



odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
náměstí Hrdinů 1634/3
Praha 4
140 21

Č. j. MV- 22950-3/ODK-2018

Praha 28. února 2018

Vážená paní
Ing. Iva Novotná
vedoucí kontrolního oddělení Finančního odboru
Magistrátu města Prostějova

prostřednictvím e-mailu: Iva.Novotna@prostejov.eu

Žádost o metodickou pomoc - odpověď

Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra obdržel Vaší žádost o metodickou pomoc ve věci dotace poskytnuté z rozpočtu města Prostějova spolku LHK Jestřábi Prostějov. Z předložených podkladů vyplynuly následující skutečnosti rozhodné pro posouzení věci:

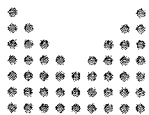
Na 13. zasedání zastupitelstva města Prostějova konaném dne 15. 2. 2016 byl členům zastupitelstva předložen materiál pro schválení dotací sportovním spolkům, přičemž dotace spolku LHK Jestřábi Prostějov byla uvedena pod bodem 7:

„Zastupitelstvo města Prostějova
schvaluje

- a) poskytnutí dotace z rozpočtu města Prostějova z dotace nerozdělené v kapitole 70 ve výši 2.800.000,-- Kč LHK Jestřábi Prostějov o. s., U Stadionu 4452, IČO 228 66 388 (poř. číslo žádosti 64),
 - na pronájem ledové plochy a nebytových prostor pro mládežnická družstva v částce 2.100.00,-- Kč,
 - na dopravu mládežnických družstev v částce 600.00,-- Kč,
 - na výstroj a výstroj mládežnických družstev v částce 100.000,-- Kč,
 - termíny čerpání:
 - na pronájmy – čerpání dle skutečnosti (částka bude určena Domovní správnou Prostějov, s. r. o.),
 - na dopravu – bude proplaceno na základě předložených faktur,
 - příjemce je oprávněn a zavazuje se dotaci použít v souladu se sjednaným účelem do 31. 12. 2016 a vyúčtování dotace odevzdat do 31. 1. 2017,
- b) uzavření veřejnoprávní smlouvy (dle vzoru v příloze) mezi statutárním městem Prostějovem, IČO 002 88 659 a příjemcem (u jednotlivých

Vypraveno
dne 01. 03. 2018

L. K. B. P. K.



žadatelů budou ve veřejnoprávní smlouvě upřesněny tyto konkrétní údaje: identifikace žadatele, výše dotace, účel dotace, termíny čerpání a vyúčtování dotace),

7. LHK Jestřábi Prostějov o. s., U Stadionu 4452, IČO 22866 388“.

Přílohou uvedeného materiálu byla vzorová smlouva, která byla schválena v rámci interního předpisu „Zásady poskytování dotace a návratné finanční výpomoci“, a která upravuje mj. způsob poskytnutí dotace (bod IV. Poskytnutí dotace) následovně:

„1. Dotace bude **příjemci** poskytnuta:

- a) formou bezhotovostního převodu z účtu města Prostějova na bankovní účet příjemce uvedený ve smlouvě. Dnem poskytnutí dotace se rozumí den, kdy dotace bude poukázána z bankovního účtu města Prostějova,
- b) v hotovosti na pokladně Magistrátu města Prostějova.

2. Dotace bude poskytnuta (*uvede se pouze platná varianta*)

- a) jednorázově nejpozději do 15 dnů pracovních dnů ode dne podpisu této smlouvy,
- b) postupně takto:

ba) v částce Kč nejpozději do 20...

bb) v částce Kč nejpozději do 20...

bc) v částce Kč nejpozději do 20...”

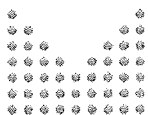
V průběhu jednání (v rámci diskuze k projednávanému bodu programu) upozornila náměstkyně Mgr. Ivana Hemerková členy zastupitelstva na způsob, kterým bude v souladu s odstavcem b) výše uvedeného předloženého materiálu upřesněny konkrétní údaje o termínu čerpání dotace oproti vzorové smlouvě, citují:

„Já jsem ráno obdržela žádost od pana Tomigy (předseda hokejového klubu LHK Jestřábi Prostějov), který nás požádal, že celková výše ty dva miliony osm set by zůstávala zachovaná, ale požádal nás o změnu účelu čerpání. To znamená, došlo by tam ke změně na pronájem ledové plochy milion osm set, na dopravu mládežnických družstev 500 a na výstroj 500 tisíc. Jen bych chtěla zastupitele ubezpečit, že co se týká dopravy a pronájmu, vůbec je klub nedostává, na základě fakturace je proplácí odbor školství, no a co se týká výstroje a výzbroje, tak je klub dostává, ale odbor školství kontroluje každou fakturu, kterou donesou.“

Proti zmíněné úpravě vzorové smlouvy nebyly ze strany zastupitelstva města vzneseny připomínky.

