

P. G.

MVCRX03UR4DA

Nováková Renáta

Od: Gajdošová Petra
Odesláno: 23. února 2018 11:04
Komu: odbordk
Předmět: FW: Doplnění
Přílohy: Dotaz na MV ČR na správnost postupu_Vyskovsky.docx

Ministerstvo vnitra ČR
odbor veřejné správy, dozoru a kontroly

Došlo: 23 -02- 2018
Č.j.: MV-22950-2/ODK-2018
Přílohy: 1/EL

OK/L
G.A.J.

Prosím zaevidovat ke sp. zn. MV-22950/ODK-2018.

Děkuji.

From: Carda Radim [mailto:Radim.Carda@prostejov.eu]
Sent: Friday, February 23, 2018 10:07 AM
To: Gajdošová Petra
Subject: Doplnění

T. 5-3.

Dobrý den, na základě našeho telefonického hovoru Vám zasílám doplněný dotaz, kde uvedl nějaké argumenty náš právník, a to v bodě VI.

V případě jakéhokoliv dotazu se na mě prosím obraťte.

Děkuji.



Ing. Radim Carda
vedoucí Finančního odboru
Magistrát města Prostějova
nám. T. G. Masaryka 130/14
Prostějov 796 01
Telefon: 582 329 104, 603 555 909
radim.carda@prostejov.eu

Vážená paní ředitelko,

na základě telefonického rozhovoru s paní tajemnicí Ing. Blankou Vysloužilovou, MBA, Vás chci požádat o Vaše stanovisko, zda **došlo k pochybení při procesu projednávání a schvalování dotace sportovnímu klubu LHK Jestřábi Prostějov, spolek v roce 2016.**

Postup při procesu schvalování dotace je vyjma zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), zákona č. 500/2004 Sb., správní řád upraven i interním předpisu „Zásady poskytování dotace a návratné finanční výpomoci“ (dále jen „Zásady“).

Proces projednávání a schvalování dotace:

I. Materiál předložený členům Zastupitelstva města Prostějova před jednáním zastupitelstva

V souladu s čl. 8 Zásad byl na 13. jednání Zastupitelstva města Prostějova konaném dne 15. 2. 2016 příslušným odborem předložen Zastupitelstvu města Prostějova (dále jen „ZMPV“) předložen materiál ze dne 3. 2. 2016 (dále jen „materiál“) dotace:

*Zastupitelstvo města Prostějova
s c h v a l u j e*

a) poskytnutí dotace z rozpočtu města Prostějova z dotace nerozdělené v kapitole 70

7. ve výši 2.800.000,-- Kč

LHK Jestřábi Prostějov o. s., U Stadionu 4452, IČO 228 66 388 (poř. číslo žádosti 64)

- na pronájem ledové plochy a nebytových prostor pro mládežnická družstva v částce 2.100.000,-- Kč

- na dopravu mládežnických družstev v částce 600.000,-- Kč

- na výzbroj a výstroj mládežnických družstev v částce 100.000,-- Kč

- termíny čerpání:

- na pronájmy - čerpání dle skutečnosti (částka bude určena Domovní správou Prostějov, s. r. o.)*

- na dopravu - bude proplaceno na základě předložených faktur*

- příjemce je oprávněn a zavazuje se dotaci použít v souladu se sjednaným účelem do 31. 12. 2016 a vyúčtování dotace odevzdat do 31. 1. 2017

b) uzavření veřejnoprávní smlouvy (dle vzoru v příloze) mezi statutárním městem Prostějovem, IČO 002 88 659 a příjemcem (u jednotlivých žadatelů budou ve veřejnoprávní smlouvě upřesněny tyto konkrétní údaje: identifikace žadatele, výše dotace, účel dotace, termíny čerpání a vyúčtování dotace)

7. LHK Jestřábi Prostějov o. s., U Stadionu 4452, IČO 228 66 388.

Příloha č. 1: Materiál ze dne 3. 2. 2016

Přílohou výše uvedeného materiálu byla také vzorová smlouva, která je schválena v rámci interního předpisu „Zásady poskytování dotace a návratné finanční výpomoci“ (schváleného také ZMPV).

Příloha č. 2: Vzorová smlouva o poskytnutí dotace

II. Průběh jednání ZMPV

V průběhu jednání upozornila ústně náměstkyně Mgr. Ivana Hemerková členy ZMPV způsob, kterým bude v souladu s odstavcem b) výše uvedeného předloženého materiálu upřesněny konkrétní údaje o termínu čerpání dotace oproti vzorové smlouvě – viz čas záznamu z jednání ZMPV (3:12:37 až 3:13:34) - citujeme:

„Já jsem ráno obdržela žádost od pana Tomigy, který nás požádal, že celková výše ty dva miliony osmset by zůstávala zachovaná, ale požádal nás o změnu účelu čerpání. To znamená, došlo by tam ke změně na pronájem ledové plochy milion osmset, na dopravu mládežnických družstev 500 a na výstroj a výzbroj 500 tisíc. Jen bych chtěla zastupitele ubezpečit, že co se týká dopravy a pronájmu, vůbec je klub nedostává, na základě fakturace je proplácí odbor školství, no a co se týká výstroje a výzbroje, tak je klub dostává, ale odbor školství kontroluje každou fakturu, kterou donesou.“

Proti takové úpravě vzorové smlouvy nebyly ZMPV vzneseny připomínky.

