají analýzy na spisovou rozlukou, Ministerstvo pro místní rozvoj v této oblasti spolupracuje s Ministerstvem vnitra.

**Kdo bude hradit náklady v případě ukončení pracovního poměru z důvodu ztráty druhu práce a zaměstnanec nebude převeden na základě trojstranné dohody?**

**Ing. Ivana Jakoubková** odpověděla, že bude postupováno podle zákona, náklady budou hrazeny ze státního rozpočtu.

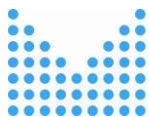
**Jak budou tito zaměstnanci zařazeni, v jakých platových třídách, jak bude řešeno uznání zkoušek zvláštní odborné způsobilosti a jaké budou kvalifikační předpoklady?**

**Ing. Ivana Jakoubková** uvedla, že v současné době jsou úředníci stavebních úřadů v průměru zařazeni do 10. platové třídy, předpokládá se, že budou zařazeni minimálně o jednu platovou třídu výše. S tím souvisí i úprava katalogu prací a oborů služeb. Zkoušky odborné způsobilosti po složení slibu podle zákona o státní službě budou uznány jako úřednická zkouška. Kvalifikační předpoklady nejsou přímo v zákoně zakotveny, bude se vše řídit zákonem o státní službě.

**Jak se bude řešit převod těch zaměstnanců menších obcí se stavebním úřadem na obecním úřadě obce s rozšířenou působností v případě zachování tohoto stavebního úřadu?**

K této otázce **Ing. Ivana Jakoubková** uvedla, že návrhy Ministerstva pro místní rozvoj i komplexní pozměňovací návrh poslance Kolovratníka obsahují kritéria, podle kterých se bude posuzovat, který stavební úřad zůstane zachován, hlavními kritérii jsou zastupitelstnost úředníků, dojezdová vzdálenost cca 35 km a území nad 10.000 obyvatel. Detašovaná pracoviště budou tam, kde jich bude třeba, Ministerstvo





pro místní rozvoj chce mít dostupné stavební úřady, vše je v jednání, počítá se s pronájmy.

**Jak bude řešena systémová podjatost u staveb stavěných státem? Budou si předávat namítaná řízení jednotlivá krajská pracoviště?**

**Ing. Ivana Jakoubková** zopakovala, že se v nové právní úpravě předpokládá, že Nejvyšší stavební úřad bude samostatným subjektem. Jako příklad uvedla, že v současné době podobný samostatný úřad existuje a to báňský úřad, kde žádný problém se systémovou podjatostí není.

**Jak je možné, že k tak zásadnímu zákonu není zpracována RIA a nejsou objektivizovány personální, věcné a finanční náklady a dopady?**

**Ing. Ivana Jakoubková** uvedla, že RIA byla zpracována k vládnímu návrhu nového stavebního zákona. Při projednávání návrh doznal různých změn, cílem rekodifikace je jeden stavební úřad, jedno řízení a jedno povolení.

**Jak bude probíhat integrace dotčených orgánů státní správy?**

**Ing. Ivana Jakoubková** odpověděla, že na integrování dotčených orgánů státní správy neexistuje jednoduchá odpověď. Rámcově lze uvést, že některé dotčené orgány státní správy budou integrovány zcela, některé pouze z části, výsledek vyjednávání integrace dotčených orgánů státní správy bude uveden ve změnovém zákoně.

**Ing. Jan Holický, MBA**, zopakoval postoj Sdružení tajemníků městských a obecních úřadů, vyslovil podporu spojeného modelu veřejné správy a zdůraznil, že sdružení tajemníků nepovažuje navrhovanou rekodifikaci stavebního práva za správnou.

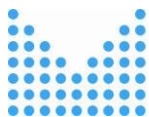
**Ing. Miroslav Jašíček**, tajemník Městského úřadu Mariánské Lázně, vznesl dotaz, kdo bude zaměstnavatelem úředníka stavebního úřadu, který bude úřadovat na současném obecním úřadě obce s rozšířenou působností.

**Ing. Ivana Jakoubková** odpověděla, že tito úředníci budou státními zaměstnanci, nebudou úředníky současného obecního úřadu obce s rozšířenou působností.

**PhDr. Roman Nogol, MPA**, tajemník Městského úřadu Karviná a 1. místopředseda Sdružení tajemníků městských a obecních úřadů, z. s. se zajímal, zda jsou známy kvalifikované náklady na kanceláře, spisovny, digitalizaci.