V zápisu z 13. zasedání zastupitelstva města Prostějova je k příslušnému bodu 13.5 Dotace – oblast sportu uvedeno, citují:

„Mgr. Hemerková navrhla změnu dotace pro LHK Jestřábi Prostějov o. s., a to na pronájem ledové plochy 1 800 000 Kč, na dopravu mládežnických družstev 500 000 Kč a na výstroj a výzbroj 500 000 Kč.“



Na témže zasedání bylo přijato následující usnesení č. 16033:

„Zastupitelstvo města Prostějova
schvaluje

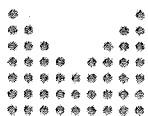
- a) poskytnutí dotace z rozpočtu města Prostějova z dotace nerozdělené v kapitole 70 ve výši 2.800.000,-- Kč LHK Jestřábi Prostějov o. s., U Stadionu 4452, IČO 228 66 388 (poř. číslo žádosti 64),
 - na pronájem ledové plochy a nebytových prostor pro mládežnická družstva v částce 1.800.000,-- Kč,
 - na dopravu mládežnických družstev v částce 500.00,-- Kč,
 - na výstroj a výstroj mládežnických družstev v částce 500.000,-- Kč,
 - termíny čerpání:
 - na pronájmy – čerpání dle skutečnosti (částka bude určena Domovní správnou Prostějov, s. r. o.),
 - na dopravu – bude proplaceno na základě předložených faktur,
 - příjemce je oprávněn a zavazuje se dotaci použít v souladu se sjednaným účelem do 31. 12. 2016 a vyúčtování dotace odevzdat do 31. 1. 2017,
- b) uzavření veřejnoprávní smlouvy (dle vzoru v příloze) mezi statutárním městem Prostějovem, IČO 002 88 659 a příjemcem LHK Jestřábi Prostějov o. s., U Stadionu 4452, IČO 228 66 388.“

S žadatelem o dotaci byla následně podepsána Smlouva o poskytnutí dotace ze dne 1. 3. 2016, která oproti vzorové smlouvě, která byla součástí zastupitelům předkládaného materiálu, upravuje způsob poskytnutí dotace (bod IV. Poskytnutí příspěvku) následovně:

*„1. Příspěvek bude příjemci poskytnut formou bezhotovostního převodu z účtu města Prostějova. Dnem poskytnutí příspěvku za pronájem se rozumí den, kdy příspěvek bude poukázán z bankovního účtu města Prostějov **na účet pronajímatele** (po předložení daňového dokladu příjemce veřejné finanční podpory). Dnem poskytnutí příspěvku na dopravu se rozumí den, kdy příspěvek bude poukázán z bankovního účtu města Prostějova **na účet pronajímatele** (po předložení daňového dokladu příjemce veřejné finanční podpory). Příspěvek na výstroj a výstroj mládežnických družstev bude příjemci poskytnut v souladu se Zásadami poskytování veřejné finanční podpory formou bezhotovostního převodu z účtu města Prostějova **na bankovní účet příjemce** uvedený ve smlouvě. Dnem poskytnutí příspěvku se rozumí den, kdy příspěvek bude poukázán z bankovního účtu města Prostějova.*

2. Příspěvek bude poskytnut postupně takto:

- na pronájmy – čerpání dle skutečnosti (částka bude určena Domovní správnou Prostějov s. r. o.),
- na dopravu – bude proplaceno na základě předložených faktur,



• *na výstroj a výzbroj mládežnických družstev – bezhotovostní převod z účtu města Prostějova na bankovní účet příjemce.*

Po posouzení výše uvedených skutečností lze k popisovanému postupu statutárního města Prostějova uvést následující:

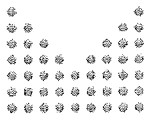
Předně si dovoluujeme upozornit, že smlouva o poskytnutí dotace je smlouvou veřejnoprávní a jako taková se řídí **zákonem č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů**, ve znění pozdějších předpisů. Přezkoumání souladu veřejnoprávní smlouvy s právními předpisy je svěřeno příslušnému **krajskému úřadu** (srov. § 165 zákona č. 500/2000 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů). Úkoly nadřízeného správního orgánu krajských úřadů zde plní **Ministerstvo financí** (§ 10b zákona č. 250/2000 Sb.).