III. Zápis z 13. zasedání ZMPV

Na základě projednání bylo do zápisu z jednání ZMPV uvedeno:

K bodu 13.5 Dotace - Oblast sportu (LHK Jestřábi Prostějov A - team s. r. o.; DTJ Prostějov; VK Prostějov o. s; Prostějovský volejbal s. r. o.; Tenisový klub Prostějov; 1. SK PROSTĚJOV; LHK Jestřábi Prostějov o. s.)

16:10:48 (zvukový záznam část 2, 45:20)

„- Mgr. Hemerková navrhla změnu dotace pro LHK Jestřábi Prostějov o. s., a to na pronájem ledové plochy 1 800 000 Kč, na dopravu mládežnických družstev 500 000 Kč a na výstroj a výzbroj 500 000 Kč“.

IV. Usnesení z jednání ZMPV

Usnesení ZMPV musí dle čl. 8 odst. 2 Zásad obsahovat:

- a) jednoznačnou identifikaci příjemce,*
- b) účel a výši dotace nebo návratné finanční výpomoci,*
- c) časové použití dotace nebo návratné finanční výpomoci včetně poskytování dotace nebo návratné finanční výpomoci dle odstavce 3 tohoto článku, termín pro odevzdání vyúčtování, lhůtu pro vrácení návratné finanční výpomoci,*
- d) souhlas s uzavřením veřejnoprávní smlouvy*

Po projednání materiálu bylo ZMPV schváleno následující usnesení:

Schváleno usnesení č. 16033:

Zastupitelstvo města Prostějova

s c h v á l u j e

a) poskytnutí dotace z rozpočtu města Prostějova z dotace nerozdělené v kapitole 70 ve výši 2.800.000,-- Kč LHK Jestřábi Prostějov o. s., U Stadionu 4452, IČO 228 66 388 (poř. číslo žádosti 64)

- na pronájem ledové plochy a nebytových prostor pro mládežnická družstva v částce 1.800.000,- Kč

- na dopravu mládežnických družstev v částce 500.000,-- Kč

- na výzbroj a výstroj mládežnických družstev v částce 500.000,-- Kč

- termíny čerpání:

• na pronájem - čerpání dle skutečnosti (částka bude určena Domovní správou Prostějov, s. r. o.)

• na dopravu - bude proplaceno na základě předložených faktur

- příjemce je oprávněn a zavazuje se dotaci použít v souladu se sjednaným účelem do 31. 12. 2016 a vyúčtování dotace odevzdat do 31. 1. 2017

b) uzavření veřejnoprávní smlouvy (dle vzoru v příloze) mezi statutárním městem Prostějovem, IČO 002 88 659 a příjemcem LHK Jestřábi Prostějov o. s., U Stadionu 4452, IČO 228 66 388

V. Uzavření veřejnoprávní smlouvy

S žadatelem o dotaci – LHK Jestřábi Prostějov o. s. byla následně podepsána Smlouva o poskytnutí dotace ze dne 1.3.2016.

Znění vzoru smlouvy bylo modifikováno v souladu s předloženým materiálem a v souladu se schváleným usnesením, když čl. IV smlouvy o poskytnutí dotace č. OŠKS/Cás/2-16 ze dne 1.3.201 týkající se podmínky čerpání byl v souladu s přijatým usnesením č. 16033 v souladu s bodem b) předloženého materiálu upraven takto:

IV. Poskytnutí příspěvku

1. Příspěvek bude příjemci poskytnut formou bezhotovostního převodu z účtu města Prostějova. Dnem poskytnutí příspěvku **za pronájem** se rozumí den, kdy příspěvek bude poukázán z bankovního účtu města Prostějov na účet pronajímatele (po předložení daňového dokladu příjemce veřejné finanční podpory). Dnem poskytnutí příspěvku **na dopravu** se rozumí den, kdy příspěvek bude poukázán z bankovního účtu města Prostějova na účet pronajímatele (po předložení daňového dokladu příjemce veřejné finanční podpory). Příspěvek na **výstroj a výbroj mládežnických družstev** bude příjemci poskytnut v souladu se Zásadami poskytování veřejné finanční podpory formou bezhotovostního převodu z účtu města Prostějova na bankovní účet příjemce uvedený ve smlouvě. Dnem poskytnutí příspěvku se rozumí den, kdy příspěvek bude poukázán z bankovního účtu města Prostějova.
2. Příspěvek bude poskytnut postupně takto:
 - **na pronájmy** - čerpání dle skutečnosti (částka bude určena Domovní správou Prostějov s. r. o.),
 - **na dopravu** - bude proplaceno na základě předložených faktur,
 - **na výstroj a výbroj mládežnických družstev** - bezhotovostní převod z účtu města Prostějova na bankovní účet příjemce.