K tomu **Ing. Ivana Jakoubková** uvedla, že o přesných nákladech se lze zodpovědně bavit, až bude známa konečná struktura stavebních úřadů.

**PhDr. Tomáš Růžička**, tajemník Městského úřadu Poděbrady, požádal o upřesnění data, od kdy přejdou úředníci stavební úřadů na obecních úřadech obcí s rozšířenou



působností do nově budové struktury stavebních úřadů tedy na detašovaná pracoviště krajských stavebních úřadů.

**Ing. Ivana Jakoubková** odpověděla, že od 1. 7. 2023, ale musí samozřejmě proběhnout trojstranná dohoda.

### Home office a katalog prací ve veřejných službách a správě

**JUDr. Zdeněk Hejhal**, zástupující ředitel odboru pracovněprávní legislativy Ministerstva práce a sociálních věcí, se věnoval aktuálnímu tématu práce na dálku, uvedl, že problematika není legislativně upravena a jde o výkon závislé práce nikoli z místa pracoviště, ale z jiného místa. Zdůraznil nutnost smluvního ujednání mezi zaměstnancem a zaměstnavatelem v písemné formě. Dále se zmínil, že práce na dálku v době pandemie je jedním z opatření, jak eliminovat šíření nákazy. Upozornil na bezpečnost a ochranu zdraví při práci, doporučil ošetřit ve smlouvě podmínky vstupu zaměstnavatele do obydlí, způsob evidence a vykazování vykonané práce a další podrobnosti. Ve svém vystoupení se JUDr. Zdeněk Hejhal dále věnoval problematice hrazení prokazatelných nákladů u zaměstnance např. za zvýšenou spotřebu elektřiny, zrychlení internetového připojení, pořízení počítačových programů, uvedl, že primárně nelze tyto náklady zahrnout do platu nebo do mzdy a zvýšené náklady musí být konkrétně doloženy.

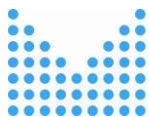
**Ing. Lenka Dufková**, vedoucí mzdově právního oddělení Ministerstva práce a sociálních věcí, vystoupila ke katalogu prací ve veřejných službách a správě, který usnadňuje zaměstnavateli zařadit zaměstnance do platové třídy podle nejnáročnější činnosti vykonávané práce. Ing. Lenka Dufková uvedla, že poradním orgánem ministryně práce a sociálních věcí je komise pro hodnocení prací a tvorbu katalogu prací.

### *Dotazy a komentáře:*

**PhDr. Roman Nogol, MPA**, sdělil, že byl Sdružením tajemníků městských a obecních úřadů nominován na člena komise pro hodnocení katalogu prací. Navrhl téma k projednání v pracovní skupině pro hodnocení katalogu prací, aby došlo k přeřazení práce tajemníka z 11. do 12. platové třídy. PhDr. Roman Nogol, MPA, k práci na dálku uvedl, že pokud zaměstnanci vykonávají práci na dálku, má úřad jako zaměstnavatel úsporu na elektrické energii, úsporu za vytápění atd.

**JUDr. Zdeněk Hejhal** uvedl, že lze předpokládat, že část práce bude i v budoucnu vykonávána na dálku.





## Výkon činnosti sociálních pracovníků obecních a krajských úřadů v nynější epidemiologické situaci

**Mgr. David Pospíšil**, ředitel odboru sociálních služeb a sociální práce Ministerstva práce a sociálních věcí, představil činnosti sociálních pracovníků obecních a krajských úřadů ve smyslu ustanovení § 109 zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů. Dále se věnoval kvalifikačním předpokladům pro výkon povolání sociálního pracovníka a zařazením sociálních pracovníků do platových tříd. Více v příloze č. 5.

### *Dotazy a komentáře:*

**PhDr. Roman Nogol, MPA**, se pozastavil nad tím, že sociální pracovník na obci není úředníkem, ale není to deklarováno v právním předpisu, tento nesoulad stále trvá, je to námět k širší diskuzi.

**Mgr. David Pospíšil**, doplnil, že sociální pracovníci jsou z hlediska zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků, úředníky, přesto sociální pracovník by měl být většinu svého času v terénu a pracovat přímo s klienty.