S ohledem na nepřislusnost Ministerstva vnitra k posouzení zákonnosti smlouvy o poskytnutí dotace se tak v následujícím textu zaměříme pouze na posouzení předestřené problému, tzn., rozhodnutí příslušného orgánu obce, které musí předcházet realizaci jakéhokoliv právního jednání obce.

Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, svěřuje rozhodování o uzavření smlouvy do pravomoci *zastupitelstva a rady obce*. Jiné obecní orgány, tedy především *starosta* nebo *obecní úřad*, nemají v majetkové oblasti „samostatnou“ rozhodovací pravomoc (vyjma obcí, v nichž není volena rada obce). Tyto orgány proto mohou rozhodovat o uzavření smlouvy jen ve specifických případech, pokud jim toto právo rada nebo zastupitelstvo svěří a pokud zákon takové svěření sám nevylučuje (viz dále).

Zákon o obcích v souvislosti s pravomocí rozhodovat o právních jednáních rozlišuje tzv. *vyhrazené pravomoci zastupitelstva obce* (§ 84 odst. 2 a § 85), dále *vyhrazené pravomoci rady obce* (§ 102 odst. 2) a *obecnou či „zbytkovou“ pravomoc* (§ 102 odst. 3). Do zbytkové pravomoci přitom náleží rozhodování o veškerých úkonech, které nejsou výslovně vyhrazeny zastupitelstvu nebo radě obce. *Zbytková pravomoc* je svěřena radě obce s tím, že zastupitelstvo si ji může zcela nebo zčásti vyhradit (§ 84 odst. 4 zákona o obcích). Rovněž platí, že rada obce může její výkon svěřit starostovi nebo obecnímu úřadu, a to opět zcela nebo zčásti. Naopak v případě *vyhrazených pravomocí* platí, že nemohou být svěřeny jinému obecnímu orgánu (ledaže tak zákon stanoví výslovně) a stejně tak platí, že si je jiný orgán nemůže převzít.

Náležitosti rozhodnutí orgánu obce o majetkové dispozici nejsou zákonem o obcích stanoveny a zákon ani neřeší, zda příslušný orgán má schvalovat celý text smlouvy nebo např. pouze její *podstatné* náležitosti. K této otázce se ovšem vyjádřil Nejvyšší soud v rozsudku ze dne 22. 12. 2005, sp. zn. 28 Cdo 1067/2004, podle něhož postačí, pokud příslušné schvalovací usnesení rady nebo zastupitelstva obce odsouhlasí alespoň *základní (podstatné) náležitosti zamýšleného právního jednání*. Nemusí tedy dojít ke schválení celého textu smlouvy, resp. ke schválení všech náležitostí právního jednání (byť lze takový postup, alespoň v případech významnějších dispozic, doporučit).



Rozhodování o poskytování dotací a návratných finančních výpomocí nad 50 000 Kč v jednotlivém případě fyzickým nebo právnickým osobám a uzavření veřejnoprávních smluv o jejich poskytnutí svěřuje zákona o obcích do vyhrazené pravomoci zastupitelstva obce (§ 85 písm. c/).

V posuzovaném případě zastupitelstvo města Prostějova na zasedání konaném dne 15. 2. 2016 schválilo v souladu s ust. § 85 písm. c/ zákona o obcích usnesení č. 16033 ve znění:

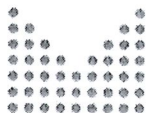
„Zastupitelstvo města Prostějova
schvaluje

- a) poskytnutí dotace z rozpočtu města Prostějova z dotace nerozdělené v kapitole 70 ve výši 2.800.000,-- Kč LHK Jestřábi Prostějov o. s., U Stadionu 4452, IČO 228 66 388 (poř. číslo žádosti 64)
- na pronájem ledové plochy a nebytových prostor pro mládežnická družstva v částce 1.800.000,-- Kč,
 - na dopravu mládežnických družstev v částce 500.00,-- Kč,
 - na výzbroj a výstroj mládežnických družstev v částce 500.000,-- Kč,
 - termíny čerpání:
 - na pronájmy – čerpání dle skutečnosti (částka bude určena Domovní správou Prostějov, s. r. o.),
 - na dopravu – bude proplaceno na základě předložených faktur,
 - příjemce je oprávněn a zavazuje se dotaci použít v souladu se sjednaným účelem do 31. 12. 2016 a vyúčtování dotace odevzdat do 31. 1. 2017,
- b) uzavření veřejnoprávní smlouvy (dle vzoru v příloze) mezi statutárním městem Prostějovem, IČO 002 88 659 a příjemcem LHK Jestřábi Prostějov o. s., U Stadionu 4452, IČO 228 66 388.“

Dle našeho názoru tak zastupitelstvo města Prostějova uvedeným postupem rozhodlo o *podstatných* náležitostech smlouvy (srov. § 10a odst. 5 zákona č. 250/2000 Sb.).