Příloha č. 3: Smlouva o poskytnutí dotace

VI. Úhrada faktur za pronájem ledové plochy a dopravy

V souladu s uzavřenou smlouvou pak LHK Jestřábi Prostějov o. s. faktury, které byly vystaveny na jejich jméno, přinesli ke kontrole odboru, který dotaci administroval a které byly po jejich schválení následně uhrazeny z účtu města na účet poskytovatelů služby – tj. Domovní správě a jednotlivým dopravcům.

Ustanovení § 10a odst. 5 písm. c) zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, dle kterého veřejnoprávní smlouva obsahuje alespoň „*číslo bankovního účtu poskytovatele a příjemce dotace nebo návratné finanční výpomoci, nebo způsob, jakým budou prostředky poskytnuty*“, **výslovně deklaruje možnost smlouvou určit, jakým způsobem budou finanční prostředky poskytnuty**. Zákon tak nevylučuje poskytnout finanční prostředky přímo poskytovatelům služeb či zboží. Rovněž uzavřená veřejnoprávní smlouva tento způsob výplaty poskytnuté dotace v čl. IV výslovně upravuje.

Nelze tak dle našeho názoru zaměňovat poskytnutí dotace a způsob poskytnutí finančních prostředků provedených na základě uzavřené veřejnoprávní smlouvy.

V tomto případě byla veřejnoprávní smlouvou celá výše (2,800.000,- Kč) dotace jednoznačně poskytnuta LHK Jestřábi Prostějov spolek. Výplata finančních prostředků pak byla provedena v souladu se schváleným usnesením ZMPV a uzavřenou veřejnoprávní smlouvou. Z účetního

hlediska má příjem dotace spolek LHK Jestřábi Prostějov o. s. **zaúčtovaný ve svých výnosech a pronájem ledové plochy, dopravu dětí na zápasy a sportovní výstroj a výzbroj pak ve svých nákladech. Odlišným způsobem došlo pouze ke cash-flow poskytnutých finančních prostředků.**

Rovněž je třeba zdůraznit, že příjemce dotace proti způsobu poskytnutí finančních prostředků nevznesl nikdy připomínku, což je konečně zřejmé tím, že veřejnoprávní smlouvu, jako dvoustranný právní úkon, uzavřel.

Co se týče způsobu projednání dotace - domníváme se, že pokud materiál předložený ZMPV deklaroval možnost úpravy vzorové smlouvy v části týkající se termínů čerpání, kdy usnesení č. 16033 schválené ZMPV výslovně upravilo termíny čerpání tak, jak je uvedeno výše a s přihlédnutím k upřesnění, které bylo během projednání žádosti zastupitelům zcela zřetelně poskytnuto **náměstkyní Mgr. Ivanou Hemerkovou**, nedošlo při procesu schválení dotace žádným způsobem k porušení obecně závazného právního předpisu, ani předpisu interního. Rovněž jsme názoru, že usnesení ZMPV č. 16033 bylo schváleno v souladu s obecně závaznými právními předpisy a rovněž interními předpisy.

Členové ZMPV byli o způsobu provádění výplaty dotace informováni v průběhu schvalovacího procesu před přijetím usnesení. Členové ZMPV rovněž byli v materiálu informováni, že vzorová smlouva bude upravena a v jakých bodech a s budoucími úpravami znění veřejnoprávní smlouvy byli, před přijetím usnesení, kterým byla veřejnoprávní smlouva uzavřena, seznámeni. Tuto skutečnost akceptovali schválením usnesení č. 16033. Transformace schváleného usnesení do konečné verze smlouvy byla dle našeho názoru provedena příslušným odborem (čl. 8 odst. 4 Zásad) správně, když žádný právní předpis, ani Zásady nestanoví, že by finální verze smlouvy o poskytnutí dotace musela být doslovným přepisem usnesení, což konečně ani není možné, neboť smlouva, jako dvoustranný právní úkon, nemůže mít podobu usnesení.

Nepochopení způsobu výplaty peněžních prostředků přímo poskytovatelům služeb některým ze zastupitelů, nemůže být dle našeho názoru důvodem pro činění kroků směřujících ke zrušení veřejnoprávní smlouvy.

V případě, že dle Vašeho názoru mohlo dojít k pochybení, chtěli bychom Vás současně požádat o metodickou pomoc, jak by bylo možné toto pochybení řešit.

Děkujeme za Vaši ochotu.

S pozdravem