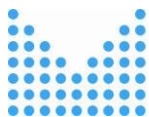
## Národní úřad pro kybernetickou a informační bezpečnost, váš partner pro kyberbezpečnost

**Ing. Mgr. Alena Minxová**, specialista vztahů k veřejnosti, oddělení komunikace Národního úřadu pro kybernetickou a informační bezpečnost ve svém vystoupení uvedla, že samosprávy jsou lákavým cílem kyberútoků. Hlavním problémem je nedostatečné proškolení zaměstnanců na hrozby, kterým mohou čelit v internetovém prostředí. Mohou to být: otevření podvrženého emailu, tzv. phishing, zadávání slabých hesel nebo používání pracovních zařízení k soukromým účelům. Dalším slabým místem je slabě zabezpečená infrastruktura, používání nepodporovaného systému a absence antivirového řešení.

Národní úřad pro kybernetickou a informační bezpečnost vydává doporučení pro obce a města, dále nabízí pro zaměstnance územních samosprávných celků zdarma online školení, které je ukončeno testem a vydáním certifiátu. Více v příloze č. 6.

### *Dotazy a komentáře:*

**Mgr. Tomáš Lang**, tajemník Magistrátu města Zlín, se zajímal, zda existují doporučení pro města a obce, pokud jde o vzdálený přístup zaměstnanců do interních systémů zejména vzhledem k doporučení využívat institut home office.



**Ing. Mgr. Alena Minxová** doporučení přímo pro města a obce nejsou, ale připravil materiál z Doporučení [Národní úřad pro kybernetickou a informační bezpečnost - Bezpečná práce na dálku - doporučení pro firmy i zaměstnance \(nukib.cz\)](#), který by měl být aplikovatelný i pro potřeby obcí.

### Metodika svatebních poplatků

**JUDr. Petr Voříšek, Ph.D.**, ředitel odboru všeobecné správy Ministerstva vnitra se ve svém vystoupení věnoval problematice vybírání správních a jiných poplatků v souvislosti s uzavíráním manželství. Uvedl mimo jiné příklady tzv. smluvních odměn, u kterých musí být vždy možnost odmítnutí ze strany snoubenců. Dále vysvětlil, které poplatky nelze vybírat (viz příloha č. 7). Odbor všeobecné správy zpracoval podrobnou informaci k dané problematice, která bude zaslána všem krajským úřadům, úřadům obcí s rozšířenou působností a matričním úřadům.

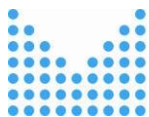
### Aktuální informace z oblasti rozvoje veřejné správy

**Ing. Mgr. David Sláma**, ředitel odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy Ministerstva vnitra, představil současné aktivity v rozvoji veřejné správy, představil portál veřejné správy, který je dostupný z WWW: <https://portal.vnitro.hub.arcgis.com/> a dále problematiku „Easy to Read“ tedy snadné a srozumitelné čtení. Ministerstvo vnitra připravuje „Průvodce životními situacemi pro seniory“, předpokládá se vydání v roce 2021. Termín slavnostního vyhlášení výsledků a předávání cen vítězům šestého ročníku soutěže Přívětivý úřad v kategorii obcí s rozšířenou působností je posunut na listopad 2021. Podrobně v příloze č. 8.

### Dotazy a komentáře:

**PhDr. Roman Nogol, MPA**, položil dotaz, jak to bude v případě rekodifikace stavebního práva a vyčleňování agend s příspěvkem na výkon přenesené působnosti.

**Ing. Mgr. David Sláma** uvedl, že výsledek je závislý na legislativním procesu a situace není jednoduchá. Pokud dojde k vyčlenění stavební agendy ze spojeného modelu veřejné správy, dojde samozřejmě i k vyčlenění adekvátních částek příspěvku. Není to záležitost jen úředníků na stavebních úřadech a územním plánování, ale také dotčených orgánech státní správy. Zásah do výše příspěvku bude samozřejmě výraznější než jen odebrání 1,26 mld. Kč, což jde v současné době na stavební agendu.



K dalšímu dotazu na spisovny **Ing. Mgr. David Sláma** uvedl, že spisová rozluka bude dlouhodobá a finančně nákladná záležitost.