Předmět sporu, jak vyplývá z Vašeho sdělení, je (technický) způsob poskytnutí dotace, který byl stanoven alternativně ve vzorové smlouvě, která byla součástí zastupitelstvu předložených materiálů, resp. to, zda o zastupitelstvo města o způsobu poskytnutí dotace vůbec rozhodlo.

K uvedenému podotýkáme, že přijatá usnesení jsou ze zákona součástí zápisu ze zasedání zastupitelstva obce (§ 95 odst. 1 zákona o obcích). Usnesení je proto třeba vykládat nejen v kontextu celého zápisu ze zasedání, ale též v kontextu celého průběhu zasedání (z tohoto důvodu je doporučováno zachycovat průběh zasedání raději v širší podobě). Za obsah usnesení je tak třeba považovat vše, o čem zastupitelstvo obce rozhodovalo, byť byl předmět rozhodování zaznamenán nepřesně.



Jak dokládá zvukový záznam ze zasedání zastupitelstva města Prostějova konaného dne 15. 2. 2016, volně dostupný na odkazu <https://www.prostejov.eu/cs/samosprava/zastupitelstvo-mesta/prenosy-ze-zastupitelstva.html>, se způsobem poskytnutí dotace (resp. jeho bližším určení) bylo zastupitelstvo města seznámeno ústy náměstkyně Mgr. Hemerkové během rozpravy k příslušnému bodu programu, přičemž k tomuto nebyly vzneseny námitky. Byť se tato skutečnost nepromítla v zápise z příslušného zasedání, zvukový záznam je dokladem toho, že zastupitelstvo města Prostějova bylo se způsobem poskytnutí finančních prostředků prokazatelně seznámeno a v dané věci tak rozhodovalo s vědomím této skutečnosti.

Zvolený způsob poskytnutí finančních prostředků, tzn. v některých případech přímé poskytnutí „koncovému“ dodavateli služby (bod IV. Poskytnutí příspěvku smlouvy ze dne 1. 3. 2016) dle našeho názoru neodporuje jasně projevené vůli zastupitelstva města Prostějova poskytnout finanční prostředky LHK Jestřábi Prostějov o. s. v dané výši. Jedná se pouze o konkretizaci způsobu provedení, jak ostatně návrh smlouvy předložený zastupitelstvu umožňoval (resp. s ním přímo počítal), a jak připouští též § 10a odst. 5 písm. c/ zákona č. 250/2000 Sb., který zastupitelstvo města Prostějova (byť mlčky) akceptovalo.

V posuzovaném případě není pochyb o tom, že úmyslem zastupitelstva města Prostějova (zjevně hlasovaným), bylo odsouhlasit nejen změnu účelu čerpání dle vzneseného návrhu, ale též způsob jejího provedení, který byl jeho součástí.

Vzhledem k výše uvedeným závěrům tak dospělo Ministerstvo vnitra k závěru, že statutární město Prostějov postupovalo při uzavření Smlouvy o poskytnutí dotace č. OŠKS/Cás/2-16 v souladu se zákonem.

Závěrem podotýkáme, že výše uvedená odpověď odboru veřejné správy, dozoru a kontroly není právně závazná. K posouzení a závaznému výkladu právních předpisů jsou v konkrétních případech oprávněny pouze věcně a místně příslušné soudy.



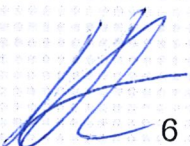
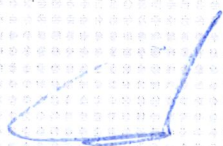
Ing. Marie Kostruhová
ředitelka odboru

Na vědomí:

Ing. Radim Carda
vedoucí Finančního odboru
Magistrátu města Prostějova

prostřednictvím e-mailu: Radim.Carda@prostejov.eu

Vyřizuje: Mgr. Petra Gajdošová, tel. č.: 974 816 450, e-mail: odbordk@mvcv.cz



6