Na otázku, kdo bude hradit náklady na případné ukončení pracovního poměru u úředníka, který nepřejde na Nejvyšší stavební úřad, **Ing. Mgr. David Sláma** řekl, že odstupné hradí dosavadní zaměstnavatel tj. územní samosprávný celek, Ministerstvo vnitra v současné době počítá s částkou 200 až 300 miliónů Kč. Nelze ještě nyní říci, zda tato částka bude zahrnuta do příspěvku na výkon přenesené působnosti nebo bude poskytnuta ve formě dotací. K otázce rozmístění nových pracovišť stavebních úřadů zopakoval kritéria, podle kterých by měla být vybudována síť stavebních úřadů, ale konečné rozhodnutí je na Ministerstvu pro místní rozvoj a na Nejvyšším stavebním úřadu.

**Ing. Mgr. David Sláma** na závěr svého vystoupení konstatoval, že k návrhu nového stavebního zákona byla zpracována RIA, ale jak se návrhy měnily, v určitých ohledech nebyly podklady dostatečně relevantní a tedy ani výsledek RIA není zcela relevantní.

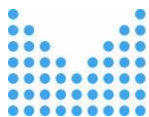
#### **Aktuální informace ke zkouškám dle zákona č. 250/2016 Sb., a další aktuality z Institutu pro veřejnou správu**

**JUDr. Anna Doležalová**, ředitelka Institutu pro veřejnou správu, a **Mgr. Dušan Zouhar, MBA, LL.M.**, náměstek ředitelky pro vzdělávání a rozvoj, sdělili účastníkům videokonference základní informace ke zkouškám podle zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, ve znění pozdějších předpisů. Upozornili na vysoké počty osob, které tuto zkoušku musí složit. Informovali o e-learningových kurzech. Dále apelovali na osobní zodpovědnost účastníků vzdělávacích akcí i účastníků zkoušek v současné složité době koronakrize. Podrobněji v příloze č. 9.

#### **Dotazy a komentáře:**

**Mgr. Jan Roneš** zopakoval, že obě novely tedy novela zákona o úřednících samosprávných celků i novela zákona o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich jsou v legislativním procesu, že by jejich schválením mělo dojít k odstranění duplicity požadavků na zkoušky. Předpokládaná účinnost obou novel je od 1. 1. 2023. Ministerstvo vnitra pracuje na novele prováděcí vyhlášky č. 512/2002 Sb., o zvláštní odborné způsobilosti úředníků územních samosprávných celků, ve znění pozdějších předpisů.

**Ing. Bc. Miroslav Veselý** uvedl, že Ministerstvo vnitra bude spolupracovat se všemi zúčastněnými na efektivním nastavení termínů pro realizaci školení a přezkoušení úředníků územních samosprávných celků a nabídl možnost konání přezkoušení



v regionech např. v prostorách krajských úřadů nebo obecních úřadů obcí s rozšířenou působností v případě zájmu. Tato možnost je však závislá na odpovídajícím zájmu ÚSC. Dále požádal o prokazatelné informování úředníků o jejich povinnosti složit zkoušku odborné způsobilosti k příslušné správní činnosti.

### **Státní politika v oblasti správy lesů a lesního hospodářství**

**Ing. Martin Žižka, Ph.D.**, zástupce náměstka pro řízení sekce lesního hospodářství a ředitel odboru státní správy lesů, myslivosti a rybářství Ministerstva zemědělství, v úvodu poděkoval za možnost vystoupit na celostátní videokonferenci. Seznámil účastníky s koncepcí státní lesnické politiky do roku 2035, která byla schválená vládou a obsahuje opatření „uskutečnit zásadní reformu státní správy lesů“. Cílem tohoto opatření je zvýšit účinnost veřejné správy v oblasti lesnicko-dřevařského sektoru, vymezit požadavky na její fungování, revidovat a nově upravit za účelem gesčního sjednocení lesnicko-dřevařského sektoru a oddělit státní správu lesů od samosprávy. Na základě aplikačního dokumentu ke koncepci nyní Ministerstvo zemědělství připravuje realizaci tohoto opatření s výhledem do roku 2026. Po aktualizaci a vyhodnocení analytických podkladů a projednání v pracovních týmech budou připraveny a předloženy návrhy úprav lesního a mysliveckého zákona. Upozornil na novelu zákona o myslivosti, která nabude účinnosti dne 29. 11. 2021. Více v příloze č. 10.

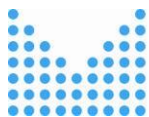
### *Dotazy a komentáře:*

**PhDr. Roman Nogol, MPA**, položil otázku, o kolik úvazků bude třeba navýšit výkon přenesené působnosti.

**Ing. Martin Žižka, Ph.D.**, odpověděl, že tyto změny byly schváleny na základě poslaneckého pozměňovacího návrhu. V současné době nejsou projednány prováděcí předpisy, Ministerstvo zemědělství se snaží o řešení úspornějším způsobem.

**Ing. Jan Holický, MBA**, se dotázal, zda pokračuje a jakým způsobem pokračuje návrh oddělit státní správu myslivosti a státní správu lesů ze spojeného modelu veřejné správy, jak vyplývá z uvedené koncepce státní lesnické politiky do roku 2035 a bylo prezentováno na jednání Rady vlády pro veřejnou správu v únoru 2021.

**Ing. Martin Žižka, Ph.D.**, uvedl, že Ministerstvo zemědělství připravuje harmonogram změn, které souvisejí jak se zákonem o myslivosti tak se zákonem o lesích. V tuto chvíli lze konstatovat, že Ministerstvo zemědělství připravuje realizaci tohoto opatření s výhledem na příští volební období.



**Ing. Bc. Miroslav Veselý** poděkoval Ing. Martinu Žižkovi, Ph.D., za vystoupení, současně jej požádal o vystoupení na poradě ředitelů krajských úřadů.

### Praktické informace ke Sbírce právních předpisů ÚSC

**Mgr. Roman Radosta**, vedoucí oddělení Sbírky právních předpisů ÚSC odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra, seznámil účastníky videokonference s novým informačním systémem, který ministerstvo připravuje na základě schválení zákonů č. 35/2021 Sb., o Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů, a č. 36/2021 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů. Podrobněji v příloze č. 11.

#### *Dotazy a komentáře:*

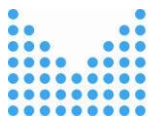
**Mgr. Petr Hanych**, tajemník Městského úřadu Nové Město na Moravě, se zajímal v souvislosti s tímto novým informačním systémem, zda bude mimo software spisové služby nutný další software na straně obcí ke vkládání předpisů do tohoto nového systému.

**Mgr. Roman Radosta** odpověděl, že celý proces vkládání je založen na existenci datové schránky, kterou obce musí mít ze zákona. Odeslání bude možné přímo, což je vhodné především pro malé obce, nebo prostřednictvím spisových služeb, což je vhodnější pro větší obce. Pro samotné odeslání není nutné mít nainstalovaný nějaký další software.

**Ing. Bc. Miroslav Veselý** ubezpečil, že Ministerstvo vnitra připraví podrobný metodický materiál pro vkládání předpisů územních samosprávných celků a počítá s masivní metodickou pomocí všem obcím. Zdůraznil, že v zákoně bylo schváleno relativně dlouhé tříleté přechodné období pro vkládání právních předpisů vydaných před 1. 1. 2022.

**Ing. Miroslav Jašíček**, se zajímal, zda nový informační systém bude reagovat na novely zákonů a zda bude zajištěno i úplné znění předpisů po novelách.

**Ing. Bc. Miroslav Veselý** sdělil, že jedním z cílů nového informačního systému Sbírky právních předpisů územních samosprávných celků je, aby v případě novely např. zákona o místních poplatcích bylo zcela zřejmé, které obce mají ty které obecně závazné vyhlášky o místním poplatku novelizovat. Ministerstvo vnitra v budoucnu plánuje tzv. převod tohoto informačního systému do e-Sbírky, kdy se po schválení změny obecně závazné vyhlášky promítne tato změna do „úplného znění“ způsobem, jak je to běžné např. v ASPI.



Dotazy a odpovědi z dalších oblastí veřejné správy:

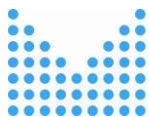
**Ing. Bc. Vladimír Vypleník**, tajemník Městského úřadu Hranice, informoval o tom, že stávající dodavatel SW vybavení vypověděl městu podporu „modulu Volby“. V souvislosti s tím se dotázal, jak je na tom „celostátní informační systém Volby“, a zda se bude používat již pro podzimní volby v roce 2021 do Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR?

**JUDr. Lucie Fišarová**, oddělení právního a metodického řízení voleb odboru voleb Ministerstva vnitra, k tomuto dotazu uvedla, že návrh zákona o správě voleb, kde je informační systém správy voleb zakotven, byl předložen vládě již v lednu 2020, avšak ta ho zatím neprojednala. Další vývoj a „osud“ tohoto zákona, tudíž i informačního systému správy voleb, nelze předpovědět. Je však zřejmé, že pro letošní volby do Poslanecké sněmovny zamýšlený informační systém fungovat nebude. I kdyby byl návrh zákona o správě voleb schválen, což není v tomto volebním období příliš pravděpodobné, tak pro vytvoření informačního systému je třeba počítat s dobou minimálně 1 roku až 2 let.

**Ing. Bc. Vladimír Vypleník** dále položil otázku, proč se v rámci snížení zátěže obecních úřadů obcí s rozšířenou působností v době pandemie nepřistoupilo k prodloužení platnosti občanských průkazů obdobně jako je tomu u řidičských průkazů?

**Mgr. Jan Stiebitz**, vedoucí oddělení občanských průkazů a cestovních dokladů občanů odboru správních činností Ministerstva vnitra, k tomuto dotazu sdělil, že Ministerstvo vnitra přistoupilo k uznávání neplatných občanských průkazů na začátku pandemie COVID19, tj. na jaře roku 2020. Uznávání bylo platné pouze na území České republiky, tudíž se na občanské průkazy nemohlo vycestovat do zahraničí. Vzhledem k tomu, že uznávání neplatných občanských průkazů sloužilo jen k fyzickému prokazování totožnosti, ale nebylo s těmito doklady možné žádat o jednotlivé výpisy (např. výpis rejstříků trestů), nemohli se s nimi občané ztotožňovat v bankovních institucích, jelikož ty komunikují s různými aplikacemi, ve kterých tyto doklady byly neplatné a není možné je systémově uznávat jako platné. Z tohoto důvodu docházelo k častým problémům a stížnostem ze strany občanů, ale i některých subjektů. S dalším obdobím pandemie COVID19 nebylo k tomuto uznávání přistoupeno, a to i na základě toho, že obecní úřady obcí s rozšířenou působností musely mít otevřeno minimálně 2 krát týdně v časové dotaci 10 úředních hodin. Rovněž Ministerstvo vnitra vycházelo ze statistického přehledu neplatných dokladů, který nebyl natolik významný, jako tomu bylo na jaře roku 2020, tj. správní orgány byly schopny výměnu občanských průkazů postupně vyřizovat.





I přes výše uvedené se rozhodlo Ministerstvo vnitra ČR, respektive odbor správních činností k tomu, že vydá doporučení o uznávání občanských průkazů a cestovních dokladů, kterým skončila platnost po 1. říjnu 2020. Doporučení o uznávání bylo zasláno pod naším č.j. MV-173649/SC-2020 všem obecním úřadům obcí s rozšířenou působností s tím, že by měly uznávat pro podání žádosti o občanský průkaz a cestovní doklad a jejich převzetí tyto neplatné doklady. O obdobné byla požádána Česká pošta, a to především v souvislosti s vyplácením starobních důchodů. Toto doporučení je v současné době platné do 30. dubna 2021. Pokud se situace s pandemií COVID19 zásadně nezlepší, předpokládá se, že v průběhu měsíce dubna bude toto doporučení prodlouženo o další 2 měsíce.

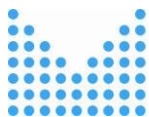
Co se týká uznávání neplatných řidičských průkazů, tak prodloužení platnosti řidičských průkazů a průkazů profesní způsobilosti vychází z nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/267 ze dne 16. února 2021, kterým se stanoví zvláštní a dočasná opatření s ohledem na přetrvávání krize způsobené onemocněním COVID19, jež se týkají obnovení či prodloužení některých osvědčení, licencí a povolení, odkladu některých pravidelných kontrol a pravidelného školení podle určitých částí právních předpisů v oblasti dopravy a prodloužení některých období uvedených v nařízení (EU) 2020/698 (dále jen „Nařízení“). V souladu s tímto Nařízením je prodlužována platnost řidičských průkazů a průkazů profesní způsobilosti řidiče, které propadly nebo propadnou v období od 1. září 2020 do 30. června 2021.

Na úseku občanských průkazů a cestovních dokladů nebylo na úrovni Evropské unie vydáno žádné podobné nařízení, které by jakýmkoliv způsobem upravovalo platnost stávajících dokladů občanů Evropské unie, a proto nebylo k uvedenému kroku přistoupeno ani v rámci vnitrostátní působnosti.

## Závěr

Na základě upozornění např. Ing. Jana Holického, MBA, nebo PhDr. Romana Nogola, MPA, a některých dalších účastníků videokonference, že se do přímé diskuze nemohlo přihlásit více osob, Ing. Bc. Miroslav Veselý vysvětlil, že formát videokonference byl zvolen zejména z důvodu většího množství aktuálních příspěvků a současně z důvodu limitování technickými možnostmi. Vyslovil naději, že v podzimním termínu již nebude omezována osobní účast. Pokud by měl být omezen maximálně možný počet účastníků porady, je Ministerstvo vnitra připraveno zrealizovat poradou tajemníků obecních úřadů obcí s rozšířenou působností ve více termínech.

Závěrem **Ing. Bc. Miroslav Veselý** zdůraznil, že Ministerstvo vnitra podporuje spojený model veřejné správy. Poděkoval všem vystupujícím, hostům a účastníkům



videokonference a informoval je, že celý obrazový záznam z videokonference bude dostupný na oficiálním Youtube kanálu Ministerstva vnitra pod názvem MinisterstvoVnitraCR od 29. 3. 20. Zápis z videokonference včetně všech příloh bude také dostupný na webových stránkách Ministerstva vnitra, odboru veřejné správy, dozoru a kontroly v sekci konference a semináře odboru.

Dále Ing. Bc. Miroslav Veselý shrnul obsah porady, ze které vyplynuly výstupy k jednotlivým tématům. Prezentace a příspěvky jsou součástí zápisu (viz níže seznam příloh).

**Na příští poradu s tajemníky obecních úřadů obcí s rozšířenou působností budou přizváni:**

- zástupci Ministerstva pro místní rozvoj s informacemi k aktuálnímu stavu rekodifikace stavebního práva,
- zástupci Ministerstva zemědělství s aktuálními informacemi v oblasti státní správy lesního hospodářství, rybářství a myslivosti.

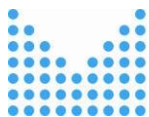
**Termíny konání příštích porad:**

**21. září 2021 v Benešově a 23. září 2021 v Brně.**

Schválil: **Mgr. Petr Vokáč**, náměstek ministra vnitra pro řízení sekce legislativy, státní správy a územní samosprávy, pověřen řízením.

Praha 6. dubna 2021

Zpracoval: odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra



## **Seznam příloh k zápisu**

1. Informace MV k novelám zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím
2. Informace MV k návrhu legislativní úpravy distanční účasti na jednání zastupitelstva a rady obce nebo kraje
3. Informace MV k novele zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků
4. Informace Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže v oblasti zadávání veřejných zakázek
5. Informace MPSV k výkonu činností sociálních pracovníků obecních a krajských úřadů v nynější epidemiologické situaci
6. Informace Národního úřadu pro kybernetickou a informační bezpečnost partnera - pro kyberbezpečnost
7. Informace MV k vybírání správních a jiných poplatků v souvislosti s uzavíráním manželství
8. Informace MV o současných aktivitách v rozvoji veřejné správy
9. Sdělení Institutu veřejné správy ke zkouškám dle zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich
10. Informace Ministerstva zemědělství k návrhu změn ve státní správě na úseku správy lesů a lesního hospodářství, myslivosti a rybářství
11. Informace MV o novém zákonu č. 35/2021 Sb., o Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů
12. Informace MV – Standardy kontrol výkonu přenesené působnosti obcí
13. Doporučení KVOP k „očkování klientů s podpurným opatřením a klientů se sníženou schopností rozhodování“
14. Stanovisko MV k rekodifikaci stavebního práva
15. Informace Ministerstva pro místní rozvoj k aktuálnímu stavu rekodifikace veřejného stavebního práva k 23. 3. 2021
16. Sdělení Ministerstva dopravy k evidenci dokumentů v registru řidičů

Všechny metodiky odboru veřejné správy, dozoru a kontroly jsou dostupné na webových stránkách Ministerstva vnitra: <https://www.mvcr.cz/odk2/clanek/metodicke-materialy-k-zakonnym-zmocnenim.aspx>